

La Institucionalidad para la Prospectiva en Argentina

Serie Informes N° 20-22, 31/05/2022

Resumen

El presente Informe fue elaborado a solicitud del presidente de la Comisión “Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación” del Senado de la República con el objetivo de iniciar una mesa de trabajo sobre una institucionalidad para la prospectiva estratégica en el Estado chileno. Este Informe constituye uno de los estudios de caso solicitados y puede ser expuesto en una de las sesiones de la mesa de trabajo para ser debatido.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Tabla de contenido

1. Antecedentes generales.....	3
2. La iniciativa de Mauricio Macri: Programa Argentina 2030, pensando nuestro futuro.....	3
2.1. Introducción.....	3
2.2. Los objetivos y la estructura organizativa de Argentina 2030.....	4
2.3. La trayectoria de Argentina 2030: métodos de trabajo y productos.....	6
3. La propuesta de Alberto Fernández: Argentina Futura, pensar y discutir el futuro del país.....	7
3.1. Introducción.....	7
3.2. Los objetivos y la estructura organizativa de Argentina Futura.....	8
3.3. La trayectoria de Argentina Futura: métodos de trabajo y productos. .	10

1. Antecedentes generales

En la Argentina, la perspectiva estratégica de largo plazo no ha contado, al menos en el último medio siglo, de una historia institucional consistente y de capacidades estatales destinadas de manera permanente. Es posible encontrar intentos, liderados por distintos Gobiernos, de instalar algún tipo de plataforma o centro de pensamiento que pudiera conformarse como un núcleo de debate de ideas, reflexión multidisciplinar y/o diálogo social en torno a los grandes desafíos del país. En todos los casos, esas iniciativas resultaron inconstantes y, por sobre todo, no trascendieron al gobierno que las impulsó.

Con anterioridad a las dos experiencias que se analizarán en este Informe, se puede hacer referencia a la *Secretaría de Coordinación Estratégica para el Pensamiento Nacional*, creada por la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner en junio de 2014. Esta Secretaría tuvo como director a un intelectual cercano al gobierno, el filósofo Ricardo Forster, y funcionaba bajo dependencia del Ministerio de Cultura. Esta entidad apostaba por “generar un debate democrático, federal y plural sobre las tradiciones políticas y culturales de la Argentina y América Latina, para actualizar sus legados en todas aquellas ideas y acciones del presente que anhelan la emancipación social”.¹

De acuerdo con el Decreto N° 833/2014 que le dio origen, sus objetivos consistían asesorar al ministerio en cuestiones de pensamiento nacional y latinoamericano; interactuar con las diferentes usinas de pensamiento existentes en el país y promoverlas; convocar a todo el arco político, intelectuales docentes y representantes de los Institutos históricos; y generar instancias de diálogo y debate sobre temas contemporáneos, promoviendo nuevas corrientes de pensamiento que hagan partícipe a toda la ciudadanía; entre otras.² Para el desarrollo de su misión, organizó distintos encuentros regionales, debates, foros, ediciones de libros, y espacios de reflexión; contó con una Dirección encargada del diseño, coordinación e implementación de una “usina de pensamiento nacional”.

La Secretaría fue disuelta por el gobierno del Presidente Mauricio Macri el 12 de diciembre de 2015, dos días después de asumir el cargo. Sin embargo, cuando en mayo de 2016 se creó el Programa Argentina 2030 (A2030), se señaló que la iniciativa recordaba a la del anterior gobierno y, en particular, tenía atribuciones para realizar convocatorias plurales en el mundo político e intelectual y para generar instancias de diálogo y debate sobre temas de avanzada.³

¹ MINISTERIO DE CULTURA, *Secretaría de Coordinación Estratégica para el Pensamiento Nacional*, 8 julio 2014, en: <https://web.archive.org/web/20151126011121/http://www.cultura.gob.ar/areas/secretaria-de-coordinacion-estrategica-para-el-pensamiento-nacional/> [acc. 30/05/22].

² ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL, *Decreto 833/2014*, publicado en el Boletín Oficial N° 32.898, de 4 de junio de 2014, en: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/230000-234999/230691/norma.htm> [acc. 30/05/22].

³ ÁMBITO FINANCIERO, “Por decreto, Macri y Peña crearon una subsecretaría que “piense el futuro””, *Ámbito Financiero*, 30 de mayo de 2016, disponible en: <https://www.ambito.com/politica/por-decreto-macri-y-pena-crearon-una-subsecretaria-que-piense-el-futuro-n3941169> [acc. 25/05/22].

