

ACTA N° 159.-a-

--En Santiago, a primero de octubre de 1974, siendo las 16 horas, se reúne la Junta de Gobierno en Sesión Secreta para tratar las materias que se señalan a continuación.

1.- Diagnóstico social de Chile.

Se recibe en audiencia al señor Director de la Oficina de Planificación Nacional y al señor Director de Comunicaciones Sociales.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- El principal objetivo de las determinaciones de la H. Junta de Gobierno al enfrentar el análisis y diagnóstico económico del país, fue poder determinar una manera y unas políticas que fueran en ayuda de aquella gente que vive en la extrema miseria, ya que del diagnóstico se pudo concluir que las medidas que tradicionalmente se tomaban en el país con este propósito no alcanzaban el resultado requerido. Las medidas que se adoptan o se habían adoptado, normalmente eran salarios mínimos, fijaciones de precios, y ellas, generalmente, iban a favorecer a gente que tenía un determinado nivel de ingreso, pero no a aquellas personas que, por razones de no tener un trabajo fijo y remunerado, no gozaban de la ayuda económica que requería su acción.

Hubo, entonces, necesidad de definir lo que era la extrema pobreza, la extrema miseria como también se le llama. Para este propósito, el único antecedente que podía abarcar el total de la población era el Censo de 1970. En octubre del año pasado dicho censo estaba todavía en vías de proceso. En entonces, hubo necesidad de apurar al Instituto Nacional de Estadísticas y a IDECOM (fonético) para que terminaran de procesarlo y poder obtener algunas informaciones. Para poder tener las primeras informaciones se tomó un modelo en base a un 5% de la población, y, aprovechando los antecedentes del Censo, se entró a calificar lo que vamos a entender en la presente exposición como extrema pobreza.

El Censo consultaba diez tipos distintos de vivienda. Esta estaba calificada en diez tipos que van desde departamento a vivienda colectiva, casa, vivienda en estructura, conventillo, otra vivienda particular, mejora, vivienda callampa, rancho, ruca, vagón, carpa, vehículos móviles. En seguida, cada una de estas viviendas se clasificaron en agrupaciones. La primera agrupación que se tomó es aquella vivienda que no tiene sistema de eliminación de escretas y viven hacinados. El segundo grupo fue el que, no viendo hacinado, no tiene sistemas de eliminación de escretas. El tercer grupo, los que tienen sistemas de eliminación de escretas, pero viven hacinados. Y el cuarto grupo, el que tiene sistemas de eliminación de escretas

SECRETARIO

y no viven hacinados. Esto nos conformó porcentajes que fueron indicados cuadro por cuadro --no los coloqué para no confundir las ideas--, y de estos cuadros se determinó, entonces, la gente como definitivamente pobre: aquellos que no tenían equipamiento en el hogar; vale decir, que carecían de radio, aunque fuera una radio de pilas; otros que no tienen cocina; en fin, y se tomó como extrema pobreza toda la columna uno más dos; o sea, que, sin tener sistema de eliminación de escretas, viven hacinados; parte de la columna tres y cuatro que, sin tener sistema de eliminación de escretas no viven hacinados, más que nada por la calidad de equipamiento de la vivienda; toda la tercera columna, el cinco y seis, que tiene sistema de eliminación de escretas pero viven hacinados, entendiéndose por hacinados aquellas casas en que viven más de cuatro personas por pieza y, finalmente, el último grupo, que era el mejor, se tomaron nada más que las tres últimas clasificaciones por vivienda que, teniendo sistema de eliminación de escretas y no viviendo hacinados, la calidad de la vivienda y el equipamiento eran negativos.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- ¿Más de cuatro personas por pieza? ¿No sería mejor decir: "Más de cuatro personas por un determinado número de metros cuadrados?"

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Es que también hay un problema, mi General, de promiscuidad en el hacinamiento: viven niños del mismo sexo o en edad madura al lado de los padres con las madres, todos en la misma pieza. Por eso, se tomó en esa conformación, porque también es parte de la necesidad de evitar la promiscuidad, el hacinamiento también.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Yo le digo esto porque en Schwager me tocó ver a dos o tres familias que vivían en 3 metros cuadrados. Había una ^{sola} cama y en la cama dormían el padre y cuatro hijas.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Eh censo no nos da las medidas propias de la casa. Nos da la calidad de la casa. Entonces, nosotros tuvimos que trabajar con los datos del Censo. Con estos datos procedimos entonces a analizar, provincia por provincia, la gente que vivía en estas condiciones y se hizo el primer documento de trabajo que se denominó "El Mapa de la Extrema Pobreza". Este es el mapa que el señor Presidente del Comité Social, el Ministro me ha ordenado darle a conocer. En él, fuera de la representación física de la provincia dividida en cada una de sus comunas, tenemos en la primera parte la cantidad de habitantes que tiene la provincia. En el caso de la provincia de Antofagasta, tiene 246.000 habitantes. De esos habitantes 246.000, hay 8.655 pobres rurales y 23.700 pobres urbanos. Están representados aquí en estos niveles: los pobres urbanos y los pobres rurales. En el segundo cuadro se ha hecho esta misma representación, pero en base a porcentaje: del total de la población, el 19% son pobres urbanos y el

