

La Institucionalidad para la Prospectiva Estratégica de la Unión Europea

Serie Informes Nº 12-22, 26/05/2022

por Marek Hoehn

Resumen

El presente Informe fue elaborado a solicitud del presidente de la Comisión "Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación" del Senado de la República con el objetivo de iniciar una mesa de trabajo sobre una institucionalidad para la prospectiva estratégica en el Estado chileno.

Este Informe constituye uno de los estudios de casos solicitados y puede ser expuesto en una de las sesiones de la mesa de trabajo para ser debatido.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Tabla de contenido

Antecedentes generales.....	3
1. Gobierno corporativo instituciones públicas.....	3
2. Tipo de productos esperados de la institucionalidad prospectiva.....	4
3. Institucionalidad Parlamentaria Prospectiva.....	7

Antecedentes generales

La Unión Europea define la prospectiva como la disciplina que consiste en explorar, prever y configurar el futuro para ayudar a conformar y utilizar la inteligencia colectiva de manera estructurada y sistémica para anticipar los cambios. Por otra parte, la prospectiva estratégica pretende integrar la prospectiva en la elaboración de las políticas de la Unión Europea (UE). Construye la inteligencia colectiva de manera estructurada y sistemática para contribuir a desarrollar mejor las posibles vías de transición, preparar a la UE para resistir a las perturbaciones y configurar el futuro que queremos.¹

En este sentido, la prospectiva estratégica:

- anticipa las tendencias, los riesgos, las cuestiones emergentes y sus posibles implicaciones y oportunidades a fin de obtener información útil para la planificación estratégica, la elaboración de políticas y la preparación;
- contribuye al diseño de nuevas iniciativas y a la revisión de las existentes en consonancia con la nueva "caja de herramientas"² de la Comisión para la mejora de la legislación.

1. Gobierno corporativo instituciones públicas

Es función del **vicepresidente de la Comisión Europea**, Maroš Šefčovič, dirigir los esfuerzos para integrar la prospectiva estratégica en el corazón de la elaboración de las políticas de la UE. Maroš Šefčovič es uno de los vicepresidentes de la Comisión Europea, **encargado de relaciones inter-institucionales y prospectiva**. Él es el primer miembro de la Comisión Europea, encargado de la prospectiva estratégica.

La **Secretaría General** y el **Centro Común de Investigación**³ (*Joint Research Centre*) lideran la ejecución del mandato. Este último se basa en sus capacidades de prospectiva internas.

La **Red de Prospectiva Estratégica de la Comisión**⁴ garantiza la coordinación de las políticas a largo plazo entre todas las Direcciones Generales⁵.

La Comisión Europea establece una estrecha cooperación y alianzas en materia de prospectiva con otras instituciones de la UE, en particular en el contexto del **Sistema Europeo para el Análisis Estratégico y Político (ESPAS)**⁶.

1 La Comisión Europea sobre "prospectiva estratégica", en:

https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/strategic-foresight_es

2 European Commission: "Better regulation: guidelines and toolbox", en:

https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en

3 El Centro Común de Investigación es el servicio científico interno de la Comisión Europea (poder ejecutivo). Con sus actividades contribuye a la elaboración de las políticas de la UE, aportando un asesoramiento científico independiente y basado en datos contrastados.

https://ec.europa.eu/info/departments/joint-research-centre_es

4 La Red de Prospectiva Estratégica de la Comisión reúne a 27 "Ministros para el futuro" de todos los Estados se reúnen para debatir y acordar las principales prioridades estratégicas, evaluar los progresos alcanzados y debatir cuestiones de importancia clave para el futuro de Europa

5 Listado de las Direcciones Generales de la Comisión Europea, en:

[https://es.wikipedia.org/wiki/Direcci%C3%B3n_General_\(Uni%C3%B3n_Europea\)](https://es.wikipedia.org/wiki/Direcci%C3%B3n_General_(Uni%C3%B3n_Europea))

6 El Sistema Europeo de Análisis de Estrategias y Políticas (ESPAS) proporciona un marco de cooperación y consulta a nivel administrativo entre el Parlamento Europeo, la Comisión Europea,

También colabora con socios internacionales y desarrolla asociaciones basadas en las capacidades de prospectiva pública de los Estados miembros a través de la **Red de Prospectiva a escala de la UE**.

