

Coronavirus Covid-19 Salud

**Trabajo legislativo en materias sanitarias
(actualización al día 02/06/20)**

Serie Minutas N° 58-20 25/05/2020

Carolina Jorquera Vásquez

Resumen:

La presente minuta se realiza para responder solicitud sobre el trabajo legislativo en materias sanitarias para aportar a participación de presidencia de la Cámara en el "Conversatorio Virtual: retos y desafíos de los países de América Latina en el marco de la pandemia del COVID-19, el rol de los parlamentos" a realizarse de manera virtual el día jueves 28 de mayo del 2020 a las 09:00 horas de Ciudad de México.

Se actualiza el día 02 de junio del 2020 para colaborar con documento de síntesis por la invitación al Presidente de la Cámara de Diputados a la reunión en línea denominada Legislando para la recuperación económica frente al COVID-19: Diálogo cooperativo entre las y los presidentes de los poderes legislativos de América Latina, el 5 de junio de 2020 organizado por ParIAméricas y al Primer dialogo virtual entre Presidentes de los poderes legislativos de Latinoamérica "legislando, representando y ejerciendo el control político en la nueva normalidad" realizarse el día 8 de junio, 2020, organizado por la organización de estados americanos (OEA).

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Desde el día 17 del mes de marzo de 2020, la Sala de la Cámara de Diputados aprobó por amplia mayoría un conjunto de resoluciones dirigidas al Ejecutivo, con el propósito de impulsar diversas medidas preventivas y paliativas de orden sanitario, económico, administrativo y legislativo para enfrentar la pandemia provocada por la propagación de COVID – 19.

A contar de ese momento, se han presentado un heterogéneo conjunto de proyectos de resolución y de acuerdo referidos a materias de orden sanitario en el contexto de la pandemia COVID – 19 que se presentan sintéticamente a continuación.

Además, se incluyen los proyectos de ley en la misma temática, ingresados a la Comisión de Salud del Senado, así como también, los que se encuentran en discusión en la Comisión de Salud de la Cámara de Diputados.

Por último, se hace mención a la Ley 21.228 cuya ágil aprobación permitió la aplicación de una normativa muy necesaria para evitar la propagación del virus en los recintos penales, considerando los altos niveles de hacinamiento que éstos presentan.

Proyectos de Resolución en materias sanitarias:

1. Resolución N° 887 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, atendido a que se declaró emergencia sanitaria, declare el estado de emergencia nacional e instruya todas las medidas necesarias para enfrentar las consecuencias de la pandemia provocada por el Covid-19, utilizando, si es necesario, el fondo del 2% del presupuesto nacional para enfrentar la crisis.

2. Resolución N° 888 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, por intermedio del Ministerio de Salud, se adopten las medidas que se indican con el objeto de profundizar la prevención de la propagación del Covid-19:

- Creación de Consejo Nacional de Respuesta Integral al SARS –cov2
- Destinar recursos para el adecuado funcionamiento de los establecimientos de salud
- Aplicar medidas de distanciamiento social, cierre de comercio no esencial, restricción a la circulación de personas.

3. Resolución N° 891 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República las medidas legales y administrativas que permitan distribuir de manera gratuita los dispositivos de dispensación de alcohol gel u otros sanitizantes de manos, mascarillas y otros implementos necesarios para la prevención del contagio del virus Covid-19 y garantizar el acceso gratuito e igualitario al examen de detección.

4. Resolución N° 893 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República establecer medidas y resguardos especiales para las islas y archipiélagos del país a fin de prevenir la expansión del Coronavirus.

5. Resolución N° 894 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República extender la medida de indulto conmutativo anunciado para personas mayores, a mujeres gestantes y madres de niños y niñas que cumplan condena o se encuentren en prisión preventiva junto a sus hijos e hijas en todos los centros penitenciarios del país.

6. Resolución N° 896 17/03/2020

Se Solicita el otorgamiento de licencias no voluntarias contempladas en el artículo 51 N° 2 de la ley N° 19.030 de Propiedad Industrial, para facilitar el acceso y disponibilidad a los medicamentos y tecnologías para la prevención y tratamiento del Coronavirus.