REPUBLICA DE CHILE

JUNTA DE GOBIERNO

SECRETO

1% pobres rurales. En el cuadro número 3 se ha clasificado al total de pobres, o sea a ese sector de la población, se ha clasificado por edades: niños de cero a 5 años, o sea en edad pre-escolar, conforman el 19%; niños que van de seis a 16 años conforman el 27,4%. Ahora, de 27,4% prácticamente la mitad, o sea el 50% no despliegan ningún tipo de actividad, ni siquiera van a clases. Ahora, los que hemos llamado capacitables son los que van de 17 a 35 años, son un 27,4%. En seguida el cuadro número cuatro lo tenemos por grado de capacitación. Los prescolares no están en edad de ir al colegio, por lo tanto, el porcentaje se mantiene igual de 19,4%. Ahora, de los que están en edad de ir al colegio, 27,9% son primarios, 24,9% tienen algún grado de enseñanza, alfabetos. Quisiera hacer notar que de acuerdo con el Censo, son alfabetos aquellas personas que saben firmar; se les toma como alfabetos, y nosotros sabemos que el entrenamiento de los partidos políticos fue tratar de enseñar a firmar al máximo de personas para que pudieran votar, pero no nos está indicando realmente su grado de alfabetismo. Y analfabetos de la provincia, que es el más alto porcentaje en Chile, tiene un 2 19,2%, y ^{de} esta gente, el 8,6% están capacitados para desempeñar algún tipo de actividad.

Esta misma representación se ha hecho en la figura de la provincia completa. Los colores azules es donde predomina la pobreza urbana, y esto lo vamos a encontrar en forma repetitiva en el resto de los mapas. Logicamente, la pobreza urbana está alrededor de las grandes urbes de cada provincia: Antofagasta y Tocopilla. Con color amarillo es donde predomina la pobreza rural. El achurado fino, como éste que hay aquí, representa que este sector tiene más del 10% de la pobreza de la provincia; el achurado un poco más separado, significa que la pobreza de la provincia en esta comuna representa entre el 8% y el 10%. Los que no tienen ningún achurado están entre el 0% y el 5% de la pobreza. Si nosotros analizamos la comuna de Calama, vamos a encontrar de que acá es donde existe pobreza rural más acentuada y de aquí nacen los analfabetos, porque casi toda la población de esta comuna es generalmente nómada. Por lo tanto, no van al colegio, se trasladan con su ganado y sus cosas de sector en sector. Por eso, el analfabetismo es tan grande.

Finalmente en el último cuadro hemos colocado por oficio los adultos que están en extrema pobreza, y hemos colocado acá los oficios ~~mapas~~ predominantes en la zona. En este caso, choferes, vendedores, empleados, obreros y artesanos. Y acá, el ramo de actividad: minas, construcción, servicio, transporte, comercio e industria, y hay un sector de gente indeterminada, pero los porcentajes son muy chicos. Podríamos decir, entonces, que en la provincia de Antofagasta, los sectores de mayor pobreza entre la gente adulta están entre los artesanos de minas y los artesanos de la construcción. Después, los empleados de los servicios, como gasfiter, carpintero y los conductores en elementos de transporte. Son los índices de los adultos el 12,6%; en artesanos de minas, 11,9% en artesanos de la construcción; 7,1% en empleados de los servicios, y conductores, 5,5% en el sector transporte. El otro sector

REPÚBLICA DE CHILE

JUNTA DE GOBIERNO

159 -a- -4-

SECRETO

que es igual al de transporte es el de los artesanos de industrias. Así estaba bosquejada la gente que tiene problemas de pobreza en esta provincia.

Todos los mapas de las diferentes provincias están representados exactamente en la misma forma.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- ¿Esto se va a publicar?

El señor PRESIDENTE DE ODEPLAN.- Esa es la orden que tengo.

El señor GENERAL LEIGH? MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Si la Junta aprueba esto, nosotros queremos, en primer lugar, difundirlo a color, empezando por las Intendencias y Alcaldías: que lo tengan a la vista, porque todos los planes de desarrollo económico, de desarrollo social deben estar a la luz de esta pobreza. De manera de que los Alcaldes, los Intendentes, los Gobernadores lo tengan en su escritorio. Y en todas las oficinas, ministerios, etc. Y sobre eso tenemos que poner nosotros algunas fórmulas de cómo se va a obtener la impresión y cómo se va a difundir. Pero esto tiene que llevarse a conocimiento de todo el país.

El DIRECTOR DE ODEPLAN.- Haciendo un análisis, independientemente de que la incidencia de la extrema pobreza como promedio en Chile es del orden del 21% de la población, vale decir 2.100.000 habitantes aproximadamente, se empiezan aquí a repetir, como se va a ver, que el 50% de la gente extremadamente pobre son niños que tienen de cero a dieciséis años de edad, unas provincias un poquito más y otras un poquito menos, pero como promedio general tenemos aquí el gran drama de nuestra infancia.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Este cuadro se puede hacer en el Instituto Geográfico Militar o en la Editorial Gabriela Mistral, con un folleto explicativo, y atrás puede ir todo como anexo.

El DIRECTOR DE ODEPLAN.- Es importante destacar, por ejemplo, en la provincia de Atacama, que los adultos en condiciones de trabajo que viven en extrema pobreza, están entre los artesanos de minería; es el 40,9%, que es la gente que prácticamente está en este sector.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Lamentablemente, a esos artesanos de la minería no les conviene producir más eficientemente. Producen una vez al mes y el resto no. Por eso están en extrema pobreza.

