



Las Fuerzas Armadas y la seguridad en Reino Unido

Contexto normativo y situación de la infraestructura crítica

Autor

Juan Pablo Jarufe Bader
Email: jjarufe@bcn.cl
Tel.: (56) 32 226 3173
(56) 22 270 1850

Resumen

Entre las misiones del Ministerio de Defensa del Reino Unido, están el resguardo de la seguridad del país y el ejercicio de las funciones estratégicas necesarias para resguardar la soberanía nacional.

Para tal efecto, esta cartera cuenta, entre otros activos, con el contingente propio del Ejército, la Armada y la Real Fuerza Aérea, que tienen una serie de funciones específicas, tales como la protección del país y de sus territorios dependientes, a partir del despliegue de soldados entrenados en cualquier momento y frente a una variedad de desafíos; y la prevención de conflictos, atacando las causas de inestabilidad y fragilidad, con el fin de responder rápidamente a estas problemáticas, a la vez que de manejar la inestabilidad.

En cuanto a la infraestructura crítica del Reino Unido, el gobierno la define, en el documento *Public Summary of Sector Security and Resilience Plans*, de 2018, como aquellos elementos tales como instalaciones, sistemas, lugares, propiedades, informaciones, personas, redes y procesos, cuya pérdida o compromiso redundaría en un impacto negativo sobre la disponibilidad, entrega e integridad de los servicios esenciales del país, conduciendo a severas consecuencias económicas o sociales, así como a la pérdida de vidas.

En concreto, esta clase de infraestructura se vincula con sectores como la industria química, energía nuclear, comunicaciones, defensa, servicios de emergencia, energía, finanzas, alimentación, gobierno, salud, espacio, transporte y agua, muchos de los cuales son de propiedad privada.

Las posibles amenazas y riesgos definidos por el gobierno, en el documento *Public Summary of Sector Security and Resilience Plans*, de 2018, consideran el ataque de terceros estados hostiles; los ciberataques; los actos de terrorismo o crimen organizado; y el espionaje político, militar o comercial.

Finalmente, esta directriz indica como responsables de la seguridad de los sectores críticos del país, a los propios propietarios y operadores de la infraestructura en cuestión, los legisladores y los servicios de emergencia, así como el gobierno central y las agencias locales.

Nº SUP: 123250

Introducción

El presente informe da cuenta del rol asumido por las Fuerzas Armadas británicas en materia de seguridad, en un intento por contextualizar a nivel normativo la situación de la infraestructura crítica del país.

I. Fuerzas Armadas y seguridad en el Reino Unido

1. Rol del Ministerio de Defensa y de las ramas castrenses

El Ministerio de Defensa del Reino Unido tiene ocho misiones específicas a desarrollar, cuales son (*UK Ministry of Defence*, 2019):

- Velar por la defensa, seguridad y resiliencia del país, así como de sus territorios de ultramar;
- Asegurar la disuasión nuclear y la continuidad de la industria atómica de defensa del país;
- Contribuir a la construcción de una red de seguridad e inteligencia de alcance global;
- Influir en la escena mundial, a través del compromiso global en los asuntos de su competencia;
- Supervigilar la actividad de defensa fuera de las fronteras del territorio británico;
- Promover la prosperidad del país y la sociedad civil;
- Dirigir la Política de Defensa; y
- Ejercer las funciones estratégicas necesarias para resguardar la seguridad nacional.

En esta línea, las prioridades estratégicas para el período 2015-2020 hablan de proteger a la población, cautelar la influencia global del país, promover la prosperidad de la nación, transformar la manera de hacer negocios y apoyar el proceso del "*Brexit*".

Para tal efecto, el ministerio cuenta, entre otros activos, con el contingente propio del Ejército, la Armada y la Real Fuerza Aérea del país, que tienen una serie de funciones específicas.

Así, por ejemplo, el Ejército declara como objetivos estratégicos (*UK Army*, 2019):

- Proteger al país y a sus territorios dependientes, a partir del despliegue de soldados entrenados en cualquier momento y frente a una variedad de desafíos.
- Prevenir los conflictos, atacando las causas de inestabilidad y fragilidad, con el fin de responder rápidamente a estas problemáticas, a la vez que de manejar la inestabilidad emergente.
- Enfrentar la ocurrencia de desastres naturales o crisis en el territorio nacional, apoyando la labor de las agencias gubernamentales y locales en el ámbito de la emergencia, al tiempo de complementar la labor del *Department for International Development*, en el caso de operaciones humanitarias de alcance mundial.
- Combatir a los enemigos del país, enfrentando los potenciales riesgos a través de un amplio espectro de operaciones, incluyendo las amenazas híbridas, en un enfoque conjunto entre las ramas terrestre, marítima y aérea.

