

La situación actual de Palestina

Serie Minutas N° 22-22, 17/05/2022

Resumen

El presente documento plantea la cuestión palestina en términos históricos para acercarnos a las dificultades para la paz en la región de Oriente Medio en nuestros días.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Introducción

El 15 de mayo se cumplen 74 años desde que en 1948 se creara en Palestina el Estado de Israel, que hoy ocupa más del 78% del territorio. En este contexto, es necesario destacar algunos hechos que nos permitan comprender tanto la raíz histórica del conflicto palestino-israelí, como su actualidad.

Contexto histórico

Palestina fue parte del Imperio Otomano hasta 1917, momento en que, tras la derrota turca en la Primera Guerra Mundial, pasa a ser ocupado militarmente por Gran Bretaña. En 1916, ingleses y franceses habían firmado un pacto, el Acuerdo de Sykes-Picot, en el que se dividirían Oriente Medio en zonas de influencia, prolongando el colonialismo iniciado en el siglo XIX hacia los territorios otomanos. Los palestinos, al mismo tiempo y al igual que los demás países árabes, habían llevado a cabo una lucha de independencia que se vio complicada por la promesa que hicieron los británicos en el mismo 1917 al movimiento sionista (nacionalismo judío europeo). A través de la Declaración Balfour, el gobierno británico afirmó que veía con buenos ojos la creación de un hogar nacional para el pueblo judío, lo que fue de la mano con el permiso para la instalación de colonias en Palestina.

En 1922, tras un enorme caos en el territorio producido por la conducción inglesa, se monta el Protectorado Británico de Palestina, que enfrentó la creciente oposición tanto de los palestinos como del movimiento sionista que consideraba que la administración ponía demasiados obstáculos a la llegada de nuevos colonos desde Europa. En 1936 se llevó a cabo un gran levantamiento de la mayoría árabe-palestina en todo el país, que puso en evidencia que la inmigración de judíos europeos de forma descontrolada, estaba causando una crisis política y económica en el país. En 1947, Gran Bretaña anuncia su salida del territorio para el año siguiente y Naciones Unidas establece un plan de partición, que repartiría Palestina entre los palestinos y los colonos sionistas que fue aprobado por la resolución 181 de la Asamblea General (Chile se abstuvo) en noviembre de ese mismo año; fue rechazado por los palestinos, dado que pese a ser el 70% de la población del país y controlar más del 90% del territorio, la partición entregaba el 56% del territorio al movimiento sionista. En total, cerca de cuatrocientas aldeas palestinas quedaron al interior de la parte que la partición entregaba a los sionistas, además de la mayor parte de la tierra fértil (Pappé, 2008, p. 61).

El 15 de mayo de 1948, tras la retirada inglesa, se crea el Estado de Israel. Los ejércitos árabes ingresaron a los territorios asignados a la parte palestina y fueron derrotados por las tropas sionistas que conquistaron el 78% del total de la Palestina histórica. Lo que para Israel es el día de la Independencia, es conocido por los palestinos como la Nakba (Catástrofe) y se conmemora anualmente como el momento en que el Estado de Israel inicia la expulsión de más de seiscientos mil palestinos, que a lo largo de los años han pasado a formar un bolsón de refugiados en los países árabes que alcanza a más de cuatro millones de personas. Para el historiador israelí Ilan Pappé, a este proceso de masacres y expulsiones a los palestinos se le puede nombrar como limpieza étnica (Pappé, 2008). Naciones Unidas emitió la resolución 194 que exige bien el

retorno o bien la compensación a los refugiados palestinos, cosa que hasta hoy no ha ocurrido y forma parte de uno de los principales escollos para alcanzar la paz.

Desde 1948 a 1967 el 22% de Palestina no ocupada por Israel paso a ser administrada por países limítrofes. La Franja de Gaza quedó en manos de Egipto y Cisjordania en poder de Transjordania (que desde entonces pasó a llamarse Jordania).

En 1967, tras la Guerra de los seis días, que enfrentó a Egipto, Siria y Jordania contra Israel, este último ocupó militarmente Cisjordania (incluida Jerusalén Oriental), la Franja de Gaza, la Península del Sinaí egipcia (devuelta en 1978) y las Alturas del Golán a Siria (ocupadas hasta hoy). En este momento histórico, se inicia lo que hoy conocemos como Territorios Ocupados Palestinos. Naciones Unidas emitió la resolución 242 que exige la retirada de Israel de los territorios ocupados durante la guerra, cosa que aún no ocurre y representa un obstáculo para la creación de un Estado palestino.

Desde 1967 en adelante, además, Israel llevó a cabo un proceso de colonización que se agudizó durante los años ochenta. Al día de hoy, son entre 600 mil y 750 mil los colonos que viven en asentamientos ilegales en Cisjordania (Al Jazeera, 2022). Como contraparte, los palestinos, desde 1968 tomaron las riendas de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) creada por Gamal Abdel Nasser en 1964. Desde ese momento, asume como secretario general el líder palestino Yasser Arafat, miembro del partido político Al Fatah (Cf. Said, 2013, pp. 218-231).