La puesta en marcha de una red de prospectiva a escala de la UE se anunció en el informe de prospectiva estratégica de 2020. Su objetivo es desarrollar sinergias basadas en las capacidades de prospectiva de las administraciones públicas que reúnan experiencia en materia de conocimientos y de prospectiva de todos los Estados miembros y de la Comisión Europea con el fin de utilizarlos en intercambios estratégicos y cooperación sobre cuestiones de futuro relevantes para la Europa de mañana. Incluye, por ejemplo, la autonomía estratégica abierta, la resiliencia y nuestra capacidad de lograr las transiciones ecológica, digital y justa.

La red de prospectiva a escala de la UE comprende dos niveles. Los **Ministros para el Futuro**, designados por cada Estado⁷ miembro a petición del vicepresidente Šefčovič, se reúnen con carácter informal al menos una vez al año. Su misión es debatir y acordar con la Comisión las principales prioridades estratégicas de la agenda de prospectiva estratégica de la Comisión, hacer balance de los progresos alcanzados, debatir cuestiones de importancia clave para el futuro de Europa y acordar un seguimiento. Esta tarea se incorpora en la programación estratégica de la UE.

El trabajo de los Ministros para el Futuro cuenta con el apoyo de **una red de altos funcionarios de las administraciones nacionales**, que se reúnen al menos dos veces al año para preparar las reuniones ministeriales, hacer un seguimiento de sus conclusiones y cooperar en grupos de trabajo.

2. Tipo de productos esperados de la institucionalidad prospectiva

La Comisión Europea elabora anualmente un informe de prospectiva estratégica que contribuye a los programas de trabajo y a los ejercicios de programación plurianual de la Comisión. Estos ejercicios se llevan a cabo a través de un proceso de prospectiva participativa e intersectorial, dirigido por los servicios de la Comisión Europea en consulta con los Estados miembros, y se debaten con el Sistema Europeo para el Análisis Estratégico y Político (ESPAS) y partes interesadas externas.

El **Informe de Prospectiva Estratégica de 2021**, titulado “La capacidad y la libertad de acción de la UE”⁸, presenta una perspectiva de futuro y multidisciplinar sobre tendencias importantes que afectarán a la UE en el horizonte de 2050, entre ellas: el cambio climático y otros retos, las transformaciones tecnológicas, la presión sobre la democracia y los valores, así como los cambios en el orden mundial y la demografía. También ha identificado

el Consejo de la Unión Europea y el Servicio Europeo de Acción Exterior, con el Banco Europeo de Inversiones, el Comité de las Regiones, el Comité Económico y Social Europeo, el Instituto de Estudios de Seguridad de la Unión Europea y el Tribunal de Cuentas Europeo como observadores, para trabajar conjuntamente en las tendencias a medio y largo plazo a las que se enfrenta la Unión Europea o que están relacionadas con ella. <https://espas.eu/>

7 Listado de los “Ministros del Futuro” de los países miembros de la UE, en:

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ministers_for_the_future_-_april_2022.pdf

8 Comisión Europea: “Informe de prospectiva estratégica de 2021”, en:

https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/strategic-foresight/2021-strategic-foresight-report_es

diez ámbitos en los que la UE puede reforzar su capacidad y libertad de acción.

Este informe pretende sentar las bases para unas políticas y compromisos sólidamente diseñados y con visión de futuro, para situar a la UE en la mejor posición para conseguir sus objetivos políticos a largo plazo y desempeñar un papel estratégico en un orden mundial multipolar y competitivo. Subraya la importancia de acoplar las políticas interiores y exteriores y exige un enfoque global.

