



Instrumentos de apoyo financiero y no financiero para el desarrollo de las Mipymes en el contexto del Covid-19

Experiencia Nacional e Internacional

Autor

Yahel Gutiérrez Campos
Email: ygutierrez@bcn.cl
Tel.: (56) 2- 2273916

Comisión

Elaborado para la Comisión de Economía, Fomento; Micro, Pequeña y Mediana Empresa; Protección de los Consumidores y Turismo

Nº SUP: 129550

Resumen

Dado el complejo escenario económico que viven las Mipymes producto de las crisis a nivel global, bal y ante la necesidad de impulsar medidas que vayan en apoyo para mitigar el impacto económico, las agrupaciones Mipymes solicitaron con urgencia a las autoridades locales inyectar recursos (subsidios directos, paquetes fiscales, créditos asequibles), principalmente a los sectores más afectados, tales como; cultura, entretenimiento, turismo, gastronomía y hotelería, servicios y comercio minorista) para reactivar la economía y con ello evitar la destrucción masiva de sus actividades y puestos de trabajo. De igual forma, se da a conocer las principales medidas implementadas por el ejecutivo, en donde la inyección de liquidez a través de nuevas políticas de créditos y una rebaja de impuestos no son suficientes para los pequeños microempresarios.

Adicionalmente, en el documento se presenta un conjunto de países que han adoptado políticas para paliar los efectos de la crisis. En la cual se describen de manera general diversos mecanismos de apoyo a las Mipymes implementados en Estados Unidos, Francia, Irlanda y Australia. Los cifras se presentan en moneda local.

El presente informe entrega un resumen de las medidas más relevantes que han impulsado siete países elegibles de diferentes continentes; Europa, Oceanía y América del Norte para mitigar el impacto económico provocado por la crisis Covid-19. Estas medidas tienen como principal objetivo reactivar la economía a través de estímulos fiscales que favorezcan a las empresas, esencialmente a las Micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes) promoviendo la inversión y capital de trabajo en el marco de asegurar su liquidez y mantener los empleos.

Las cifras señaladas en el documento se entregan en euros y dólares. En cuanto a los países de Oceanía, los montos se convirtieron de moneda local a dólares estadounidenses.

Introducción

La crisis económica nacional generada principalmente por el Estallido Social y luego por la Pandemia (Covid-19) ha tenido un efecto significativo en el desempeño de distintos sectores económicos. La necesidad de mantener la distancia social y cumplir con las restricciones sanitarias impuestas, obligó a muchas empresas a reinventarse y adoptar mecanismos de trabajo que les permitan desarrollar sus actividades en contexto de la pandemia.

El presente documento aborda una serie de políticas fiscales y monetarias que han implementado siete economías para potenciar el crecimiento económico y responder a las necesidades futuras del mercado. Cabe destacar que gran parte de estas medidas se concentran en las Mipymes y en el mercado laboral. En concreto se analiza Francia, Finlandia, Irlanda en Europa, por otra parte Nueva Zelanda y Australia en Oceanía y por último Estados Unidos y Canadá en América del Norte

Para lo anterior, se utilizaron datos provenientes de la OCDE, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y de los gobiernos de cada país. Los antecedentes se encuentran actualizados según fecha informada por cada país.

En esta sección, se presentan las políticas orientadas a apoyar al sector empresarial, en particular a las MIPYME, en la contingencia económica.

Situación actual de las Mipymes en Chile y sus principales hallazgos

La crisis económica derivada del Covid-19 ha impactado fuertemente a diferentes sectores de la industria, en especial, a las Mipymes en virtud de las restricciones sanitarias, tales como cuarentenas, prohibiciones de funcionamiento y los límites a los aforos, que les impide proveer bienes y servicios como también por la interrupción en las cadenas de suministro dificultando gravemente sus ingresos. En Chile, gran parte de los sectores más afectados por la pandemia han sido: cultura, entretenimiento, gimnasios, clubes, centros de enseñanza educativa y recreativa, turismo, gastronomía y hotelería, servicios y centros de peluquería y belleza, transporte, comercio minorista, entre otros. Si bien, muchas empresas han mostrado tener capacidad de adaptación, los factores como la alta incertidumbre, la inestabilidad financiera y las pérdidas de la productividad conducen a que las empresas tengan un desempeño inferior al proyectado. Esto se materializaría en una recuperación más lenta en el ámbito de la producción, la inversión y la oferta de empleos. (IPOM, 2021)

De acuerdo al — informe de la Cepal¹ y otros reportes²— que dan cuenta sobre la viabilidad actual de las empresas más pequeñas en el otorgamiento de créditos, entre más pequeña sea una empresa, más difícil le es encontrar financiamiento. Esto se debe esencialmente porque para la banca tradicional aún es complejo generar análisis rápidos y acertados enfocados en la auditoría de riesgos y la consulta del perfil crediticio si no existe respaldo financiero y tampoco garantía por parte del Estado a los segmentos más vulnerables³. Por lo tanto se concluye, que el principal efecto de la crisis Covid-19 ha sido la paralización de muchas empresas que han dejado de declarar ventas e impuestos debido a la coyuntura y pareciera ser la explicación principal a la restricción crediticia bancaria siendo este un factor importante de inversión para capital de trabajo, como también para una proyección de permanencia y crecimiento en un futuro.

