



Tratados Internacionales y Legislación: Infancia y adolescencia (1989-2020)

Por Paola Truffello G.¹

Fecha: 29/07/2020

SUP: 126847

Resumen

El año 1990 Chile ratificó la Convención sobre los Derechos del Niño (CDN) y, desde esa fecha, ha ido adecuando su ordenamiento jurídico interno a las disposiciones de la misma, mediante la dictación de leyes y la ratificación de diversos tratados internacionales.

El Comité de Derechos del Niño², desde su rol de vigilancia del cumplimiento de la CDN, ha destacado en sus respectivos exámenes, los avances que nuestro país ha realizado en esta materia y, del mismo modo ha planteado los desafíos aún pendientes para dotar al país de una legislación que reconozca y garantice los derechos de todos los niños, niñas y adolescentes bajo el paradigma de la CDN.³

Durante los últimos años, la agenda legislativa del Congreso Nacional ha estado enfocada principalmente en el desafío de dotar al país de un Sistema de Protección Integral de Derechos de la infancia y adolescencia bajo el paradigma de la CDN. Para ello, se han dictado leyes que crean nueva institucionalidad, como la Subsecretaría de la niñez y la Defensoría de los derechos de la niñez y se encuentran en tramitación de manera simultánea en comisiones legislativa de ambas cámaras, diversos proyectos de ley que persiguen ese mismo objetivo.

A continuación, se indican:

- Los principales Tratados Internacionales y Protocolos Facultativos recaídos en materias de infancia y adolescencia. Se ordenan en forma ascendente y cronológicamente según su entrada en vigencia desde 1989 a la fecha.

¹ Este documento se basa en el Informe BCN “Tratados Internacionales y Legislación: Infancia y adolescencia (1989-2020)”, elaborado por Asesoría Técnica Parlamentaria y publicado en la Revista Acceso a la Justicia N° 6 del Poder Judicial, dedicado a niños, niñas y adolescentes.

² El Comité de los Derechos del Niño, es el órgano de expertos independientes encargado del examen sobre el progreso en el cumplimiento de las obligaciones contraídas por los Estados Partes de la Convención sobre los Derechos del Niño y sus Protocolos Facultativos. Asimismo, le corresponde a dicha entidad formular sugerencias y recomendaciones generales con el objeto de fomentar la aplicación efectiva de la CDN. Art. 43 y 45 letra d), de la CDN.

³ Los informes más recientes del Comité de Derechos del Niño a Chile son: Informe de 2015 de observaciones finales sobre los informes periódicos cuarto y quinto combinados de Chile y, el Informe de 2018 sobre la investigación realizada con motivo de la solicitud de investigación de la situación de los niños, niñas y adolescentes privados de entorno familiar que se encuentran en Centro Residenciales de Chile, bajo control directo o indirecto del Servicio Nacional de Menores, en su versión avanzada no editada. Disponibles en: <http://bcn.cl/2a10h> (julio, 2020).

- La legislación dictada en infancia y adolescencia. Se ordena según la temática en la que recae, indicando su entrada en vigencia desde 1989 a la fecha.

Todos los textos normativos se encuentran hipervinculados a la base de datos de LeyChile de la BCN, desde donde han sido obtenidos.

I. Tratados Internacionales, incluyendo los Protocolos Facultativos, relacionados con la infancia y adolescencia, ratificados por Chile y publicados en el Diario Oficial desde 1989

