

Los ODS en el mundo post pandemia

Serie Minutas N° 13-22, 10/03/2022

por Magdalena Cardemil Winkler

Resumen

A pesar de que lentamente el mundo vuelve a la normalidad luego de más de 2 años de pandemia, lo vertiginoso de este periodo también ha motivado un debate sobre el real significado del desarrollo y cómo es posible lograrlo. Esta minuta fue elaborada con el propósito de apoyar la labor parlamentaria en la Comisión IV - Asuntos de Naciones Unidas de la asamblea N° 144 de la Unión Interparlamentaria (UIP) de preparación para el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible de la ONU: "Reconstruir mejor a partir de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) mientras se avanza en la implementación total de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible", a realizarse en Nusa Dua, Indonesia, entre los días 20 y 24 de marzo 2022.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

1. Antecedente generales

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), también conocidos como la Agenda 2030 de Naciones Unidas, son un llamado a la acción para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que para el 2030 todas las personas disfruten de paz y prosperidad. Con este propósito son delineados 17 objetivos y 169 metas estrechamente relacionadas entre sí, por lo que deben ser abordados integralmente y de manera conjunta entre los diferentes actores sociales: gobierno, parlamento, ONGs, empresas, academia, sociedad civil y organismos de cooperación internacional¹.

El Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (HLPF por sus siglas en inglés) es la instancia usada por los países como plataforma para el seguimiento y revisión de la implementación de la agenda 2030. El establecimiento de este Foro fue consignado en el año 2012 por el documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), "El futuro que queremos"². El formato y los aspectos organizativos del Foro se describen en la resolución 67/290 de la Asamblea General³.

Cada año el Foro incluye una temática clave y un conjunto de objetivos a ser discutidos en profundidad. Este año 2022 el título del encuentro es "Reconstruir mejor a partir de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) mientras se avanza en la implementación total de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible"⁴, con los ODS claves N°4: "Educación de calidad", N°5: "Igualdad de Género", N°14: "Vida submarina", N°15: "Vida de ecosistemas terrestres", y N°17: "Alianzas para lograr los objetivos". La reunión este año será celebrada entre los días 5-7 de julio y 11-15 de julio 2022.

Para constatar el estado de avance de los países con respecto a las diferentes metas, los estados pueden realizar Informes Nacionales Voluntarios (INV)⁵ que luego son expuestos en el Foro. Estos Informes pretenden facilitar el intercambio de experiencias de éxito, de desafíos y de lecciones aprendidas entre los países, con el objetivo de acelerar la implementación de la agenda. Se recomienda enfáticamente a los países que informen sobre los 17 ODS o sobre los que son sus prioridades, no siendo necesario que los VNR se centren en los ODS revisados por el HLPF de ese año⁶. Este año 45 países se comprometieron a elaborar Informes Nacionales Voluntarios. El último INV que presentó nuestro país fue en el año 2019 y no participará con una versión 2022⁷.

2. Los ODS en lo álgido de la Pandemia

En su documento del año 2020 "Responsabilidad compartida, solidaridad global: Respondiendo a los impactos socio-económicos del COVID 19"⁸ Naciones Unidas ya advertía sobre los efectos que la pandemia podría tener en el concretización de los ODS. Además de, por supuesto, en el ODS 3 de "Salud y bienestar", se esperaban fuertes repercusiones en los ODS relacionados con ingreso, trabajo y desigualdad. Las medidas necesarias para contener la propagación de la enfermedad a través de las cuarentenas, las restricciones de viaje y el cierre de fronteras resultaron en una reducción significativa de la oferta y la demanda por bienes y servicios, siendo las actividades económicas como transporte, comercio minorista, ocio, hospitalidad y recreación las más afectadas. Las interrupciones de las cadenas de

