

## La construcción conjunta de “Una Franja, Una Ruta” de China en América Latina

El ambicioso proyecto chino, busca generar un extenso entramado terrestre y marítimo a través de la región Euroasiática, con el fin de contribuir al intercambio comercial, cultural y de cooperación, replicando el modelo de la otrora “Ruta de la Seda”. Sus implicancias son comparadas al Plan Marshall, dado que busca invertir los capitales excedentes de China en países de alto riesgo a lo largo de la ruta. Por su parte, a pesar de las distancias geográficas, América Latina no está excluida del proyecto, dada la naturaleza abierta e inclusiva de la iniciativa, por lo que su impacto e inserción son parte de los próximos desafíos a considerar para la región.

### I. Contexto

La “Iniciativa de Una Franja, Una Ruta” (*One Belt One Route Initiative*) surgió durante el viaje del presidente chino Xi Jinping a la región de Asia Central y el Sudeste Asiático en septiembre y octubre de 2013. Desde entonces el proyecto comenzó a tomar forma con el propósito de promover la prosperidad económica y la cooperación regional, a través de la inversión en infraestructura, junto con fortalecer el intercambio y aprendizaje mutuo entre las diferentes civilizaciones, tal como lo hizo en su momento la antigua Ruta de la Seda.

Para ello, el proyecto tiene como propósito recrear el trazado de prosperidad de la antigua ruta, donde no solo se intercambiaron bienes, sino también ideas, visiones culturales, materias primas, buenas prácticas, mercancías con valor agregado y personas, principalmente con la región Euroasiática. Es por ello, que la iniciativa de “Una Franja, Una Ruta” (OBOR en inglés) es considerado como uno de los proyectos de integración económica y política más ambicioso del siglo XXI.

El gobierno chino a través de su Plan de Acción lanzado en 2015<sup>1</sup>, denomina a la “Nueva Ruta de la Seda”, como un proyecto de cooperación y beneficio mutuo en el contexto de un mercado global dominado por la paz, pero también por la complejidad de las relaciones internacionales. De esta manera, es que OBOR es en su esencia una iniciativa abierta e inclusiva, que se basa en los principios de respeto mutuo, cooperación y la ganancia compartida.

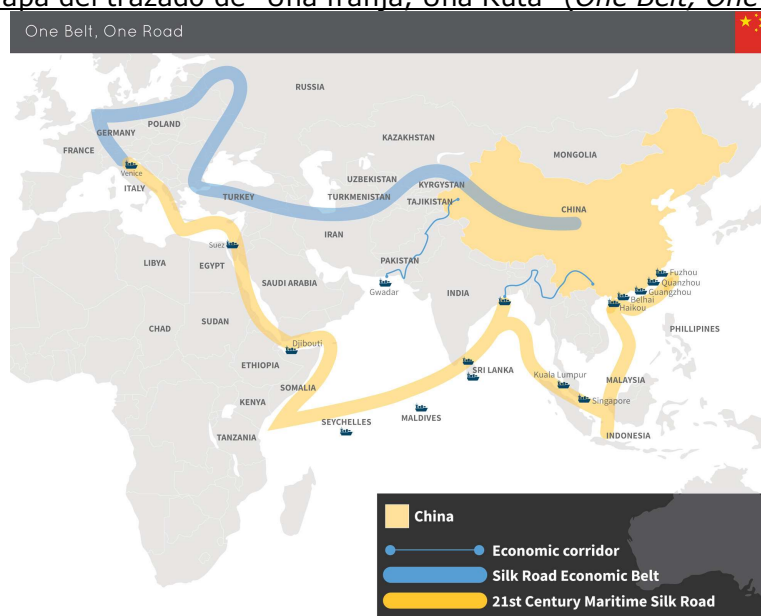
El proyecto “Una Franja, Una Ruta” tiene dos vías principales, una terrestre y una marítima (Ver figura N°1). En tierra, la iniciativa se centrará en construir conjuntamente un nuevo “Puente Terrestre Euroasiático” y desarrollar los corredores

<sup>1</sup> The State Council The People’s Republic of China. “Full text: Action plan on the Belt and Road Initiative”. Disponible en: <http://bcn.cl/21qb8>

económicos de China-Asia Central-Asia y China-Indochina aprovechando las rutas de transporte internacionales, confiando en las ciudades centrales a lo largo la ruta y el uso de parques industriales económicos clave como plataformas de cooperación.