Gracias al proceso de prospectiva, se han identificado diez ámbitos estratégicos para garantizar la libertad y la capacidad de actuación de la UE en las próximas décadas relacionados con los siguientes objetivos:

- 1) Garantizar unos sistemas sanitarios y alimentarios sostenibles y resilientes.
- 2) Garantizar una energía descarbonizada y asequible.
- 3) Reforzar la capacidad en materia de gestión de datos, inteligencia artificial y tecnologías punta.
- 4) Garantizar y diversificar el suministro de materias primas fundamentales.
- 5) Garantizar la condición de avanzadilla mundial a la hora de establecer normas.
- 6) Crear sistemas económicos y financieros resilientes y con visión de futuro.
- 7) Fomentar y conservar capacidades y talentos que correspondan a las ambiciones de la UE.
- 8) Reforzar las capacidades de seguridad y defensa y el acceso al espacio.
- 9) Colaborar con los socios mundiales para promover la paz, la seguridad y la prosperidad para todos.
- 10) Reforzar la resiliencia de las instituciones.

El **Informe de Prospectiva Estratégica de 2020**, titulado "Trazar el rumbo hacia una Europa más resiliente"⁹, fue el primer informe de esta naturaleza y analizó las primeras lecciones estructurales extraídas de la crisis de la COVID-19 y explicó cómo la prospectiva puede contribuir a reforzar la resiliencia de Europa a largo plazo en una época de cambios fundamentales y rápidos. Para ello, analizó la resiliencia de la UE en cuatro dimensiones: social y económica, geopolítica, ecológica y digital. El informe introdujo cuadros de indicadores de resiliencia que sirven de herramientas de supervisión para los responsables políticos.

El informe de prospectiva estratégica de 2020 muestra que la prospectiva estratégica impulsada por la acción es especialmente adecuada para inspirar a los responsables de la toma de decisiones a la hora de impulsar las dos transiciones y para fortalecer la resiliencia de la UE. Con ese fin, la agenda de prospectiva estratégica presenta las siguientes etapas:

- Prototipos de cuadros de indicadores de resiliencia como ejemplo de una forma de supervisar la resiliencia. El prototipo de cuadros de indicadores se seguirá desarrollando y creando conjuntamente en conversaciones exploratorias con los Estados miembros y otras partes interesadas fundamentales. Este trabajo se desarrollará a medio y largo plazo, a fin de ofrecer las mejores condiciones para la adopción de políticas basadas

9 Comisión Europea: "Informe de prospectiva estratégica 2020", en: https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/strategic-foresight/2020-strategic-foresight-report_es

en prospectivas con el fin de mitigar las vulnerabilidades y fortalecer las capacidades.

- La agenda de prospectiva estratégica de la Comisión, que apoya las prioridades políticas globales. Incluirá ejercicios de prospectiva específicos para fundamentar las principales iniciativas previstas en el programa de trabajo de la Comisión, así como las cuestiones transversales consideradas de gran impacto. Estos son algunos ejemplos: la autonomía estratégica abierta, el futuro de las capacidades y los empleos ecológicos, y un mayor hermanamiento de las transiciones ecológica y digital en todas las políticas y estrategias.
- La conferencia anual ESPAS, prevista para noviembre de 2020. La Comisión aprovechará esta oportunidad para debatir el tema del informe de prospectiva estratégica del próximo año. La Comisión también tiene previsto utilizar la conferencia ESPAS para poner en marcha una red de prospectiva a escala de la UE con las capacidades de prospectiva pública de los Estados miembros, los laboratorios de ideas, el mundo académico, las partes interesadas del sector y la sociedad civil.
- Escenarios prospectivos para alimentar futuros debates políticos, garantizar la coherencia entre políticas y servir de marco común orientado al futuro para las propuestas políticas. Estos escenarios ayudarán a identificar posibles vías para la doble transición. Este ejercicio también puede contribuir a la Conferencia sobre el Futuro de Europa.

