

## **Institucionalidad de los estudios prospectivos en Finlandia**

Serie Informes Nº 16-22, 02/06/2022

### ***Resumen***

El presente documento detalla las características de la institucionalidad de los estudios prospectivos en Finlandia.

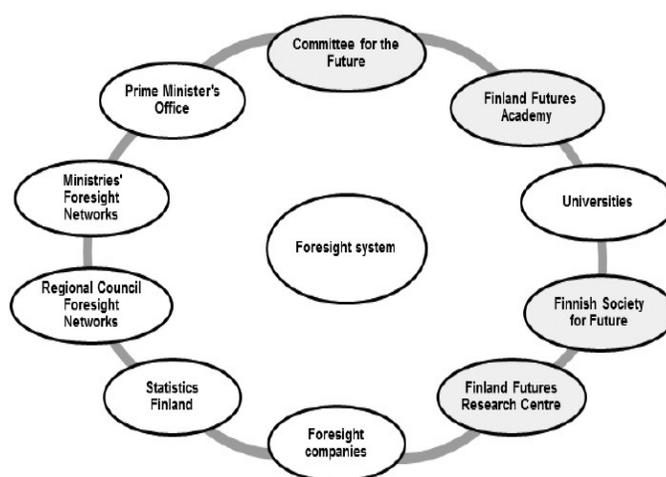
Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

## 1. Gobierno corporativo instituciones públicas

### 1.1 Ubicación dentro de la estructura del Estado

A comienzos de los noventa se crea el sistema de prospectiva en Finlandia. Sus promotores fueron:

- la Academia de Finlandia,
- Tekes - la Agencia Finlandesa de Financiación de la Tecnología y la Innovación,
- Sitra - el Fondo Finlandés de Innovación,
- las unidades de los Centros Regionales de Desarrollo Económico, Transporte y Medio Ambiente,
- el Consejo Regional<sup>1</sup>.



Los objetivos del sistema de prospectiva son dos: producir información sobre las oportunidades potenciales y estar mejor preparados para las consecuencias de los desarrollos globales que puedan presentar amenazas, para la sociedad finlandesa<sup>2</sup>.

El Grupo de Prospectiva del Gobierno es un grupo de expertos que apoya las actividades de prospectiva del Gobierno y el trabajo de la Red Nacional de Prospectiva<sup>3</sup>. Sus miembros son expertos en prospectiva y trabajos de futuro y representan tanto a los productores como a los usuarios de datos de prospectiva. El principal objetivo del grupo de expertos es desarrollar y reforzar los vínculos entre las actividades de prospectiva y los procesos de toma de decisiones. Actúa como órgano consultivo en la preparación del Informe Gubernamental sobre el Futuro y en las revisiones de los futuros de los ministerios. El Grupo de Prospectiva Gubernamental también apoya la cooperación nacional en materia de prospectiva y promueve el desarrollo y la concienciación pública de la labor prospectiva a nivel nacional.

1 [https://www.researchgate.net/publication/276489492\\_Futures\\_Studies\\_in\\_Finland/download](https://www.researchgate.net/publication/276489492_Futures_Studies_in_Finland/download)

2 <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0016328721000902>

3 <https://vnk.fi/en/foresight/national-foresight-network>

Ligado a esto está La Red Nacional de Prospectiva reúne a los productores finlandeses de datos de prospectiva. La red está coordinada por la Oficina del Primer Ministro y el Fondo Finlandés de Innovación Sitra<sup>4</sup>. Funciona como un foro de debate y coordinación para los operadores de prospectiva y organiza diversos eventos<sup>5</sup>.

## **1.2 Conformación**

La conformación del Grupo de Prospectiva del Gobierno es interministerial y universitaria.

## **1.3 Toma de decisiones (centralizado, descentralizado, mayorías, consensos, etc.)**

La toma de decisiones es centralizada, pero consultiva.

## **2. Tipo de productos esperados de la institucionalidad prospectiva**

### **2.1 Marco temporal de la prospección**

En estos momentos, al alinear los estudios prospectivos con la agenda sostenible 2030, el límite temporal está dado por ella.

### **2.2 Unidad de estudios**

La idea fundamental de la prospectiva finlandesa es la transversalidad de los datos. El sistema de prospectiva se caracteriza por una estructura fuerte y de múltiples niveles. El primer ministerio recoge datos de los ministerios, los ministerios de los centros regionales y los centros regionales de las ciudades. Si las organizaciones implicadas en los estudios de futuro quieren analizar algo, este sistema de prospectiva ofrece datos actualizados en todo momento.

Lo que se puede describir son los trabajos del El Centro de Investigación de Futuros de Finlandia (FFRC). Ojo, los métodos van cambiando de acuerdo se conocen nuevos o cambian las prioridades.