Principales hallazgos de los sectores más afectados

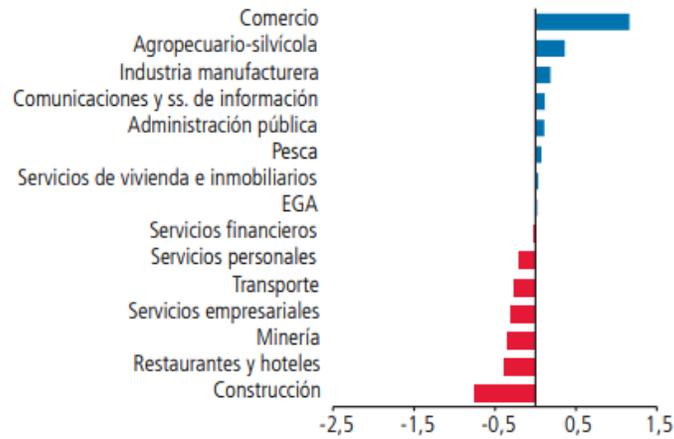
El siguiente gráfico, presenta el desempeño de la actividad económica al primer semestre del 2021, en los distintos sectores y segmentos de las empresas. En resumen, la variación del PIB de 0,3%, en el primer trimestre de 2021, da cuenta de múltiples resultados a nivel de las actividades sectoriales. El positivo desempeño del comercio se vio impulsada por las ventas de minoristas a mayoristas, seguida de las actividades agropecuario-silvícola e industria manufacturera. Por otra parte, la contracción de la actividad económica sigue presentando caídas en las actividades de servicios —en particular, restaurantes y hoteles, servicios empresariales, transporte y servicios personales—, construcción y minería.

¹ Informe “Entorno Mipyme” Medidas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa en América Latina y el Caribe frente a la crisis de la COVID-19. Véase en https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_762907.pdf

² Reporte sobre las condiciones de competencia en el otorgamiento de crédito a las pequeñas y medianas empresas (PYME) por el Banco de México. Véase en <https://konfio.mx/tips/creditos/como-funciona-el-credito-pyme-en-mexico/> . Adicionalmente, se incluye información de los gremios que participaron en la Comisión de Economía de la Cámara de diputados, con fecha 17-05-2021.

³ Corresponde a los segmentos más pequeños, partiendo desde las microempresas que cuentan con un empleado y/o sectores que requieren mayor afluencia de público.

(contribución porcentual respecto al mismo período año anterior)



A modo de antecedente adicional, la Asociación de Emprendedores de Chile (Asech), da a conocer a través de su página web⁴ – distintas publicaciones vinculadas con estudios, noticias y entrevistas – en la que analiza la situación de las Mipymes en el contexto de la crisis económica provocada por la pandemia. Por tal motivo, existe una serie de hallazgos relevantes que dan cuenta de la realidad que viven muchas empresas del país, en la cual se destaca:

Mecanismos de apoyo a las MiPymes para la recuperación económica en Francia, Finlandia, Irlanda, Nueva Zelanda, Australia, Estados Unidos y Canadá

Actualmente se han desarrollado diferentes opciones de financiamiento para apoyar a Mipymes, desde apoyos del gobierno hasta financieras que usan la tecnología para ofrecer financiamiento que ayude a los emprendedores en la etapa de crecimiento de su negocio, tal como lo hace Konfío.

A continuación se muestra una variedad de medidas fiscales y monetarias para reactivar la economía y paliar los efectos adversos de la crisis Covid-19.

País	Medidas para la reactivación económica de las pymes
Francia (Información actualizada al 01 de septiembre de 2020)	Medidas Económicas y Fiscales: Al 3 de abril, los costes del paquete fiscal para los hogares y las empresas, así como para el sector sanitario, se estiman oficialmente alrededor de 16.500 millones de euros, es decir, el 0,7% del PIB de 2019.

⁴ Asech. (s/f). Asociación de emprendedores. Disponible en: <https://home.asech.cl/biblioteca/pagina> abril, 2021

- Generalmente las empresas siguen optando al fondo solidario otorgándoles un apoyo económico de hasta €10.000 o compensación del 20% de la facturación cuando sus ingresos se vean afectados en un 50%.
- Por otra parte, €1.500 millones están disponibles para apoyar a las empresas **más pequeñas** y autónomas con una compensación global correspondiente a la pérdida del 70% de ventas durante un año (volumen de ventas inferior a € 1 millón) y beneficio -anual e inferior a €60.000. económico de hasta €10.000 o compensación del 20% de la facturación cuando sus ingresos se vean afectados en un 50%. €1.500 millones para apoyar a las empresas más pequeñas y autónomas creando un fondo solidario con una compensación global correspondiente a la pérdida del 70% de ventas durante un año (volumen de ventas inferior a € 1 millón) y beneficio -anual e inferior a €60.000.
- Adicionalmente, aportará con recursos de €2.000 a pequeñas empresas con al menos un empleado, que se encuentren amenazadas de quiebra.
- El gobierno ha permitido la cancelación de retrasos en contratos de adquisiciones de autoridades estatales y locales en la situación extrema producto la pandemia si les impidió cumplir con sus contratos públicos.
- Préstamos de tesorería con garantía estatal de hasta el 25% de la facturación anual o 2 años de nómina para empresas de nueva creación o innovadoras. La empresa puede optar por amortizar el préstamo en un plazo máximo de 5 años.
- Activación de un doble seguro estatal sobre seguros de créditos pendientes de hasta €10 millones, que ayudará a las empresas a mantener sus créditos para dar continuidad a sus actividades comerciales.
- El estado garantiza hasta 300.000 millones de euros en préstamos en efectivo para prestatarios privados. La garantía puede cubrir del 70 al 90% del importe del préstamo dependiendo del tamaño de la empresa.
- Se aplazarán durante la época de crisis los gastos básicos de luz, agua y gas solo para Mipymes que se encuentren con insolvencia económica.