1 <https://www.undp.org/es/sustainable-development-goals>

2 <https://sustainabledevelopment.un.org/rio20>

3 https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/67/290&Lang=E

4 <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf#hlpf2022>

5 <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>

6 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/29444QA_VNR_2022.pdf

7 <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>

8 United Nations (2020) Shared responsibility, global solidarity: responding to the socio-economic impacts of covid19. Disponible en: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>

suministro en la industria manufacturera y la caída en los precios de los productos básicos, especialmente el del petróleo, agravaron aún más el impacto económico de la pandemia. Esto también golpeó fuertemente los mercados financieros, endureció las condiciones de liquidez e incentivó salidas de capital sin precedentes en los países en vías de desarrollo. La presión sobre los mercados de divisas, la escasez de dólares y la debilidad de las monedas locales otorgaron un desafío adicional a la capacidad de los gobiernos para desplegar un estímulo fiscal a la escala necesaria para estabilizar a las economías y hacer frente a la crisis de salud y la crisis humana asociada.

Con respecto al ODS N°4 "Educación de calidad", a pocos meses de haberse oficializado el estatus de pandemia 166 países habían implementado cierres totales de escuelas y universidades, quedándose más de 1,52 mil millones de niños y jóvenes fuera de la escuela o la universidad (lo que representaba el 87% de la población mundial de estudiantes matriculados en escuelas y universidades) y casi 60.2 millones de maestros fuera del aula⁹. El cierre de escuelas tuvo una amplia gama de impactos adversos en niños y jóvenes, incluyendo la pérdida de interacción humana, la cual es esencial para el desarrollo social y conductual. Además, cuando las escuelas cierran, muchos niños también pierden la oportunidad de recibir comidas balanceadas y en un ambiente seguro, lo que afecta directamente su nutrición y desarrollo.

Por otro lado, las mujeres fueron consideradas un grupo especialmente afectado por esta pandemia (ODS N°5 de Igualdad de género) ya que ya se encuentran sobre representadas en las poblaciones de trabajadores informales sin protección social. En muchas partes del mundo también fueron las mujeres las encargadas del cuidado de los hijos cuya actividad en establecimientos educacionales se encontraba detenida y las cuarentenas y medidas de confinamiento social contribuyeron a agravar situaciones de violencia intrafamiliar y abuso hacia las mujeres. Por otro lado, las mujeres representaron, y representan todavía, la mayoría de los trabajadores en los sectores de salud y asistencia social, que están más expuestos al COVID-19.

En cambio, los ODS relacionados con el medioambiente como la vida acuática y terrestre y el cambio climático en su momento presentaron avances en muchas partes del mundo dada la baja en la intensidad de la actividad humana. No obstante lo anterior, en estos últimos años la emergencia sanitaria ha destronado al compromiso por el clima como uno de los principales puntos a tratar en la agenda internacional, el que debe ser retomado cuanto antes.

3. Situación actual

El 30 de enero de este año 2022 se cumplieron dos años desde que la OMS declaró emergencia de salud pública de interés internacional, el nivel más alto de alarma según el derecho internacional. Desde entonces, se han notificado casi 450 millones de casos y más de 6,01 millones de muertes¹⁰.

