

**Servicio de Asesoría Técnica  
Parlamentaria (BCN-ATP):**

**APOYANDO LA LEGISLACIÓN  
INFORMADA EN EVIDENCIA**

# EL CONGRESO NACIONAL Y LA BIBLIOTECA



Servicio común a  
ambas cámaras

# BCN & ATP EN NÚMEROS



Biblioteca del Congreso  
Nacional de Chile / BCN



139 AÑOS



16 AÑOS



224 FUNCIONARIOS



40 INVESTIGADORES +  
3 GESTIÓN

5 AREAS DE TRABAJO



13 PROFESIONES +100 CAMPOS DE  
EXPERTISE

85 % POSTGRADOS

Biblioteca del Congreso  
Nacional de Chile / BCN

# ASESORÍA TÉCNICA PARLAMENTARIA (ATP)

- **Objetivo:** colaborar en reducir la asimetría de información con el Poder Ejecutivo
- **Valores:** neutralidad, calidad técnica, enfoque parlamentario, oportunidad
- **Qué hacemos:** Documentos, asesorías verbales, presentaciones en comisiones y respuestas por correo.
- **Resultado:** altos niveles de confianza y reconocimiento público desde 2007

# ACTIVIDADES CLAVE DEL EQUIPO DE ASESORÍA CIENTÍFICA ATP-BCN

Para conectar el conocimiento experto con las necesidades legislativas del Congreso, se necesita:

1. Identificar y reformular las preguntas de los legisladores sobre problemáticas sociales actuales.
2. Procesar la información científica según las necesidades del ciclo legislativo.
3. Generar canales de comunicación y redes de trabajo con las comunidades de investigación.
4. Reconocer los sesgos involucrados, manteniendo la neutralidad.
5. Presentar a los y las congresistas la evidencia en un lenguaje sencillo.

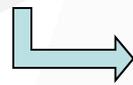
# COMO ESTAMOS DESARROLLANDO LA ASESORÍA INFORMADA EN EVIDENCIA

## 1. Profundizando el trabajo en comisiones:

- Comisión de Ciencias...

## 2. Diseñando metodologías de investigación ad hoc:

- Boletín COVID-19, informes de frontera, consulta a expertos



Capacitación interna

## 3. Desarrollando nuevos formatos:

- Podcasts e infografías

## 4. Desarrollando nuevas colaboraciones:

- Ejecutivo: Ministerio de Ciencias, **ANID**
- Academia: **Proyecto Vincula**, Iniciativa Científica Milenio
- Otros servicios de asesoría científica: **POST UK**, Ciencia en el Parlamento
- Redes internacionales: EPTA, Global TA, AESIS, INGSA, IAI

# EJEMPLOS DE INFORMES ATP - BCN

 Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN | Asesoría Técnica Parlamentaria | Septiembre 2020

## Sistemas registrales, blockchain y smart contracts

El caso de Suecia

---

**Autores**

Christine Weidenslaufer  
[cweidenslaufer@bcn.cl](mailto:cweidenslaufer@bcn.cl)

Raimundo Roberts  
[rroberts@bcn.cl](mailto:rroberts@bcn.cl)

James Wilkins  
[twilkins@bcn.cl](mailto:twilkins@bcn.cl)

---

**Resumen**

Varias tecnologías, potencialmente registros de propiedad, los datos de información registrada. Es información. Es bloques. Aunque valores, también digitales.

El funcionamiento de actores, pero que, en una de un mercado de seguridad y una preocupación por

En particular, la implementación explica además catástrofes, para contratos inteligentes registro en un

Los resultados de una tecnología propios del propietario personas para

Finalmente, los sistemas registrales fiabilidad a largo regulación de la fuera de las fronteras

Nº SUP: 127607

 Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN | Asesoría Técnica Parlamentaria | January 2019

## IMT-2020: 5G description and comparative experience.

(This document is a translation of the original in Spanish, available at: <http://bcn.cl/2abpd>)

---

**Author**

Raimundo Roberts M.  
Email: [rroberts@bcn.cl](mailto:rroberts@bcn.cl)  
Tel.: (56) 32 226 3199

---

**Abstract**

5G is the fantasy name for the fifth generation of cellular telephony, which should have an information download speed 100 times faster than today's best technologies, and should be ready for market by 2020.

5G (as defined by the International Telecommunication Union's (ITU) IMT-2020 standard) will offer a range of technology opportunities not currently achievable with 4G (from full connectivity and standalone vehicles to Internet of Things) and is expected to generate global revenues in the order of billions of US dollars within the first few years of operation.