Mientras tanto, en el mar la iniciativa se centrará en la construcción conjunta de rutas de transporte seguras y eficientes que conecten los principales puertos marítimos a lo largo del trazado. De igual manera, el Corredor Económico China-Pakistán y el Corredor Económico Bangladesh-China-India-Myanmar están estrechamente relacionados con la iniciativa, dado que nutren y complementan el trazado marítimo y terrestre.

Figura N°1: Mapa del trazado de "Una franja, Una Ruta" (*One Belt, One Road*)



Fuente: World Economic Forum

El objetivo del plan de US\$ 900 mil millones en inversión en infraestructura, busca encender una "nueva era de globalización", que promete beneficiar a todos sus participantes. De acuerdo a Beijing, China podrá en última instancia prestar hasta US\$ 8 billones en 68 países, una cifra exorbitante que equivale a 1/3 del Producto Interno Bruto (PIB) global y el 65% de la población mundial.<sup>2</sup>

Para occidente, OBOR es visto como el "Plan Marshall del siglo XXI"<sup>3</sup>, ya que contribuye a equiparar el capital excedente de China con la naturaleza de alto riesgo

<sup>2</sup> World Economic Forum. "China's \$900 billion New Silk Road. What you need to know". Disponible en: <http://bcn.cl/254eo>

<sup>3</sup> "What is One Belt One Road? A Surplus Recycling Mechanism Approach". Disponible en: <http://bcn.cl/254eh>

de las inversiones en países como Pakistán y Bangladesh, o economías de Asia Central como Turkmenistán, Uzbekistán y Kirguistán.

## **II. El impacto en América Latina y el Caribe**

Si bien esta “Nueva Ruta de la Seda” se diseña inicialmente con énfasis en la integración de Asia y Europa a través de capitales chinos, América Latina viene siendo una extensión natural de la antigua ruta de la seda. El Plan de Acción de OBOR, define el proyecto como una iniciativa de coexistencia pacífica que respeta la soberanía territorial de los Estados, declarándose entre sus principios, como un proyecto de cooperación abierta para todos los países y organizaciones nacionales o regionales que quieran beneficiar y beneficiarse de sus amplias áreas<sup>4</sup>.

Por este motivo, es que a pesar de que América Latina está “convocada” tácitamente a ser parte de la iniciativa, en lo concreto esto se ha materializado a través de la invitación oficial del gobierno chino a mandatarios latinoamericanos al “Foro Una Franja, Una Ruta”, realizado en mayo de 2017 en Beijing. En él participaron los presidentes de Argentina, Mauricio Macri y la presidenta Michelle Bachelet, junto con el secretario de Asuntos Estratégicos de Brasil, Hussein Ali Kalout, como únicos representantes del continente.

De igual manera, en enero de 2018, se desarrolló en Santiago la II Reunión Ministerial del Foro China-CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños), donde se aprobó una declaración especial sobre esta iniciativa. De acuerdo con el ministro chino de Relaciones Exteriores, Wang Yi, la reunión aclaró el camino para una cooperación de beneficio mutuo. En la reunión se aprobó la “Declaración de Santiago”; junto con el “Plan de Acción Conjunta China-Estados Latinoamericanos y Caribeños (2019-2021)” y una declaración especial sobre la iniciativa de la Franja y la Ruta, reflejando la clara voluntad del desarrollo conjunto y de cooperación entre China y América Latina.<sup>5</sup>

Durante la reunión se formularon medidas concretas relativas a la cooperación en ámbitos clave como política y seguridad, comercio e inversión, así como infraestructuras y transporte. Wang Yi apuntó que China y América Latina están de acuerdo en que la iniciativa de la Franja y la Ruta ofrecerá un nuevo concepto y vigor para la asociación de cooperación integral sino-latinoamericana y abrirá un nuevo panorama para las dos partes.<sup>6</sup>

Para alcanzar dicho objetivo, China ha propuesto cinco sugerencias con el fin de profundizar la cooperación en los ámbitos clave<sup>7</sup>:

---

<sup>4</sup> The State Council The People’s Republic of China. “Full text: Action plan on the Belt and Road Initiative”. Disponible en: <http://bcn.cl/21qb8>