El DIRECTOR DE ODEPLAN.- De los niños que están en edad escolar, que son el 28,8%, el 50,3% no hace ninguna actividad: no asiste a clases ni trabaja. Hay provincias notables, porque aquí, del análisis que hemos hecho nosotros, resulta que en proporción que en proporción a su población, aparece Coquimbo como la provincia más pobre del país. Estas son las cosas que nos demuestran cómo nos hemos dejado llevar a veces por la apariencias de determinadas cosas y, en realidad, el mapa nos viene a decir de que hay ciertos diagnósticos que son equivocados.

REPÚBLICA DE CHILE

JUNTA DE GOBIERNO

S E C R E T A R I O

La provincia de Coquimbo tiene 340.000 habitantes, 102.000 viven en la extrema pobreza, de los cuales 13,4% son pobres urbanos y 16,5% pobres rurales. Haciendo el mismo análisis, aquí volvemos a ver que la gente que va de cero a 16 años sobrepasa el 50%; en realidad, es el 53%, pero en el cuadro de actividad resulta que la gran pobreza de esta provincia está en los agricultores, que tienen el 38% de la pobreza total, y entre los artesanos de minería también que tienen un 15,5%. Los otros sectores son apenas importantes: obreros de la construcción un 6% y éste que es el 3,8% que son vendedores de comercio, o sea vendedores ambulantes.

El señor SECRETARIO DE LA JUNTA.- Toda esta zona o valle hacia el Sur, Combarbalá, Illapel, Salamanca es paupérrima. Es la más pobre que hay, y políticamente, son todos teñidos para el otro lado.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Tenemos la provincia de Aconcagua: tiene en extremada pobreza, más o menos el 23% de población; o sea un total de 38.040 personas, de 162.000 habitantes. Aquí también vemos que la pobreza urbana está radicada alrededor de las ciudades más importantes de la provincia y la pobreza rural en la zona de Putaendo, San Esteban, etc. Volvemos a anotar esto en la división por edades, cercana al 50%, y se nos vuelve a aparecer aquí en la agricultura la mayor cantidad de gente en extrema pobreza y en la minería, provincias que tienen explotación minera. Después, tenemos la provincia de Valparaíso que, por su densidad de población, aporta, me parece, el cuarto lugar del total de pobres que tiene el país pero en realidad tiene una población prácticamente de 800.000 habitantes y estos pobres también se radican en la agricultura, artesanos de la construcción, servicios de los servicios, y, sin identificar el volumen, aquí hay un montón de pequeñas actividades que por el volumen de la población, ya se hace irrepresentable.

La provincia de Santiago, tiene 647.000 personas en situación de extrema pobreza que representa, sin embargo, el 19% de la población de Santiago. Es importante hacer notar en este cuadro que, si bien es cierto que el sector agricultura es una de las pocas partes en que no resalta como el primer sector de la extrema pobreza en la capital que, con sus tres millones de habitantes debiera ser primario. la mayor cantidad de pobres está entre los artesanos de la industria y entre gente de los servicios y artesanos de la construcción; o sea esta gente que ha cambiado su oficio casi siempre de la agricultura a otras áreas donde no encuentra trabajo pero que no tiene realmente una buena capacitación. Es lo que viene a ser, ^{como quien dice} la carne de cañón en cada una de estas actividades no más; gente que tiene trabajo muy esporádico.

Tenemos la provincia de O'Higgins: aquí ya empieza toda la zona del valle central y empieza a predominar prácticamente en todas las actividades económicas la pobreza radicada en el sector agrícola. Como esto es más o menos repetitivo, no sé si Uds. quieren verlo provincia por provincia. Me gustaría pasar a la provincia de Concepción, quería pasar a Concepción, porque éste ^{es} el cuadro que quiero anali-

zar. Nosotros siempre hemos creído que la mayor miseria está en la gente de las minas del carbón. La verdad es que la está entre los agricultores y los artesanos industriales, que tienen un 21% y un 14,4% y los empleados del sector de los servicios. En cambio, en el sector de la minería, tenemos obreros de la minería un 2,5% y obreros de la construcción un 3,8%. Lo que pasa es que, como los mineros están concentrados y han sido una fuerza política organizada por muchos años, es gente que ejerce mucha presión en el sector. La provincia de Arauco, en porcentaje de la población interna, es la tercera provincia más pobre. La más pobre de todas es Coquimbo; en seguida, Aisén, y después Arauco que tiene un 29%; o sea 27.000 viven en la extrema pobreza. Aquí la gran pobreza rural está colocada en toda la zona de Contulmo y Cañete donde hay muchos reductos indígenas, representando el 48,2% de los adultos pobres.

En la provincia de Bío-Bío también aporta la gran cantidad de pobres en el sector rural y, volvemos a repetir, son agricultores, artesanos de industrias y/o empleados de los servicios; es donde más se nota la extrema pobreza de todos los sectores analizados. Estos que dice el Señor PRESIDENTE que las condiciones climáticas tienen mucha influencia en el sufrimiento de la gente, se puede ver más adelante en la provincia de Magallanes, donde prácticamente no existen los pobres, porque no pueden soportar las condiciones del tiempo. Aquí también tenemos predominio de la pobreza rural sobre la pobreza urbana, y está bastante distribuida, excepto el sector de Los Sauces que aporta únicamente 1.900 pobres de un total de 47.000. Y sigue el cuadro repitiéndose entre los agricultores independientes y los artesanos independientes de industrias, donde se centra la mayor cantidad de pobres.