Impuestos y contribuciones:

- Aplazamiento de impuestos y cotizaciones a la seguridad social y conceder exenciones de acuerdo a una serie de requisitos, hasta 300 millones de euros (12,4% del PIB).
- Amortización anticipada de reclamaciones de impuestos corporativos reembolsables en 2020 y procesamiento acelerado de reclamaciones de crédito de IVA.
- Las microempresas que atraviesen dificultades económicas podrán aplazar el pago de las facturas de servicios públicos (agua, gas y electricidad) y de alquiler.

Medidas para apoyar a empleadores y trabajadores:

- Las empresas de los sectores más afectados que han sufrido una caída en su actividad, siguen beneficiándose de una cobertura de desempleo parcial del 100% por parte del estado.
- Se fomenta el teletrabajo con la finalidad de reducir la exposición de los trabajadores al Covid-19 en el lugar de trabajo.
- A partir del 1 de mayo de 2020, para los empleados padres con hijos menores de 16 años afectados por el cierre de la escuela y/o por autoaislamiento tienen derecho a licencia por enfermedad remunerada pagada al 70% del salario bruto (alrededor del 84% del salario neto) y al 100% para los empleados con salario mínimo. A partir del 1 de mayo de 2020, para los empleados padres con hijos menores de 16 años afectados por el cierre de la escuela y/o por autoaislamiento tienen derecho a licencia por enfermedad

	<p>remunerada pagada al 70% del salario bruto (alrededor del 84% del salario neto) y al 100% para los empleados con salario mínimo.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desde el mes de julio 2020, el gobierno presentó un plan de empleo juvenil en la cual se destinarán 6.500 millones de euros entre el 2020-2021 para empresas que otorguen trabajo. Adicionalmente, contarán con recursos de 8.000 euros para la contratación de aprendices.⁵
<p>Finlandia (Información actualizada al 11 de septiembre de 2020)</p>	<p>Medidas Económicas y Fiscales:</p> <p>El gobierno anunció medidas fiscales por un total de alrededor de 24.500 millones de euros, equivale al 10% del PIB, de los cuales 9.200 millones de euros (4% del PIB) aumentarán el déficit presupuestario en 2020. Las áreas de gastos en relación a las empresas y empleos comprenden lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El gobierno asignó €150 millones en su segundo presupuesto complementario a Tesi (Finnish Industry Investment Ltd) para establecer un nuevo programa de estabilización, que invierte en empresas que enfrentan dificultades de liquidez repentina y temporal. - Respaldo de garantía de crédito a gran escala, las subvenciones empresariales y la compensación de los costes empresariales destinados a empresas de los sectores más afectados por la crisis Covid-19. - Apoyo a las empresas para cubrir los costos comerciales hasta €500.000 durante dos meses, que hayan disminuido su facturación al menos un 30% entre abril y mayo 2020 en comparación con marzo -Junio de 2019. - El gobierno asignó un aumento de € 600 millones para que las compañías navieras operen y mantengan el transporte de carga esencial para la seguridad del suministro. - Plan de apoyo a restaurantes y cafés, las empresas tendrán un derecho a indemnización por los daños sufridos en forma de subvenciones directas que cubran hasta el 15% de la disminución de sus ventas y proporcionará un subsidio de €1.000 por recontractación de cada empleado despedido con un límite de 800 empleados. <p>Impuestos y contribuciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aplazamiento hasta en 24 meses del impuesto sobre la renta de las empresas y el IVA. Asimismo, el tipo de interés por demora en el pago de impuestos adeudados a partir del 1 de marzo de 2020 se reduce del 7% al 4%. - Los empresarios y autónomos pueden ampliar, previa solicitud, el plazo de pago de las cotizaciones a la pensión entre el 20 de marzo de 2020 y el 30 de junio de 2020 en 3 meses más sin incurrir en intereses de penalización. - Se incorporó un nuevo presupuesto complementario para medidas fiscales dando lugar a un aplazamiento de 766 millones de euros en ingresos por impuestos sobre rentas de las sociedades y 571 millones de euros en ingresos por IVA hasta 2021. <p>Medidas para apoyar a empleadores y trabajadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El gobierno extendió temporalmente el derecho a la prestación por desempleo a empresarios y autónomos, independientemente del tipo de negocio hasta el 31 de diciembre 2020.

⁵ Esta ayuda se abonará: a empresas de menos de 250 empleados sin condiciones y a empresas de más de 250 empleados con la condición de que se comprometan a lograr el umbral de contratos de aprendizaje o contratos de profesionalización en su plantilla en 2021.