2. La iniciativa de Mauricio Macri: Programa Argentina 2030, pensando nuestro futuro

2.1. Introducción

En mayo de 2016, el Presidente de la Nación, Mauricio Macri, en conjunto con el Jefe de Gabinete de Ministros, Marcos Peña, aprobaron el Decreto 712/2016 por el que se creó el “Programa Argentina 2030: Pensando en nuestro futuro”. Esta unidad, a cargo de un Director con rango de subsecretario, quedó radicada en la Secretaría de Coordinación Interministerial de la Jefatura de Gabinete de Ministros. Según se establece en el decreto de creación, la misión del Programa consiste en “delinear una visión de la Argentina a largo plazo que contribuya a orientar la estrategia y articular la programación de las políticas públicas”.⁴

En diferentes intervenciones públicas, autoridades del gobierno y coordinadores del Programa expresaron la aspiración de que A2030 fuera un espacio plural en que se generen estrategias de largo plazo, dando forma a una visión compartida de país. Al respecto, el Presidente Macri destacó que A2030 es “un espacio de diálogo entre el Gobierno y la sociedad, cuyo objetivo es impulsar una visión compartida de país”.⁵ En esa misma línea, Eduardo Levy Yeyati, economista y primer Director coordinador de A2030, afirmó que “se busca una mirada que excede lo coyuntural y va hacia el largo plazo, en sintonía con el ejercicio de prospectiva que tienen muchos países” para “contribuir a pensar que país aspiramos y a tener una visión compartida de la Argentina a que queremos llegar”.⁶ Por su parte, el segundo Director, Iván Petrella, ponía el acento en la necesidad de superar el coyunturalismo abriéndose a debates de futuro que se estaban dando en el resto del mundo y en las cuales el país estaría atrasado.⁷

2.2. Los objetivos y la estructura organizativa de Argentina 2030

En el decreto de creación, se utilizó una figura administrativa que permite establecer “unidades especiales temporarias” que se hallan fuera de la estructura regular de la administración pública, pero cuya coordinación tiene un rango que podría llegar hasta el nivel de secretario. En el caso del *Programa A2030*, se lo creó dentro de la Jefatura de Gabinete de Ministros y bajo la Secretaría de Coordinación Interministerial -quien le daría apoyo técnico y administrativo- por lo que su Director coordinador recibió rango de subsecretario.⁸

Dicho cargo fue ocupado por el economista, consultor, y decano de la escuela de gobierno de la Universidad Torcuato Di Tella (UTDT) Eduardo Levy Yeyati, quien desempeñaría el cargo entre 2016 y 2018. Adicionalmente, se asignaron otros

⁴ PODER EJECUTIVO NACIONAL, *Decreto N° 712/2016. Programa Argentina 2030: Pensando en nuestro futuro. Creación*, 27-05-2016, publicado en el Boletín Oficial, de 30 de mayo de 2016, disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/decreto-712-2016-261889/texto> [acc. 30/05/22].

⁵ EL ECONOMISTA, “Macri se reunió con el Consejo Argentina 2030”, *El Economista*, 11-04-2017, disponible en: <https://eleconomista.com.ar/politica/macri-reunio-consejo-argentina-2030-n12330> [acc. 26/05/22].

⁶ GOBIERNO ARGENTINA, *El Presidente recibió a los miembros del Consejo Presidencial Argentina 2030*, 15 de noviembre de 2016, en: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/actividad-oficial/9-noticias/37862-el-presidente-recibio-a-los-miembros-del-consejo-presidencial-argentina-2030> [acc. 23/05/22].

⁷ GOBIERNO ARGENTINA, *Se presentó el libro “Ideas para la Argentina del 2030”*, 18 de julio de 2019, disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/se-presento-el-libro-ideas-para-la-argentina-del-2030> [acc. 23/05/22].

⁸ PODER EJECUTIVO NACIONAL, *Decreto N° 712/2016...*, op. cit.

dos cargos fuera de escalafón, con carácter de secretarios ejecutivos y rango de Director Nacional, que conforman la dotación de personal de A2030, que se financia con las partidas presupuestarias de la Jefatura de Gabinete de Ministros.⁹ De acuerdo a información de prensa, el presupuesto anual alcanzaría los 4,1 millones de pesos¹⁰, lo que da cuenta de un financiamiento y una dotación de personal modestos.