	Norma	Publicación	Materia
1.	Decreto N°326 M.RREE.	27-05-1989	Promulga el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. (arts. 10 Nro. 3 y 12 letra A).
2.	Decreto N°778 M.RREE.	29-04-1989	Promulga el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos adoptado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas.
3.	Decreto N°873 M.RREE.	05-01-1991	Promulga la Convención Americana sobre Derechos Humanos, Denominada “Pacto de San José de Costa Rica”.
4.	Decreto N°830 M.RREE.	27-09-1990	Promulga la Convención sobre los Derechos del Niño.
5.	Decreto N°386 M.RREE.	17-06-1994	Promulga la Convención sobre los aspectos civiles del secuestro internacional de niños. Ministerio de Relaciones Exteriores.
6.	Decreto N°1215 M.RREE.	04-10-1999	Promulga la Convención sobre Protección del niño y Cooperación en materia de Adopción Internacional.
7.	Decreto N° 1447 M.RREE.	17-11-2000	Promulga el Convenio 182 de la Organización Internacional del Trabajo, sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación
8.	Decreto N°225 M.RREE.	06-09-2003	Promulga el Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño, relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en pornografía, con su corrección en la letra b) del artículo 7.
9.	Decreto N°248 M.RREE.	17-12-2003	Promulga el Protocolo facultativo de la convención sobre los derechos del niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados con su corrección al numeral 1 del artículo 3.
10.	Decreto N° 201 M.RREE.	17-09-2008	Promulga la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo
11.	Decreto N°236 M.RREE.	14-10-2008	Promulga el Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes de la Organización Internacional del Trabajo.
12.	Decreto N° 340 M.RREE.	14-02-2009	Promulga el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes
13.	Decreto N° 104 M. RREE	01-08-2009	Promulga el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional
14.	Decreto N°121 M.RREE.	12-12-2015	Promulga el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un Procedimiento de Comunicaciones.
15.	D.S. N°83 M.RREE.	28-08-2017	Promulga el Convenio sobre la Ciberdelincuencia

II. Principales leyes y reformas constitucionales relacionadas con infancia y adolescencia, dictadas desde 1989

La legislación sobre infancia y adolescencia que se presenta es aquella dictada desde 1989 en adelante, esto es, con posterioridad a la Convención sobre los Derechos del Niño, que incide

directamente en la protección de los derechos de los niños y que se destaca en atención a la importancia de las materias que regula.

Para permitir una visión panorámica, además de seguir su secuencia cronológica, las leyes se ordenan según las temáticas en las que cada una incide, distinguiéndose:

1. Derecho de familia: Filiación; Matrimonio civil; Acuerdo de unión civil; Justicia de familia; Responsabilidad parental.
2. Educación: Derechos; Reformas constitucionales; Inclusión.
3. Inclusión y no discriminación: Discapacidad; Refugiados; Migrantes; Identidad de género.
4. Nueva institucionalidad de la infancia: Defensoría de los derechos de la niñez; Subsecretaría de la Niñez; Ministerio de desarrollo social y la familia.
5. Protección especial: Sename y Régimen subvención colaboradores.
6. Protección social: Chile crece contigo; Ingreso ético familiar; Postnatal parental.
7. Responsabilidad Penal Adolescente.
8. Salud: Ges; Fertilidad; publicidad alimentos.
9. Trabajo infantil.
10. Violencia y maltrato: Delitos sexuales contra NNA (tipificación, inhabilidades, registros, imprescriptibilidad, entrevistas video grabadas); Violencia intrafamiliar; Violencia escolar; Despenalización aborto en tres causales; Acoso sexual.

Se consideraron todas las leyes publicadas desde la fecha indicada, aun cuando algunas de ellas pueden haber sido sustituidas o modificadas por otras posteriores recaídas en las mismas materias, lo que es indicado en los casos en los que así fue detectado. Asimismo, se da el caso de otras, que modificaron leyes ya existentes (por lo que la cita corresponde a la ley modificada) o bien fueron incorporadas en los diversos códigos o en la Constitución Política según el caso. Esto último ocurre, por ejemplo, con la mayoría de las leyes laborales que benefician la primera infancia y que modifican el Código del Trabajo o las referidas al Derecho de Familia que modifican e Código Civil.

Por último, cabe mencionar la vigencia de leyes que inciden en esta materia pero que son anteriores a la CDN por lo que no se agregan a este cuadro. Entre ellas destaca la [Ley N° 16.618 de Menores](#)⁴ de 1967 cuya derogación ha sido recomendada por el Comité de Derechos del Niño por considerarla “incompatible con un marco jurídico adecuado que reconozca y garantice los derechos de todos los niños”.⁵ Del mismo modo, el [Decreto Ley N° 2465](#) de 1979 que crea el Servicio Nacional de Menores y fija el texto de su ley orgánica, como se revisará más adelante, se encuentran en actual tramitación legislativa proyectos de ley que crean una nueva institucionalidad para la infancia y derogan dicho Decreto Ley.

1. **Derecho de Familia:** Filiación; Matrimonio civil; Acuerdo de unión civil; Justicia de familia; Responsabilidad parental.

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 19585	26-10-1998	Modifica el Código Civil y otros cuerpos legales en materia de filiación.
Ley N° 19620	05-09-1999	Dicta normas sobre adopción de menores.
Ley N° 19947	17-05-2004	Establece nueva Ley de Matrimonio Civil.
Ley N° 19968	30-08-2004	Crea los Tribunales de Familia.
Ley N° 20152	09-01-2007	Introduce diversas modificaciones a la Ley N° 14.908 sobre abandono de familia y pago de pensiones alimenticias.