“Al principio, los métodos de investigación eran la extrapolación de tendencias, la recopilación de datos y la discusión filosófica, una mezcla de métodos estadísticos y de pensamiento prospectivo. Más tarde, gracias a Osmo Kuusi, experto en ciencias sociales, se aplicó el método Delphi. Después, el pensamiento sistémico y el taller de futuros tomaron el relevo, a cuenta de Anita Rubin, experta en metodología de sistemas blandos y en la modelización de la sociedad. A continuación, se aplicaron las metodologías participativas, el CLA

4 <https://www.sitra.fi/en/publications/>

5 <https://vnk.fi/en/foresight/government-foresight-group>

(Casual Layered Analysis) y el aprendizaje mediante juegos. Olli Hietanen y Petri Tapio describieron la nueva tipología de paradigmas de los estudios de los futuros, centrándose específicamente en la toma de decisiones (Hietanen - Tapio 2002). Naturalmente, se pusieron en práctica otros métodos de estudios de los futuros, siendo la construcción de escenarios, la rueda de los futuros y la tabla de los futuros los principales ejemplos. Los métodos más recientes son la transformación visionaria y la gestión de redes para encontrar vías alternativas de solución (Green Elephant Hunting). La comprobación de la realidad es menos importante debido al sistema de previsión descrito anteriormente”<sup>6</sup>.

### **2.3 Productos (políticas nacionales, recomendaciones, planes de inversión, montos de inversión, etc.)**

Cada gobierno está obligado por ley a presentar su visión del futuro de Finlandia a largo plazo (más allá de la legislatura). Esto se hace en forma de un Informe, emitido una vez en una legislatura, sobre el tema que el Gobierno considera de importancia clave para el futuro de la nación. Tras recibir el Informe, el Parlamento responde a la visión de futuro del Gobierno con su propio informe, que contiene el comentario del Parlamento y otras nociones sobre el tema del Informe. Juntos, estos dos documentos constituyen la base visionaria del próximo programa de gobierno (plan de acción del gobierno nacional para su mandato previsto en relación con las cuestiones a largo plazo). El efecto que tiene el Informe en el próximo gobierno elegido, y el programa de gobierno que elijan, también se ve afectado, por supuesto, por las elecciones y el programa de los partidos que forman el gobierno<sup>7</sup>.

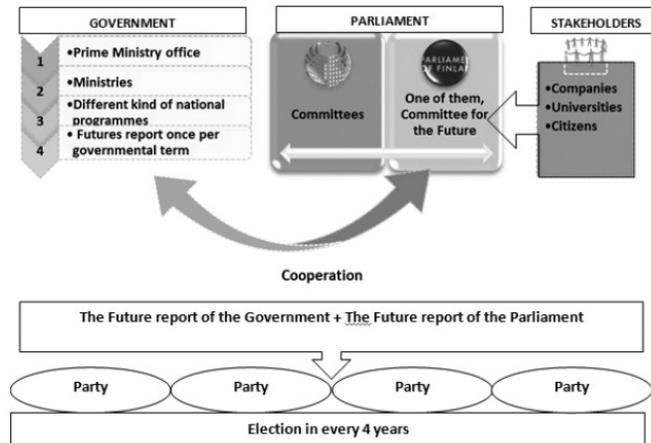
---

6 [https://www.researchgate.net/publication/276489492\\_Futures\\_Studies\\_in\\_Finland/download](https://www.researchgate.net/publication/276489492_Futures_Studies_in_Finland/download)

7 <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0016328721000902>

### 3. Institucionalidad Parlamentaria Prospectiva

#### 3.1 Órganos parlamentarios prospectivos



#### Comisión para el Futuro

La Comisión para el Futuro es una comisión permanente del Parlamento de Finlandia. Está formada por 17 diputados del Parlamento finlandés y actúa como un grupo de reflexión para la política de futuro, ciencia y tecnología. El miembro del gabinete contraparte es el Primer Ministro. El Comité se creó en 1993.

La misión del Comité es generar un diálogo con el gobierno sobre los principales problemas y oportunidades del futuro. Al menos una vez durante su mandato, emite un informe (*Informe sobre el futuro del Gobierno*) sobre las perspectivas de futuro a largo plazo y los objetivos del Gobierno, que se presenta desde el Gabinete del Primer Ministro al Parlamento. La principal tarea de la Comisión de Futuro es entonces preparar la respuesta del Parlamento (Informe de Futuro del Parlamento) al Informe de Futuro del Gobierno.