7. Resolución N° 897 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República la adopción de medidas urgentes para enfrentar la pandemia del Coronavirus.

8. Resolución N° 898 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República tomar medidas de protección especial a propósito de la pandemia de Coronavirus.

9. Resolución N° 899 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que disponga medidas especiales de prevención de la pandemia Covid-19 en el Región de Arica y Parinacota.

10. Resolución N° 900 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que disponga la instalación de una barrera sanitaria en la provincia de Chiloé para evitar la propagación del Coronavirus.

11. Resolución N° 902 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, a la brevedad máxima, convoque a un Consejo Nacional de Respuesta Integral al SARS-COV-2 y al epidemia COVID-19.

12. Resolución N°903 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República la adopción de medidas destinadas a evitar la especulación de precios correspondientes a bienes e insumos médicos y su provisión a la población, con ocasión de la actual alerta sanitaria.

13. Resolución N° 904 17/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que decrete estado de catástrofe, por calidad pública, a causa de la pandemia mundial de Coronavirus y adopte las medidas que se indican:

- Decretar estado de catástrofe por calamidad pública
- Acercar las acciones sanitarias a las personas, especialmente a quienes se encuentran en territorios más aislados
- Generar sistemas de aislamiento para personas contagiadas
- Autorización temporal a migrantes irregulares para acceder a vacunas y

exámenes

- Incrementar contratación de médicos y otros profesionales de la salud, flexibilizando criterios para contratar a quienes no cumplan con todos los requisitos legales exigibles.

14. Resolución N° 906 18/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, mediante el Ministro del Interior y Seguridad Pública, disponga el cierre del tránsito turístico de las islas Juan Fernández y Rapa Nui durante la crisis que atraviesa nuestro país ante el Covid-19.

15. Resolución N° 907 18/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya a los Ministerios de Salud y de Desarrollo Social y Familia para que adopten las medidas que se señalan para el adecuado cuidado de las personas en situación de calle en nuestro país, en el marco de la crisis sanitaria generada por el Covid-19.

16. Resolución 908 18/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que adopte todas las medidas políticas, legislativas y administrativas para dotar de apoyo al Ministerio de Salud, instruyendo a los servicios disponibles de la Administración del Estado para auxiliar a los adultos mayores.

17. Resolución N° 909 18/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que disponga una cuarentena preventiva obligatoria para hombres y mujeres mayores de 70 años.

18. Resolución N°912 24/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que dicte los decretos y resoluciones que sean necesarios para que sean autorizadas todas las licencias médicas otorgadas en el estado de catástrofe, durante un período de tres meses, a lo menos.

19. Resolución N° 916 24/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República el envío de cuadrillas sanitarias controladas a vacunar a domicilio a las personas en situación de riesgo.

20. Resolución N° 926 24/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que adopte medidas para hacer frente a la crisis sanitaria que está produciendo el Coronavirus en Chile y para incorporar las pandemias a los seguros complementarios de salud.

21. Resolución N° 936 27/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República considere proveer de insumos básicos de protección sanitaria personal a los integrantes de las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad Pública que desarrollan funciones estratégicas de fiscalización durante el presente estado de catástrofe nacional.

22. Resolución N° 939 31/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Salud, adoptar las medidas necesarias que permitan asegurar el transporte, cuidado, tratamiento y prevalencia de pacientes oncológicos menores de edad, como también, la disponibilidad de camas clínicas.

23. Resolución N° 942 31/03/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República instruir la confección de una aplicación y/o soporte digital que permita hacer seguimiento, trazabilidad y resguardo digital a las personas contagiadas y potencialmente por el COVID-19. Asimismo, envíe un proyecto de ley al Congreso Nacional, que permita restringir en circunstancias de estado de excepción constitucional, la garantía del derecho a la intimidad en lo referente a los datos personales.

24. Resolución N° 956 07/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, a través del Ministerio de Salud, suministre insumos médicos para los habitantes de las zonas extremas y lugares de difícil acceso existentes en el país, con el objeto de proteger la salud y vida de dichos habitantes.