⁴ La Ley de Menores se encuentra en el artículo 6 del Decreto con Fuerza de Ley N° 1 de 2000 del Ministerio de Justicia, que fija su texto refundido, coordinado y sistematizado.

⁵ Comité de Derechos del Niño (2015: párr..8).

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 20680	21-06-2013	Introduce modificaciones al Código Civil y a otros cuerpos legales, con el objeto de proteger la integridad del menor.
Ley N° 20.830	21-04-2015	Crea el acuerdo de unión civil

2. Educación: Derechos; Reformas constitucionales educación media y parvularia; Inclusión.

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 19688	05-08-2000	Modifica la ley N° 18.962, Orgánica Constitucional de la Enseñanza, en lo relativo al derecho de las estudiantes que se encuentren embarazadas o que sean madres lactantes de acceder a los establecimientos educacionales.
Ley N° 19876	22-05-2003	Reforma Constitucional que establece la obligatoriedad y gratuidad de la Educación Media.
Ley N° 20162	16-02-2007	Reforma Constitucional que establece la obligatoriedad de la Educación Parvularia en su segundo nivel de transición.
Ley N° 20248	01-02-2008	Establece ley de subvención escolar preferencial
Ley N° 20370 ⁶	12-09-2009	Establece la Ley General de Educación
Ley N° 20529	27-08-2011	Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Parvularia, básica y media y su fiscalización.
Ley N° 20710	11-12-2013	Reforma Constitucional que establece la obligatoriedad del segundo nivel de transición y crea un sistema de financiamiento gratuito desde el nivel medio menor
Ley N° 20845	08-06-2015	De inclusión escolar que regula la admisión de los y las estudiantes, elimina el financiamiento compartido y prohíbe el lucro en establecimientos educacionales que reciben aportes del Estado
Ley N° 21040	24-11-2017	Crea el sistema de educación pública

3. Inclusión y no discriminación: Discapacidad; Refugiados; Migrantes; Identidad de género.

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 20422	10-02-2010	Establece normas sobre igualdad de oportunidades e inclusión social de personas con discapacidad.
Ley N° 20430	15-04-2010	Establece disposiciones sobre protección de refugiados
Ley N° 20507	08-04-2011	Tipifica los delitos de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas y establece normas para su prevención y más efectiva persecución criminal.
Ley N° 20609	24-07-2012	Establece medidas contra la discriminación.
Ley N° 21120	10-12-2018	Reconoce y da protección al derecho a la identidad de género

4. Nueva institucionalidad de la infancia: Defensoría; Subsecretaría; Mindes.

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 21067	29-01-2018	Crea la Defensoría de los derechos de la niñez
Ley N° 21090	18-04-2018	Crea la Subsecretaría de la Niñez, modifica la Ley N° 20.530, sobre Ministerio de Desarrollo Social, y modifica cuerpos legales que indica
Ley N° 21150	16-04-2019	Modifica la Ley N° 20.530 y crea el Ministerio de Desarrollo Social y Familia

⁶ DFL N° 2 fija texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 20.370 con las normas no derogadas del decreto con fuerza de ley N° 1 de 2005.

5. Protección especial: Sename y Régimen subvención colaboradores

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 20032	25-07-2005	Establece sistema de atención a la niñez y adolescencia a través de la red de colaboradores del SENAME, y su régimen de subvención.
Ley N° 21140	31-01-2019	Modifica la Ley N° 20.032, que establece Sistema de atención a la Niñez y adolescencia a través de la Red de Colaboradores del Sename, y su régimen de subvención y el Decreto Ley N° 2.465, del Servicio Nacional de Menores y fija el Texto de su Ley Orgánica

6. Protección social: Chile crece contigo; Ingreso ético familiar; Postnatal parental

Norma	Publicación	Materia
Ley N°20379	12-09-2009	Crea el Sistema Intersectorial de Protección Social e institucionaliza el Subsistema de Protección Integral a la Infancia "Chile Crece Contigo".
Ley N° 20545	17-10-2011	Modifica las normas sobre protección a la maternidad e incorpora el permiso postnatal parental.
Ley N° 20595	17-05-2012	Crea el ingreso ético familiar que establece bonos y transferencias condicionadas para las familias de pobreza extrema y crea subsidio al empleo de la mujer.
Ley N° 21247	27-07-2020	Establece beneficios para padres, madres y cuidadores de niños o niñas, en las condiciones que indica

