



Organismos Observadores de Procesos Electorales

El documento entrega información acerca de los principales organismos internacionales y ciudadanos que trabajan en la observación de procesos de elección popular, tanto presidencial, legislativa y municipal.

El documento fue elaborado de acuerdo a la información obtenida de cada una de las instituciones investigadas.

Metodológicamente se presentan primero los organismos internacionales y, en segunda instancia, los movimientos ciudadanos veedores de ejercicios electorales.

I. Introducción

Las Misiones de Observación Electoral (MOE) se encuentran entre los instrumentos básicos de una democracia, los derechos humanos y el estado de derecho. Por lo general, una MOE consiste primeramente en un equipo central, compuesto por expertos de distintas áreas. Además, hay un equipo de Observadores a largo Plazo y otros de Observadores a Corto Plazo.

Dicha misión observa y analiza el proceso electoral antes, durante y después de las elecciones mediante una metodología reconocida internacionalmente. Finalmente, la MOE evalúa la elección sobre la base de estándares internacionales y la legislación nacional del país en que se lleve a cabo una elección.

Las MOE's no son asistentes electorales ni supervisores electorales. Su misión es recopilar información sin interferir con el proceso interno. De esta forma, ayudan a aumentar la confianza de la ciudadanía en el acto electoral, a incrementar la transparencia y la aceptación, y a revelar cualquier irregularidad.

Las MOE se rigen por la normativa contenida en la "Declaración de principios para la Observación Internacional de Elecciones"¹.

II. Organismos de Observación Electoral con presencia regional e internacional

1. Organización de las Naciones Unidas

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) centra sus Misiones de Observación Electoral en proveer asistencia técnica para ayudar a los Estados Miembros a construir sistemas electorales nacionales creíbles y sostenibles.

¹ *European External Action Service*. "Declaración de principios para la observación internacional de elecciones y Código de Conducta para observadores internacionales de elecciones". Nueva York, 27-10-2005. Recuperado el 11-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23dgm>

Tras la firma de la Resolución 46/137² en 1991 en que se nombra a un Coordinador de las Actividades de Asistencia Electoral de las Naciones Unidas, más de 100 países han solicitado y recibido asistencia electoral de la ONU. La Asamblea General aprobó también la creación de una unidad que presta apoyo al Coordinador.

La División de Asistencia Electoral (DAE), tiene como función el asegurar la coherencia y consistencia dentro de una amplia selección de entidades de la Organización que trabajan para proporcionar asistencia electoral de las Naciones Unidas en terreno.

El tipo de asistencia que se ofrece es la Asistencia Técnica –siendo actualmente la más requerida-, la observación y evaluación electoral y la Organización y Supervisión de procesos electorales.

2. Organización de los Estados Americanos

La Organización de los Estados Americanos tiene una amplia experiencia en el ámbito de la observación electoral.

Desde 1962 la OEA ha llevado a cabo alrededor de 240 Misiones de Observación Electoral en 27 países del hemisferio.

A través de su base de Datos de Misiones de Observación Electoral, OEA ofrece la posibilidad de obtener información acerca de las primeras misiones, así como el poder acceder a información detallada acerca de las misiones desplegadas a partir del año 2010, en donde se da cuenta de las observaciones realizadas por el organismo, así como también, el seguimiento que se realiza respecto a la implementación de las observaciones entregadas por OEA³.

El año 2017, OEA respondiendo a una invitación realizada por el Consejo Nacional Electoral (CNE) del Ecuador, desplegó una MOE en las elecciones presidenciales, tanto en la primera vuelta –celebrada en febrero- como en el balotaje, llevado a cabo en abril de 2017.

De dicha MOE surgieron sendas observaciones en los temas de género, financiamiento político, justicia electoral, organización electoral y tecnología electoral⁴

3. Unión de Naciones Suramericanas

La Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) desde el año 2011 ha desplegado 16 Misiones Electorales⁵ en Paraguay, Bolivia, Ecuador, Venezuela, Colombia, Perú, Guyana y República de Surinam.