Asimismo, el informe formula las etapas que siguen la emisión de este informe anual

- Conferencia anual sobre el Sistema Europeo de Análisis Estratégico y Político (ESPAS)
- Mayor desarrollo de los cuadros de indicadores de resiliencia
- Informe anual de prospectiva estratégica 2021
- Aplicación de una agenda de prospectiva estratégica

La prospectiva estratégica, además, pretende aportar material para la reflexión de los responsables políticos sobre el futuro e inspiración para las estrategias a largo plazo sobre cuestiones políticas clave a través de los **boletines "Foresight ON"**¹⁰ especializados en inteligencia artificial y transformación digital, materias primas, seguridad, salud, sinergias entre la industria civil, de defensa y espacial, territorios europeos, etc. Además de los boletines, la Comisión también publica **informes de prospectiva especializados** sobre temas como el futuro profesional de los agricultores en 2040¹¹ y el futuro de las aduanas en la UE¹².

10 European Commission: Foresight Newsletters, en:

https://ec.europa.eu/info/publications/foresight-newsletters_en

11 European Commission, JRC Publications Repository: "Farmers of the future", en:

<https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC122308>

12 European Commission, JRC Publications Repository: "The Future of Customs in the EU 2040", en:

<https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC121859#:~:text=The%20Future%20of%20Customs%20in%20the%20EU%202040%20report%20is,a%20year%20long%20foresight%20process.&text=Foresight%20serves%20policymakers%20in%20identifying,for%20the%20long%20term%20future.>

3. Institucionalidad Parlamentaria Prospectiva

(1) En 2009 el Parlamento Europeo inició una enmienda al presupuesto de la Unión Europea de 2010 para que la Comisión Europea emprendiera un proyecto piloto, que luego se convirtió en una acción preparatoria en el presupuesto de 2012, diseñado para explorar las posibilidades de crear "un sistema interinstitucional que identifique las tendencias a largo plazo de las principales cuestiones políticas a las que se enfrenta la UE".

La propuesta del Parlamento Europeo se adoptó conjuntamente con el Consejo de la UE, como los dos brazos de la autoridad presupuestaria. En el presupuesto de la UE de 2012 se incluyó una provisión de dos millones de Euros para este fin, que abarca los tres años 2012-14. Las instituciones u organismos que participaron en este proceso fueron inicialmente la Comisión Europea, el Parlamento Europeo, el Consejo de la Unión Europea, y (desde 2012) el Servicio Europeo de Acción Exterior.

Producto de lo anterior es el Sistema Europeo de Análisis de Estrategias y Políticas (ESPAS) que reúne a las distintas instituciones y organismos de la instituciones y organismos de la Unión Europea (UE) en un proceso de cooperación a nivel administrativo destinado a identificar y analizar las tendencias a medio y largo plazo de la Unión Europea y sus y sus implicaciones para los responsables políticos. Este diálogo se estableció a principios de la década de 2010 como medio para de promover la reflexión a largo plazo en el proceso político de la UE y alentar a las distintas instituciones de la Unión a cooperar más estrechamente en este ámbito.

Los objetivos del proceso ESPAS se establecieron de la siguiente manera

- proporcionar un sistema interinstitucional para identificar las tendencias globales a largo plazo a las que se enfrenta la Unión Europea o que se relacionan con ella, y proporcionar análisis comunes de los resultados probables en las principales cuestiones para los responsables políticos;
- promover una cooperación de trabajo más estrecha entre los departamentos de investigación de las distintas instituciones y organismos de la UE dedicados al análisis de las tendencias políticas a medio y largo plazo
- proporcionar regularmente información a las instituciones de la UE para alimentar el pensamiento estratégico a medio y largo plazo, incluyendo el contacto con académicos, grupos de reflexión y otras partes interesadas para proporcionar una amplia perspectiva;
- desarrollar vínculos con otros países y organizaciones que trabajen en tendencias globales, con el fin de beneficiarse de su experiencia, así como proporcionar su propia experiencia a otros países que quieran seguir las tendencias y los cambios estratégicos;
- crear y mantener un sitio web abierto y un "depósito global" de toda la información relevante para facilitar el acceso a los ciudadanos, enlazando el sitio con otros sitios web de trabajo sobre tendencias a largo plazo en todo el mundo.