	<ul style="list-style-type: none"> - Garantía estatal de un préstamo máximo de € 800 millones al Fondo de Empleo y otros € 800 millones a un instrumento europeo de ayudas temporales para mitigar los riesgos de desempleo y al Banco Europeo de Inversiones. - Para reducir la exposición de los trabajadores al Covid-19 en el lugar de trabajo, se fomenta el teletrabajo siempre que sea posible desde el 12 de marzo a la fecha. <p>-Para apoyar económicamente en los ingresos de los trabajadores en cuarentena que no puedan trabajar desde la casa por los siguientes motivos, la prestación asignada será hasta € 500 al mes extendida hasta el 31 de octubre 2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Cuando el empleador ordena quedarse en casa después de regresar del extranjero y/o que han sido puestas en condiciones equivalentes a la cuarentena y, por lo tanto, se ven obligadas a tomar una licencia del trabajo sin sueldo. ii) Cuando se necesita quedarse en casa debido al cierre de guarderías o escuelas; iii) Los padres empleados que toman una licencia sin goce de sueldo para cuidar de un niño que normalmente estaría en la escuela tienen derecho a un beneficio de "Asistencia financiera temporal debido a un brote epidémico". La prestación se paga en efectivo de €\$28,94 por día laborable (€ \$723,50 al mes). Este beneficio temporal está disponible hasta la fecha en que las escuelas y las instalaciones de educación puedan reabrir. Se paga de forma retroactiva a partir del 16 de marzo de 2020. iv) Reconocimiento temporal a emprendedores y autónomos como beneficiarios de la prestación por desempleo hasta el 31 de diciembre 2020.
<p>Irlanda</p> <p>(Información actualizada al 08 de agosto de 2020)</p>	<p><i>Medidas Económicas y Fiscales:</i></p> <p>El Gobierno ha anunciado un paquete fiscal integral de € 6.800 millones (alrededor del 2 % del PIB) que incluye medidas de apoyo a empresas y personas.</p> <ul style="list-style-type: none"> - El Banco Central ha recortado el colchón de capital contracíclico del 1% al 0%. Esta decisión liberará capital bancario que se puede utilizar para otorgar crédito, y para reestructurar y extender préstamos de clientes bancarios, tanto de hogares como de pymes. - Un fondo de estabilización y recuperación pandémica de € 2.000 millones dentro del Fondo de Inversión Estratégica de Irlanda (ISIF) que pondrá capital a disposición de empresas medianas y grandes. - Un plan de capital de trabajo de la Corporación Bancaria Estratégica de Irlanda de € 200 millones disponible a través de Enterprise Ireland para empresas vulnerables pero viables. - Subvención de un fondo de reinicio para micro y pequeñas empresas basada en un reembolso de impuestos de € 2.500 y hasta € 10.000 (exenciones a partir de 2019). - Un plan de garantía de crédito Covid-19 por valor de € 2.000 millones para respaldar los préstamos a las pymes por plazos que van de tres meses a seis años, que serán inferiores a los tipos de interés del mercado. <p><i>Impuestos y contribuciones:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Aplazamiento de impuestos y contribuciones a la seguridad social y adelanto de gastos dentro del año fiscal en curso.

	<ul style="list-style-type: none"> - Suspensión de los intereses sobre los pagos atrasados para el IVA y otros impuestos que son a cargo del empleador, la cual se mantendrá para todas las empresas durante los próximos meses. - Actualmente se suspendió la revisión de la tasa del 35% sobre Impuesto de Contrato Relevante (mercantiles) programada para los meses siguientes que afecta a pequeños empresarios (contratistas del sector de la construcción, industria forestal o del procesamiento de carne que prestan servicios a otras entidades privadas y estatales). - Exención de tarifas comerciales para las empresas afectadas (beneficio extendido por 6 meses a contar de mayo 2020). - Un compromiso con las autoridades locales para compensar el déficit de tarifas para continuar brindando servicios completos al público. - Sector de la hotelería: el 24 de julio el gobierno anunció una medida que incentivará a los ciudadanos en apoyar a los proveedores de hostelería nacionales al otorgar un crédito fiscal de € 125 por persona, o hasta € 250 para una pareja que presente recibos de gastos en hoteles y restaurantes del país de hasta 625 €. El plan está programado para ejecutarse entre el 1 de octubre de 2020 y el 30 de abril de 2021. - El 24 de julio, el gobierno anunció que la tasa estándar del IVA se reducirá del 23% al 21% para el período comprendido entre el 1 de septiembre de 2020 y el 28 de febrero de 2021. Para 2020 y 2021, se estima que esta medida cueste 440 millones de euros (0,1% del PIB de 2019). <p>Medidas para apoyar a empleadores y trabajadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Subvenciones salariales por un gasto adicional por 3.700 millones de euros. - Aumento de subvenciones: el gobierno realizó cambios en el diseño de la póliza, incluido un aumento de la subvención del 70% al 85% del salario semanal neto anterior para aquellos empleados con salario neto medio anterior de hasta € 412 semanales. Durante el mes de junio el plan se ampliaría para cubrir los sueldos de los aprendices que participaron en un período de capacitación de liberación en bloque en febrero 2020. - Subsidio salarial temporal sería reemplazado a partir del 1 septiembre por el nuevo esquema de Subsidio Salarial de Empleo. El nuevo régimen estará abierto a empresas de todos los sectores que facturen un 70% menos entre el periodo de julio a diciembre de 2020 en comparación con el mismo periodo del año anterior. - Los trabajadores que hayan perdido sus trabajos debido a la crisis recibirán un pago de desempleo por pandemia Covid-19 de emergencia de € 350 y el pago por enfermedad COVID-19 a € 350 por semana. - Los trabajadores autónomos podrán optar al pago por desempleo pandémico COVID-19 de € 350 directamente del Departamento de Asuntos Laborales y Protección Social. - El gobierno también anunció que los autónomos pueden compensar hasta € 25.000 de pérdidas de 2020 y ciertas asignaciones de capital no utilizadas con las ganancias de 2019. Este beneficio está diseñado para los autónomos que fueron rentables el 2019 y sufrieron pérdidas de ingresos el 2020.
<p>Nueva Zelanda</p> <p>(Información actualizada)</p>	<p>Medidas Económicas y Fiscales:</p> <p>El gobierno anunció un paquete fiscal de respuesta contra COVID-19 por un monto de 16,3 mil millones dólares neozelandeses (NZD) (US\$ 11,8 mil millones), lo que representa el 4% del PIB. De la mayoría de las medidas fiscales, un total de NZD 9,3 mil millones (US\$ 6.777 millones) se destinaron en apoyar a empresas y empleos.</p>

al 07 de octubre de 2020)