Alongside the opportunities, 5G also presents several challenges. On the social side, an increase in the digital divide between those who have access to 5G (urban and/or high purchasing power environments) and those who do not (rural and/or low resource areas), which would be expressed in more economic, social and territorial development inequality.

5G regulators (mainly ITU and the 3GPP consortium) have warned that local regulators (such as Subtel in Chile) should prepare for the implementation process, as national policies are the key to achieving maximum benefit from new technologies.

The main international recommendations are focused on adequately promoting the development of new infrastructure, harmonizing the radio spectrum, strengthening the points of access to citizens and ensuring environments that encourage the development of new services.

To this end, they propose the generation of roadmaps that contemplate the restructuring of telephone concessions, experimentation and the installation of infrastructures.

Countries with a roadmap include the European Union, South Korea, the United States, Chile and others.

Nº SUP: 117998

 Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN | Asesoría Técnica Parlamentaria | Noviembre 2020

## Regulación de las "fake news" en el derecho comparado

---

**Resumen**

organizaciones como la Unión Europea y naciones como Alemania o Francia, entre otras, han avanzado en los últimos años en el desarrollo de una regulación que limite los impactos negativos de lo que comúnmente se conoce como "fake news".

Si bien no existe una definición unánimemente aceptada de la expresión "fake news" (o noticias falsas), es posible identificar ciertos elementos comunes en las existentes: divulgación de una información falsa o errónea, hecha intencionalmente, con un fin de lucro y/o causar un daño u otro objetivo particular.

Además, es posible caracterizar, a partir de la revisión de la literatura y la legislación, que se trata de mensajes difundidos mediante plataformas distintas a los medios tradicionales, los cuales si cuentan con normativa o autorregulación en materia de responsabilidad sobre la veracidad de sus contenidos en la mayoría de los países occidentales.

En línea con lo anterior, existen avances normativos y compromisos públicos acordados para limitar este tipo de mensajes, los cuales están con al menos tres requisitos: que el regulado esté correctamente definido; que no se limite la legítima libertad de expresión, y que existan recursos para para monitorear y estudiar el fenómeno de los países occidentales.

Entre los principales avances, la Unión Europea elaboró un "Código de prácticas contra la desinformación" firmado por varias empresas líderes y que es el primer instrumento de diálogo público-privado para avanzar en su regulación. Asimismo, el Consejo de Europa en 2017 propuso dejar de denominar a estos mensajes como "fake news" y utilizar tres conceptos que, en conjunto, los tipifican y permiten su regulación: "desinformación", "información errónea" e "información malintencionada".

Dentro de los avances normativos, recientes legislaciones en Alemania (2017) y Francia (2018) han establecido especiales obligaciones a las plataformas de internet como Google, Twitter y Facebook. Mientras la norma alemana pretende limitar la difusión de diversos tipos de información (discursos de odio, fake news y otro tipo de material ilegal que señale), con penas de hasta 50 millones de euros, en Francia el objetivo apunta a la distorsión de las elecciones.

# EJEMPLOS DE INFORMES POST (UK)

## AI and Healthcare



This POSTnote gives an overview of AI in the healthcare system and its potential impacts on the cost and quality of healthcare, and on the workforce. It summarises the challenges to wider adoption of AI in healthcare, including those relating to safety, privacy, data-sharing, trust, accountability and health inequalities. It also outlines some of the regulations relevant to AI and how these may change.

### Background

There is no universally agreed definition of AI, but it typically refers to systems that can perform tasks that usually require human intelligence.<sup>1</sup> AI systems are underpinned by algorithms: computerised instructions used to perform tasks (such as suggesting a certain diagnosis from a set of symptoms).<sup>2</sup> There are numerous applications of AI across healthcare, including improving diagnostics, monitoring patient health using apps and wearables, and automating administrative tasks.<sup>3</sup> Currently, AI is not used widely within the NHS, though some local trials are taking place. For example, the East Midlands Imaging Network and partners are testing AI tools to analyse mammograms for signs of breast cancer and manage screening resources.<sup>4,5</sup>

In the 2017 Industrial Strategy the UK Government stated its aim to use data and AI to 'transform the prevention, early diagnosis and treatment of chronic diseases by 2030'.<sup>6,7</sup> In 2018, it invested £50m in five new centres of excellence for using AI to improve diagnostic imaging and pathology,<sup>8</sup> with a further £50m allocated as part of its long-term response to the COVID-19 pandemic.<sup>9</sup> In 2018, the Government published its code of conduct for data-driven health and care technology, aiming to promote best practice among those developing and using AI.<sup>10</sup> Improved use of AI and digital healthcare technologies is identified as a priority in the 2019 NHS Long Term Plan.<sup>11</sup> The 2019 Topol Review set out the new skills which would be required of the NHS workforce to implement these technologies successfully.<sup>12</sup>