Se invitó a las instituciones de la UE a crear un sistema ESPAS plenamente operativo, con la participación de todas las instituciones pertinentes, para finales de 2014. Este calendario permitiría redactar un informe sobre las tendencias a largo plazo a las que se enfrenta la Unión a tiempo para los nuevos ciclos legislativos y políticos quinquenales de la UE (2014-19), que se presentaría a los

presidentes entrantes de las principales instituciones de la UE.

Entre 2010 y 2014, durante el período del proyecto piloto y la acción preparatoria, el proceso ESPAS se puso en marcha con la formación de un grupo de trabajo (*task force*) compuesto por los secretarios generales de las instituciones participantes o sus representantes personales. Para iniciar los trabajos, el nuevo grupo de trabajo ESPAS encargó en marzo de 2012 un informe de escenarios al Instituto de Estudios de Seguridad de la UE (EUISS)¹³, en el que se analizaban las principales tendencias mundiales que ya eran evidentes o que podrían desarrollarse en los próximos 18 años. A continuación, la *task force* creó tres grupos de trabajo de funcionarios de la UE en los ámbitos de la economía, la sociedad y la gobernanza internacional, a los que encargó que presentaran informes de investigación detallados en cada ámbito en 2013. Este trabajo en fue objeto de debate y revisión en las conferencias anuales de ESPAS que se celebraron en 2011, 2012 y 2014.

El resultado de este diálogo fue el primer Informe de Tendencias Globales de ESPAS¹⁴, titulado "Tendencias Globales hasta 2030: ¿puede la UE hacer frente a los retos del futuro?" Paralelamente, se creó un repositorio global en línea, conocido como Orbis¹⁵, con el objetivo de reunir informes de prospectiva y otros materiales de la UE y de otras organizaciones de todo el mundo.

Una resolución del Parlamento Europeo, adoptada en julio de 2013, examinó los avances del proyecto piloto y la acción preparatoria hasta la fecha y consideró que el proceso emergente de ESPAS era un éxito. El Parlamento subrayó "la importancia de continuar el proceso de desarrollo de una capacidad efectiva para la provisión de análisis y asesoramiento interinstitucional independiente y de alta calidad sobre las tendencias clave a las que se enfrentan los responsables políticos dentro del sistema de la UE". Recomendó encarecidamente que el proceso continúe tras la expiración de la acción preparatoria a finales de 2014, y que en él participe personal de todas las instituciones y organismos pertinentes de la UE.

(2) Tras el inicio de los nuevos mandatos de las instituciones de la UE en el verano de 2014, el Grupo Operativo ESPAS volvió a confirmar el deseo de las instituciones de continuar el trabajo emprendido en el marco del proceso hasta la fecha, en consonancia con los objetivos establecidos en los sucesivos presupuestos de la UE y la conclusión de la resolución del Parlamento Europeo de octubre de 2013. El Grupo Operativo (*Task Force*), ahora rebautizado como Grupo Directivo (*Steering Group*), decidió las modalidades prácticas de cooperación entre las administraciones de las instituciones interesadas durante el próximo ciclo de cinco años, y acordó que cada institución cubriría sus propios gastos de participación en el sistema, con un reparto de responsabilidades que se acordaría entre ellas de forma consensuada.