- El Banco de la Reserva de Nueva Zelanda (RBNZ) redujo su tasa en 75 puntos base hasta el 0,25% y se comprometió a mantener esta tasa durante al menos 12 meses.
- Se creó un plan de préstamos para empresas con 50 o menos empleados que han visto sus ingresos afectados en más de un 30% debido al Covid-19. El esquema proporcionará NZD 10.000 (US \$ 7.288) a cada empresa y además NZD 1.800 (US\$ 1.312) por empleado de tiempo completo.
- Se incluye un Fondo de Respuesta y Recuperación Covid-19 (CRRF) de hasta NZD 16.000 (US\$ 11.661) para cubrir costos de las empresas que deseen impulsar oficios y la formación de aprendices para el sector hostelería, construcción, agricultura y fabricación entre otros. La cantidad que se puede reclamar variará dependiendo de cuándo un aprendiz inició su programa de formación y cuándo cumpla 24 meses. El subsidio es:
 - i) NZD 1.000 (US\$ 729) al mes para aprendices elegibles en los primeros 12 meses de su programa de capacitación
 - ii) NZD 500 (US\$ 365) al mes en los segundos 12 meses de su programa de capacitación.
- Beneficio en apoyo a las pymes para que reciban hasta NZD 5.000 (US\$ 3.644) para asesoramiento empresarial y apoyo que les ayude a pasar al comercio electrónico.
- El Plan de Garantía de Financiamiento Empresarial de NZD 6.250 millones (US\$ 4.555 millones) para pymes solventes, donde el gobierno asume el 80% del riesgo de estos préstamos y los bancos el 20% restante. Asimismo, el plan se puso a disposición de más empresas, eliminando el umbral mínimo de ingresos para que los prestatarios puedan optar al plan.
- Desde el 15 de abril el gobierno incluyó un plan de devolución de pérdidas fiscales que puede ascender a NZD 3.100 millones (US\$ 2.259) durante los próximos dos años.
- Sector de la hotelería: fondo de recuperación turística de NZD 400 millones (US\$ 292 millones) incluida una campaña para fomentar el turismo nacional.
- Se incluye mayor flexibilidad para los contribuyentes con respecto a los plazos impositivos.

Medidas para apoyar a empleadores y trabajadores:

Esquema de subsidio salarial: es un subsidio disponible para apoyar a los empleados y comerciantes individuales que aún se ven afectados por el covid-19. Se pagará a las empresas que perdieron al menos el 40% de su facturación para que puedan seguir empleando y pagando el ingreso de sus empleados. El subsidio salarial corresponde a:

Esquema de subsidio salarial: es un subsidio disponible para apoyar a los empleados y comerciantes individuales que aún se ven afectados por el covid-19. Se pagará a las empresas que perdieron al menos el 40% de su facturación para que puedan seguir empleando y pagando el ingreso de sus empleados. El subsidio salarial es efectivo solo si las empresas mantienen el 80% de la remuneración de sus trabajadores. Las tasas de subsidios salariales son:

- i) NZD 585.80 (brutos) equivalente a (US\$ 427) por semana para empleados de tiempo completo (20 horas o más por semana).
 - ii) NZD 350.00 (brutos) equivalente a (US\$ 255) por semana para empleados a tiempo parcial (menos de 20 horas por semana).
- Este beneficio también será válido para los trabajadores en cuarentena que no pueden trabajar desde casa; enfermos con covid-19; que han estado en contacto con alguien que tiene covid-19 y deba aislarse por sí mismo, ya sea por riesgo de salud o porque

