

Los efectos de la migración en el empleo en Chile

Serie Minutas Nº 65-15, 05/06/2017

Resumen

La presente Minuta fue elaborada para apoyar la participación de la delegación parlamentaria chilena en la XXXIII Asamblea General del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO) y "Diálogo Parlamentario de Alto Nivel sobre la Migración en América Latina y el Caribe: Realidades y Compromisos Rumbo al Pacto Mundial" a realizarse en la Sede Permanente del PARLATINO en Ciudad de Panamá (Panamá) del 9 al 10 de junio de 2017.

En particular, la Minuta apoya la participación en el debate respecto del Panel 2 que lleva por título: "Los efectos de la migración irregular y por vías regulares."

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Tabla de contenido

1. Aumento de la inmigración a Chile.....	3
2. Aumento de la cesantía y del empleo informal.....	3
3. El rol de la migración en este escenario adverso.....	5
3.1 Mejor educación.....	5
3.2 Generación de Empleo.....	7
3.3 Aportes significativos a los sistemas previsional y de salud.....	8
4. Conclusiones.....	9

1. Aumento de la inmigración a Chile

En el año 2006, Chile contó con una población de inmigrantes de 154.643 personas, número que equivale al un por ciento de la población. Hoy, de acuerdo a los datos de la Encuesta de Caracterización Económica y Social (CASEN) de 2015, los inmigrantes en Chile superan los 465.000 y representan el 2,7% de los 17,5 millones habitantes del país. Se espera que el Censo de 2017 detecte que los extranjeros en Chile superan las 500.000 personas. Más de 62.000 de ellos llegaron a Chile durante el 2015, lo que equivale a un 13,5% del total.

En tres regiones del país, se congrega el 82,3% del total de los nacidos en otro país, siendo la Región Metropolitana la que (con el 69,1%) más población foránea alberga. Las regiones de Antofagasta y Tarapacá albergan el 6,6% de los inmigrantes. Con ello, el 9,3% del total de la población de Tarapacá es inmigrante, y el 5,3% del total de población de Antofagasta; mientras, en la Metropolitana es el 4,5%.

Contabilizando sólo los que tienen una nacionalidad distinta a la chilena, sigue predominando la inmigración proveniente de Perú, con un 32,8% del total de extranjeros, la cifra es levemente inferior a la registrada en la Casen de 2013 (33,3%). En segundo lugar se ubican los ciudadanos provenientes de Colombia con un 15,4% del total (13,8% eran en 2013) y los bolivianos con 11,0% (7,4% en 2013).

La tendencia de la inmigración es creciente aunque el país aún no alcanza el promedio de países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) cuyas poblaciones se componen en promedio de un 12,7% de inmigrantes.¹

2. Aumento de la cesantía y del empleo informal

De manera simultánea ha aumentado la cesantía en Chile, ubicándose en el 6,7% durante el trimestre entre febrero y abril de 2017. No obstante, de esta simultaneidad no se puede deducir una relación causal. El rápido crecimiento de la inmigración hacia Chile, constituye una particularidad de nuestro país en la región. El crecimiento del desempleo es un fenómeno observado en toda América Latina y el Caribe. Los datos para Chile reflejan, incluso, que nuestro país se encuentra en una situación mejor que la región latinoamericana y caribeña en general.

El informe anual de la Oficina Regional de la OIT (Organización Internacional del Trabajo) junto a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), titulado "Panorama Laboral 2016 de América Latina y el Caribe"², dice que la tasa de desocupación promedio en la región llegó a 8,1%, el nivel más

1 Alonso, C./ Cárdenas, R.: "Casen 2015: inmigrantes en Chile suman 465 mil y 13,5% llegó al país en 2015", Portal Pulso.cl, 12 de octubre de 2016, en: <http://www.pulso.cl/economia-dinero/casen-2015-inmigrantes-en-chile-suman-465-mil-y-135-llego-al-pais-en-2015/>, consultado el 5 de junio de 2017.

2 OIT: "Desempleo aumentó en forma abrupta en América Latina y el Caribe", en: http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_538081/lang-es/index.htm, consultado el 5 de junio de 2017.

alto en una década. Hay 25 millones de personas que buscan trabajo sin conseguirlo. Al mismo tiempo hay un deterioro en la calidad del trabajo por el aumento de la informalidad y el trabajo por cuenta propia. La situación de los jóvenes es preocupante.