De esta manera, el Programa es visto como un espacio plural y multidisciplinario de diálogo entre el gobierno y la sociedad, con la participación de referentes que represente una diversidad de intereses y orientaciones. La misión consiste en generar, a través de esos espacios de debate, una visión compartida del país al que se aspira y estrategias a largo plazo para alcanzar el desarrollo.¹¹ En cuanto a sus funciones, el decreto establece que el Director de A2030 estará encargado de:

- recabar información para el diseño de una visión de Argentina a largo plazo, que contribuya a orientar y articular la programación de políticas públicas
- coordinar las tareas del Programa, convocando a destacados referentes con un sentido de pluralidad
- relevar información sobre recursos locales y tendencias globales que permitan identificar factores que puedan condicionar el desarrollo de las políticas públicas vinculados al objetivo del Programa
- requerir asesoramiento y recomendaciones a las áreas pertinentes del Poder Ejecutivo Nacional

Para el cumplimiento de su misión, y en el marco de sus funciones, A2030 se dota de un conjunto de objetivos que, según la presentación realizada por la secretaria ejecutiva Lilia Inés Stubrin¹², consisten en:

- entender y anticipar las tendencias globales, e identificar las oportunidades y desafíos
- definir y debatir los temas estratégicos a mediano plazo
- proponer insumos para políticas y reformas de largo plazo que orienten la estrategia del gobierno
- ser una herramienta de consenso sobre el porvenir del país

En cuanto a la estructura organizativa de A2030, el Programa va a ser complementado con la conformación del *Consejo Presidencial Argentina 2030* en noviembre de 2016. Este organismo de carácter ad-honorem reunía a cerca de una treintena de personalidades de diferentes ámbitos (intelectuales, investigadores y emprendedores) coordinados por el Director de A2030, Levy Yeyati, con el propósito de generar estrategias de desarrollo para el país a

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ EL CRONISTA, "Reunión con intelectuales del programa Argentina 2030", *El Cronista*, 24-08-2017, disponible en: <https://www.cronista.com/economia-politica/Reunion-con-intelectuales-del-programa-Argentina-2030-20170824-0024.html> [acc. 24/05/22].

¹¹ Tal como está expresado en el decreto de creación, y refrendado en diversas declaraciones como las del secretario de coordinación interministerial, Mario Quintana, para quien se aspira a generar 'políticas de Estado' ya que "el objetivo es construir consensos que vayan más allá de un gobierno". Ver: PERFIL, "Macri creó el "Consejo Presidencial Argentina 2030": "No somos Carta Abierta"", *Perfil*, 15-11-2016, disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/politica/macri-creo-el-consejo-presidencial-argentina-2030-no-somos-carta-abierta.phtml> [acc. 24/05/22].

¹² Stubrin, Lilia Inés, *Argentina 2030: pensando nuestro futuro*, presentación realizada en representación del Programa Argentina 2030 de la Jefatura de Gabinete de Ministros, 2017, p. 8, disponible en: <https://prospectivaalc.org/wp-content/uploads/2018/02/6-ARG-2030-Sturbin.pdf> [acc. 25/05/22].

mediano y largo plazo.¹³ Este Consejo se reunía de manera periódica con el Presidente Macri en la Casa de Gobierno para exponerle los avances y conclusiones de los diálogos en distintos ejes temáticos del Programa A2030. Asimismo, en palabras del secretario Quintana, “el Consejo tiene el objetivo de pensar junto al Presidente una mirada de largo plazo de nuestro país, con la idea de ir construyendo consensos y de salir de la política cortoplacista”.¹⁴

Por último, a un nivel más operativo el trabajo de A2030 descansó en la realización de foros de reflexión y debate, las *Jornadas 2030*, en una variedad de temáticas acorde con los ejes de trabajo definidos. Esas Jornadas se realizaron en algunas provincias, contando con la co-organización de determinadas universidades, instituciones estatales y organizaciones internacionales.¹⁵

2.3. La trayectoria de Argentina 2030: métodos de trabajo y productos

Si bien son escasos y dispersos los antecedentes respecto a los métodos de trabajo, se pueden detectar algunos de los instrumentos más utilizados durante el período de 2016-2018, bajo la coordinación de Levy Yeyati. Tomando como referencia principal la presentación de Stubrin¹⁶, más algunas informaciones de prensa, podemos identificar:

a) la realización de *estudios e investigaciones*, en base al intercambio con más de 200 expertos nacionales e internacionales, durante el primer año de existencia del Programa. A ello se deben sumar las 100 contribuciones al libro *100 Políticas para 2030*, principal producto del período, al que se hace referencia más adelante.