	<p>tienen que cuidar a un dependiente, tendrán derecho a una licencia remunerada en el marco del “Programa de apoyo a la licencia Covid-19” financiado por el Estado a través del empleador por un monto de NZD 585.80 (US\$ 427) por semana para un empleado de tiempo completo.</p> <ul style="list-style-type: none"> - El gobierno impulsó un nuevo plan económico para apoyar el empleo, invertir en capacitación y pasantías en oficios gratuitos para cerrar las brechas de habilidades y ayudar a los trabajadores en la transición a nuevas industrias. <p><i>Nota: Cálculo realizado según el tipo de cambio informado por el Banco Central de Chile (BCCCh) del día 07 de enero 2021 que equivalía a (1,37211 NZD/USD)</i></p>
<p>Australia</p> <p>(Información actualizada al 07 de octubre de 2020)</p>	<p>Medidas Económicas y Fiscales:</p> <p>El 2 de julio de 2020 el gobierno australiano presentó un paquete de apoyo económico de 259.000 millones de dólares australianos (A\$) equivalente a (US\$201.872 millones), lo que representa el 13,3% del PIB anual. Las medidas fiscales directas equivalen a alrededor del 6,9 % del PIB.</p> <ul style="list-style-type: none"> - En el marco de un nuevo plan de garantía para Pymes, el gobierno garantiza el 50% de los nuevos préstamos emitidos por instituciones financieras. La capacidad crediticia de la línea es de A\$40.000 millones equivalente a (US\$31.177 millones), lo que representa un 2% del PIB. - El Banco de la Reserva de Australia (RBA) ha reducido su tasa de política monetaria al 0,25 por ciento y la provisión de un mecanismo de financiación a plazo para reducir los costos de todo el sistema bancario. - El gobierno ha implementado un plan para apoyar financieramente a las pequeñas y medianas empresas y organizaciones sin fines de lucro que fueron afectadas por una caída en la demanda. Este plan contempla impulsar el flujo de efectivo a corto plazo con un aporte hasta A\$100.000 (US\$ 77.942 millones) respaldando la inversión empresarial y el crecimiento económico siempre y cuando empleen a personas con un pago mínimo de A\$ 20.000 (US\$ 15.589) anuales. - El gobierno proporcionará un subsidio a los proveedores de cuidado infantil, con la condición de que permanezcan abiertos y no cobren a las familias por el cuidado. Se pagará el 50% de los ingresos por tarifas del sector hasta el límite de tarifa por hora existente. - Apoyo a la inversión empresarial, aumentando el umbral de activos elegibles para la cancelación inmediata de impuestos y ampliando el acceso a este régimen a empresas más grandes (con una facturación anual entre A\$50 millones (US\$ 39 millones) y A\$500 millones (US\$ 389 millones), además de nuevas medidas de depreciación acelerada. - El gobierno y los estados acordaron un enfoque coherente a nivel nacional para el apoyo en situaciones difíciles en todos los servicios esenciales para las pequeñas empresas. Algunos de ellos son: <ul style="list-style-type: none"> i) Ofrecer opciones de pago flexibles a las pequeñas empresas en dificultades financieras; ii) Aplazamiento de los procedimientos de recuperación de deuda y listado de incumplimiento crediticio; iii) Exención de cargos por pagos atrasados y cargos por intereses sobre la deuda.

	<p>Impuestos y contribuciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Las empresas afectadas podrán aplazar el pago de las obligaciones fiscales hasta 4 meses sin incurrir en intereses o multas por pago atrasado (incluye impuestos sobre bienes y servicios (GST), impuestos especiales y beneficios complementarios). <p>Medidas para apoyar a empleadores y trabajadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Actualmente el gobierno entrega un subsidio salarial a las empresas por un valor global de 130.000 millones de dólares australianos(A\$) equivalente a (US\$101.325 millones) para mantener a los trabajadores en el empleo. Se paga a través de un subsidio denominado Jobkeeper⁶ Payment de A\$1.500 (US\$ 1.169) por quincena a cada empleado de las empresas afectadas por el Covid-19 para cubrir costos del empleador, de tal forma que más australianos puedan retener sus trabajos y puedan continuar obteniendo ingresos. Las empresas elegibles son aquellas con una facturación de menos de A\$ 1.000 millones (US\$779 millones) que pueden demostrar una disminución del 30% en la facturación en comparación con un mes comparable hace un año, todo esto bajo el programa JobKeeper extendido hasta el 28 marzo 2021. (DW) Made for Minds, 2020) - Por otra parte, en respuesta al aumento de los casos de Covid-19, el 3 de agosto el gobierno federal anunció un "pago por desastre" de A\$ 1.500 (US\$ 1.169) para los trabajadores que deben aislarse a sí mismos debido al coronavirus y que no tienen derecho a licencia. - El gobierno otorga un programa de subsidio salarial denominado JobSeeker⁷, este corresponde a un suplemento por el coronavirus de A\$ 550 (que se rebajó a A\$195). Este beneficio va en ayuda a los ingresos para los empleados que no pueden trabajar desde casa en la situación de cuarentena obligatoria, aislamiento o enfermedad producto de covid-19, cumpliendo una serie de requisitos. También se aplica a trabajadores autónomos y trabajadores eventuales. El subsidio se extiende hasta el 31 diciembre 2020. - Adicionalmente el gobierno otorga un subsidio salarial de A\$156 por semana para los empleados que contraten trabajadores de 16 a 35 años que reciban pagos de transferencia del gobierno. Este subsidio se denomina crédito de contratación de JobMaker⁸ y se pagará durante un máximo de 12 meses. <p><i>Nota: Cálculo realizado según el tipo de cambio informado por el Banco Central de Chile (BCCh) del día 07 de enero de 2021 que equivalía a (1,28299 AUD/USD)</i></p>
<p>Estados Unidos</p> <p>(Información actualizada al 24 de</p>	<p>Medidas Económicas y Fiscales:</p> <p>En el mes de abril, el gobierno inyectó US\$ 2,2 billones de dólares para paliar los efectos del coronavirus sobre su economía, convirtiéndolo en el mayor paquete de ayudas económicas de la historia del país.</p>

⁶ Es un subsidio salarial otorgado por el gobierno australiano en ayuda a las empresas afectadas significativamente por el coronavirus a cubrir los costos de los salarios de sus empleados.

⁷ Es un suplemento adicional por el coronavirus que otorga el gobierno federal a las personas que estén trabajando y que se encuentren en cuarentena obligatoria o autoaislamiento y que no tengan derecho a una retribución por el empleador y/o para personas que estén en búsqueda de un empleo durante un período de tiempo determinado.