En 1987 los palestinos llevan a cabo una nueva revuelta en los Territorios Ocupados (TTOO) conocida como Intifada (Levantamiento) que puso en jaque a Israel en términos políticos (especialmente por su imagen internacional) y económicos, dado que la Intifada incluía un boicot económico en los Territorios Ocupados que eran parte integral del consumo interno de Israel. Esto forzó a que en 1991 se iniciaran conversaciones de paz en Madrid que terminaron con los Acuerdos de Oslo I de 1993 y Oslo II de 1995, bajo el patrocinio de Estados Unidos.

Oslo II, en particular, estableció la creación de la Autoridad Nacional Palestina (ANP) que se haría cargo de la administración de territorios de Gaza y Cisjordania que son cerca del 40% de los TTOO. El otro 60% de estos sigue ocupado militarmente por Israel. Los territorios controlados por la ANP son islotes inconexos que hacen imposible la generación de una economía sin control israelí. Entre estos islotes pasan redes de asentamientos judíos (ilegales para el derecho internacional) para los cuales existen carreteras segregadas que impiden el normal desplazamiento de los palestinos y asegura una rápida interconexión entre los asentamientos y el resto de Israel. A esto, se debe sumar que desde 2003 Israel, en parte como respuesta a un nuevo levantamiento palestino en 2000 conocido como la Intifada de Al Aqsa, comenzó la construcción de un muro que se interna en los territorios ocupados, violando los Acuerdos de Oslo y separando a la población palestina del resto del territorio. Territorios inconexos, malla de asentamientos ilegales, muro de segregación, carreteras diferenciadas étnicamente y puestos de control que vigilan y exigen

documentación constantemente a los palestinos, son elementos que han llevado a Amnistía Internacional a homologar lo que ocurre en Palestina con el Apartheid de Sudáfrica (Amnistía Internacional, 2022).

La situación de Apartheid se agudiza con otros elementos como el bloqueo a Gaza iniciado en 2006. Gaza es uno de los lugares más densamente poblados del mundo, que ha sido bombardeado en grandes operaciones militares por Israel y cuya población se encuentra en riesgo vital dada la escasez de alimentos y la contaminación del agua con metales pesados. Israel acusa al Movimiento de Resistencia Islámica Hamas de ataques con cohetes a los poblados cercanos a Gaza.

La situación de Palestina hoy

Los intentos de paz en la región han ido en creciente deterioro debido a circunstancias diversas, aunque todas ellas vinculadas con el gran problema: la ocupación de Palestina.

Una de estas circunstancias ha sido la decisión de Israel de expulsar a la población palestina del barrio de Jerusalén Sheij Jarrah, en lo que es un avance en el proyecto de judaización de la ciudad iniciado en 1967. La violencia policial y el acoso de los colonos fundamentalistas judíos dio pie a una serie de protestas en 2021 en los TTOO y entre la población palestina con ciudadanía israelí, que representan cerca de 1.6 millones de personas. Al disparo de cohetes desde gaza, Israel respondió con artillería pesada que causó la muerte de más de 250 palestinos. La situación de Sheij Jarrah no se ha solucionado hasta hoy y sigue siendo un foco de conflicto, dada, además, su cercanía con la Mezquita de Al Aqsa, lugar sagrado para los musulmanes (Ver UNRWA, 2021).

A esto, debemos agregar que en mayo de 2022 el Tribunal Superior de Justicia de Israel autorizó el miércoles la expulsión forzosa de 1.200 palestinos de la zona de Masafer Yatta, en el sur de Cisjordania ocupada, situación que ha sido debatida por más de dos décadas en los tribunales. El gobierno israelí afirma que los residentes de ocho comunidades de pastores de una zona de las colinas del sur de Hebrón, conocida como Masafer Yatta, residen "ilegalmente" en una zona militar, y lleva décadas intentando expulsarlos. Sin embargo, los residentes del poblado datan su presencia en la zona desde hace varias décadas, antes de que fuera ocupada por Israel en 1967, y declarada zona de combate por los militares en la década de 1980 (MondoWeiss, 2022). Este será probablemente un nuevo foco de enfrentamientos que tendrá lugar en los próximos meses.

Ahora bien, la propia Mezquita de Al Aqsa se ha convertido en lugar de enfrentamientos, producto de las prohibiciones por parte de Israel para el desplazamiento de los palestinos. Asimismo, desde los años setenta, grupos de extremistas judíos han buscado destruir la mezquita para construir un nuevo templo, cuestión que en la administración del primer ministro de Israel Benjamin Netanyahu y en la actual de Neftalí Bennett, ha contado con el respaldo, al menos para realizar visitas acompañados por el ejército. Esta cuestión ha despertado gran incertidumbre, no sólo entre los palestinos, sino en el mundo islámico en general.