Cautín, tiene 115.000 pobres de un total de 420.000 habitantes, lo que representa 27% de la población. También la población rural predomina sobre la población de los pobres urbanos y se repite una vez más la división casi matemática del 50% de niños y el 50% de adultos. Y la gran pobreza centrada en el sector agrícola, con un 62%. También aquí tenemos grandes reductos indígenas que no trabajan debidamente la tierra y no tienen los recursos necesarios para vivir. Durante el Gobierno de Alessandri, muchos de estos indígenas recibieron casas de muy buena calidad y las transformaron en bodegas y siguen viviendo en la ruca.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Yo supe que ^{en} Puerto Edén durante el Gobierno de Pedro Aguirre Cerda, se les construyeron casas, pero sus ocupantes les sacaron el piso y la madera la hicieron leña.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- El mapa sigue mostrando la situación más o menos en la misma forma de todos los anteriores que hemos visto.

Osorno, tiene 20% de extrema pobreza, también radicada en el sector agrícola, y el resto dividido entre artesanos de industrias y trabajadores de los servicios, que son los que van siendo más comunes.

Puerto Montt, tiene 22% de gente en extrema pobreza y aquí prevalece la pobreza urbana sobre la pobreza rural. Sin embargo, dentro de la gente que está

SECRET

viviendo en las zonas urbanas hay mucha cantidad de agricultores. Aquí hay un franco predominio de la pobreza agrícola sobre el resto de las actividades económicas de la provincia.

La provincia de Chiloé: Predomina la pobreza rural --todo lo que está pintado de amarillo-- y, tal vez, las zonas más pobres son las que están alrededor de Quillón, la parte Sur de la Isla, en la zona de Ancud y Chaitén.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- No tienen comunicaciones terrestres.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.-

Aisén: Podemos ver que en Puerto Cisne tenemos 1.062; en Puerto Aisén 4.000; en Coihaique 6.000; en Puerto Ibáñez 491; en Chile Chico 1.625, y en Cochrane 1.021. La verdad es que la gente que figura en Cochrane en su gran mayoría están en el curso del Río Baker y en todo el estuario del río repartido, y son agricultores, artesanos de industrias y empleados de los servicios. Después tenemos artesanos de la construcción. Pero ésta es la provincia que tiene la menor población del país con 50.000 habitantes, y tiene 29% de pobres urbanos. Es la segunda provincia más pobre, después de Coquimbo.

Finalmente, tenemos Pta. Arenas, donde, como había anticipado,, la extrema pobreza llega a 9% en la población total, también en el sector agrícola. Los otros cuadros se repiten indistintamente, mostrando cifras bastante similares.

Debemos entrar ahora a complementar las medidas que se deben adoptar para ir en ayuda de esta gente. Tenemos que complementar las medidas que se han tomado a través de distintos organismos del Gobierno.

Voy a dejar con la palabra al señor Prats para que él exponga lo que se está haciendo, porque a través del desayuno escolar, de la ayuda a los niños en situación irregular, de la atención médica mediante las policlínicas periféricas, experiencias que está haciendo ODEPLAN en la zona de Los Lagos con la ayuda del Plan de las Naciones Unidas para el Desarrollo, nos va a ayudar a fijar las políticas que necesitamos aplicar a lo largo del país para ir en ayuda de esta gente.

El señor PRATS.- La verdad es que dentro de las políticas para erradicar la extrema pobreza, nosotros vislumbramos tres grandes áreas de acción. La primera de ellas es reasignar los recursos que el Estado hoy día está gastando en el área social. Se está gastando una considerable cantidad de recursos en todo lo que es educación directa, alimentación escolar, nutrición, atención de párvulos, vivienda, asistencia técnica, capacitación agrícola, atención médica y, sobre todo, previsión social. Ahora, cabe hacer notar que, especialmente en lo que a previsión social se refiere, estos sectores no están siendo cubiertos porque en su gran mayoría son trabajadores por cuenta propia. Entonces, no tienen asignación familiar, jubilación no tienen una serie de protecciones que a los trabajadores dependientes se les están otorgando. Asimismo, en lo que se refiere a desayuno escolar y alimentación escolar, vemos que, de hecho, más de la mitad de los niños no están asistiendo a clases

ni trabajando. Entonces, de partida, ya está la mitad afuera. Y dentro de la población total que asiste a clases, tampoco se cubre a toda la población. No hay ninguna certeza de que se está llegando ciento por ciento a la extrema pobreza dentro de los que van a clases. En salud ocurre algo similar; a pesar de que muchos sectores tienen derecho a atención, ya sea gratuita por ser indigentes o por pertenecer al Seguro Social, también es cierto que hay una tasa muy alta de rechazo. En los consultorios periféricos se cree que hay alrededor de 40% de rechazo de la gente que llega y no recibe atención. En vivienda no siempre se llega con certeza a los sectores de extrema pobreza. Y, así, creemos que es vital que, dentro de los recursos que el Estado está asignando al sector social, se haga un esfuerzo programado por asegurarnos que estamos llegando a esta gente.