b) la aplicación de consultas de opinión, en particular la encuesta telefónica de octubre de 2016 (4.302 consultados) respecto a “la opinión de los ciudadanos: principales ventajas y desafíos de la Argentina en 20 años”

c) la organización de las Jornadas 2030 en cuatro provincias (Mendoza, Santa Fe, Córdoba y Buenos Aires), que tuvieron más de 1.000 participantes en las 9 sesiones organizadas en el primer año del Programa, respecto a temas tan diversos como desarrollo productivo, ciudades, ciencia, tecnología e innovación, demografía, y educación y trabajo, entre otras.

En cuanto a la metodología de las Jornadas, se puede reseñar la utilizada en la Segunda Jornada de Reflexión Argentina 2030 (Córdoba, 28-29 marzo 2017), centrada en educación y trabajo. Ese evento “abarcó cuatro talleres con expertos, un laboratorio de ideas abierto al público, y dos paneles de debate con especialistas”.¹⁷

Para su trabajo, A2030 definió los siguientes ejes temáticos: bienestar, inclusión e igualdad de oportunidades; desarrollo sostenible; ciencia, tecnología e innovación; educación y trabajo; robotización y empleo; y, ciudades y desarrollo urbano. Por su parte, el principal producto del Programa A2030 fue el libro colectivo *100 Políticas para la Argentina del 2030*, organizado en torno a varios “títulos”: instituciones; género; seguridad, defensa y política exterior; políticas sociales; educación; salud; economía; desarrollo productivo; cine; transporte; energía y medio ambiente; ciencia, tecnología e innovación. Este volumen de

¹³ LA NACIÓN, “Quiénes son los intelectuales del “Consejo Argentina 2030”, *La Nación*, 24 de agosto de 2017, disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/politica/quienes-son-los-intelectuales-del-consejo-argentina-2030-nid2056175/> [acc. 24/05/22].

¹⁴ GOBIERNO ARGENTINA, *El Presidente recibió...*, *op. cit.*

¹⁵ Stubrin, Lilia Inés, *Argentina 2030...*, *op. cit.*, pp. 9 y 12-13.

¹⁶ *Ibid.*, pp. 9-14.

¹⁷ EL ECONOMISTA, “Macri se reunió con el Consejo Argentina 2030”, *op. cit.*

más de 350 páginas reunió las contribuciones de un centenar de intelectuales argentinos que, no obstante, no tiene reflexiones de síntesis ya que, como se declara al inicio, “la trama de esta visión de país no se cierra nunca, es una conversación permanente en una sociedad en constante evolución”.¹⁸

Posteriormente, promediando 2018 y en 2019 ejerció como Director de A2030 el investigador Iván Petrella, directivo de la Fundación Pensar -think tank del partido de Macri- y encargado de los discursos presidenciales. En ese segundo momento, se puede destacar la intensidad alcanzada por dos líneas de trabajo específicas: por una parte, se convierte en una práctica regular la organización de sesiones de algún experto internacional, en persona o por teleconferencia, con el Presidente Macri. Estas reuniones se realizan con relativa frecuencia -más de una al mes- y abordan una diversidad de temas como inteligencia artificial, avances genéticos, neurociencia, entre otros, como una inducción a las tendencias del futuro.¹⁹

Por otro lado, se intencionó la detección de jóvenes que serían los formadores de opinión en 10 o 15 años y, en palabras de Petrella, durante dos años se hizo “un rastreo, poniéndonos en contacto con jóvenes sobresalientes, incorporándolos a reuniones de trabajo de afuera, y aprendiendo fundamentalmente de ellos”.²⁰ Esa convocatoria respondió a una visión, plasmada en la introducción del libro colectivo que sería el producto final de esta experiencia, respecto a la necesidad de “tener nuevas conversaciones, y traer nuevas ideas a las conversaciones que ya tenemos”. Para ello, “tal vez en los líderes más promisorios de las generaciones más jóvenes del país esté la clave para acelerar este proceso” que llevaría a “actualizar nuestro pensamiento y nuestras categorías”.²¹