"El panorama laboral de la región empeoró en el 2016: hay un aumento abrupto de la desocupación, está creciendo la informalidad y bajó la calidad del empleo", dijo el Director Regional de la OIT para América Latina y el Caribe, José Manuel Salazar. Agregó que al concluir el año se detecta *"una preocupante realidad de retrocesos e impactos negativos en múltiples indicadores"*. *"Aunque hay importantes diferencias entre países y subregiones, en promedio para la región este es el peor año en una década, tanto en términos de crecimiento económico como en tasa de desempleo"*, advirtió el Director Regional de la OIT. *"La contracción económica redujo la generación de empleo"*³.

En esta ocasión el informe anual de OIT también incluye los datos de informalidad más recientes. En el 2015, se había registrado una leve alza en la tasa de 46,5% a 46,8%. El informe advierte que esta tendencia al alza de la informalidad continuó en el año 2016. La OIT dice en el informe que otros indicadores de deterioro en la calidad del empleo son la reducción del empleo asalariado privado, que bajó -0,7 puntos porcentuales en 2016, y el aumento de 0,5 puntos porcentuales en el empleo por cuenta propia, *"asociado a condiciones laborales de menor calidad"*.

El informe también señala que los salarios medios reales de la región cayeron en promedio -1,3% en 2015. Según los datos disponibles para ocho países al tercer trimestre de 2016 esta tendencia se estaría manteniendo este año, pues hay indicios de una baja de los salarios en el sector registrado o formal. En cambio, los salarios mínimos reales registraron un aumento de 4,4% en promedio. En 14 de los 16 países con información al tercer trimestre de 2016 se observó un aumento, producto de esfuerzos por aumentar los salarios mínimos por encima de la tasa de inflación.

Los indicadores recopilados en 2016 comprueban que *"en los últimos dos años se ha retrocedido en parte de los avances laborales que había logrado la región en la década previa"*, según dijo Salazar. *"Aunque con diferentes combinaciones y grados de urgencia, los países de América Latina y el Caribe enfrentan un doble reto: por una parte, dar respuestas de corto plazo para mitigar los impactos sociales y laborales negativos de la desaceleración y retornar a una senda de crecimiento y, por otra, tomar acciones para enfrentar los problemas estructurales de baja productividad y de falta de diversificación productiva"*⁴, comentó Salazar.

El Panorama Laboral es elaborado por la Oficina Regional, utilizando datos provenientes de fuentes oficiales de cada país, recolectados y procesados para elaborar los promedios regionales por el Sistema de Información y Análisis Laboral para América Latina y el Caribe, SIALC-OIT con sede en Panamá.

3 Idem.

4 Idem.

3. El rol de la migración en este escenario adverso

En este contexto de dificultades estructurales para la economía nacional y los efectos adversos para el empleo en el país, la inmigración aparece como una oportunidad más que como amenaza. Los siguientes tres argumentos serán esgrimidos para respaldar esta afirmación:

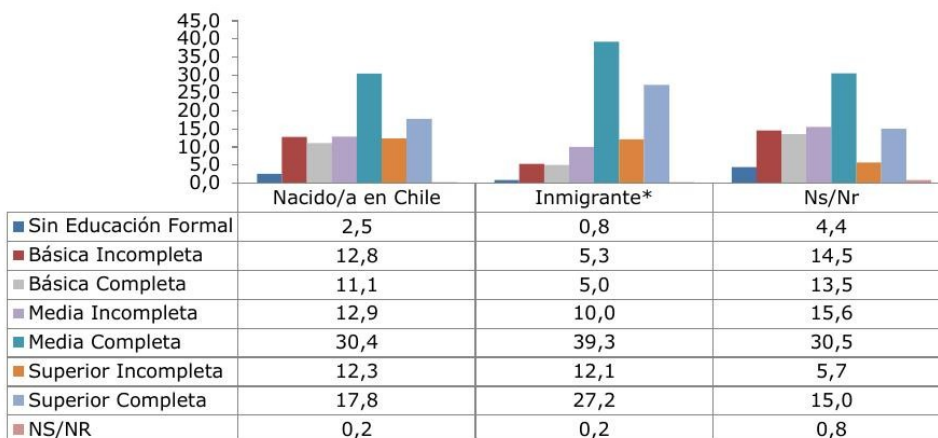
3.1 Mejor educación

Según la CASEN 2015, los migrantes que llegan a Chile tienen, en promedio, un año y medio más de escolaridad que los nacionales. El Gráfico 1 muestra la distribución de la población igual o mayor de 19 años por su nivel educacional diferenciado por país de origen.