El Grupo Director de ESPAS, creado formalmente a principios de 2015, está formado por los Secretarios Generales (o sus representantes) de las cuatro instituciones u organismos participantes -la **Comisión Europea**, el **Parlamento**

13 European Institute for Security Studies (EUISS)/ European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Citizens in an interconnected and polycentric World", en: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/ESPAS_report_01_0.pdf

14 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Global Trends to 2030: Can the EU meet the challenges ahead?", en: <https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/espas%20report%202015.pdf>

15 Véase: <https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/>

Europeo, el **Consejo de la UE** y el SEAE (**European External Action Service**)- apoyados por otros colegas en caso necesario, junto con los representantes similares de otras instituciones u organismos de la UE a los que se puede conceder la condición de observadores. Se reúne al menos una vez al trimestre para coordinar el proceso ESPAS y acordar el trabajo futuro. Todas las funciones se asignan de forma voluntaria entre las instituciones y organismos de la UE implicados.

En el transcurso del ciclo 2014-19, el Grupo Director de ESPAS invitó al **Comité Económico y Social Europeo** (CESE) y al **Comité Europeo de las Regiones** (CDR) a unirse al proceso ESPAS como miembros observadores en 2015. Posteriormente, el **Tribunal de Cuentas Europeo** (TCE), el **Banco Europeo de Inversiones** (BEI) y el **Instituto de Estudios de Seguridad de la UE** (IESUE) también se han incorporado en calidad de tales.

El Grupo Director asignó la función de presidencia del proceso ESPAS a la Comisión Europea, y **la función de secretaría al Parlamento Europeo**, rotando el acuerdo realizado para el ciclo quinquenal anterior.

En cuanto a iniciativas concretas, el Grupo Director no sólo decidió intensificar la cooperación entre los funcionarios de la UE que se ocupan de las tendencias a largo plazo durante el ciclo quinquenal, sino que también:

- establecer una red "**ESPAS Plus**" para llegar a un amplio abanico de profesionales de la prospectiva más allá de las instituciones de la UE, incluidos los planificadores de los Estados miembros de la UE y los principales analistas de prospectiva de los grupos de reflexión internacionales y de la comunidad académica, internacional y la comunidad académica;
- creó una "**red de jóvenes talentos de ESPAS**", compuesta por funcionarios más jóvenes de la UE, para que surjan nuevas ideas y nuevos pensamientos sobre las tendencias, los retos y las opciones del futuro, entre la próxima generación de responsables políticos;
- continuó celebrando una importante conferencia anual de ESPAS cada otoño, en la que la Comisión Europea organiza el primer día y el Parlamento Europeo el segundo.¹⁶
- ha seguido ampliando el repositorio **Orbis** digital de material sobre tendencias mundiales, de modo que ahora incluye más de mil documentos sobre aspectos de la prospectiva y el futuro, producidos por muchas organizaciones diferentes de todo el mundo;
- publicó una serie de breves **Documentos de Ideas** de ESPAS, basados en mesas redondas que celebró en las distintas instituciones, sobre el futuro o los futuros de las identidades y los prejuicios en la era digital¹⁷, la

16 Las tres conferencias de 2015-17 se centraron a su vez en las "revoluciones" económicas, sociales y geopolíticas que se habían identificado como motores clave del cambio global en el Informe de Tendencias Globales de 2015 de ESPAS. En 2017 se debatió el futuro orden mundial a partir de una serie de artículos de reflexión, *Shaping the future of geo-politics*. La conferencia anual de 2018, a su vez, unió estos diversos hilos, basándose en una serie de artículos de reflexión, *Shaping the future in a fast-changing world* (2018).

17 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Global Trends to 2030: Identities and Biases in the Digital Age", ESPAS Ideas Paper Series, en: https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/Ideas%20Paper%20Digital%20Identities%20ESPAS-EPSC_V08.pdf

migración y la integración¹⁸, tendencias en inteligencia artificial y *Big Data*¹⁹, el trabajo y los lugares de trabajo²⁰, el comercio y la inversión internacionales²¹ y el futuro de la guerra²², con cada documento escrito por una figura de una institución diferente.