25. Resolución N° 965 07/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Salud, con el objeto de velar por la reposición y abastecimiento de materiales de seguridad y protección de los funcionarios de salud apostados en los distintos centros asistenciales del país.

26. Resolución N° 970 07/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República el envío de un proyecto de ley al Congreso Nacional, con el objeto de crear un Fondo de Contención Sanitaria, en virtud de la emergencia provocada por el Covid-19.

27. Resolución N° 982 08/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Salud, disponer que las farmacias puedan operar con recetas emitidas por el facultativo e impresas por el paciente, exigiendo la fotocopia de la Cédula Nacional de Identidad del beneficiario.

28. Resolución N° 983 08/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República adoptar las medidas necesarias, con el objeto de que los organismos competentes se puedan preparar para una eventual crisis hospitalaria.

29. Resolución N° 989 14/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Educación, descartar cualquier posibilidad de retorno a clases durante el mes de abril, manteniendo la suspensión mientras no existan las condiciones sanitarias adecuadas.

30. Resolución N° 995 14/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República adoptar las medidas necesarias para que la información y contenidos relacionados con la pandemia suscitada por el Covid-19, cuente en su transmisión con un intérprete de lengua de señas, con generador de caracteres que resuma los principales anuncios efectuados.

31. Resolución N° 999 21/04/2020

Solicita al Ministerio de Salud, a la Subsecretaría de Salud Pública, a la Subsecretaría de Redes Asistenciales y a los Servicios de Salud del país, formular una política que permita financiar la contratación de servicios de transporte para el traslado de personal del área de la salud, desde sus domicilios a sus respectivos puestos de trabajo, en los términos que se proponen.

32. Resolución N° 1000 21/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Educación, mantener la suspensión de clases hasta que se garanticen las condiciones sanitarias adecuadas para el retorno de los estudiantes.

33. Resolución N° 1001 21/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de República considerar dejar sin efecto el oficio circular N°18 de los Ministerios del Interior y Seguridad Pública y de Hacienda, que dispone el retorno presencial de los funcionarios públicos, resolviendo en su lugar la suspensión de la medida hasta que la autoridad sanitaria certifique el control de la curva de la pandemia por el Covid-19.

34. Resolución N° 1004 21/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República considere adoptar las medidas que se proponen, con el objeto de prevenir y contener los efectos de la actual pandemia por el Covid-19:

- Aumentar testeo PCR
- Descentralizar decisiones epidemiológicas
- Empoderar a la atención primaria en materias de testeo, seguimiento u otras medidas con grupos de riesgo
- Asegurar los elementos de protección personal a todo quien cumpla funciones en interacción con la ciudadanía
- Mantener aislamiento social como eje del plan COVID -19

35. Resolución N° 1005 21/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República revertir las medidas anunciadas sobre el regreso a clases, la reapertura de los centros comerciales y el retorno de los funcionarios públicos al trabajo presencial, con el objeto de garantizar el resguardo de la salud y vida de las personas, en el contexto de la pandemia por el Covid-19.

36. Resolución N° 1018 28/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Salud, adoptar las medidas necesarias que permitan prorrogar en forma automática las recetas médicas para pacientes crónicos, durante la vigencia del Estado de Catástrofe.

37. Resolución N° 1030 29/04/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República el envío de un proyecto de ley al Congreso Nacional, con el objeto de cubrir totalmente los costos asociados a las prestaciones generadas durante las hospitalizaciones por Covid-19, a través de los seguros de salud de cada beneficiario.

38. Resolución N° 1037 05/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Desarrollo Social y Familia, la creación de programas de hospedaje y/o el arrendamiento de recintos privados, con el objeto de garantizar lugares que cuenten con las condiciones

sanitarias idóneas para el tratamiento y cuidado preventivo de personas en situación de calle, en el contexto de la pandemia por el Covid-19.

39. Resolución N° 1046 06/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que considere enviar al Congreso Nacional, a la brevedad posible, un proyecto de ley que establezca un Plan de Salud Mental Integral permanente con enfoque en niños, niñas y adolescentes, con especial énfasis en las repercusiones de la emergencia sanitaria.