En este sentido estamos preparando algún material para discutirlo con los Ministerios y proponer algunos mecanismos que permitan una llegada efectiva. Por ejemplo, en alimentación escolar, creemos que el mecanismo debería ser más a través de las provincias y municipalidades, una asignación directa de un vale que dé derecho a una participación. Con ello, el individuo que estaría recibiendo este derecho podría hacer uso de ese vale en cualquiera institución, sea estatal o privada, siempre que esté dentro de los marcos de la extrema pobreza. Esto ya sería posible porque tenemos más o menos dimensionado el problema en cada comuna. En salud también ocurre algo similar. Se ha visto la necesidad de identificar a quienes están en la indigencia médica, como se llama. A ellos garantizarles, mediante una tarjeta, que tiene atención gratuita, garantizada, y al resto proceder ya a cobrarles, aunque sea parte de la atención que está recibiendo. Como esta identificación no se puede hacer hoy día, es muy difícil conseguir más recursos para esta gente. En lo que se refiere a capacitación y educación técnica, ocurre algo muy parecido: el Estado tiene algunas escuelas, escuelas agrícolas, de capacitación, algunas artesanales en sectores urbanos, en que se da educación gratuita, pero no se discrimina entre mayor o menor necesidad y tampoco se le da financiamiento a cierta capacidad instalada que tiene el sector privado.

Entonces, ahí estamos explorando la posibilidad de darle una especie de vale o cheque educativo a cierta gente que nos interesa, que puede utilizarlo en alternativas previamente aprobadas por el Ministerio de Educación, sean escuelas estatales o privadas. Esta es toda una línea que estamos tratando de explorar y estamos preparando algunos documentos para discutirlos con cada uno de los Ministerios una vez que llegue el momento, a ver qué les parece a ellos y asegurar que se diseñe un programa que permita llegar a los sectores de extrema pobreza. En el sector de la vivienda, ya con las viviendas sociales semipermanentes se está haciendo un esfuerzo serio por llegar más abajo en los estratos sociales. Y queremos que en todo lo que sean recursos estatales que ya existen, por una parte asegurarnos que llegamos bien abajo, y, segundo, que aquellos sectores que puedan financiar parte de lo que están recibiendo, lo hagan, si es que se acaban los recursos.

REPÚBLICA DE CHILE
 JUNTA DE GOBIERNO

SECRETARIO

Ahora, la segunda línea de acción para erradicar la extrema pobreza, va por el lado de la política laboral. Aquí, de nuevo, a raíz de que hemos comprobado de que la gran mayoría son trabajadores independientes, esto nos ha reforzado el temor que teníamos de que parte de las legislaciones sociales estaban agravando el problema, porque al encarecer el costo de contratación de mano de obra se contrata menos y se descarga más gente en lo que son vendedores ambulantes, maestros, minifundistas, etc. Al respecto, vamos a pedir al Ministerio del Trabajo que analice algunos documentos que ya hemos preparado, especialmente en la eliminación de ciertas trabas legales en profesiones que requieren escasa calificación y de una serie de requisitos, donde se limita la entrada de gente.

La reforma previsional la tenemos bastante avanzada ya con el Ministerio del Trabajo, lo que también iría a abaratar un poco el costo de contratar mano de obra. Y el otro punto sería la reforma de las franquicias tributarias que, al trasladarse de incentivos al capital a incentivos al uso de mano de obra ahora, estaría creando una mayor demanda por trabajo no calificado, especialmente en las zonas o provincias donde detectemos una mayor pobreza.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- ¿Ud. ha tomado contacto con quien tiene a cargo la reforma tributaria?

El señor PRATS.- Trabaja en ODEPLAN, en la oficina central. Se está diseñando de modo que esto vaya ensamblado. Una de las proposiciones que estamos haciendo es, precisamente, que ya en las provincias extremas, y en ciertas provincias donde hay focos de pobreza muy grandes, entre el Estado a asumir parte del costo de la previsión, a cambio de eliminar otras franquicias tributarias.

Habría que explorar la posibilidad de que en cada una de las provincias las autoridades locales puedan detectar a cierta gente en la extrema pobreza, y a esa gente se le financie parte de su previsión también.

Una última rama de acción, que en realidad está muy en pañales en todo el mundo y respecto de la cual nosotros estamos tratando de recoger el máximo de antecedentes, va por el lado de aumentarles la productividad a esta gente. Estamos tratando de explorar ciertas actividades económicas que sean intensivas en mano de obra, requieran poca capacitación y poco monto de capital para comenzar a operar; y a esas actividades ^{les} estamos haciendo un análisis de rentabilidad económica a ver si podrían financiarse. Ahora, si a la gente se le capacita en estas actividades y simultáneamente se le crea un mercado donde ^{se le} comprenden sus productos, creemos factible desarrollar esta línea y esto nos aliviará toda la acción social en lo que es repartición directa y, también, el mercado de trabajo nos aliviaría bastante.

En este sentido hemos estado analizando algunas actividades como, ^{apicultura} la que es producción de miel y de cera; producción de piel de conejo y carne del mismo, que hay algunos sectores que parece que en Alemania tienen un gran mercado --estamos pidiendo los antecedentes--. En Concepción hay una experiencia realmente notable en lo que es elaboración de fruta silvestre. Hay una corporación de desarrollo

regional allá que aporta la tecnología. Dice: háganlo de esta forma, y organiza un poco el mercado y se larga a la gente a producir, elaborar la murtilla, la mosqueta y esto lo exportan a Alemania. El año pasado exportaron más de 300.000 dólares. Y han creado trabajo en términos de 600 y tantas mil jornadas de trabajo allá en torno de Concepción.