The Parliamentary Office of Science and Technology, Westminster, London SW1A 0AA  
0207212940 [post@parliament.uk](mailto:post@parliament.uk) [post.parliament.uk](http://post.parliament.uk) @POST\_UK

### Overview

- Artificial Intelligence (AI) can be used for tasks such as helping clinicians make decisions and monitoring patient health.
- AI systems could lead to improved health outcomes, but if evaluated in real life, they may require new skills.
- There are some dehumanisation risks that could then be addressed.
- AI systems, quality, accessibility and patient data are key.

### Healthcare AI

Some clinical software has these systems typically as programmed rules.<sup>13</sup> AI machine learning (ML) allows systems to learn from example data to improve their capabilities. ML has improved computing power, greater development of more sophisticated deep learning (Box 1) developed in academic and healthcare providers and

### Data and development

Large, good-quality data systems, and may be used in the intended use. Some treatment recommendations databases or public data.

## Heat networks



Heat networks deliver heat from a central source to multiple users in a local area and can also deliver cooling. There is growing interest in their use in the UK because of their potential to reduce greenhouse gas emissions cost-effectively. A new market framework for heat networks is expected in 2022.

### Background

In 2014, generating and supplying heat was responsible for 37% of UK greenhouse gas (GHG) emissions.<sup>1</sup> A target to reach net zero GHG emissions in the UK by 2050 (2050ZGO) will require that emissions from heating buildings be reduced to almost zero (Box 1).<sup>2</sup> Heat networks deliver heat to a number of buildings within a vicinity, and also can deliver cooling.<sup>3</sup> The Committee on Climate Change (CCC), an independent advisory body, has recommended developing heat networks to meet the net zero target, suggesting that 5 million homes could be

### Box 1: Decarbonising heat

Most UK domestic heat is generated in gas boilers. Burning natural gas emits CO<sub>2</sub>, a greenhouse gas (GHG), and in 2016 heating from all sources accounted for 37% of UK GHG emissions.<sup>1</sup> To meet net zero emissions targets, the CCC suggests that 80-90% of homes and non-residential buildings must use low-carbon heat by 2050.<sup>2</sup> This is likely to be the most challenging aspect of reaching net zero.<sup>3</sup> There are two broad approaches to decarbonising heat generation:

- A greater use of electrical heating, particularly individual heat pumps that are not connected to heat networks.
- Using hydrogen and, to a lesser extent, biomethane in parts of the existing gas network.<sup>4</sup>

Both are compatible with widespread heat network use, and a combination of these and improved building efficiency will be needed.<sup>5</sup> In any case, heat decarbonisation will entail substantial costs and changes to homes and buildings.

The Parliamentary Office of Science and Technology, Westminster, London SW1A 0AA  
0207212940 [post@parliament.uk](mailto:post@parliament.uk) [post.parliament.uk](http://post.parliament.uk) @POST\_UK

## Screen use and health in young people



Devices with screens include game consoles, laptops and televisions. Screen use refers to activities undertaken on such devices and the time spent on them. Children's screen use has increased over the past decade. This POSTnote considers evidence on the effects that screen use may have on young people's health.

### Background

Devices can be used by children/young people for a variety of activities, including doing school work, using social media and gaming.<sup>1,2</sup> Ofcom publishes an annual report on children's media use based on interviews with around 3,000 children and their parents, chosen to be representative of the whole UK population.<sup>3</sup> Screen use has been found to start as early as 6 months of age and the amount of time children/young people spend using screens is increasing.<sup>4</sup> Ofcom reports that the amount of time those aged 5-15 years spent online rose from an average of 9 hours per week in 2009 to 15 hours in 2014.<sup>5</sup> Advancing technology also means that screens are being used in increasingly diverse ways. While older screen-based devices (such as televisions) only support a small number of activities, modern digital devices (such as smartphones, smartwatches or tablets) can be used for a wide array of activities.<sup>6,7</sup> In the POSTnote, screen use refers to the activities undertaken with screens and the time spent on them. Many parents view screen use as beneficial, with 70% of 2,000 parents in a survey by the non-profit organisation Internet