² UN.org. "Fortalecimiento de la eficacia del principio de la celebración de elecciones auténticas y periódicas". Asamblea General, 17ª Sesión Plenaria, 17-12-1991. Recuperado el 15-01-2017 desde: <http://bcn.cl/23f24>

³ OEA. Secretaría de Asuntos Políticos-Base de Datos de Misiones de Observación Electoral y Recomendaciones. Recuperado el 11-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23eiz>

⁴ *Ibid.* Base de Datos de Misiones de Observación Electoral y Recomendaciones. Ecuador, Recomendaciones/Segunda Vuelta. 2017. Recuperado el 11-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23eka>

⁵ UNASUR. Misiones Electorales Unasur. Recuperado el 11-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23eon>

4. International Foundation for Electoral Systems

Fundada en 1987 como una organización sin fines de lucro ni partidistas, la *International Foundation for Electoral Systems* (IFES)⁶ ha desarrollado e implementado soluciones democráticas integrales y de colaboración en más de 100 países.

IFES cuenta con un grupo de profesionales y asesores especialistas en África, América, Asia, Medio Oriente y Europa; así también, hay especialistas en temas específicos como género, Derechos Humanos, tecnología, gestión y financiamiento electoral, entre otros.

Como organismo dedicado a ayudar a la ciudadanía a tener voz en las elecciones y apoyar a las instituciones a llevar a cabo procesos electorales con integridad, IFES está trabajando actualmente en más de 25 países en todo el mundo. Las siguientes elecciones representan las tendencias y desarrollos discutidos anteriormente. Para el año 2018 la fundación participará en las elecciones que se llevarán a cabo en Sierra Leona, las legislativas en Colombia con participación de las FARC, presidenciales en Rusia, Pakistán, Egipto, México, Camboya, Zimbabue, Mali, Libia, Brasil, Bosnia y Herzegovina, legislativas en Estados Unidos y Tailandia

5. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y Unión Europea

Tanto la Unión Europea (UE) como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), comparten la visión de la importancia que tienen las elecciones para el sostener el sistema democrático. En razón de ello, dan valor a la asistencia electoral como forma de apoyo al establecimiento y desarrollo sostenible de las instituciones democráticas.

A partir del año 2006, ambas instituciones han formalizado y fortalecido su asociación de facto en el ámbito de la observación y asistencia electoral internacional a través de la firma de las Directrices de Asistencia Electoral⁷, renovadas en 2008 y 2016.

Los proyectos de asistencia electoral constituyen uno de los ámbitos más importantes de cooperación programática entre la UE y el PNUD, y desde 2006 se han asociado en más de 100 proyectos de esta naturaleza.

6. Comisión Europea

La Comisión Europea, a través del Programa de Cooperación de Política Exterior⁸, cuenta con una agencia que participa en Misiones de Observación Electoral⁹.

⁶ *Ifes.org. International Foundation for Electoral Systems*. Recuperado el 15-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23f0i>

⁷ *EC-UNDP- Electoralassistance.org. "The Electoral Assistance Guideline"*. Abril 2016. Recuperado el 15-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23f3d>

⁸ *European Commission. Service for Foreign Policy Instruments*. Última modificación del 12-01-2016. Recuperado el 15-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23f76>

⁹ *Ibid. What we do- Election observation, a mission for democracy*. Última modificación del 31-08-2016. Recuperado el 15-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23f7f>

En el marco del Programa Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos, financiado por el Programa de Cooperación de Política Exterior, las misiones de la Unión Europea para la observación y evaluación de las elecciones en los países miembros, han puesto a disposición su metodología de trabajo, formulando recomendaciones tendientes a mejorar los procesos electorales. A nivel regional, la organización observó las elecciones presidenciales de Perú 2016 y Honduras 2017.

7. *Organization for Security and Co-operation in Europe*

La *Organization for Security and Co-operation in Europe*¹⁰, OSCE, en consonancia al valor que entrega a las elecciones democráticamente celebradas como base para la legitimación de un sistema de gobierno democrático y legítimo, es que la organización ha llevado a cabo MOE's en 57 países, proporcionando también asistencia técnica.

Envía equipos de corta y larga estadía, ayudando a formar grupos de observación en cada país y entrega sus evaluaciones.

La OSCE ha llevado a cabo misiones en Bosnia, Albania y Montenegro, entre otras.

8. *The Carter Center*

El Centro Carter fue formado en 1982 por el expresidente Jimmy Carter.

A partir del año 1989 el Centro Carter comenzó a trabajar el tema de la observación electoral, participando a la fecha en 107 elecciones, respondiendo a la invitación de 39 países.