El producto final de ese trabajo fue un libro titulado *Ideas para la Argentina del 2030* que reunió las contribuciones de 50 jóvenes seleccionados en algo más de 200 páginas. En una primera revisión, dicha muestra incluye más de un 80% de jóvenes que estudian en la ciudad de Buenos Aires, y más de dos tercios estudian, enseñan y/o investigan en universidades privadas. Los artículos, que no están agrupados en partes o títulos, abarcan temas que van desde el sistema democrático, a la inteligencia artificial y el manejo de datos, pasando por la igualdad de género o el gobierno digital. Este libro no cierra con ningún tipo de conclusiones, reflexiones de síntesis, ni recomendaciones de política pública, sino solamente intenta ser un paso para “repensar qué discutimos y cómo lo discutimos”.²²

¹⁸ Levy Yeyati, Eduardo, “Prólogo”, en: Levy Yeyati, Eduardo (Comp.), *100 Políticas para la Argentina del 2030*, 1ª ed., Ciudad de Lectores, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2017, pp. 11-12, en p. 12, en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/argentina_2030_libro_100_politicas_.pdf [acc. 23/05/22].

¹⁹ TELAM, “Las reuniones de Macri para estar al día con las tendencias del futuro”, *TELAM*, 11-05-2019, disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/201905/357156-macri-tecnologia-casa-rosada.html> [acc. 23/05/22].

²⁰ INFOBAE, “Mauricio Macri se reunió con jóvenes intelectuales, el “círculo rojo” del 2030”, *Infobae*, 30 de julio de 2019, disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2019/07/30/mauricio-macri-se-reunio-con-jovenes-intelectuales-el-circulo-rojo-del-2030/> [acc. 25/05/22].

²¹ Petrella, Iván, “Argentina 2030: visión y futuro”, en: Petrella, Iván et al. (Comps.), *Ideas para la Argentina del 2030*, 1ª ed., Área Cuatro, Rincón de Milberg, 2019, pp. 11-14, en p. 14, en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/ideas_para_la_argentina_2030_1.pdf [acc. 23/05/22].

²² Así lo indican dos integrantes del equipo de A2030, ver: Beun, Antonio y Marzocca, Pablo, “Ideas para la Argentina del 2030: una nueva conversación”, en Petrella, Iván et al. (Comps.), *Ideas...*, op. cit., pp. 15-18, en p. 18.

3. La propuesta de Alberto Fernández: Argentina Futura, pensar y discutir el futuro del país

3.1. Introducción

En enero de 2020, el Jefe de Gabinete de Ministros, Santiago Cafiero, aprobó la Resolución 10/2020 por el que crea la unidad “Argentina Futura”, a cargo de un Director con rango de subsecretario, que queda radicada en el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros. Según establece la resolución, este Programa tiene el propósito de “generar una plataforma de pensamiento, plural y diversa, con perspectiva federal y local, que contribuya a una visión de largo plazo, con plena vigencia de la democracia y los derechos humanos, que aporte a la construcción de diversos capítulos de nuevos acuerdos sociales y nuevos contratos ciudadanos”.²³

De esta manera, el Gobierno del Presidente Alberto Fernández recreaba una institucionalidad para pensar el futuro del país, en lo que se señaló como una “reedición con otro enfoque de Argentina 2030”²⁴, ocupando incluso la misma figura administrativa. Sin embargo, el antropólogo Alejandro Grimson, Director del programa, ha enfatizado las diferencias con su predecesor tanto en los contenidos como en los resultados buscados. En ese sentido, destacó que “vamos a estar muy focalizados en abrir un gran debate plural y federal sobre los futuros de la Argentina” y “no está focalizada en conectar a un funcionario de gobierno en particular con un referente internacional, sino que está concentrada en promover un debate en la Argentina, no solo con intelectuales sino con referentes sociales, culturales, políticos, económicos, sobre el futuro que queremos construir en la Argentina”.²⁵

3.2. Los objetivos y la estructura organizativa de Argentina Futura

La resolución que crea este Programa utiliza, nuevamente, la figura administrativa de las “unidades especiales temporarias” que se hallan fuera de la estructura regular de la administración pública. En el caso del *Programa Argentina Futura*, se lo creó bajo directa dependencia de la Jefatura de Gabinete de Ministros, y su Director coordinador recibió rango de subsecretario. Por otro lado, se estableció de modo expreso que esta unidad tendría un plazo definido de dos años²⁶, si bien posteriormente se prorrogó su vigencia, ya que “sus objetivos no se encuentran agotados”, de forma ininterrumpida, por Resolución 8/2022.