40. Resolución N° 1049 07/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministro de Educación mantener la suspensión de clases en tanto no existan las condiciones adecuadas para el retorno de los estudiantes a sus actividades lectivas normales y que en conjunto con el Ministro de Salud y el Consejo Asesor Covid-19 evalúen en detalle las condiciones epidemiológicas del país, fijando las condiciones sanitarias mínimas para su regreso.

41. Resolución N° 1056 12/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República adoptar las medidas necesarias para actuar eficientemente en el manejo de la pandemia del Covid-19, teniendo en consideración las políticas sanitarias y económicas que se proponen.

42. Resolución N° 1058 12/05/2020

Solicita a S.E. el Presidente de la República que envíe al parlamento un proyecto de ley que ingrese al sistema público de salud al Hospital Militar del General Luis Felipe Brieba Arán, al Hospital de Carabineros del General Humberto Arriagada Valdivieso, al Hospital de la Dirección Previsional de Carabineros de Chile y al Hospital Clínico de la Universidad de Chile Doctor José Joaquín Aguirre.

43. Resolución N° 1065 12/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que considere la entrega masiva de elementos de protección personal a los trabajadores de los equipos de salud, disponiendo medidas económicas y una pensión de gracia a los beneficiarios que indican.

44. Resolución N° 1066 13/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que considere establecer, a la brevedad posible, un Plan Nacional de Salud Mental que considere la articulación de abordaje y programas del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, con énfasis en el Servicio Nacional de Menores y el Servicio Nacional del Adulto Mayor, el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud, en el contexto de la pandemia por el Covid-19.

45. Resolución N° 1070 13/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, a través del Ministerio de Salud, disponga una política de testeos masivos y periódicos para los trabajadores del área de la salud, principalmente aquellos que se desempeñan en hospitales, clínicas y centros de atención primaria de salud, para la detección temprana de Covid-19, en atención al riesgo permanente en que se encuentran los trabajadores.

46. Resolución N° 1081 20/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República la implementación de la medida de cuarentena para las comunas que se indican, la ampliación del plan Alimentos para Chile al 60% de la población más vulnerable y facilitar la actualización del registro social de hogares, en los términos que se propone.

47. Resolución 1089 26/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República conmutar las medidas de prisión preventiva para la población penal que haya sido formalizada y se le haya decretado prisión preventiva entre el 18 de octubre de 2019 y el 16 de marzo de 2020 a propósito de las manifestaciones nacionales, por otras medidas cautelares menos gravosas, considerando el aplazamiento de sus juicios por la pandemia del Covid-19.

48. Resolución 1091 26/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que ante la efectividad y certeza de una vacuna contra el Covid-19 en el futuro, sea considerada en Chile como un derecho universal y gratuito.

49. Resolución 1094 26/05/2020

Solicita S. E. el Presidente de la República que instruya al Ministerio de Salud a fin que evalúe el tratamiento mediante el agente terapéutico Remdesivir de los pacientes infectados por el virus Sars-Cov-2.

50. Resolución 1097 26/05/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República adoptar las medidas que sean necesarias para el resguardo, la protección sanitaria y el apoyo social de la población de riesgo, especialmente las y los portadores de VIH, susceptibles de ser afectados gravemente en caso de contagio con el Covid-19.

51. Resolución 1102 02/06/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República asegurar salud sexual y reproductiva de las personas que habitan en Chile, en los términos que se propone.

52. Resolución 1103 02/06/2020

Solicita a S.E el Presidente de la República, que atendida la emergencia sanitaria por COVID - 19, conmutar las medidas de prisión preventiva por medidas cautelares menos gravosas para la población penal que se indica, en todos los centros penitenciarios del país.

53. Resolución 1106 02/06/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, a través del Ministerio de Salud, garantice durante el período de alerta sanitaria con ocasión de la pandemia del Covid-19, el acceso a la salud sexual y reproductiva en todos sus niveles.

54. Resolución 1109 02/06/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que, por intermedio del Ministro de Salud, decrete cuarentena en la Región de Valparaíso en atención al avance de Covid-19.