The Parliamentary Office of Science and Technology, Westminster, London SW1A 0AA  
0207212940 [post@parliament.uk](mailto:post@parliament.uk) [post.parliament.uk](http://post.parliament.uk) @POST\_UK

### Overview

- Smartphones, tablets and other devices with screens provide children/young people with opportunities (such as connecting with friends over social media) and risks (such as being exposed to harmful content).
- Evidence suggests that screen use can both support and inhibit child development, depending on the activities undertaken.
- There are some associations between screen use and poorer physical health (such as short-sightedness, obesity and poor sleep). However, it is unknown if screen use causes such outcomes.
- Studies indicate that different types of screen use can be associated with both increases or decreases in well-being.
- Healthy screen use can be supported by guidance, technological solutions (such as parental controls) and education.

### Trends in screen use

Screen-based activities are prevalent in modern childhood and adolescence.<sup>8</sup> The number of different device types used by children, the types of activities undertaken, and time spent using screens have all increased in recent years.<sup>9</sup> Screen use also increased during school closures in 2020 (Box 1).<sup>10</sup>

The Parliamentary Office of Science and Technology, Westminster, London SW1A 0AA  
0207212940 [post@parliament.uk](mailto:post@parliament.uk) [post.parliament.uk](http://post.parliament.uk) @POST\_UK

# EJEMPLOS DE INFORMES STOA (EU)

AT A GLANCE  
Scientific Foresight: What if?



## What if hydrogen could help decarbonise European industry?

The European Union has an ambitious climate strategy and is looking for ways to boost technologies that will make it possible. Could hydrogen and the deployment of related technology and infrastructure become a decisive factor in decarbonising specific industry sectors?

The European strategies for [energy system integration](#) and for [hydrogen](#) have been in the limelight in recent months, and a related [proposal](#) was adopted during the European Parliament's plenary session in May 2021. Furthermore, in mid-July 2021, the European Commission adopted its [Fit for 55](#) package of legislative proposals to make the EU's climate, energy, land use, transport and taxation policies fit for reducing net greenhouse gas emissions by at least 55 % by 2030, compared to 1990 levels.



Achieving these emission reductions in the next decade is crucial for Europe climate-neutral continent by 2050, and for the Commission has set out a [vision](#) for a digitalised, [integrated](#) and circular electrification, powered by renewables and relying on energy efficiency. For reached between the co-legislators and the Parliament's adoption of its 24 June 2021, the European Parliament and the Council adopted the [proposal](#) earlier this year.

### Potential impacts and developments

The European hydrogen strategy envisages a path towards a European hydrogen in the next five years followed by further interconnections across Europe after 2030. This implies an increase in [renewable technologies](#) production, driving demand in hard-to-abate sectors, to make Europe the global hydrogen power targets: 6 gigawatt (GW) of electrolyzers installed by 2024, and 40 GW by 2030 field also include the [EU Climate Law](#), the [EU climate target plan](#), the [EU CH4](#) forthcoming [hydrogen and decarbonised gas market package](#). Transforming full advantage of the potential of hydrogen is perceived to provide bene economic growth, innovation and reduced air pollution.

Hydrogen technologies cover the entire chain from hydrogen generation to it to its final utilisation in sectors including mobility, energy storage scale and in a context of international partners and competitors that strive for similar strong positions in the field of hydrogen technologies.

The [opinion](#), presented in June 2021 by the European Commission's [Group of Science Advice for Policy by European Academies \(COSEAS\)](#), as well as a recent update on the state of play of hydrogen use in the EU economy. They also d gaps, and propose policy options to fill these gaps to enable replacement [transcontinental industrial](#) and long-distance transport. In the past d transnational patents covering electrolytical hydrogen generation were gen

EPRS | European Parliamentary Research Service  
Author: Andrés García Megano, Scientific Foresight Unit (STOA)  
PE 697206 - December 2021

AT A GLANCE  
Scientific Foresight: What if?



## What if the internet failed?

Since the 1980s, when work on its development began, internet infrastructure has become almost as important as the electricity and transport infrastructure in modern societies. More and more key services, such as banking, food retail and health care, rely on internet connections. Despite the internet's original resilient decentralised design, the increasing importance of a few central players and the shift towards greater centralisation have made the internet more vulnerable to failures. This would have severe repercussions: people would not be able to work and large retailers would not be able to sell and ship products, the Covid-19 vaccination certificate would no longer be possible.