En el cargo de Director fue designado el antropólogo, profesor e investigador universitario Alejandro Grimson quien, asimismo, fue convocado para integrar el equipo de asesores de la Presidencia de la Nación. Si bien no se estableció ningún otro cargo para apoyar el trabajo de la unidad, el Director ha señalado

²³ JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, *Resolución 10/2020*, 29-01-2020, RESOL-2020-10-APN-JGM, publicado en el Boletín Oficial de 31-01-2020, disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/225011/20200131> [acc. 26/05/22].

²⁴ Struminger, Brenda, “El Gobierno lanzó Argentina Futura, una reedición con otro enfoque de Argentina 2030; Grimson sucederá a Petrella”, *La Nación*, 10 de febrero de 2020, disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/politica/fernandez-retoma-un-plan-de-macri-para-promover-el-dialogo-nid2332180/> [acc. 23/05/22].

²⁵ En este sentido, toma distancia de la reuniones de intelectuales con el Presidente Macri en A2030, y en su lugar apunta a una orientación hacia la ciudadanía con *Argentina Futura*. Ver: Pomeranec, Hilda, “Alejandro Grimson: “Un país sin ciencias sociales es un país que renuncia a su futuro y a conocerse a sí mismo”, *Infobae*, 8 de febrero de 2020, disponible en: <https://www.infobae.com/cultura/2020/02/08/alejandro-grimson-un-pais-sin-ciencias-sociales-es-un-pais-que-renuncia-a-su-futuro-y-a-conocerse-a-si-mismo/> [acc. 26/05/22].

²⁶ JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, *Resolución 10/2020*, op. cit.

que cuenta con el apoyo de otros intelectuales vinculados al grupo 'Agenda Argentina'²⁷ (cercano al Presidente), entre los cuales hay otros integrantes del equipo de asesores como Nahuel Sosa. En relación a presupuesto, solamente se puede indicar que el gasto de esta unidad se atenderá con cargo a las partidas de la Jefatura de Gabinete, según indican las resoluciones de 2020 y 2022.

El Programa Argentina Futura es entendido como “una plataforma de pensamiento, plural y diversa, con perspectiva federal y global, que promueve e invita a que pensemos colectivamente nuestro futuro. Convoca a todos los actores y a todas las personas a que fortalezcamos una democracia vibrante; a que construyamos un nuevo Acuerdo Social y diferentes capítulos de nuevos contratos de ciudadanía”.²⁸ Pretende generar ámbitos de diálogo y debate para aportar a las políticas públicas con la aspiración de construir colectivamente horizontes de futuro a mediano y largo plazo (a 10, 15 o 20 años, según señala Grimson en distintas entrevistas). Así, “en diálogo, con acuerdos, con consensos tenso, articulando intereses diversos, todas y todos, expertos y ciudadanos, organizaciones sociales y gestores, podremos ser protagonistas de imaginar y planificar nuestro propio futuro”.²⁹

En la resolución, se fijan los siguientes objetivos del Programa Argentina Futura³⁰:

- delinear una visión de Argentina a largo plazo, que promueva diálogos y debates como insumos de la programación de las políticas públicas, y recabar información relacionada al diseño de esa visión
- coordinar tareas para convocar a destacados referentes que representen diversidad de intereses y orientaciones
- relevar información sobre recursos locales y tendencias globales que permitan identificar factores que puedan condicionar el desarrollo de las políticas públicas, vinculados a los Objetivos de la Unidad
- proponer aportes vinculados a nuevos horizontes de sentido, a la sustentabilidad de los modelos de desarrollo con justicia social, a cambios en las dinámicas de la conflictividad social y política, a nuevas demandas y a nuevos actores locales, nacionales y globales
- coordinar acciones, a solicitud del Jefe de Gabinete, frente a situaciones de crisis que puedan afectar la seguridad nacional, con las áreas pertinentes
- requerir asesoramiento y recomendaciones a las áreas pertinentes del Poder Ejecutivo Nacional

En el desarrollo de sus funciones, y para el logro de sus objetivos, Argentina Futura se ha apoyado fundamentalmente en convenios con distintas instituciones y, de manera particular, en la colaboración con el Consejo Interuniversitario Nacional (CIN). De ese modo, puso en marcha una instancia participativa con el conjunto de las 57 universidades nacionales en lo que se denominó el Foro Universitario del Futuro durante 2020, materializando el lema con que se presenta en Twitter: “Argentina Futura trabaja para construir un horizonte de futuros deseados por las y los argentinos, entendiendo este futuro como un

²⁷ Pomeraniec, Hilda, “Alejandro Grimson: “Un país...”, *op. cit.*

²⁸ GOBIERNO ARGENTINA, *Argentina Futura. Institucional*, s.f., disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/argentina-futura/institucional> [acc. 24/04/22].