55. Resolución 1110 02/06/2020

Solicita a S. E. el Presidente de la República que instruya al Servicio Nacional del Adulto Mayor la creación de un programa de acompañamiento para adultos mayores mediante medios tecnológicos, durante el lapso de las cuarentenas obligatorias que se decreten.

No hay novedades en PL o Leyes promulgadas en el período que digan relación con cuestiones sanitarias.

Proyectos de Acuerdo:

1. Acuerdo N° 23 28/04/2020

La Cámara de Diputados acuerda sugerir a S. E. el Presidente de la República la adopción de un testeo general, obligatorio y gratuito de Covid-19 a los residentes y funcionarios de los Establecimientos de Larga Estadía para Adultos Mayores.

Proyectos ingresados a la Comisión de Salud del Senado:

- Boletín 13303-11 (en segundo trámite constitucional)

Modifica el Código Sanitario para prohibir el aumento de precios de los productos que indica en caso de alerta sanitaria, epidemia o pandemia

- Boletín 13375-11 (en primer trámite constitucional)

Proyecto de ley que autoriza a los prestadores de salud para efectuar atenciones mediante telemedicina.

- Boletín 13452-11 (en primer trámite constitucional)

Proyecto de ley que modifica la ley N° 20.584, sobre derechos y deberes del paciente, para autorizar el tratamiento de datos para el control de pandemia derivada del Covid-19.

- Boletín 13450-11 (en primer trámite constitucional)

Proyecto de ley que establece medidas para facilitar la adquisición de remedios en el contexto de la pandemia de Covid-19.

** **Boletín 13363-07** (ingresó a Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento. Avanzó a segundo trámite a Cámara de Diputados).

Proyecto de ley que fortalece los protocolos determinados por la institucionalidad de salud pública en tiempos de catástrofe, epidemia o contagio, mediante el aumento de las penas a delitos por infracción a las reglas higiénicas o de salubridad.

Comisión de Salud Cámara de Diputados:

- **Mayo 2020:** En discusión y votación particular del proyecto que modifica la ley N°20.584 que Regula los derechos y deberes que tienen las personas en relación con acciones vinculadas a su atención en salud, para permitir el tratamiento de datos sensibles, en casos de epidemias o pandemias, para desarrollar control sanitario, y en las condiciones que indica. (**Boletín N°13.350-11**).
- **Abril 2020:** Segundo trámite constitucional. Estudio del proyecto que modifica el código penal para sancionar la inobservancia del aislamiento u otra medida preventiva dispuesta por la autoridad sanitaria, en caso de epidemia o

- pandemia. ([Boletín N°13.304-11](#)). 02/06/2020: Urgencia de discusión inmediata.
- Marzo 2020: Segundo trámite constitucional. Proyecto de ley que limita la rentabilidad de los prestadores de salud en los casos de epidemia, pandemia u otros brotes, y declara ineficaces las cláusulas de las pólizas de seguro de salud que nieguen cobertura en estos casos. ([Boletín 13295-11](#))
 - **Marzo 2020:** Segundo trámite constitucional. Discusión, y despacho del proyecto de ley que modifica el Código Sanitario para prohibir el aumento de precios de los productos que indica en caso de alerta sanitaria, epidemia o pandemia. ([Boletín N°13303-11](#)).

Leyes:

Boletín 13358-07 ingresado 25/03/2020

Proyecto de ley que concede indulto general conmutativo a causa de la enfermedad Covid-19 en Chile.

Tramitación terminada: [Ley N° 21.228](#) (**Diario Oficial del 17/04/2020**)

Conclusión:

Durante el transcurso de la pandemia el Congreso Nacional no solo ha respondido a los requerimientos e iniciativas legislativas del Ejecutivo, adaptando formas y procedimientos de trabajo ([Ley 21.219](#) del 26/03/2020 sesiones y votación telemática) para responder a las urgencias propias de la crisis, sino también y de acuerdo a sus facultades, ha propuesto al Presidente de la República diversas iniciativas y medidas que han sido consideradas para generar políticas públicas en respuesta a la emergencia sanitaria provocada por el COVID – 19.

Estas propuestas quedan reflejadas en las 55 Resoluciones presentadas desde el día 17/03/2020 al 02/06/2020 en el ámbito sanitario.