<sup>5</sup> Xinhua en Español. “La Franja y la Ruta guía cooperación China-América Latina y fomenta construcción de destino compartido para la humanidad”. Disponible en: <http://bcn.cl/254ez>

<sup>6</sup> *Ibíd.*

<sup>7</sup> Xinhua en Español. “La Franja y la Ruta guía cooperación China-América Latina y fomenta construcción de destino compartido para la humanidad”. Disponible en: <http://bcn.cl/254ez>

- Construcción de infraestructura por tierra y mar
- Apertura de un gran mercado que facilite el comercio y la inversión
- Cooperación de capacidad de producción
- Desarrollo ecológico e innovación
- Intercambio cultural y estudios entre las dos partes

Las prioridades en infraestructura e innovación de la iniciativa fueron discutidas nuevamente, aunque desde una perspectiva de cooperación, en el V Foro de Estudios de América Latina en la ciudad de Hangzhou el 23 de noviembre de 2018<sup>8</sup>. El encuentro, organizado por la Universidad de Estudios Internacionales de Zhejiang, reunió a representantes diplomáticos, funcionarios de organismos multilaterales y expertos académicos chinos y latinoamericanos. Como conclusión, se destacaron los avances logrados en proyectos de obras públicas en algunos países de la región como Panamá, Costa Rica, Brasil y Argentina, los que fueron considerados como acciones concretas derivadas del Memorandum de Construcción Conjunta de la Franja y la Ruta, suscrito el 2018 en Chile en el marco de la reunión Celac-China.

Dos semanas después de este encuentro, el gobierno chino a través de su Ministerio de Relaciones Exteriores, en conjunto con Naciones Unidas y el Centro Chino para el Conocimiento Internacional sobre el Desarrollo (CIKD, por sus siglas en inglés), llevó a cabo en París el cuarto Foro de la Ruta de la Seda,<sup>9</sup> conocido también como el Silk Road Forum, donde participaron diplomáticos y altos representantes de la Cepal y el BID. En la ocasión, Alicia Bárcena, secretaria ejecutiva de la Cepal, expresó que dicha iniciativa, más allá de la exportación de productos básicos, permite la atracción de inversiones inclusivas y sostenibles.

### **III. El impacto en Chile**

El llamado cable transoceánico Chile-China, cuyo objetivo es trazar el primer cable submarino de fibra óptica que uniría China con Latinoamérica a través de Chile,<sup>10</sup> podría ser considerado un elemento más de la Franja y la Ruta.

En ese sentido, la Subsecretaría de Telecomunicaciones (SUBTEL) dio a conocer el estudio de pre factibilidad del enlace, que conectaría Shanghai con Valparaíso (24.168 km) por un valor que rondaría los US\$500 a 650 millones.<sup>11</sup>

En la misma línea, durante la visita de la presidenta Michelle Bachelet al Foro "Una franja, Una Ruta" en mayo de 2017, ambos países confirmaron el compromiso político

---

<sup>8</sup> Xinhua. "Construcción conjunta de la Franja y la Ruta impulsa cooperación entre China y América Latina". Disponible en: <http://bcn.cl/29jrc>

<sup>9</sup> Cepal. "Iniciativa china de la Franja y la Ruta es una oportunidad para inversiones inclusivas y sostenibles". Disponible en: <http://bcn.cl/29k4s>

<sup>10</sup> Observatorio Asia Pacífico. "Conozca las ventajas que traería a nuestro país el cable transoceánico de fibra óptica con China". <http://bcn.cl/29k5b>

<sup>11</sup> La Tercera. "La hoja de ruta del nuevo cable transoceánico que llegará a Chile". Disponible en: <http://bcn.cl/26zqq>

de avanzar en su construcción, junto con incluirlo dentro de los proyectos prioritarios de infraestructura de esta iniciativa.<sup>12</sup> A ello, se sumó al anuncio de la incorporación de Chile al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII), un organismo multilateral impulsado por Beijing para la construcción de proyectos de transporte y telecomunicaciones en Asia y el mundo.<sup>13</sup>

De acuerdo al presidente del BAI, Jin Liqun, el mejoramiento de la infraestructura de Chile le permitiría un mejor acceso a más mercados, acercando Latinoamérica a Asia. Mientras que la presidenta Michelle Bachelet, citó al cable transoceánico o los Corredores Bioceánicos Atlántico-Pacífico, como ejemplos donde la ayuda financiera del BAI puede ser decisiva.<sup>14</sup>

El proyecto de fibra óptica Asia Pacífico espera un estudio de factibilidad técnica y económica que debería estar listo a mediados de 2019.