For efficiency and ease of use as well as a European level, such solutions [European Traffic Alert system](#) and [A Traffic Alert](#). All EU Member States for many aspects of government, d electronics and regulating those integral to the functioning of some key economy, such as financial security and border management, d increase in significance, especially and the subsequent being transformations of [data and communication](#) [data centres](#). Its decentralised structure as a network of networks is a hidden fail information could still be transmitted, even in [the event of a](#) d failure of the internet and its increased importance in all areas of social production have become more important. This development implies that it will have more severe, more likely, and more wide-ranging impacts.

could fail. There could be physical disruption to the connections making [network](#) where most of the data are exchanged, for instance, through an [occasionally](#) occurs by accident, but the impact is usually limited. To have to mount a large-scale, coordinated attack on a high number of [server farms](#), may cause more severe physical damage. More important are [adversity](#) easily affect larger parts of the network. These include distribution of [traffic](#) through the Border Gateway Protocol (BGP), both involved of these attacks, they can lead to important internet outages. Due to the [what](#), even single end-user errors may have significant effects. This was [effort](#) in a result of a bug in the company's software, while changing his settings.

to sending a large number of requests from many different devices, often [targets](#) of these attacks can range from individual websites, which are [back](#), to more central parts of the internet's infrastructure. [in 2016](#), a large-scale was managing significant parts of the domain name system (DNS) in [to](#) requests for many large entities, such as the BBC, and it enabled [DDoS](#), a denial attack targeted against a Belgian internet service provider institutions rely for internet connectivity. This attack caused important [requests](#), and even the [internet connection](#). The attack on the internet by [a](#) number of devices capable of connecting to the internet, often with [the](#) vulnerability to and the severity of DDoS attacks.

option of internet routing tables and the subsequent reduction of traffic. [In an effort](#) to block the country's access to YouTube, changed the [the](#) legitimate address for YouTube. Global traffic was thereby rerouted

EPRS | European Parliamentary Research Service  
Author: Carl Pisoni, Scientific Foresight Unit (STOA)  
PE 697204 - September 2021

AT A GLANCE  
Scientific Foresight: What if?



## What if ecolabels could nudge us to choose greener food?

The way most food is produced is harming the planet. A profound change is needed, involving all agri-food actors. As consumers, we sit at the end of the agri-food chain. Our daily dietary choices implicitly support certain food systems, production methods and types of food. What could help us make better choices?



Our food comes with a [carbon cost](#). Food systems are responsible for about a third of global greenhouse gas emissions. The majority of these are related to land use (such as deforestation) and on-farm production (related to fertilisers, cattle digestion and fuel use for example). Food transport, packaging and waste account for much less. Meeting the goals of the Paris Agreement may become [impossible](#), if we continue the current trend of greenhouse gas emissions from food production alone. Beyond emissions, the environmental impacts of modern-day agriculture also include its water footprint, water [pollution](#), soil degradation and biodiversity loss. Besides being an environmental issue, food waste is also unethical.

Europeans seem concerned about the environmental footprint of the food on their plates. For [almost 60%](#) sustainability considerations have at least some influence on their food choices – so they would like to see such information on food products. At the same time, a lack of information, the challenge of identifying sustainable food options, and their limited availability, are the most frequent barriers to sustainable eating (besides price).

Environmental labelling is already part of certain European Union (EU) policies. For some types of products sold within the EU single market, such information is provided in a standardised way and is often mandatory. This helps to remove the information asymmetry between consumers and producers when it comes to the carbon cost of such products. Car manufacturers are required to state [carbon dioxide \(CO2\) emissions](#) for all cars advertised or sold, and household electric appliances carry [energy efficiency labels](#). A voluntary [EU Eco-label](#) is awarded to products and services for environmental excellence throughout their life-cycle. When it comes to food, products carrying various labels and claims about their eco-friendly character abound on our supermarket shelves. While some labels focus on single 'issues' (water use, greenhouse gas emissions, packaging), others have a more holistic approach that encompasses the environmental, social and economic dimensions of sustainability. The labels are issued by non-governmental organisations (NGOs, e.g. [Fairtrade](#) [labels](#)), or national authorities (e.g. [EU organic logo](#)). Similarly, private brands often make self-declared environmental claims on their products. Labels can also indicate [sustainable origin](#) and [sustainable fish](#). Existing food labels are overwhelming 'information labels', which simply certify that a product has met certain pre-defined criteria, offering no possibility to compare between products. Such proliferation, with the absence of clear or shared underpinning standards, may also be considered [greenwashing](#). Consequently, even the most motivated consumers can be at a loss when it comes to purchasing eco-friendly food. Consumers need clear guidance and reliable information to play their part in reducing the environmental footprint of modern agriculture. Information or claims regarding products at the point of purchase (ecolabels) can help consumers understand their environmental impact from farm to fork, nudging them to make a more sustainable choice. Preliminary [scientific evidence](#) suggests that ecolabels could provide an effective policy tool to promote more environmentally friendly food choices.