Gráfico 1:

Distribución de la población de 19 años o más según nivel educacional*, por lugar de nacimiento (2015)

(Porcentaje, población de 19 años o más por lugar de nacimiento)



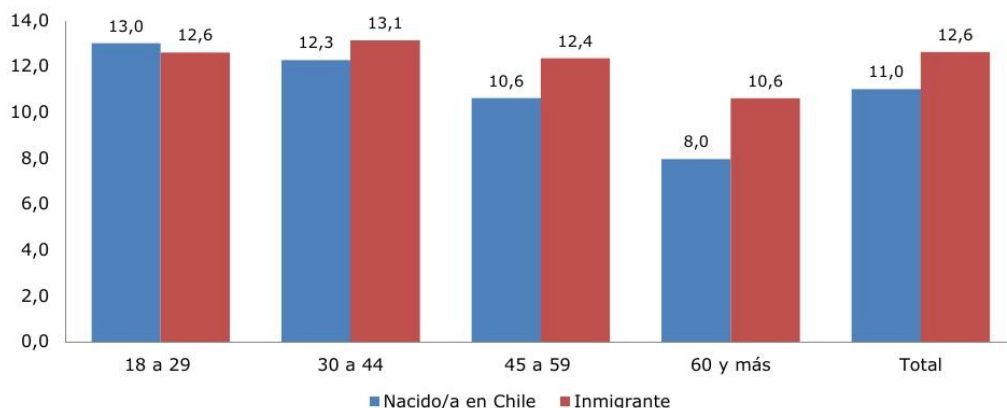
Fuente: CASEN 2015.

El Gráfico 2 visualiza el promedio del nivel educacional alcanzado, expresado en años de escolaridad de la población de 18 años o más, diferenciado por lugar de nacimiento y por grupo etario.

Gráfico 2:

Años promedio de escolaridad de la población de 18 años o más por lugar de nacimiento y tramos de edad (2015)

(Porcentaje, población de 18 años o más por lugar de nacimiento y tramos de edad)



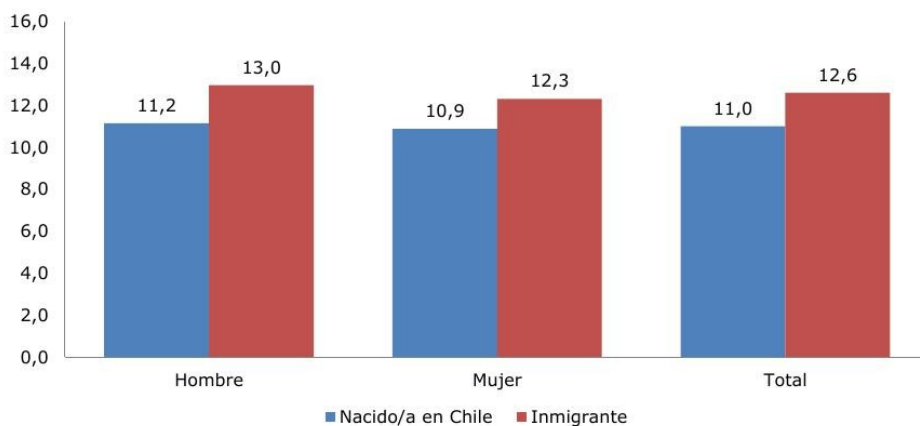
Fuente: CASEN 2015.

El Gráfico 3 muestra los años de escolaridad de la población de 18 años o más, diferenciado por lugar de nacimiento y por género.

Gráfico 3:

Años promedio de escolaridad de la población de 18 años o más por lugar de nacimiento y sexo (2015)

(Porcentaje, población de 18 años o más por lugar de nacimiento y sexo)



Fuente: CASEN 2015.

A pesar de contar con una inmigración de mayor capital humano que la población nativa debido a que un 57 por ciento de los inmigrantes residentes en el país tiene un grado de instrucción mayor, su trabajo actual no corresponde a lo que realizan laboralmente en Chile, quedando desaprovechado el delta favorable.