7. Responsabilidad Penal Adolescente

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 20084	07-12-2005	Establece un Sistema de Responsabilidad de los Adolescentes por infracciones a la ley penal.
Ley N° 20519	21-06-2011	Modifica disposiciones de la Ley N° 18.314, sobre delitos terroristas y otro cuerpo legal, excluyendo de su aplicación a conductas ejecutadas por menores de edad

8. Salud: Ges; Fertilidad; alimentos

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 19966	03-09-2004	Establece un régimen de garantías en salud.
Ley N° 20418	28-01-2010	Fija normas sobre información, orientación y prestaciones en materia de regulación de la fertilidad.
Ley N° 20606	06-07-2012	Sobre composición nutricional de los alimentos y su publicidad.

9. Trabajo infantil

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 20001	05-02-2005	Modifica al Código del Trabajo en lo relativo al peso máximo que puede cargar un menor de 18 años.
Ley N° 20189	15-06-2007	Modifica el Código del Trabajo, en lo relativo a la admisión al empleo de los menores de edad y al cumplimiento de la obligación escolar.
Ley N° 20539	06-10-2011	Prohíbe a los menores de dieciocho años todo trabajo nocturno en establecimientos industriales y comerciales.

- 10. Violencia y maltrato:** Delitos sexuales contra NNA (tipificación, inhabilidades, registros, imprescriptibilidad, entrevistas video grabadas); Violencia intrafamiliar; Violencia escolar; Despenalización aborto en tres causales; Acoso sexual.

Norma	Publicación	Materia
Ley N° 19617	12-07-1999	Modifica el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y otros cuerpos legales en materia relativas al delito de violación.
Ley N° 19927	14-01-2004	Modifica diversos códigos, en materia de delitos de pornografía infantil.
Ley N° 20066	07-10-2005	Establece normas sobre procedimiento y sanciones relativos a los actos de violencia intrafamiliar.
Ley N° 20207	31-08-2007	Establece que la prescripción en delitos sexuales contra menores, se computará desde el día en que estos alcancen la mayoría de edad
Ley N° 20526	13-08-2011	Sanciona el acoso sexual de menores, la pornografía infantil y la posesión de material pornográfico infantil
Ley N° 20536	17-09-2011	Sobre violencia escolar.
Ley N° 20594	19-06-2012	Crea inhabilidades para condenados por delitos sexuales contra menores y establece registro de dichas inhabilidades.
Ley N° 20685	20-08-2013	Agrava penas y restringe beneficios penitenciarios en materia de delitos sexuales contra menores de edad.
Ley N° 21013	06-06-2017	Tipifica un nuevo delito de maltrato y aumenta la protección de personas en situación especial.
Ley N° 21030	23-09-2017	Regula la despenalización de la interrupción voluntaria del embarazo en tres causales
Ley N° 21057⁷	20-01-2018	Regula entrevistas grabadas en video y, otras medidas de resguardo a menores de edad, víctimas de delitos sexuales
Ley N° 21153	03-05-2019	Modifica el código penal para tipificar el delito de acoso sexual en espacios públicos
Ley N° 21160	18-07-2019	Declara imprescriptibles los delitos sexuales cometidos contra menores de edad
Ley N° 21182	22-10-2019	Regula el acceso a los registros de entrevistas investigativas videograbadas y de declaraciones judiciales de la Ley N° 21.057, para los fines que indica

Bibliografía

- Comité de Derechos del Niño (2015). Observaciones finales sobre los informes periódicos cuarto y quinto combinados de Chile. CRC/C/CHL/CO/4-5. Disponible en: <http://bcn.cl/2aw8e> (julio, 2020).
- (2018). Informe de la investigación realizada en Chile en virtud del artículo 13 del Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de comunicaciones. CRC/C/CHL/INQ/1. Versión avanzada no editada. Disponible en: <http://bcn.cl/2aw8g> (julio, 2020).

⁷ El art. primero transitorio de la Ley N° 21057, dispone que entrará en vigencia de manera gradual, en tres etapas, a partir de la publicación de su reglamento, el cual se contiene en el Decreto 401, del Ministerio de Justicia, publicado el 2.4.2019.

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)