De este modo, el Gobierno y el Parlamento finlandeses pueden reconocer temas políticos importantes en una fase tan temprana en la que las diferentes alternativas y líneas políticas están aún completamente abiertas y en desarrollo. Desde 2017, la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible por parte del Gobierno también se presenta al Comité para el Futuro durante cada mandato electoral.

#### 3.2 Tipo de participación del parlamento en la definición de políticas prospectivas

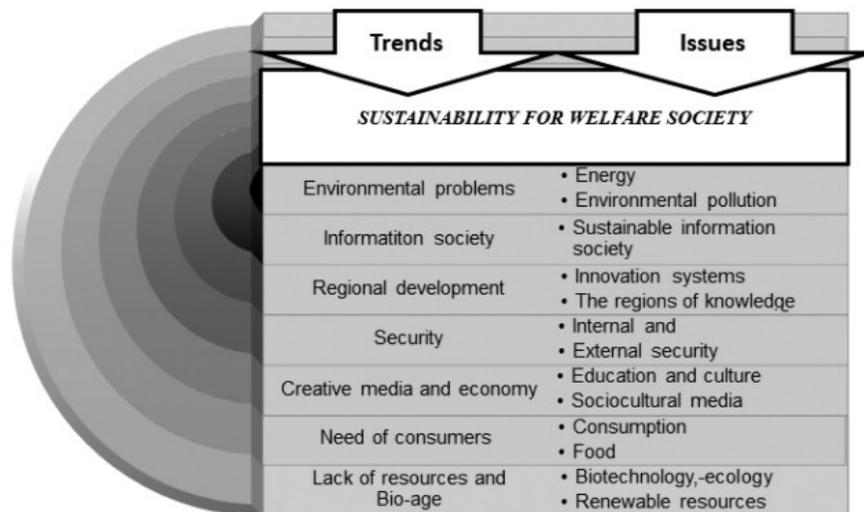
Otras tareas de los comités son las declaraciones (borradores de presentación) a otros comités en relación con otros informes del Gobierno o proyectos e informes de previsión para examinar diferentes tipos de cuestiones sociales y de

desarrollo tecnológico. Los esfuerzos más importantes se dedican a los temas propios de estas comisiones, a sus propios proyectos. El poder de decidir su propia agenda es uno de los pilares de la fuerza del Comité. Los propios parlamentarios marcan las líneas políticas para el futuro. La perspectiva temporal es larga y la escala de los temas amplia.

## 4. Organizaciones de la sociedad civil

### 4.1 Participantes (comunidad científica, universitaria, organizaciones sociales, sindicales, etc.)

El Centro de Investigación de Futuros de Finlandia (FFRC) es uno de los pocos departamentos universitarios dedicados a la investigación de futuros en el mundo. Fundado conjuntamente por tres universidades de Turku en 1992, el FFRC es un departamento de la Facultad de Economía de la Universidad de Turku (Finlandia)<sup>8</sup>. Intereses:



La Academia de Futuros de Finlandia, coordinada por el FFRC, es una red nacional de universidades que imparten formación académica y programas de investigación en estudios de futuro. Las siguientes nueve universidades constituyen la FFA:

1. Universidad de Aalto
2. Universidad de Helsinki
3. Universidad de Laponia
4. Universidad Tecnológica de Lappeenranta
5. Universidad de Oulu
6. Universidad Tecnológica de Tampere
7. Universidad de Tampere
8. Universidad de Turku

<sup>8</sup> <https://www.utu.fi/en/university/turku-school-of-economics/finland-futures-research-centre/about>

## 8. Universidad de Åbo Akademi

La Sociedad Finlandesa de Estudios del Futuro se creó en 1980 por recomendación de la Junta Central de Consejos de Investigación del Gobierno. Catorce instituciones finlandesas de educación superior se encontraban entre los miembros fundadores, y desde entonces se han unido a la sociedad otras 14 instituciones y más de 700 personas. El objetivo de la Sociedad Finlandesa de Estudios del Futuro es influir en el desarrollo a largo plazo de la sociedad finlandesa mediante la promoción de la investigación sobre el futuro y su utilización. La sociedad está muy interesada en las actividades del Club de Roma (Desarrollo sostenible). Es miembro de la Federación Mundial de Estudios de los Futuros y de la Sociedad Mundial del Futuro

### **4.2 Orgánica respecto de la institucionalidad pública (autónomos, paralelos, integrados, etc.)**

Autónomos en lo que respecta a los temas de investigación, sin embargo, forman parte de la red de prospectiva nacional y por tanto sus estudios son considerados (integrados) por los informes de gobierno y parlamento.

### **4.3 Tipo de participación en la definición de políticas y escenarios**

Consulta para la elaboración de los informes de prospectiva del Gobierno y el Parlamento.