Aunque la propuesta busca generar una alianza público privada para la inversión con países que sean potenciales usuarios de la red, como son Argentina y Brasil, está abierta a la incorporación de más actores. Es por ello que existe interés de participar por parte de empresas de Japón y Nueva Zelanda.

Por otro lado, el canciller Roberto Ampuero, realizó su primera visita como autoridad a China en septiembre de 2018 con el fin de avanzar en la ampliación del TLC en conjunto con sus pares de Relaciones Exteriores y Comercio. Durante esa instancia expresó que la iniciativa de la nueva ruta es una oportunidad para unir el sueño chino y chileno, en términos de ampliar las oportunidades comerciales y de inversión.<sup>15</sup>

Lo anterior se vio reforzado con la presencia de autoridades chilenas en el Chile Week China, realizadas entre el 1 y 7 de noviembre en las ciudades de Beijing y Shanghai, donde los encuentros apuntaron a seguir en la línea de contribuir al crecimiento de la oferta exportable al gigante asiático y difundir el conocimiento sobre Chile, con el fin de posicionar a Chile como un hub para China en América Latina y agregar áreas de relación comercial, como los servicios de tecnología y conectividad digital.

Finalmente y con miras a la participación de nuestro país en el segundo Foro de Cooperación Internacional a realizarse en Beijing a finales de abril de 2019, la subsecretaria de Relaciones Exteriores, Carolina Valdivia, y su par de la República Popular China, Qin Gang, se reunieron en Beijing para dar curso a la XV Reunión del Mecanismo de Consultas Políticas,<sup>16</sup> en donde entre otros temas, se dieron a conocer más detalles sobre la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda.

---

<sup>12</sup> Observatorio Asia Pacífico. "Los hitos más importantes de la gira presidencial a China e Indonesia". Disponible en: <http://bcn.cl/238kp>

<sup>13</sup> Observatorio Asia Pacífico. "Diputada Denise Pascal: "El BAI conseguiría que más empresarios chinos participen en proyectos de desarrollo para nuestro país". Disponible en: <http://bcn.cl/238li>

<sup>14</sup> El País. "Chile se suma al banco de desarrollo promovido por China". Disponible en: <http://bcn.cl/29k6i>

<sup>15</sup> Xinhua. "Se unen el sueño chino y el chileno vía colaboración, afirma canciller de Chile". Disponible en: <http://bcn.cl/29k73>

<sup>16</sup> Minrel. "Chile y China realizan su XV Reunión de Consultas Políticas". Disponible en: <http://bcn.cl/29k7x>

#### **IV. El papel de la diplomacia parlamentaria**

A nivel nacional y particularmente dentro del Congreso Nacional, es importante destacar el papel que han tenido los congresistas en visibilizar la Nueva Ruta de la Seda en la discusión política nacional, así también como relevar las grandes implicancias que tendrá para el país en su inserción global. Ello a través de instancias binacionales como el Grupo Interparlamentario Chileno-Chino y el Comité de Diálogo Político Chile-China, que desde su establecimiento en el Congreso (2005), ha facilitado el entendimiento y cooperación en temas tan relevantes como la negociación y aprobación del Tratado de Libre Comercio (2007) y el Plan de Acción Chile-China (2015).

En la última reunión del Comité de Diálogo Político Chile-China,<sup>17</sup> el presidente de la contraparte chilena, el diputado Issa Kort, inauguró la sesión con un llamado a sumar voluntades para fortalecer las relaciones bilaterales con China y darle importancia a la llamada nueva Ruta de la Seda, pues no solo tiene un significado para nuestro país en términos de cooperación, también es un proyecto que contribuye al diálogo político y al desarrollo económico a través de obras de conectividad y transferencia tecnológica.

---

<sup>17</sup> Observatorio Asia Pacífico. "Importantes acuerdos dejó una nueva reunión del Comité de Diálogo Político". Disponible en: <http://bcn.cl/27sew>