²⁹ Grimson, Alejandro, *Pensar y discutir el futuro del país*, viernes 12 de marzo de 2021, disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/pensar-y-discutir-el-futuro-del-pais> [acc. 26/05/22].

³⁰ JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, *Resolución 10/2020*, *op. cit.*

derecho de creación colectiva”.³¹

En ese sentido, al lanzar la convocatoria al Foro Universitario del Futuro, Grimson invitó a las y los investigadores a tomar en sus manos la construcción colectiva de ese futuro. Y, pese a señalar que este debate sobre el futuro requiere dialogar con referentes internacionales³², destacó que “hay una necesidad de la Argentina de construir, desde su lugar y su historia particular, un horizonte de futuro complejo, articulado, coherente, que no sea la importación de un modelo extranjero”.³³

2.3. La trayectoria de Argentina Futura: métodos de trabajo y productos

Ha resultado difícil tener una perspectiva general respecto a los métodos de trabajo de Argentina Futura, ya que los antecedentes recabados resultan escasos y dispersos. En todo caso, a través de distintos documentos se puede intentar reconstruir los objetivos de trabajo que se planteó la unidad para su período inicial de dos años, el funcionamiento de su principal iniciativa de diálogo a nivel federal con la colaboración de las universidades nacionales, y un par de productos elaborados en esta etapa.

En primer lugar, a partir de una presentación de síntesis de estudios y foros del Programa, se identifican como objetivos de trabajo 2020-2021³⁴:

- comprender mejor los problemas estructurales de la Argentina
- ampliar la imaginación política
- promover diálogos técnico-políticos para trabajar colectivamente sobre el horizonte futuro y construir una visión compartida
- elaborar nuevas narrativas de futuro para el desarrollo integral del país
- aportar lineamientos de políticas públicas

La primera iniciativa, en mayo de 2020, consistió en promover la reflexión en torno a las principales transformaciones sociales derivadas del impacto de la pandemia, con una proyección de mediano y largo plazo. Para ello, a una treintena de intelectuales argentinos, con un carácter interdisciplinar, para aportar perspectivas sobre las causas y consecuencias de la crisis generada por el COVID-19, generando nuevos interrogantes e imaginando escenarios inéditos. El resultado se plasmó en un libro digital de cerca de 200 páginas, organizado en tres partes: el Estado que viene; un nuevo mapa político; cómo pensar las nuevas subjetividades.³⁵

En un segundo momento, en septiembre de 2020, se lanzó la convocatoria al Foro Universitario del Futuro: “Pensar y dialogar para construir la Argentina a 20

³¹ ARGENTINA FUTURA, @OkFutura, disponible en: <https://twitter.com/okfutura?lang=es> [acc. 30/05/22].

³² Así, afirmó que “no creemos que se pueda hacer un debate sobre el futuro de la Argentina sin dialogar con referentes internacionales de primer nivel. Por eso va a haber referentes internacionales con los que vamos a dialogar de todas las maneras posibles, como lo hemos hecho, digamos, como lo hacen las universidades...”; ver: Pomeraniec, Hilda, “Alejandro Grimson: “Un país...”, *op. cit.*

³³ UNA, *Argentina Futura: lanzaron la convocatoria para pensar el país de la post pandemia*, sitio de la Universidad Nacional Arturo Jauretche, nota publicada el 14 de septiembre de 2020, disponible en: <https://www.unaj.edu.ar/argentina-futura-lanzaron-la-convocatoria-para-pensar-el-pais-de-la-post-pandemia/> [acc. 25/05/22].

³⁴ GOBIERNO ARGENTINA, *Ideas para el futuro de la Argentina. Síntesis de los estudios y foros del Programa Argentina Futura*, 14 de julio de 2021, disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2021/07/presentacion_argentina_futura_14.07.21_1.pdf [acc. 25/05/22].