Al respecto, Eduardo Cardoza, Secretario Ejecutivo del Movimiento Acción Migrante⁵ puntualizó que “la actual legislación genera elementos de irregularidad e informalidad. Por ello,” añadió que “se debe avanzar en facilitar el acceso a la formalidad y, de esa manera, accedan a trabajos regulares, en labores que ellos tiene conocimiento.”⁶

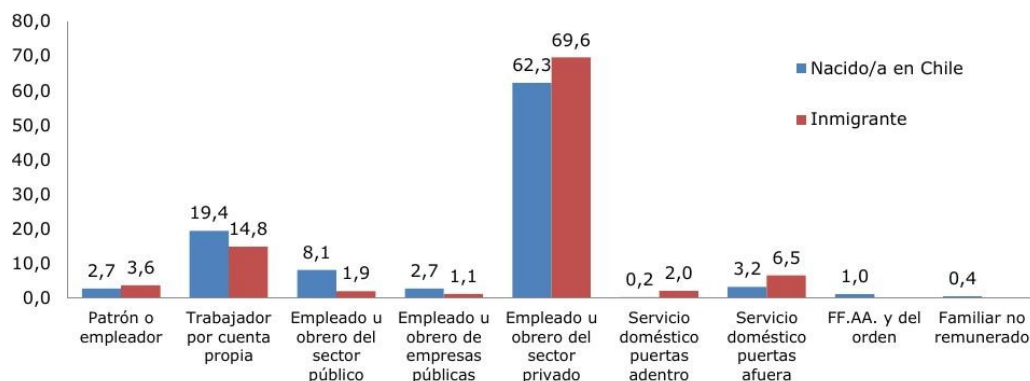
3.2 Generación de Empleo

Debemos considerar que los inmigrantes que llegan a Chile no solo superan a nos habitantes del país que nacieron aquí en cuanto a su capital humano, sino que, además, que este capital humano no es aprovechado por la economía nacional ni el Estado (sector público), debido a la dificultad de los inmigrantes de acceder a un empleo formal y estable. Esta tal vez sea la razón por la que muchos inmigrantes altamente calificados se convierten en emprendedores y por ende en empleadores. Tal sobre representación de los inmigrantes en la categoría ocupacional de “patrón o empleador” es ilustrada en el Gráfico 4.

Gráfico 4:

Distribución de la población ocupada de 15 años o más según categoría ocupacional, por lugar de nacimiento (2015)

(Porcentaje, población ocupada de 15 años o más por lugar de nacimiento)



Fuente: CASEN 2015

Muchos inmigrantes claramente optan por crear empresas para obtener ingresos para sus familias y, de esta forma, generan empleo – aunque no a gran escala – para otras personas, inmigrantes y chilenos.

5 <http://www.mamchile.cl/>

6 Rodrigo Fuentes: “Casen: Un tercio de los inmigrantes vive en la pobreza”, Radio Uchile, 12 de diciembre 2016, en: <http://radio.uchile.cl/2016/12/12/casen-un-tercio-de-los-migrantes-viven-en-situacion-de-pobreza/>, consultado el 5 de junio de 2017.

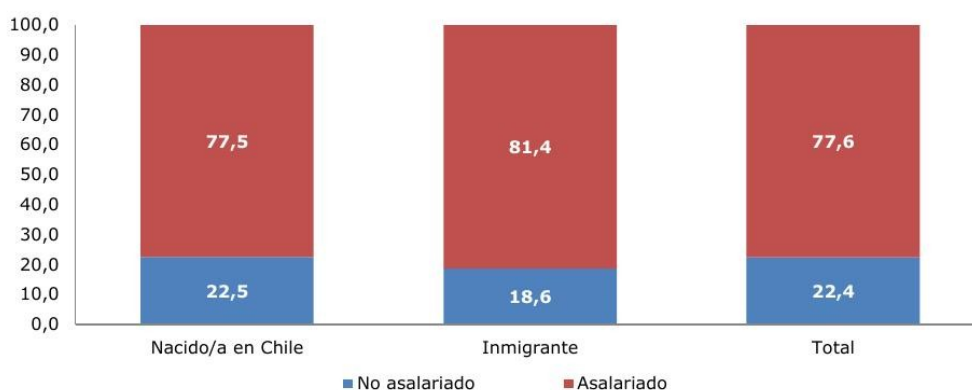
3.3 Aportes significativos a los sistemas previsional y de salud

Pero al Gráfico 5 muestra, además, que los inmigrantes están sobre representados en la categoría ocupacional "Empleado u obrero del sector privado", lo que permite deducir que más inmigrantes que chilenos trabajan en el sector formal de la economía (trabajo asalariado), cotizando en los sistemas previsional y de salud. Lo último puede corroborarse en los Gráficos 5 y 6.