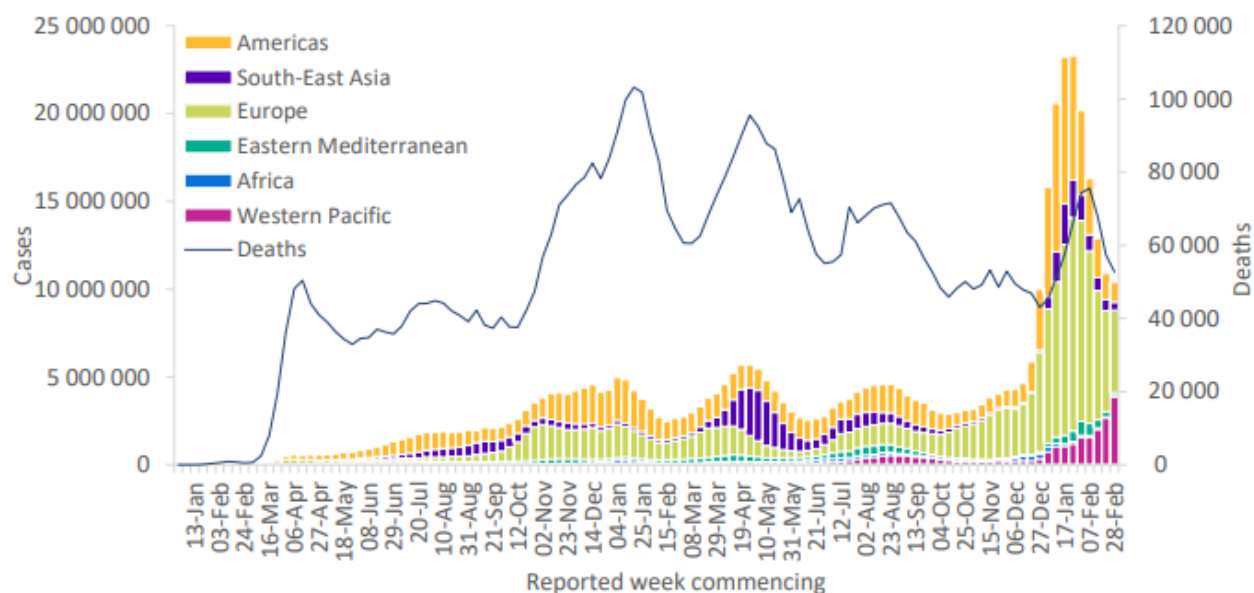
La preocupante situación evidenciada a comienzos del año se ha ido lentamente estabilizando. La variante Ómicron es la variante circulante dominante a nivel mundial y representa el 99,7 % de las muestras recolectadas entre el 4 de febrero y el 5 de marzo de 2022, mientras que la variante Delta representa solo el 0,1%. Ómicron exhibe elevados niveles de transmisión, aunque el riesgo de enfermedad grave y muerte tras la infección es

9 United Nations (2020) Shared responsibility, global solidarity: responding to the socio-economic impacts of covid19. Disponible en: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>

10 Datos actualizados provistos por Google. https://support.google.com/websearch/answer/9814707?p=cvd19_statistics&hl=es-419&visit_id=637824404159719422-1983469352&rd=1

menor que en las variantes anteriores de SARS-CoV-211. Según la última actualización epidemiológica del Covid-19 de la OMS (semana 8 de marzo 2022)¹², durante la semana del 28 de febrero al 6 de marzo de 2022, el número de nuevos casos y muertes por COVID-19 a nivel mundial ha seguido disminuyendo en un 5 % y un 8 % respectivamente, en comparación con la semana anterior. En las seis regiones de la OMS, se informaron más de 10 millones de nuevos casos y más de 52.000 nuevas muertes. A nivel regional, mientras que la Región del Pacífico Occidental continúa reportando un aumento (+46%) en el número de nuevos casos semanales, todas las demás regiones reportaron disminuciones. El número de nuevas muertes semanales aumentó en las Regiones del Pacífico Occidental (+29%) y del Mediterráneo Oriental (+2%), mientras que la Región de África (-39%), la Región de Europa (-15%), la Región de las Américas (-9%) y Región de Asia Sudoriental (-3%) se reportaron descensos¹³.

Casos y muertes reportados semanalmente por región OMS al 6 de marzo 2022



Fuente: WHO. Weekly epidemiological update on COVID-19 - 8 March 2022

Lentamente el mundo trata de volver a la normalidad, aunque siempre atentos a la impredecibilidad que ya ha mostrado el virus. “Esta pandemia, como todas las anteriores, terminará, pero es demasiado pronto para relajarse” señaló Hans Kluge, Director Regional de la OMS para Europa. Además, con las altas tasas de contagio que se están produciendo en el mundo, “es casi un hecho que surgirán y volverán nuevas variantes de COVID-19”¹⁴.

4. Los ODS en el mundo post pandemia

Con respecto a los ODS “Estamos lejos de donde deberíamos estar, y la pandemia nos ha desviado aún más del rumbo [...] los indicadores de pobreza, hambre, educación y empleo se están moviendo en la dirección equivocada”, sentenció la vicesecretaria general Amina

11 [https://www.who.int/es/publications/m/item/enhancing-readiness-for-omicron-\(b.1.1.529\)-technical-brief-and-priority-actions-for-member-states](https://www.who.int/es/publications/m/item/enhancing-readiness-for-omicron-(b.1.1.529)-technical-brief-and-priority-actions-for-member-states)

12 <https://www.who.int/publications/m/item/weekly-epidemiological-update-on-covid-19---8-march-2022>

13 Estas tendencias deben interpretarse con cautela ya que varios países están progresivamente desechando estrategias de pruebas masivas en favor de las dirigidas, lo que ha resultado en un menor número total de pruebas realizadas y, en consecuencia, de casos detectados.