Las Misiones de Observación Electoral del Centro Carter generalmente comienzan antes de las elecciones. En ocasiones, los equipos de observadores se trasladan previo a llevarse a cabo el acto electoral, de manera de conocer in situ los registros electorales y las campañas políticas. Los equipos de observadores a menudo se encuentran en un país para evaluar los ejercicios de registro y las campañas políticas. Durante las elecciones, los observadores controlan la votación y el recuento y permanecen después de que se hayan contado las boletas para controlar el conteo de votos.

Antes de una elección, los observadores del Centro Carter se reúnen con funcionarios electorales y líderes del partido para analizar los procedimientos electorales. En ocasiones, median en disputas electorales y ayudan a todas las partes a acordar las reglas electorales.

El año 2017 el Centro Carter participó en las elecciones celebradas en Kenia y Liberia¹¹

¹⁰ OSCE.org. *Organization for Security and Co-operation in Europe. "How to join an ODIHR election mission"*. Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23fi3>

¹¹ The Carter Center. *"Waging Peace Through Elections"*. Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23fe3>

9. Fundación Friedrich Ebert

La Fundación Friedrich Ebert, FES¹², es la más antigua de las fundaciones políticas alemanas. La FES, fundada en 1925, tiene presencia en más de 70 países alrededor del mundo.

Su ideario de trabajo es el fomentar los valores de la socialdemocracia tales como la libertad, justicia y solidaridad.

Es en ese marco en que la FES también ha participado en Misiones de Observación Electoral, de manera de fomentar la democracia.

Ha participado y analizado diversos procesos electorales; el año 2005 elaboró un documento en el cual entregó sus observaciones a las elecciones parlamentarias, celebradas en Zimbabue.

10. Fundación Konrad Adenauer

La Fundación Konrad Adenauer, KAS¹³, fue fundada en 1964. Su labor ha estado centrada en el ámbito de la política y en ese marco, es que también ha ejercido trabajos de acompañamiento y observación electoral, tanto a nivel nacional, regional e internacional. La fundación también apoya, aportando con fondos para poder formar MOE's.

Recientemente la KAS-Colombia ha analizado los resultados del plebiscito celebrado en ese país, así como también, han trabajado en torno al futuro político sin las FARC como grupo guerrillero e insertado inclusive en el ámbito legislativo¹⁴

III. Organismos ciudadanos de Observación Electoral

La herramienta de la observación electoral primeramente fue usada por organismos oficiales como la ONU. Pero a medida que la participación ciudadana aumentaba y exigía procesos electorales confiables, surgen grupos ciudadanos de observación electoral, creando con ello una importante vinculación entre el sistema electoral y los ciudadanos.

El grupo activo de ciudadanos fue el "*National Citizens's Movement for Free Elections*"¹⁵ (NAMFREL) de Filipinas.

Sus inicios se remontan al año 1957 pero cobrando mayor relevancia en las elecciones presidenciales filipinas de 1986, en la que contaron con más de 500.000 voluntarios, que velaron por unos comicios transparentes y democráticos.

Además de velar por las elecciones internas, NAMFREL ha enviado observadores electorales a comicios celebrados en Camboya e Indonesia, entre otras actividades relacionadas a votaciones de carácter político.

¹² Friedrich Ebert Stiftung. "Parlamentswahlen in Simbabwe Ergebnisse und Aussichten". Abril 2005. Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23fgj>

¹³ Konrad-Adenauer- Stiftung. "Wahlanalysen und Demoskopie". Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23ffe>

¹⁴ Ibid. Oficina Colombia. "V Encuentro Anual de Aliados de la Fundación Konrad Adenauer en Colombia". 15-09-2017. Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23ffo>

¹⁵ Namfrel.com. *National Citizens's Movement for Free Elections*. Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23fhz>

Otros movimientos de observación ciudadana lo constituyen el “Observatorio Global de Comunicación y Democracia¹⁶” y la “Iniciativa de datos Electorales Abiertos¹⁷”.

¹⁶ Observademocracia.org. Observatorio Global de Comunicación y Democracia. Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23fi0>

¹⁷ *Openelectiondata.net*. Iniciativa de Datos Electorales Abiertos. Recuperado el 17-01-2018 desde: <http://bcn.cl/23fi2>