Esta situación ha recrudecido en las últimas semanas producto de la

conmemoración de las fechas finales del mes de Ramadán. La propia explanada de las mezquitas (donde se encuentra Al Aqsa) ha sido escenario de enfrentamientos entre la población civil palestina y la policía israelí.

En paralelo, la población palestina ha sufrido ataques en Jerusalén y en Cisjordania por parte de colonos israelíes, cuestión que ha llevado al Ministerio de Relaciones Exteriores palestino a acusar directamente a Naciones Unidas de negligencia frente a las agresiones de Israel. En una carta al organismo plantea: "El abandono de sus responsabilidades por parte del Consejo de Seguridad de la ONU y el incumplimiento de sus obligaciones se han convertido en una tapadera para las violaciones y crímenes racistas y coloniales israelíes contra nuestro pueblo" (Monitor de Oriente, 2022).

Asimismo, la colonización de los TTOO avanza, luego que Israel anunciara la construcción de cuatro mil nuevas unidades de vivienda para los colonos (Al Jazeera, 2022, 1), lo que podría crear nuevas escaladas de violencia en las zonas más afectadas. La ANP ha declarado al respecto que "estos planes son una violación flagrante del derecho internacional y de las Convenciones de Ginebra, un golpe contra los acuerdos firmados. Exacerban la tensión y socavan la confianza, así como la solución de dos estados" (Middle East Eye, 2022).

El día 11 de mayo el ejército israelí asesinó de un tiro en la cabeza, en una redada en el campamento de refugiados de Jenin, a la periodista de la cadena Al Jazeera Shereen Abu Aqle (Al Jazeera, 2022, 2), creando gran conmoción interna e internacional. De hecho, el asesinato fue condenado por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (The Guardian, 2022). Miles de palestinos repletaron las calles de Jerusalén para despedir a la periodista. En el evento, la policía israelí atacó a los asistentes al funeral, provocando gran enardecimiento entre los palestinos (RTVE, 2022).

En este escenario, la posición de la ANP, liderada por Mahmud Abbas (Abu Mazen) se encuentra debilitada. Creada originalmente para sentar las bases de un Estado palestino, la entidad se ha visto relegada a una administración en un territorio que continúa bajo ocupación israelí, sin que se encuentre en la agenda la formación de un Estado (aunque muchos países, entre ellos Chile reconocen a Palestina como tal), con una población con altos índices de cesantía y con derechos políticos muy limitados. Por su parte, Hamas comienza a ganar adeptos ya no sólo en Gaza, que desde su formación en 1987 ha sido su bastión, sino también en Cisjordania y Jerusalén, en parte por la falta de legitimidad institucional del gobierno de Abbas y la continua violación de Derechos Humanos por parte de Israel. Daoud Kuttab ha planteado, en este sentido, que gran parte de la violencia del lado palestino tiene que ver con la falta de horizonte que la ocupación crea entre la población joven (Al Monitor, 2022).

Las tensiones, entonces, seguramente continuarán, dado que ni Israel ha reconocido la ilegalidad de la ocupación, ni los grupos más radicales dentro de los palestinos dejarán de aprovechar la frustración de los más jóvenes para promover mecanismos de enfrentamiento con el Estado judío.

Bibliografía

- Al Jazeera (2022, 1). URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/5/6/israel-set-to-approve-4000-settler-units-in-occupied-west-bank>
- Al Jazeera (2022, 2). URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/5/11/shireen-abu-akleh-israeli-forces-kill-al-jazeera-journalist>
- Al Monitor (2022). URL: <https://www.al-monitor.com/podcasts/palestinian-violence-reflects-absence-political-horizon-says-daoud-kuttab>
- Amnistía Internacional (2022). URL: <https://www.amnesty.org/es/latest/campaigns/2022/02/israels-system-of-apartheid/>
- Middle East Eye (2022). URL: <https://www.middleeasteye.net/news/israels-new-settlement-build-blatant-challenge-us-says-palestinian-authority>
- MondoWeiss (2022). URL: <https://mondoweiss.net/2022/05/israeli-high-court-greenlights-forcible-expulsion-of-more-than-1000-palestinians-in-masafer-yatta/>
- Monitor de Oriente (2022). URL: <https://www.monitordeoriente.com/20220505-palestina-insta-al-consejo-de-seguridad-de-la-onu-a-detener-la-escalada-israeli/>
- Pappé, I. (2008). *La limpieza étnica de Palestina*. Barcelona: Editorial Crítica.
- RTVE (2022). URL: <https://www.rtve.es/noticias/20220513/palestina-israel-funeral-shireen-abu-aqleh-periodista-asesinada-jazeera/2348244.shtml>
- Said, E. W. (2013). *La cuestión palestina*. Barcelona: Debolsillo.
- The Guardian (2022). URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/may/14/shireen-abu-akleh-un-security-council-unanimously-condemns-killing-of-journalist>
- UNRWA (2021). ¿Qué está pasando en Sheikh Jarra?. URL: <https://unrwa.es/actualidad/noticias/que-esta-pasando-en-sheikh-jarrah/>