### Potential impacts and developments

For the sake of transparency, credibility and consumer trust, a single labelling system is needed to present consistent information based on clear criteria. A [pilot system](#) using front-of-pack environmental scores in the form of traffic light labels has been taking place in the EU and the United Kingdom since September 2021. Based on the results of the pilot, an 'optimal environmental labelling system' should be launched in 2022.

EPRS | European Parliamentary Research Service  
Author: Neel Kulkarni, Scientific Foresight Unit (STOA)  
PE 697196 - November 2021

# NUEVAS METODOLOGÍAS

## Informes de Frontera\*

\* English version for EPTA



# NUEVAS METODOLOGÍAS

## Consulta a expertos

### Consulta técnica de interés legislativo sobre la Ley XX.XXX - Biblioteca del Congreso Nacional

Parte de la misión de la Biblioteca del Congreso Nacional es apoyar a la Comunidad Parlamentaria en el cumplimiento de sus funciones constitucionales a través de la generación y provisión de productos de calidad, accesibles, oportunos, pertinentes y políticamente neutrales.

Por lo tanto, desde el Servicio de Asesoría Técnica Parlamentaria le hemos invitado a participar en esta consulta a personas expertas, por sus conocimientos específicos en el tema.

Esta consulta está construida para responderse en aproximadamente 30 minutos. Busca establecer los principales factores que influyen en su cumplimiento o no cumplimiento.

Esta consulta única de cuatro preguntas, en la que utilizamos parte de la metodología Delphi, busca que sus respuestas serán anónimas, y serán analizadas y agrupadas para dar lugar a los principales factores que influyen en su cumplimiento o no cumplimiento.

Este cuestionario es de uso interno para el equipo encargado del tema.

Otras actividades relacionadas con este tema.

Para obtener el análisis y el resultado del Cuestionario del Congreso Nacional, a continuación se detallan los pasos a seguir.

#### Consentimiento informado

El siguiente texto tiene por objeto acordar los términos en que se realiza esta consulta. Le rogamos que lea atentamente la siguiente información y responda la pregunta planteada al final de este documento:

1.- Se está realizando una consulta a personas expertas cuyo objetivo es "determinar la validez de supuestos relativos a la Ley 19.628 sobre protección de la vida privada, promulgada en agosto de 1999, así como determinar sus principales aportes y principales falencias".

La finalidad de este trabajo es informar de manera técnica, imparcial e independiente a los miembros del Congreso Nacional sobre aspectos técnicos y académicos de importancia a la hora de legislar, representar o fiscalizar dentro de sus funciones constitucionales.

Aunque la consulta se basa en la técnica Delphi, difiere de ella en que se utiliza un cuestionario, con el que se persigue recolectar el juicio profesional de un grupo de profesionales sobre el tema planteado, para luego evaluar sus respuestas en un cuadro de respuestas agrupadas. No considera en ningún caso un cuestionario de ningún tipo en términos legislativos.

El análisis y consolidación se realizará en un plazo no mayor a 30 días hábiles desde recibido el correo de invitación.

El documento resultante será un informe técnico elaborado por el Servicio de Asesoría Técnica Parlamentaria y estará dirigido a parlamentarios y parlamentarias del Congreso Nacional y estará dirigido a parlamentarios y parlamentarias del Congreso Nacional.

2.- He sido invitada/o a participar voluntariamente dando mi consentimiento a una persona experta en (o conocedora por mi profesión) sobre la Ley 19.628, la cual conozco y/o he analizado. Al involucrarme en esta participación implica responder el siguiente cuestionario de supuestos y/o aseveraciones sobre la Ley, así como aportar mi opinión sobre la materia.

Se me ha asegurado que mis datos personales serán tratados de manera confidencial y no serán divulgados a terceros.