En la región de Los Lagos se hizo un experimento con gansos, por el lado de la carne y las plumas. También podrían tener alguna factibilidad subproductos forestales, especialmente las resinas y las esencias; pescados, mariscos, algas, el cultivo de éstas en algunas zonas; todo lo que es artesanía. Y aquí nuestra labor no es tanto echarlo a andar nosotros, sino que aportar el máximo de antecedentes para entregárselo a las diferentes organizaciones privadas y Públicas, cosa que ellos lo incentiven.

Experiencias en esto ha habido en el sector privado especialmente, en la que ya mencioné en el SIDERE^{fonetico} en Concepción; el Instituto de Fomento Cooperativo, ha avanzado bastante a través de apicultura. Creemos que el principal problema aquí es el mercado; que el fomento de exportaciones algo dedique de sus recursos a ésto; que distintas organizaciones creen mercados.

El problema es que ninguno de los organismos dentro del Estado que se ha dedicado a esto con cierto éxito tiene canales de comercialización buenos dentro de Chile y mucho menos fuera del país. Salvo el SIDERE que está en el sector privado y que ha tomado algunos contactos con importadores alemanes, japoneses ya americanos, no hay experiencias al respecto. Nosotros estamos tratando de recopilar antecedentes e incentivar a distinta gente que está en esta área.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Y si existiera un Instituto de Capacitación de productos no tradicionales, estimo que ya tendríamos por lo menos un mercado.

El señor PRATS.- Otra institución privada que se ha dedicado a esto es DIACONIA, que es una organización de iglesias evangélicas que incentiva el cultivo hortícola en torno de las casas. Tiene un plantel de conejos, aves, hortalizas; hacen conservas, orientados más que nada al consumo de la familia, y ya pasado ese nivel, pasarían a comercializar otras cosas. En el sector público hay un experimento bastante interesante en la región de Los Lagos que lo manejó ODEPLAN en periodos pasados; está terminando este año. Ahí hicieron un programa integral en educación, en salud y, sobre todo en estas actividades productivas. Tuvieron bastante buen resultado. Y otras organizaciones que hemos estado contactando, especialmente son: el Servicio de Cooperación Técnica, INACAP, CEMA CHILE, ODEPA, INDAP también lo estamos contactando para, como son la mayoría actividades agrícolas, tratar por ahí de evaluar algunas de estas actividades y analizar sus mercados.

SECRET O

Nuestra intención es más que nada, elaborar antecedentes y entregárselos a las distintas instituciones; sobre todo, a las autoridades locales, para que ellas después puedan tomar las medidas que estimen más adecuadas para su institución o región.

El señor GENERAL GUSTAVO LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Por eso, el Consejo quería proponerle a la Junta que se procediera de inmediato --la primera etapa es la difusión-- para que tomen conciencia los niveles ejecutivos del Gobierno --Intendencias, Gobiernos y Alcaldías--. Para esto, se ha recomendado a ODEPLAN tomar contacto con los Institutos Cartográficos de la Defensa Nacional, de las cuatro Fuerzas. La impresión sería a color. IGIRA y, al parecer, el Diario "La Patria", podrían hacer un suplemento.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- El suplemento para difusión no sería la impresión en tipo mapa, lo que sería otro problema. Este es para difundir, como un suplemento del diario para que alcance a todos los niveles. Es un buen apoyo a nuestro diario estatal.

El señor GENERAL LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Esto tiene que difundirse masivamente, desde el nivel más alto del Gobierno hasta el más bajo, para que se vaya metiendo en la conciencia que todos tenemos que ir apuntando, desde el Alcalde hacia arriba, a esos sectores dentro de cada región, de cada provincia. Ahora, la región tendrá que sumar sus provincias, porque hacer esto por región, es hacer todo el trabajo de nuevo, cambiando cifras, etc. Eso será la próxima etapa.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Nosotros hicimos un pequeño resumen que, lamentablemente, no se grafica bien para poder distinguir provincia por provincia, sino ya con los resultados generales y, tal como lo habíamos anticipado, la gente promedio de la extrema pobreza es de un 21,2%. Sale prácticamente el 50% de niños como extremadamente pobres; y en el cuadro final está el resumen por orden de actividades, en que prevalecen el área agrícola y los artesanos del sector industrial; después vienen los artesanos del sector de la construcción; después, los del sector de los servicios. De todas maneras, señor Presidente, nosotros estamos preparando para los miembros de la Junta un mamotreto más chico, exactamente igual, pero que tiene más literatura, como un antecedente de consulta. Ese mismo tipo de impresos se les va a entregar a los Ministros. Y a cada Intendente se le va a entregar entonces el mapa de su región con el de las comunas y los resúmenes generales, más la literatura explicativa correspondiente.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- ¿Los planes para la solución, están definidos?