Gráfico 5:

Distribución de la población ocupada de 15 años o más según relación laboral (asalariado/no asalariado), por lugar de nacimiento (2015)

(Porcentaje, población ocupada de 15 años o más por lugar de nacimiento)

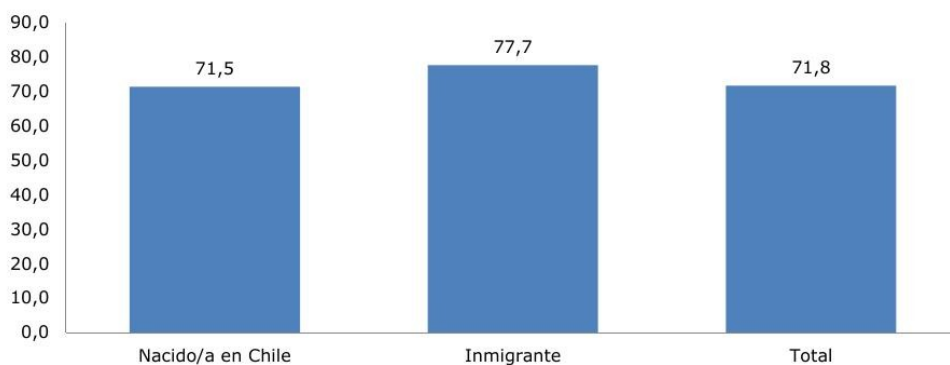


Fuente: CASEN 2015

Gráfico 6:

Porcentaje de población ocupada asalariada de 15 años o más que tiene contrato o acuerdo de trabajo indefinido por lugar de nacimiento (2015)

(Porcentaje, población ocupada asalariada de 15 años o más por lugar de nacimiento)



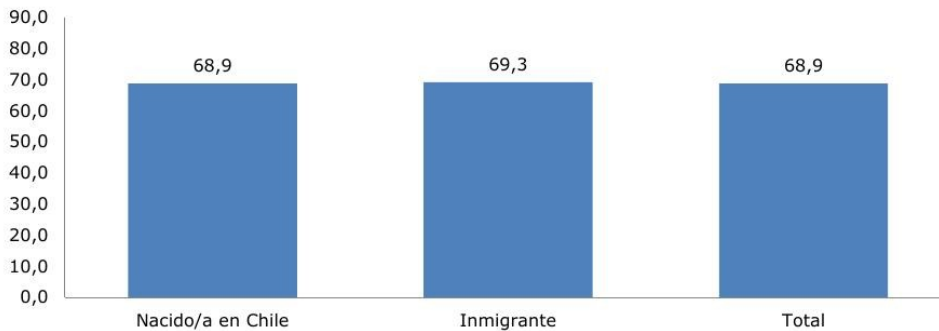
Fuente: CASEN 2015

El Gráfico 7 respalda la afirmación de que entre los trabajadores formales que cotizan en el sistema previsional, los inmigrantes se encuentran sobre representados.

Gráfico 7:

Porcentaje de población ocupada asalariada de 15 años o más que cotiza en un sistema previsional por lugar de nacimiento (2015)

(Porcentaje, población ocupada asalariada de 15 años o más por lugar de nacimiento)



Fuente: CASEN 2015

4. Conclusiones

Podemos concluir que, si bien es posible observar una simultaneidad respecto del crecimiento del flujo migratorio hacia Chile y del aumento del desempleo en el país, ambos fenómenos no están relacionados causalmente. En un sentido contrario podemos sostener que la inmigración están beneficiando a Chile en al menos tres aspectos: El promedio de los inmigrantes dispone de un mayor nivel educacional que los residentes nacidos en el país que, sin embargo, es desaprovechado para el desarrollo económico y social del mismo. Los inmigrantes se dedican en mayor medida a los emprendimientos que los chilenos, generando empleos para otros inmigrantes y para chilenos. También en cuanto a trabajo asalariado y empleo formal, los inmigrantes constituyen un aporte al país y aportan significativamente al financiamiento de los sistemas previsional y de salud.