³⁵ Grimson, Alejandro (Dir.), *El futuro después del COVID-19*, Programa Argentina Futura, Buenos Aires, 2020, en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/el_futuro_despues_del_covid-19_0.pdf [acc. 23/05/22].

años". Esta iniciativa fue co-organizada con el CIN, y con el apoyo de la Jefatura de Gabinete y la Presidencia de la Nación, como un espacio de diálogo y debate colectivo con las comunidades universitarias para pensar y construir ideas para el país con un horizonte de 20 años en torno a 19 ejes de trabajo. Cada universidad intencionó la participación de su comunidad (docentes, estudiantes, investigadores, personal administrativo, graduados, y la comunidad en general) en torno a algunos de dichos ejes, respecto a los cuales se podían enviar propuestas, comentarios y otros aportes con un formato estándar y a través del Foro virtual respectivo. Posteriormente, se desarrollaron encuentros virtuales para discutir las iniciativas enviadas, y consensuar un documento de síntesis en cada uno de los ejes temáticos trabajados.³⁶

El resultado de este ejercicio de debate interdisciplinario en la red federal de universidades se plasmó en 19 informes, uno por cada eje temático, que dieron lugar a 500 propuestas sobre diagnósticos prospectivos y lineamientos de políticas.³⁷ Como producto final de estos diálogos y foros universitarios, se elaboró una síntesis de las principales ideas económicas, sociales, territoriales, culturales y políticas en la forma de "Ideas para el Futuro de la Argentina".³⁸ Esa presentación, entregada al Jefe de Gabinete de Ministros, Santiago Cafiero, implicaba identificar dos escenarios, un escenario de bloque (empate catastrófico) y otro escenario deseable y, a la vez, posible. Este último, consistente en una visión a mediano-largo plazo de un país en proceso de desarrollo integral con mayor igualdad, se concreta en una serie de lineamientos para las políticas públicas con carácter multidimensional, y la identificación de un camino de debates y acuerdos sociales y políticos como el modo de alcanzarlo.³⁹

Por último, en marzo de 2021 el Programa Argentina Futura puso en marcha un nuevo proyecto editorial digital. Con esta publicación se busca entablar un diálogo interdisciplinar, que reúna a autores internacionales con una nueva generación de investigadores locales, para abordar los nuevos escenarios del país y del mundo después de la pandemia. El producto ha sido un volumen de 300 páginas que reúne 27 contribuciones con diferentes miradas, si bien la convocatoria sigue y seguirá abierta ya que, como su título lo indica, *Libro abierto del Futuro*⁴⁰, es "una publicación que estará en construcción permanente, donde los autores se irán sumando en forma periódica para reflexionar y proponer nuevas políticas para la Argentina de mediano y largo plazo".⁴¹

³⁶ En base a la información de los sitios de distintas universidades, ver: UNQ, *Argentina Futura en la UNQ*, sitio de la Universidad Nacional de Quilmes, s.f., en: <http://www.unq.edu.ar/noticias/4719-argentina-futura-en-la-unq.php> [acc. 26/05/22]; UNC, *Foro Universitario del Futuro. Llamado a propuestas para el Encuentro "Desafíos colectivos de la sociedad argentina"*, sitio de la Universidad Nacional de Córdoba, 14 de septiembre de 2020, disponible en: <https://sociales.unc.edu.ar/content/foro-universitario-del-futuro-llamado-propuestas-para-el-encuentro-desaf-os-colectivos-de-la> [acc. 26/05/22].

³⁷ GOBIERNO ARGENTINA, *Ideas para el futuro...*, op. cit., p. 3.

³⁸ GOBIERNO ARGENTINA, *El Gobierno reafirmó junto a académicos la importancia de considerar al futuro como un derecho*, publicado el 14 de julio de 2021, disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-gobierno-reafirmo-junto-academicos-la-importancia-de-considerar-al-futuro-como-un> [acc. 23/05/22].

³⁹ GOBIERNO ARGENTINA, *Ideas para el futuro...*, op. cit., pp. 17-43.

⁴⁰ Grimson, Alejandro (Dir.), *Libro abierto del Futuro*, Programa Argentina Futura, Buenos Aires, 2021, disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/libro_abierto_del_futuro-22-07b.pdf [acc. 26/05/22].

⁴¹ GOBIERNO ARGENTINA, "Libro abierto del Futuro", *Programa Argentina Futura. Publicaciones*, en: <https://www.argentina.gob.ar/jefatura/argentina-futura/publicaciones> [acc. 24/05/22].