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Sí, mi General. Como le decía en un comienzo, lamentablemente no hemos terminado el trabajo. Esta era la etapa inicial. Con esta etapa inicial los mismos Ministerios --el otro día lo pudimos ver en el Consejo Social-- empezaron de inmediato a captar la base que tenían en este trabajo para orientar la acción que ya el Gobierno tiene, porque el Gobierno destina

cuantiosos recursos a la ayuda de la gente, especialmente en salud y alimentación para los niños. Lo otros que debemos implementar, que no está debidamente trabajado todavía, es la capacitación de los adultos. También estamos trabajando en eso.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Si bien es cierto que hay recursos destinados a ayudar a esta gente, quedan capas sin educación, sin alimentación, sin apoyo.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Uno de los problemas más graves que tenemos en Chile es el sistema educacional que hemos seguido tradicionalmente.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- La ayuda debe llegar a todas las capas, y estas unidades deben trasladarse durante todo el año a pueblos, caseríos, como el año pasado, en lo que nos demoramos un mes y medio. A esta gente debe proporcionársele atención médica, medicamentos; hay que enseñarles; instalarles, por ejemplo, un motor eléctrico para que tengan luz. Mandé este año a comprar elementos que van a llegar. Entonces, esa sería la acción cívica y ahí aprovecharía para que Carabineros de la frontera proporcione los medios a los más pobres; es decir, algunos elementos para que esto entre en acción. Fuera de esto, estaría la acción fiscal a nivel nacional. Para que esta manifestación se ponga en ejecución vamos a tardar por lo menos seis meses o un año, para que la gente vea que la estamos apoyando.

El señor GENERAL LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Por eso, en el organigrama del desarrollo social, está la cadena de mando hasta el Alcalde. A cada nivel, a nivel intermedio, a nivel local, está el Consejo de Desarrollo Local, para hablar de las Municipalidades. En ese Consejo intervienen el sector público, el sector comunitario y el privado. Ellos complementan el gasto público para apoyar el desarrollo social, con lo cual estamos encontrando ya reacción bastante positiva en las cinco provincias que se pusieron como pilotos este año a trabajar. Entonces, es ahí donde está la labor del alcalde, por ejemplo, con su Consejo de Desarrollo Social, para que oriente en el área esta ayuda comunitaria y esta ayuda privada hacia los sectores más pobres de su comuna; así, decide dónde se va a ubicar la políclínica; dónde va a ir la gente más indigente; si se decide a tener un jardín infantil, decide dónde se va a ubicar; si se decide a hacer una plaza de juegos, dónde se va a poner, etc.; todo lo que sea mirando a la luz de este mapa y a través de este mapa en cada municipalidad, en cada comuna. Por eso, hay que empezar a meterlo, porque no solamente el sector público debe canalizar bien su esfuerzo, sino que esta fusión que estamos haciendo de los tres sectores, debe tenerla bien clara y a la vista el Alcalde.

El señor ALMIRANTE MERINO, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- En la mayoría de esos lugares, la extrema pobreza se debe a la falta de actividades econó-

SECRETU

micas y, por ende, alla falta de empleo. Al respecto, Santiago está saturado. Por ello, hay que buscar cómo llevar a esa gente a lugares donde, teniendo actividad, obtengan mayor renta que en la capital.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Por ejemplo, Antofagasta tiene la posibilidad de volver a recuperar su salitre. Ahí perfectamente nos caben 20 mil familias, que significan 100 mil personas. En el Norte tenemos la posibilidad de la parte industrial. Otro campo, Arica, igual. Por algo compré maquinaria para abrir el camino que viene de Puerto Montt hasta Aisén, hasta Coihaique, con lo cual, partiendo de dos puntos, se van a ir a juntar al centro. Junto con abrir la ruta, la idea del Estado Mayor es ir organizando verdaderas colonias, colonizando. Entonces, ahí entraría nuevamente a completar la parte social. A esta gente hay que darle, por lo menos, los medios para alojamiento, una casa; un medio de transporte; créditos para que puedan trabajar y aserraderos cooperativos, para que vaya colonizándose hacia el Sur.

El señor ALMIRANTE MERINO, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- La provincia de Santiago, repito, está saturada de gente que no tiene trabajo. Hay que sacarla de ahí, porque esto es una deformación de la distribución de la población. Hay que crear focos de atracción en otras partes.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- En Puerto Montt están saturados. Sin embargo, hay una lengüeta hacia el lado Oeste que es terreno fiscal; prácticamente no tiene dueño; es del Fisco. Ahí puede haber criaderos, pequeñas plantaciones, dando incentivos a la gente.

El señor DIRECTOR DE LA OFICINA DE PLANIFICACION NACIONAL.- Nosotros también podemos tener apoyo de muchos organismos internacionales, como es el caso del Plan Integral de Desarrollo Rural de Los Lagos. Ese es un plan en que se han invertido alrededor de cinco millones de dólares. Se ha desarrollado toda una nueva técnica lechera --es un plan con las Naciones Unidas--. Incluso, se ha hecho un centro latinoamericano para el manejo de todos los productos lácteos. La gente aprovecha hasta las callampas de los bosques para secarlas y exportarlas. Por lo tanto, tenemos una pequeña experiencia. Estamos haciendo ahora el desarrollo de un trabajo regional de las Naciones Unidas que abarca las zonas áridas y semiáridas de Perú, Argentina y Chile. A nosotros nos dieron el sector de precipitaciones entre sobre 85 milímetros de agua caída anualmente hasta 120 mm., que viene a ser, más o menos, la zona del Norte chico. Hicimos el primer diagnóstico de esa zona y hay bastante actividad económica de pequeña monta que se puede desarrollar. Una de las proposiciones que tenemos, por ejemplo, es que todo el pisco de exportación vaya en botellas de greda de trabajo de alfarería, tipo diaguita, que hacen en esa zona, que es muy bonito y bien presentado. Con ello, se daría trabajo artesanal a mucha gente y le aseguramos el mercado.