14 <https://news.un.org/es/story/2022/01/1503002>

Mohammed en una reunión de coordinación del Consejo Económico y Social (ECOSOC por sus siglas en Ingles) el 3 de febrero 2022¹⁵.

A nivel global hoy también nos enfrentamos al mayor número de conflictos violentos desde 1945, por lo que la Paz (Objetivo N°16) también será un desafío en el nuevo mundo post pandemia. El creciente populismo, racismo, nacionalismo y extremismo, y las recientes crisis humanitarias motivadas por el cambio climático son causa de preocupación en muchos lugares del mundo, por lo que la movilización internacional y los mecanismos para evitar escaladas en tensión deben ser robustecidos.

El 2022 será crucial para los avances en materia medioambiental, un año más cerca de los plazos clave finales y con la acumulación de negociaciones en los años anteriores que dejaron con gusto a poco¹⁶. El avance experimentado en los ODS medioambientales a raíz de la pandemia ha ido desapareciendo en la medida en que se vuelve a los patrones de producción y consumo pre Covid, como ya había sido advertido previamente Naciones Unidas¹⁷. Así, el mundo está muy lejos de limitar el aumento de la temperatura global a 1,5 grados por encima de los niveles preindustriales, como se describe en el Acuerdo de París sobre el cambio climático. Las emisiones globales deben reducirse en un 45% para fines de la década para alcanzar la neutralidad de carbono a mediados de siglo, lo que requiere "una avalancha de acción" en 2022¹⁸.

El estudio del PNUD publicado en agosto 2021 "Sin dejar a nadie atrás: impacto del COVID-19 en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)"¹⁹ encuentra que si bien los impactos sociales y económicos del COVID-19 probablemente ampliarán la brecha entre las personas que viven en países ricos y pobres, los países más necesitados sí pueden superar su situación a través de una combinación de decisiones políticas audaces e inversiones en gobernanza, protección social, economía verde y digitalización.

La recuperación inclusiva de la pandemia de COVID-19 requiere de escala y ambición sin precedentes, junto con una cuidadosa calibración de políticas y alianzas. Mientras que algunos de los mejores sistemas de salud del mundo sufrieron elevados números de muertes, muchos países en desarrollo con infraestructura de salud más débil no fueron testigo de un número de muertes tan arrollador. Sin embargo, es posible que aún se vean más afectados en el largo plazo por los estragos financieros resultantes de los periodos de confinamiento, interrupción de las cadenas de suministro, mayor endeudamiento público etc.²⁰. El sistema financiero internacional debiese garantizar la estabilidad al apoyar a las economías durante los shocks financieros como la pandemia, pero hasta el momento una inversión desequilibrada estaría conduciendo a una recuperación desequilibrada de la crisis. En palabras del Secretario General de Naciones Unidas António Guterres "Digámoslo como es: el sistema financiero global está moralmente en bancarrota. Favorece a los ricos y castiga a los pobres [...] La divergencia entre países desarrollados y en desarrollo se está volviendo sistémica: una receta para la inestabilidad, la crisis y la migración forzada. Estos desequilibrios no son un error, sino una característica del sistema financiero mundial"²¹. Se deben fortalecer las instituciones

15 <https://news.un.org/en/story/2022/02/1111252>

16 <https://sdg.iisd.org/commentary/policy-briefs/2022-a-full-calendar-for-sdg-discussions-and-global-environmental-governance/>

17 United Nations (2020) Shared responsibility, global solidarity: responding to the socio-economic impacts of covid19. Disponible en: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>