- invitó al European Political Strategy Centre (EPSC) a elaborar una serie de **documentos de "reflexión prospectiva"** para el proceso ESPAS sobre los retos del futuro, como "El futuro de la movilidad y la migración dentro del África subsahariana y desde ella"²³ y "Is the Internet eroding European middle ground?"²⁴ - así como un manual de prospectiva estratégica para analistas y responsables políticos²⁵;
- invitó al **Servicio Científico del Parlamento Europeo** (European Parliamentary Research Service - EPRS) a encargar dos importantes documentos de investigación para el proceso ESPAS, sobre "Tendencias mundiales hasta 2035: Geopolítica y poder internacional" (2017)²⁶ y "Global Trends to 2035: Economía y Sociedad" (2018)²⁷, así como a generar un "Tendómetro Global del EPRS" anual, compuesto por breves ensayos sobre las tendencias a medio y largo plazo, una serie publicada

18 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Global Trends to 2030: The Future of Migration and Integration", ESPAS Ideas Paper Series, en: https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/Ideas%20Paper%20Future%20Migration%20Integration_V04.pdf

19 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Trends in Artificial Intelligence and Big Data", ESPAS Ideas Paper Series, en:

https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/The%20Future%20of%20Artificial%20Intelligence%20and%20Big%20Data%20-%20FINAL_0.pdf

20 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Global Trends to 2030: The Future of Work and Workplaces", ESPAS Ideas Paper Series, en:

<https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/Ideas%20Paper%20Future%20of%20work%20V02.pdf>

21 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "The Future of International Trade and Investment", ESPAS Ideas Paper Series, en:

<https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/ESPAS%20Ideas%20Paper%20The%20Future%20of%20Trade%20FINAL.pdf>

22 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "The Future of Warfare", ESPAS Ideas Paper Series, en: <https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/ESPAS%20Ideas%20Paper%20The%20Future%20of%20Warfare%20FINAL.pdf>

23 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "The Future of Mobility and Migration Within and From Sub-Saharan Africa", ESPAS Foresight Reflection Paper Series, en:

https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/Foresight%20Reflection%20Paper%20Sub-Saharan%20Africa_V01.pdf

24 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Is the Internet Eroding Europe's Middle Ground? Public Opinion, Polarisation and New Technologies", ESPAS Foresight Reflection Paper Series, en: https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/Foresight%20Reflection%20Polarisation%20paper_V04.pdf

25 European Political Strategy Centre (EPSC): "Strategic Foresight Primer", en:

https://cor.europa.eu/Documents/Migrated/Events/EPSC_strategic_foresight_primer.pdf

26 European Parliament/ European Parliamentary Research Service (EPRS): "Global Trends to 2035. Geo-politics and international power", en:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/603263/EPRS_STU\(2017\)603263_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/603263/EPRS_STU(2017)603263_EN.pdf)

27 European Parliament/ European Parliamentary Research Service (EPRS): "Global Trends to 2035. Economy and Society", en:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/627126/EPRS_STU\(2018\)627126_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/627126/EPRS_STU(2018)627126_EN.pdf)

- hasta ahora para los años 2016²⁸, 2017²⁹, 2018³⁰ y 2019³¹;
- y, tal vez lo más importante, decidió, como se preveía en la resolución del Parlamento Europeo de Julio de 2013, emprender un nuevo Informe de Tendencias Globales de ESPAS (**ESPAS Global Trends Report**³²), de periodicidad quinquenal, para ayudar a los nuevos responsables de la UE que tomen posesión de sus cargos en el verano y el otoño de 2019. Los principales temas de este nuevo Informe de Tendencias Globales, que se presentó en un acto conjunto de las instituciones de la UE, celebrado en el Parlamento Europeo el 8 de abril de 2019, constituyeron la base del debate en la **Conferencia Anual de ESPAS de 2019**, celebrada los días 14 y 15 de octubre, en la que la Comisión Europea acogió el primer día de los trabajos y el Parlamento el segundo, de acuerdo con el formato establecido.