SECRETO

El señor GENERAL LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- El objeto de esta exposición es que la Junta dé la autorización con el objeto de que esto se difunda ahora profusamente, mientras se sigue trabajando en los planes complementarios y nosotros seguimos orientando a la comunidad para que se guíe el esfuerzo hacia estos sectores. Y, también, yo tengo interés en que el Comité Económico conozca esta exposición, porque es útil para ambos sectores.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Esto debe ser materia de ley. Pero en la divulgación no hay ninguna necesidad. Se puede hacer directamente. Es informativo.

El señor GENERAL LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Lo que aquí no se dijo, pero aparece en este estudio, es que la extrema pobreza se radica, precisamente, en la costa y en la precordillera principalmente; la de más bajos ingresos. No tienen con qué vestirse, como ser en la zona de Canela y Líncha.

El señor SECRETARIO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Pero ahí hay una gran esperanza: de Los Vilos al interior de Illapel va un camino hacia un mineral. Hasta el momento se está trabajando en el camino. Es el mineral de Pelambre, que es un mineral de cobre que, al parecer, tiene muy buena ley. Según creo, hay capitales norteamericanos interesados en él. Eso podría traer un auge a la zona.

El señor ALMIRANTE MERINO, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Este diagnóstico sirve para orientar también la inversión. Al hacer la programación de las inversiones, ver cuáles son las que tienen mayor prioridad por el hecho de generar centros que permitan absorber gente.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- Una de las primeras medidas que va a salir pronto, como decía hace un momento atrás mi General, es, precisamente, el estatuto de franquicias. Eso ya va a facilitar enormemente el desarrollo de las regiones extremas y, a su vez, el uso intensivo de mano de obra; porque hoy día el capital a su valor real, a la gente le va a salir más barato poner mano de obra a mover cosas o a trabajar, que maquinarias. Antiguamente, el capital era más barato que la mano de obra y la gente prefería montar faenas en base a máquinas y no en base a hombres.

El señor GENERAL LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Como decía el Almirante Merino, se trata de producir actividad económica. En este aspecto, yo no sé si la CORFO, INDAP o qué organismo se debería preocupar del desarrollo industrial de esta artesanía o mini-industria, o industria casera, llámese como quiera. Es decir, debería tener una dirección centralizada que se dedicara exclusivamente a incentivar en cada región y en cada provincia dónde explotar la miel de abeja, dónde explotar la murta; todo eso, ese trabajo casero y artesanal, regional, porque si nosotros hacemos planes así, sin una dirección

SECRET

centralizada, sin alguien que se preocupe y que tenga algún presupuesto mínimo, por ejemplo, para transportarse y conocer en el terreno los problemas y editar folletos y mandar instructores técnicos, yo no sé --estoy pensando en voz alta-- si existen organismos dentro de la mecánica de la burocracia estatal para realizar esto, o si tenemos que crear un organismo.

El señor PRATS, FUNCIONARIO DE ODEPLAN.- Lo hemos analizado y, de hecho, no hay nadie que lo centralice. Existen una serie de organismos que se dedican a esto, pero cuando se trata de coordinar los problemas entre ellos, se invaden mutuamente el terreno.

El señor GENERAL LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Oí decir que en Concepción esto estaba dando resultados porque había una persona realmente interesada en hacerlo, con muy pocos recursos, pero con iniciativa propia.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Como hay mandos militares en el país, se les podría dar la directiva a ellos.

El señor DIRECTOR DE ODEPLAN.- El segundo problema, aparte la falta de coordinación y de que no hay nadie dedicado específicamente a esto, es que los organismos estatales en general no tienen la flexibilidad como para desarrollar estas actividades, que requieren de mucha imaginación. Ha dado resultados en Concepción, porque ahí hay una corporación sin fines de lucro donde hay empresas estatales, privadas, en fin; son muchas personas muy ágiles que se dedican a investigar los mercados, aportan la tecnología y la van repartiendo a la gente, y después las dejan solas. Se ha pensado, incluso, en la posibilidad de hacer alguna transferencia desde organismos como INDAP a bancos de fomento cooperativo o a alguna cooperativa específicamente dedicada a la comercialización de estas cosas, a fin de que haya más flexibilidad que la que tienen los organismos tradicionales del Estado.

El señor PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Se podría formar un pequeño organismo sobre la base de plana mayor, agrupación o comité ejecutivo, que coordinara todo esto dentro de la provincia o dentro del departamento y de la región.

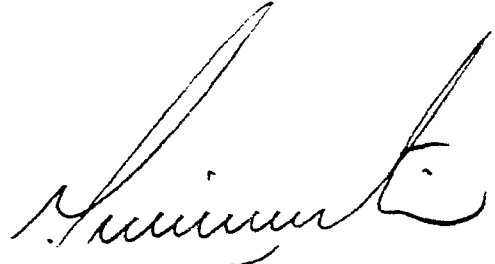
El señor GENERAL LEIGH, MIEMBRO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.- Y ya se los juntaría a los Consejos de Desarrollo Local y, dentro de dicho Consejo, nunca va a faltar una persona con imaginación, con entusiasmo, sea mujer u hombre, que va a tomar un sector.

--Se levanta la sesión siendo las 17.35 horas.



PEDRO EWING HODAR
Coronel

Secretario de la Junta de Gobierno.



AUGUSTO PINOCHET UGARTE
General de Ejército
Presidente de la Junta de Gobierno.