18 <https://news.un.org/en/story/2022/01/1110292>

19 UNDP y Frederick S. Pardee Center for International Futures (2021). FLAGSHIP PUBLICATION 2 Leaving No One Behind: Impact of COVID-19 on the Sustainable Development Goals (SDGs). Disponible en: https://sdgintegration.undp.org/sites/default/files/Leaving_No_One_Behind,_COVID_impact_on_the_SDGs_second_flagship.pdf

20 UNDP (2022). Special Report: New threats to human security in the Anthropocene Demanding greater solidarity. Disponible en: <https://hdr.undp.org/sites/default/files/srhs2022.pdf>

21 <https://news.un.org/en/story/2022/01/1110292>

y reajustar los sistemas financieros globales para garantizar el alivio de la deuda y el que todos los países tengan el espacio fiscal necesario para invertir en más y mejor progreso sostenible.

Lo vertiginoso de los últimos años de acontecer global también ha estimulado un debate sobre la re-definición de desarrollo y de la búsqueda de un nivel de vida compatible con el respeto del equilibrio biológico planetario. Según un reciente documento del PNUD²², actualmente nos encontramos en una paradoja del desarrollo. Si bien las personas viven en promedio más tiempo, son más ricas y gozan de mejor salud, la sensación de inseguridad en la población ha aumentado, mientras que la de confianza ha disminuido, precarizando al mismo tiempo la experiencia humana. Nuestros patrones de desarrollo y la consiguiente llegada del Antropoceno -término utilizado para designar la era geológica actual que se distingue por el papel central que desempeña la humanidad y su explotación de recursos en los cambios geológicos²³- han desencadenado amenazas como por ejemplo devastadores desastres naturales, inseguridad alimentaria, conflictos, enfermedades y pandemias, efectos no previstos de la tecnología digital, migraciones masivas, cambio climático, pérdida de biodiversidad, inequidad, entre muchas otras. El informe va más allá de considerar la seguridad de las personas y las comunidades para tener en cuenta también la interdependencia entre las personas y entre estas y el planeta, como se pretende reflejar en la Agenda 2030, y vincula estas nuevas amenazas con la desconexión entre las personas y el planeta, con una creciente presión planetaria que puede poner en riesgo no solo el desarrollo sostenible e inclusivo sino que también el mismísimo futuro de la humanidad. "A pesar de que el mundo disfruta de una riqueza sin precedentes, la mayoría de las personas sienten preocupación por el futuro, sentimientos que probablemente se han visto exacerbados por la pandemia [...] En nuestro afán desenfrenado por el crecimiento económico seguimos destruyendo nuestro entorno natural mientras aumentan las desigualdades, tanto dentro de los países como entre ellos. Es hora de prestar atención a las señales que emiten las sociedades que sufren un estrés inmenso y redefinir el verdadero significado de progreso. Necesitamos un modelo de desarrollo adecuado para este objetivo que esté construido alrededor de la protección y la restauración de nuestro planeta, y que ofrezca nuevas oportunidades sostenibles para todos" afirma Achim Steiner, Administrador del PNUD²⁴.

Algunas propuestas para abordar estas problemáticas son el adoptar estrategias de seguridad humana que reafirmen la importancia de la solidaridad, especialmente en el contexto del cambio planetario frente al cual todos somos vulnerables, promover la agencia individual de las personas y empoderarlas como agentes de cambio con capacidad para actuar, influir en su propio futuro y corregir el rumbo, e invertir en prevención y resiliencia, la protección de nuestro planeta y la reconstrucción de la equidad y la confianza a escala mundial.

22 UNDP (2022). Special Report: New threats to human security in the Anthropocene Demanding greater solidarity. Disponible en: <https://hdr.undp.org/sites/default/files/srhs2022.pdf>

23

https://www.wwf.org.mx/quienes_somos/planeta_vivo/antropoceno/#:~:text=%C2%BFQu%C3%A9%20es%20el%20Antropoceno%3F,para%20propiciar%20significativos%20cambios%20geol%C3%B3gicos.

24 <https://www.cl.undp.org/content/chile/es/home/presscenter/articles/Noticias/nuevo-informe-pnud--seis-de-cada-siete-personas-en-el-mundo-sufr.html>