⁸ El programa JobMaker Hiring Credit es un incentivo para que las empresas contraten a más jóvenes que buscan empleo de entre 16 y 35 años. Los empleadores elegibles pueden acceder al Crédito de contratación de JobMaker por cada empleado adicional elegible que contraten entre el 7 de octubre de 2020 y el 6 de octubre de 2021.

septiembre de 2020)	<ul style="list-style-type: none"> - La Reserva Federal redujo las tasas de interés a cero para apoyar la economía y compró al menos US\$ 700 mil millones en valores gubernamentales y relacionados con hipotecas; estableció flujos de crédito por un total de US\$ 300 mil millones. - Actualmente, el gobierno de EE.UU. presentó un paquete de programas y préstamos para ayudar a las empresas, especialmente a las pequeñas empresas: - El programa de Préstamo directo de desastre por daños económicos (EIDL) está diseñado para brindar alivio económico temporal a las empresas con pérdidas en sus ingresos debido a covid-19. La cantidad del préstamo se determinaba por medio del número de empleados. Se proporcionará US\$ 1.000 por empleado, hasta un máximo de US\$ 10.000, lo cual no tendrá que reembolsarse. - Prestamos exprés de la Small Business Administration (SBA); permite el acceso a financiamiento acelerado hasta de US\$25.000 a pequeñas empresas que tengan relaciones comerciales vigentes con un prestamista rápido de la SBA. - Préstamos para agravios económicos por desastres; proporcionan un anticipo de préstamo para negocios que están perdiendo dinero debido al coronavirus. Los anticipos son de hasta US\$10.000. - El gobierno proporcionará US\$ 17.000 millones para condonar 6 meses de pagos de cualquier préstamo existente que no sea por desastre de la Small Business Administration. <p>Impuestos y contribuciones:</p> <p>Medidas Fiscales Ley CARES</p> <p>Las empresas se beneficiarán de \$ 221 mil millones en reducciones y aplazamientos de impuestos. Estos incluye;</p> <ul style="list-style-type: none"> • un 50% de crédito fiscal sobre la nómina para las empresas gravemente afectadas que no se benefician de los préstamos para interrupción del negocio y acuerdan mantener los niveles de empleo. • Los pagos de impuestos sobre la nómina para 2020 se aplazan hasta 2021 y 2022. • Se permitirá a las empresas recuperar pérdidas durante 2018, 2019 y 2020 durante 5 años y serán elegibles para reembolsos inmediatos. Se suspenden varios impuestos de la aviación durante el resto de 2020. <p>Adicionalmente,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se acelera la devolución de los créditos por impuesto mínimo alternativo (“alternative minimum tax” o “AMT”). - La reforma fiscal del año 2017 eliminó el Impuesto Mínimo alternativo (AMT) dirigido a los estadounidenses con ingresos muy altos para los ejercicios fiscales que empiezan después del 31 de diciembre de 2017 e incluyó un mecanismo para la devolución de los créditos a finales de 2021. - Suspensión temporal del impuesto al consumo sobre el alcohol utilizado en la producción de gel hidroalcohólico de manos, producido de acuerdo con Agencia de Medicamentos y Alimentos estadounidense (FDA) durante todo el año 2020. - Extensión de fecha límite para la presentación de la declaración del impuesto federal sobre la renta del ejercicio 2019 así como el primer pago fraccionado del ejercicio 2020, se extiende de manera automática del 15 de abril al 15 de julio de 2020. - Las multas e intereses comenzarán a acumularse en los saldos pendientes de pago a partir del 16 de julio de 2020. Automáticamente evitará intereses y multas en los impuestos pagados antes del 15 de julio.
---------------------	--

	<p>Medidas para apoyar a empleadores y trabajadores:</p> <p>A partir del 6 de julio se implementaron varios programas de ayuda financiera para pequeños negocios por coronavirus.</p> <p>Programa de Protección de pago de salarios; Se proporcionan a las pequeñas empresas y organizaciones privadas sin fines de lucro compuesto por 500 empleados o menos, por un total de casi US\$ 350 mil millones en préstamos parcialmente condonables⁹. Las empresas afectadas negativamente por el coronavirus son elegibles para un crédito fiscal de US\$ 5.000 por los salarios pagados a cada empleado.</p> <p>Programa de Asistencia por desempleo pandémico (PUA); ayuda los empleados autónomos, contratistas, independientes trabajadores de empleos temporales a recibir una compensación por desempleo de US\$600 adicional por semana hasta por seis meses.</p> <p>Además, se proporcionará pagos libres de impuestos, tratados como un crédito fiscal reembolsable, a los trabajadores y familias como apoyo financiero inmediato que necesitan.</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Las parejas que ganen hasta US\$ 150.000 anuales recibirán US\$ 2.400, más US\$ 500 adicionales por cada niño; ii) Las personas que ganen hasta US\$ 75.000 anuales recibirán US\$ 1.200, más US\$ 500 adicionales por cada niño.
<p>Canadá</p> <p>(Información actualizada al 23 de septiembre de 2020)</p>	<p>Medidas Económicas y Fiscales:</p> <p>Con fecha 21 de marzo, el programa económico de Canadá implica una inyección de recursos por US\$ 56.500 millones, alrededor de un 3 % del PIB. ((DW) Made for Minds, 2020)</p> <ul style="list-style-type: none"> - El Banco de Canadá recortó la tasa de política monetaria del 0,75% al 0,25%. - El gobierno ha implementado el programa de Disponibilidad de Crédito para Empresas valorado en 81.000 millones de dólares canadienses (US\$ 63.900 millones) esto incluye el programa de garantía y préstamos para pequeñas y medianas empresas con apoyo crediticio de hasta 6,25 millones de dólares canadienses (US\$ 4.930 millones) y la cuenta comercial de emergencia de Canadá que incluye préstamos de hasta 40.000 millones de dólares canadienses (US\$31.555 millones) para pequeñas empresas y organizaciones sin fines de lucro). - Asimismo, el gobierno anunció un programa adicional denominado “Gran Servicio de Préstamos de Emergencia” (LEEFF) para empresas que proporciona financiación con ingresos superiores a 300.000 millones de dólares canadienses (US \$236.668 millones), información que fue anunciada el 11 de mayo. - Aplazamiento de impuestos y contribuciones a la seguridad social y adelanto de gastos dentro del año fiscal en curso. <p>Medidas para apoyar a empleadores y trabajadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se implementó un nuevo beneficio de apoyo de emergencia (CEWS) que proporcionará recursos por CAD \$ 2,000 (US\$1.577) al mes durante un máximo de 4 meses a los trabajadores elegibles que hayan perdido sus ingresos debido a COVID-19. Esto incluye el 75% de subsidio salarial por empleado que equivale a un monto máximo de CAD \$847