#### 2.- Por favor evalúe los siguientes supuestos marcando una casilla por cada fila:

##### Considere los supuestos acerca de la Ley XX.XXX, sobre XXXXX:

	Erróneo	Neutro	Ocasionalmente acertado	Acertado	Primordial
La Ley ha sido sobrepasada por los avances tecnológicos	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
La Ley no considera un sistema de fiscalización adecuado	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
El procedimiento de "weakest Data" no es eficaz para la protección de derechos contemplados en la ley	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
La ley regula la comercialización y no la protección de datos personales	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
La ley no protege adecuadamente el consentimiento informado de las personas	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

# NUEVOS FORMATOS

## Boletín COVID-19



Boletín N°14

### COVID-19: Vacunas, su desarrollo y resultados.

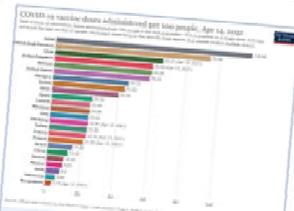
#### Introducción

A 14 meses de iniciada la pandemia mundial, las estrategias (basadas en el conocimiento científico y social) son acumulativas: las medidas de higiene y autocuidado siguen siendo tan importantes como al principio, pero se han agregado el "testeo, trazabilidad y aislamiento", los sistemas de diagnóstico y alerta temprana, y actualmente, las vacunas y la vigilancia genómica de nuevas cepas.

En este marco, podría pasar desapercibido el logro de contar con vacunas contra el actual coronavirus causante del COVID-19. Sin embargo, es la primera vez en la historia que se logra desarrollar una vacuna durante una pandemia, y este es quizá el principal hito positivo de los esfuerzos mundiales contra el Covid-19. Múltiples equipos desarrollando cientos de candidatas a vacunas que, gracias una coordinación sin precedentes y al conocimiento previo sobre coronavirus, han logrado resultados en menos de un año, lo que ha llevado a que Chile y otras naciones puedan estar, actualmente, con un grupo relevante de su población vacunada.

Sin embargo, el conocimiento obtenido se enfrenta a un escenario cambiante donde el cansancio de la población y los avances de la economía, se suman al aumento de contagios. En Chile, además, la pandemia es el escenario de fondo de un año de elecciones, donde las políticas públicas podrían enfrentar frentes múltiples: no sólo las directrices de salud pública, sino también las campañas electorales.

En el siguiente documento, se describen los avances en el proceso de vacunación, así como las diferentes vacunas que se están desarrollando en el mundo, con especial énfasis en las que se están utilizando en nuestro país.



**Chile comenzó en febrero 2021 la campaña de vacunación, y aunque es uno de los países que lidera el ranking de vacunación con más de 7.000.000 de chilenos con al menos una dosis y más de 8.500.000 con ambas (99,3% Coronavirus y 8,8% AstraZeneca/Pfizer), esto no ha sido suficiente para bajar el número de contagios, por ello Susana Buzo, investigadora del Instituto Milenio de Immunología e Immunología, IMI, y responsable científica de los estudios clínicos Fase III de la vacuna del laboratorio chino Sinovac, señaló que la "inmunidad no evita el contagio sino que ataca la enfermedad".**

**Cabe destacar que la estrategia de vacunación desarrollada por Chile y en la mayoría de los países que cuentan con vacunas, ha apuntado justamente a la protección de grupos vulnerables, disminuyendo los síntomas graves, evitando la internación en UCUTIs y finalmente, disminuyendo la mortalidad. Por eso la estrategia en Chile consistió en preparar a presentar casos graves, desde otras estrategias como por ejemplo la vacunación de personas jóvenes, con mayor movilidad y más probabilidad de contagio, lo que podría haber disminuido el número de casos, pero no así la mortalidad en los grupos de riesgo.**

**En este contexto, tal como lo reiteran los expertos de la OMS, es necesario que la población siga cumpliendo con las medidas de prevención, como el distanciamiento social y el uso de mascarillas, así como también reforzar el sistema de alerta y trazabilidad e incluso se consideren medidas más**

Disclaimer: Este documento fue preparado por la Asesoría Técnica Parlamentaria de la Biblioteca del Congreso Nacional, con la información disponible a la fecha de emisión. Asesoría Técnica Parlamentaria está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial mención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



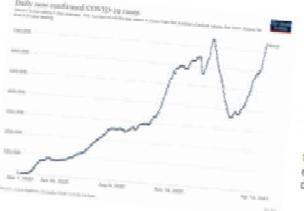
#### Antecedentes

A más de un año del anuncio del Director General de la OMS, donde diera cuenta que el mundo enfrentaba una pandemia causada por el virus SARS-CoV-2, la enfermedad COVID-19 no remite. Actualmente el virus ha sido detectado en 192 países, con casi 140 millones de casos en el mundo, concentrando más de 30 millones de casos en Estados Unidos, alrededor de 14 millones en Brasil e India, y alrededor de 5 millones en Francia, Rusia y Reino Unido<sup>1</sup>.