(3) Desde el inicio de los nuevos mandatos de las distintas instituciones de la UE en 2019, la iniciativa ESPAS ha entrado en una **tercera fase**, en un momento en que los rápidos cambios de los acontecimientos mundiales subrayan la importancia de una mayor capacidad de previsión y de "gobernanza anticipatoria". Desde el principio quedó claro que era probable que se produjera una importante coincidencia entre algunos de los principales retos identificados en los sucesivos informes de ESPAS y las prioridades de la nueva Comisión Europea, bajo la presidencia de Ursula von der Leyen, para el ciclo 2019-24. El lanzamiento del Acuerdo Verde Europeo (*European Green Deal*), el énfasis en la transformación digital y la necesidad de desarrollar la base industrial de Europa, así como la marca general del nuevo Colegio como una Comisión "geopolítica", son ejemplos de dicha interacción.

Con este espíritu, la Presidenta de la Comisión Europea decidió desde el principio de su mandato aumentar la importancia de la prospectiva, incluyéndola de forma destacada entre las responsabilidades formales de Maroš Šefčovič, uno de los vicepresidentes de su Colegio de Comisarios (la Comisión). A su vez, el Sr. Šefčovič ya ha creado una red de expertos en prospectiva en toda la Comisión y publicará un **informe anual de prospectiva de la Comisión**, que se debatirá, entre otras cosas, en la conferencia anual de ESPAS. Mientras tanto, la secretaría del Consejo ha decidido crear **una nueva unidad central de estrategia**,

28 European Parliament/ European Parliamentary Research Service (EPRS): "Global Trendometer. Essays on medium- and long-term global trends. Autumn 2016", en:

https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/EPRS_STU%282016%29573301_EN.pdf

29 European Parliament/ European Parliamentary Research Service (EPRS): "Global Trendometer. Essays on medium- and long-term global trends. Summer 2017", en:

https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/EPRS_STU%282017%29603253_EN.pdf

30 European Parliament/ European Parliamentary Research Service (EPRS): "Global Trendometer. Essays on medium- and long-term global trends. July 2018", en:

https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/EPRS_STU%282018%29612835_EN.pdf

31 European Parliament/ European Parliamentary Research Service (EPRS): "Global Trendometer 2019. Essays on medium- and long-term global trends.", en:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/646111/EPRS_STU\(2019\)646111_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/646111/EPRS_STU(2019)646111_EN.pdf)

32 European Strategy and Political Analysis Sistema (ESPAS): "Global Trends to 2030. Challenges and Coices for Europe", en: https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/ESPAS_Report2019.pdf

encargada, entre otras cosas, de supervisar las tendencias mundiales. En efecto, el trabajo de prospectiva y de tendencias globales se está convirtiendo en un elemento más importante de la vida cotidiana de las instituciones.

En este contexto, el Grupo Director de ESPAS ya se ha reunido en varias ocasiones el pasado otoño y esta primavera y ha vuelto a confirmar el firme y continuo compromiso de todos sus actuales participantes de mantener y profundizar el proceso ESPAS a lo largo del actual ciclo político quinquenal de la UE. Todos lo consideran un foro interinstitucional único en el que desarrollar y compartir un análisis común de las tendencias mundiales y sus implicaciones para los responsables políticos. El Grupo Directivo tiene previsto intensificar sus diversas actividades y desarrollar nuevas asociaciones, ciertamente ahora en las circunstancias más complejas de la crisis del coronavirus, que se considera que hace que el trabajo de previsión sea más pertinente que nunca. El sitio web principales componentes de su trabajo, basados en las estructuras y actividades descritas anteriormente en el apartado "Trabajo de ESPAS en el ciclo 2014-19", se mantendrán y reforzarán, ahora junto con un informe anual de previsión de la Comisión. Se celebrará una conferencia anual de ESPAS hacia finales de 2020, a pesar de los retos logísticos del momento.