⁹ Las empresas que le paguen a todos sus empleados durante ocho semanas no tendrán que pagar los préstamos utilizados para: salarios, alquiler, pagar intereses hipotecarios y servicios públicos.

por semana (US\$668). Para optar a este beneficio, las empresas deben tener al menos un 30% de pérdida de sus ingresos.

- Ampliación del programa Work Sharing¹⁰ de 38 a 76 semanas.
- Reducir la exposición de los trabajadores al Covid-19 en el lugar de trabajo en la medida que sea posible con medidas como: horarios flexibles, horarios de inicio escalonado, arreglos de teletrabajo, uso de correo electrónico y teleconferencias.
- Apoyo económico en los ingresos para los empleados y autónomos en cuarentena que no pueden trabajar desde casa a través de algunos beneficios que otorga el gobierno, de entre los que cabe destacar los siguientes:
- Enfermedad del Seguro de Empleo (EI) brindan hasta 15 semanas de reemplazo de ingresos y están disponibles para los solicitantes elegibles que no pueden trabajar debido a una enfermedad, lesión o cuarentena.
- Beneficio de respuesta a Emergencia de Canadá (CERB), proporciona 500 dólares canadienses (US \$395) a la semana durante un máximo de 16 semanas, disponible para trabajadores que han dejado de trabajar por cuarentena, enfermedad debido al Covid-19, cuidado personal del niño o cuyo centro de atención ha cerrado.

Nota: Cálculo realizado según el tipo de cambio informado por el Banco Central de Chile (BCCh) del día 07 de enero 2021 que equivalía a (1,26760 CAD/USD)

Referencias

OECD (enero de 2021). Covid-19: Containment measures. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. Disponible en:

<https://oecd.github.io/OECD-covid-action-map/#Containmentmeasures>

OIT (enero 2021). La COVID-19 y el mundo del trabajo. Organización Internacional del Trabajo. Disponible en: <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/country-responses/lang-es/index.htm#CA>

Government of Canadá (julio 2020). Canada Emergency Wage Subsidy (CEWS), Business and industry. Disponible en:

<https://www.canada.ca/en/revenue-agency/services/subsidy/emergency-wage-subsidy.html>

New Zealand Government (agosto 2020). Economic plan will support jobs and COVID-19 recovery. Disponible en:

<https://www.beehive.govt.nz/release/economic-plan-will-support-jobs-and-covid-19-recovery>

¹⁰ Es un programa de trabajo compartido del seguro de desempleo (UI) de Canadá como una alternativa temporal a los despidos si la producción o los servicios de las empresas se han visto reducidos. Este beneficio busca ayudar a los empleadores a minimizar o eliminar el riesgo de despidos en casi todos los tipos de negocios o industrias.

New Zealand Government (agosto 2020). Unemployment drop shows Govt plan to protect jobs and support businesses is working. Disponible en:

<https://www.beehive.govt.nz/release/unemployment-drop-shows-govt-plan-protect-jobs-and-support-businesses-working>

Australia Government. (enero 2021). JobKeeper Payment. Disponible en:

<https://www.ato.gov.au/General/Other-languages/In-detail/Spanish/JobKeeper-Payment---Spanish/>

Gobierno de Estados Unidos. (enero 2021). Préstamos y subvenciones. Disponible en:

<https://www.usa.gov/espanol/prestamos-y-subvenciones>

European Commission (agosto 2020). Coronavirus response Jobs and economy during the coronavirus pandemic. Disponible en: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response_en

Medio de Prensa:

(DW) Made for Minds. (21 de marzo de 2020). Periodico Internacional (DW). Canadá: cifra de despidos alcanza niveles de la Gran Depresión, Disponible en <http://bcn.cl/2q9oo>.

(DW) Made for Minds. (30 de marzo de 2020). Periodico Internacional DW. Australia destina 80.000 millones de dólares a asegurar 6 millones de salarios, Disponible en <http://bcn.cl/2q9ot>.

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)