Poco después de la aparición del virus, en enero de 2020, grupos de investigadores comenzaron a secuenciar el ADN del virus e, igual de importante, a compartir información. En febrero del mismo año, recién identificado por el Comité Internacional de Taxonomía de Virus como SARS-CoV-2<sup>2</sup>, ya habían comenzado los estudios preclínicos para encontrar coronavirus y con el desarrollo de nuevas tecnologías para una vacuna<sup>3</sup>. Basándose en estudios previos sobre otros coronavirus y con el desarrollo de nuevas tecnologías para el desarrollo de vacunas, así como con un financiamiento sin precedentes, comenzaba una carrera por encontrar la información para una respuesta inmune que fuese segura y efectiva.

Mientras tanto, la "primera ola" de COVID-19 fue enfrentada con medidas de salud pública. La mayoría de los países europeos lograron controlar la pandemia reduciendo el número de casos y muertes diarios radicalmente, pero durante la primavera boreal se comenzaron a relajar las medidas de contención más extremas de la pandemia, por lo que países como Francia, República Checa o Bélgica, comenzaron a vivir una segunda ola de casos de COVID-19, con cifras más altas incluso de las que se vieron al inicio de la pandemia<sup>4</sup>. Desde finales de febrero de 2021, los reportes muestran un aumento progresivo de casos diarios a nivel mundial. Tal como lo muestra la siguiente imagen.

Imagen 1. Casos globales de COVID-19 marzo 2020 a abril 2021



extremas como las cuarentenas, porque la vacuna por el momento no garantiza la erradicación del virus.

Esto, en el marco en que la agencia de salud mundial advierte que, además de las nuevas cepas conocidas como la de Reino Unido, Suecia y Brasil, es posible que surjan nuevas mutaciones más transmisibles del virus del COVID-19 y que a los países preparen para responder ante ellas.

El director general de la OMS subrayó "la importancia de aumentar la capacidad de hacer análisis genéticos en todo el mundo" y de compartir información con la agencia de salud de las Naciones Unidas y otros países, ya que "solo si los países están buscando y haciendo pruebas con eficacia serán capaces de identificar variantes y ajustar las estrategias para responder"<sup>5</sup>.

Según un informe del grupo de investigación de Biología Computacional y Sistemas Complejos (BIOCOMSC) de la Universitat Politècnica de Catalunya "las nuevas variantes (más contagiosas) parecen estar en la evolución negativa de Europa".

En la misma línea la canciller alemana Ángela Merkel el pasado 25 de marzo alertó de la "nueva pandemia" del coronavirus por la extensión de las mutaciones, especialmente la británica. "Estamos en la tercera ola", constató la jefa del Gobierno alemán, quien dijo ante los diputados que entiende las preocupaciones de los ciudadanos, llamadas a cumplir con estrictas medidas de restricción de la vida pública, mientras daba cuenta de la extensión del proceso de vacunación y el refuerzo y extensión de los test para localizar cómo y dónde se propaga el COVID-19, los que en su opinión contribuirán a que Alemania y la Unión Europea superen la pandemia<sup>6</sup>.

#### Tipos de vacunas, efectos esperados y programas de vacunación

##### 1. Etapas del desarrollo de las vacunas

A diciembre del 2020, laboratorios de todo el mundo habían desarrollado en tiempo récord aproximadamente 252 vacunas<sup>7</sup> (70 de ellas en etapa de desarrollo clínico) con múltiples aproximaciones, algunas tan novedosas como las vacunas de ADN y otras con métodos más tradicionales como el uso de virus inactivados<sup>8</sup>.

Normalmente, el desarrollo de las vacunas sigue un conjunto estandarizado de pasos, de una duración de alrededor de 10 años, donde las primeras etapas son de naturaleza

# SERVICIOS SOLICITADOS POR UD

- Al año
- Durante su mandato
- Temas recientes
- Se acompaña desagregado completo

# QUÉ HEMOS APRENDIDO

- Los desafíos ambientales y tecnológicos locales requieren de información científica para la toma de decisiones.
- El intermediario especializado (*broker*) es una pieza clave en este proceso.
- La asesoría científica legislativa debe estar en permanente desarrollo y perfeccionamiento.

# ¿Y EL FUTURO?

- Consolidar una **cultura institucional** en torno a la toma de decisiones informada por la evidencia en el Congreso.
- Fortalecer y mejorar nuestras **propias habilidades** hacia un servicio eficaz de asesoría legislativa informada en evidencia.



(Lene Topp, JRC-EC, 2017)