2. Manejo de la infraestructura crítica

En cuanto a la infraestructura crítica del Reino Unido, el gobierno la define, en el documento *Public Summary of Sector Security and Resilience Plans*, de 2018, como (*UK Cabinet Office*, 2018):

(...) aquellos elementos tales como instalaciones, sistemas, lugares, propiedades, informaciones, personas, redes y procesos, cuya pérdida o compromiso redundaría en un impacto negativo sobre la disponibilidad, entrega e integridad de los servicios esenciales del país, conduciendo a severas consecuencias económicas o sociales, así como a la pérdida de vidas humanas.

Entre estos activos, también cabe incluir algunas funciones específicas, sitios y organizaciones no considerados críticos para el mantenimiento de servicios esenciales, los cuales de todos modos requieren una protección especial, dados los potenciales peligros a los que podrían exponer a la comunidad, en caso de una emergencia de tipo nuclear o química, entre otras.

En concreto, la infraestructura crítica del país se vincula con sectores como la industria química, energía nuclear, comunicaciones, defensa, servicios de emergencia, energía, finanzas, alimentación, gobierno, salud, espacio, transporte y agua, muchos de los cuales son de propiedad privada.

Varios de estos sectores contemplan, a su vez, subdepartamentos, como los de policía, salud y bomberos, en el caso de los servicios de emergencia.

Respecto a la política referida a la infraestructura más sensible del país, la Oficina del Gabinete Presidencial lidera los departamentos gubernamentales responsables de los trece sectores calificados como críticos, en aras de generar los denominados Planes de Resiliencia y Seguridad Sectorial, que describen (*UK Cabinet Office*, 2018):

- Las aproximaciones de cada departamento al manejo de seguridad de infraestructura crítica;
- El análisis de riesgos significativos para cada sector; y
- Las actividades implementadas para mitigar riesgos.

El análisis gubernamental de amenazas y riesgos se basa en un ciclo continuo de lecciones aprendidas, en base a eventos reales, construyéndose en función de la evidencia y la mejora de las fórmulas para calcular la probabilidad y potenciales impactos o consecuencias de las amenazas.

Las posibles amenazas y riesgos definidos en el informe oficial, incluyen el ataque de terceros estados hostiles; los ciberataques; los actos de terrorismo o crimen organizado; y el espionaje político, militar o comercial.

En relación con el nivel de exposición frente a las amenazas, el texto considera limitada la posibilidad de un ataque terrorista sobre la infraestructura, aunque sí define al sector transporte como un ámbito que enfrenta mayores niveles de vulnerabilidad.

A su vez, existen varios riesgos naturales, como las inundaciones, el cambio climático y las tormentas, que pueden lesionar el funcionamiento diario de la infraestructura del país. Adicionalmente, el reporte menciona el desorden público y la presión social, así como la ausencia del aparato estatal y las pandemias, como factores que pueden llevar a la clausura temporal o a la reducción de servicios (*UK Cabinet Office*, 2018).

Por lo mismo, el objetivo central del gobierno apunta a reducir la vulnerabilidad, construyendo una capacidad de infraestructura resistente, que pueda recuperarse rápidamente tras posibles ataques.

Finalmente, la directriz indica como responsables de la seguridad de los sectores críticos del país, a los propios propietarios y operadores de la infraestructura en cuestión, los legisladores, los servicios de emergencia, así como el gobierno local y central.

En el primer caso, el deber apunta a mantener la operación de las instalaciones en el día a día, efectuando un análisis de riesgos al nivel de activos; y tomando decisiones sobre mantenimiento, capacitación e inversión, en aras de mejorar la seguridad organizacional y la resiliencia de cada sector.

Los legisladores, en tanto, apoyan el trabajo de los departamentos gubernamentales, dictando la normativa necesaria, a la vez que exigiendo de cada organización el deber de contar con estándares u obligaciones para su operación continua.

Respecto a las autoridades locales y los servicios de emergencia, la *Civil Contingencies Act*, de 2004, les delega la función de identificar y analizar la probabilidad de impacto de potenciales emergencias que podrían afectar a la sociedad en sus áreas de jurisdicción; así como el deber de desarrollar planes de respuesta ante emergencias.

En cuanto a las agencias de gobierno, finalmente, estas proveen asesoría a los actores ya mencionados, como por ejemplo en el caso del *Centre for the Protection of National Infrastructure*, que entrega asesoría en seguridad a organizaciones y empresas vinculadas a la infraestructura crítica del país, en el afán de reducir riesgos y vulnerabilidades frente al terrorismo, espionaje y otras amenazas (*UK Cabinet Office*, 2018).

Referencias

UK Army. (2019, noviembre 27). *What We Do*. Disponible en: <http://bcn.cl/2ca4i>.

UK Cabinet Office. (2018). *Public Summary of Sector Security and Resilience Plans*. Disponible en: <http://bcn.cl/2c9ye>.

UK Ministry of Defence. (2019, noviembre 27). *About Us*. Disponible en: <http://bcn.cl/2ca2b>.