

Situación política, económica y social de Chile

Serie Estudios N° 02-22, 30/08/2022

Resumen

El presente documento fue realizado para apoyar la labor de Diplomacia Parlamentaria. Aborda la situación política, social y económica de Chile ad portas del plebiscito de salida para decidir sobre la propuesta de nueva constitución.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Sumario

Introducción.....	3
1. El gobierno del presidente Gabriel Boric.....	4
1.1 Encuestas de opinión pública.....	4
1.2 Principales desafíos.....	7
1.2.1 Situación del trabajo.....	7
1.2.2 La persistencia de la pandemia.....	8
1.2.3 La relación del Estado con las comunidades mapuches en lucha.....	8
1.2.3 La delincuencia y el narcotráfico.....	9
1.2.4 La economía.....	10
2. El plebiscito de salida.....	10
2.1 El momento de la democracia.....	10
2.2 Lo que dicen las encuestas y estudios.....	11
3. Procesos económicos.....	17
3. 1 La situación mundial.....	17
3.2 Las posibilidades de Chile en el contexto de la crisis mundial.....	18

Introducción

Resulta difícil dar con una idea, un esquema, que sintetice la realidad política, social y económica de Chile hoy. Durante muchos años, desde el fin de la dictadura militar en 1990, la contingencia en estos ámbitos podía ser tratada desde algunos elementos básicos como las encuestas que miden la popularidad de un gobierno, los datos de riesgo país o las declaraciones en torno a una polémica determinada que había ocurrido en los días previos a tal ejercicio. Hoy es diferente. El país no tiene contingencia, porque está ad portas de definir un horizonte, un camino de sentido, una forma diferente de pensarse a sí mismo, como comunidad política, social y económica. Y lo hace, además, en un contexto global de la mayor incertidumbre, donde cada uno de los elementos que habían dado sentido al orden mundial desde los noventa del siglo pasado, han sido puestos en entredicho por el resurgimiento de la guerra, la inflación y la agudización de los efectos del cambio climático.

Por ello, lo que ofrecemos aquí es una lectura de algunos eventos relevantes que podrían servir de base a una explicación de nuestro momento. Consideraremos las encuestas, pero no obviaremos que estas están hace tiempo cuestionadas por sus metodologías e intereses creados. Revisaremos la economía desde un punto de vista amplio, pero no dejaremos de manifestar que su desarrollo futuro es tan incierto como inabordable por un gobierno de turno o una constitución política, sea la que sea. Y no podemos dejar de mencionar que este mismo texto puede dar luces sobre el tiempo que vivimos, pero ha de quedar obsoleto, una vez que el pueblo de Chile vaya a las urnas a decidir su futuro.

Por supuesto, algunos elementos del análisis seguirán en pie. No se acabará la inflación por un buen tiempo, ni se avizora, por ahora, el fin de la guerra entre Rusia y Ucrania. Por el contrario, es muy posible que estos eventos sigan causando empobrecimiento en diferentes regiones del mundo, incluido Chile, y por tanto, es necesario considerar medidas que son de corto, mediano y largo plazo para atender las necesidades de la población que más sufre los embates de la crisis.

La gran pregunta que ronda estos días el escenario político y económico chileno –y que estará a la base de todo el documento – es ¿qué tipo de país está en vías de formación? Esta interrogante refiere, por supuesto a la gran decisión del 4 de septiembre de 2022, pero también a una insoslayable transformación que tiene su síntoma inicial en el estallido social de 2019 que, movilizándolo a millones de personas, interpeló a la institucionalidad cuya respuesta fue el inicio de un proceso constituyente de características democráticas (elección popular de sus miembros, paridad, representación indígena) como nunca había tenido el país.

No sabemos hacia donde vamos, pero sí sabemos que ya nada será igual.

1. El gobierno del presidente Gabriel Boric

1.1 Encuestas de opinión pública

El gobierno del presidente Gabriel Boric asumió con muchas expectativas entre la ciudadanía. Estas tenían que ver fundamentalmente con demandas de cambios políticos y sociales que el Estado podría gestionar y promover. Las críticas al sistema de salud, así como la presión social por la incapacidad del sistema previsional de asegurar pensiones dignas, estuvieron a la base del estallido social de 2019 y si bien Boric ha anunciado que los cambios deben realizarse con gradualidad, es evidente que la ciudadanía espera acciones concretas y a una velocidad que muchas veces escapa a la capacidad del poder ejecutivo.

Esto ha ido acompañado de errores comunicacionales del gobierno, que tuvieron como protagonistas a la ministra del interior, Izkia Siches¹ y al ministro secretario general de la presidencia Giorgio Jackson². Estos errores, son fácilmente interpretados por la oposición como inexperiencia en los cargos o incapacidad para gobernar. Pero esto debe ser visto, sin embargo, a la luz de una serie de otros agenciamientos del ejecutivo que revelan ímpetu y voluntad tanto de enfrentar la contingencia económica como la de cimentar las bases para cambios de mayor envergadura³. De hecho, hasta la cuenta pública del 25 de mayo, el gobierno había logrado promulgar veintiocho leyes (para tener una idea, en el gobierno de Sebastián Piñera, a igual fecha se habían promulgado dieciocho)⁴.

Entre el aprendizaje, los errores y la voluntad de llevar a cabo cambios, el gobierno aparece en las encuestas con diversos grados de aprobación o reprobación, dependiendo del ministerio y la mirada sobre el conjunto del desempeño del presidente.

En primer lugar abordaremos la encuesta Cadem, que ha sido criticada por sus muestras que rondan generalmente las setecientas respuestas⁵. La del 19 de agosto de 2022 tiene 1.007 respuestas de un total 10.065 llamadas, es decir una tasa de éxito de 10%.

1 Cf. The Clinic, 7 de abril 2022. URL: <https://www.theclinic.cl/2022/04/07/izkia-siches-errores-primeros-27-dias-ministerio-interior/>

2 Cf. DF, 3 de agosto. URL: <https://www.df.cl/economia-y-politica/politica/ministro-jackson-se-disculpa-por-comentarios-sobre-superioridad-valorica>

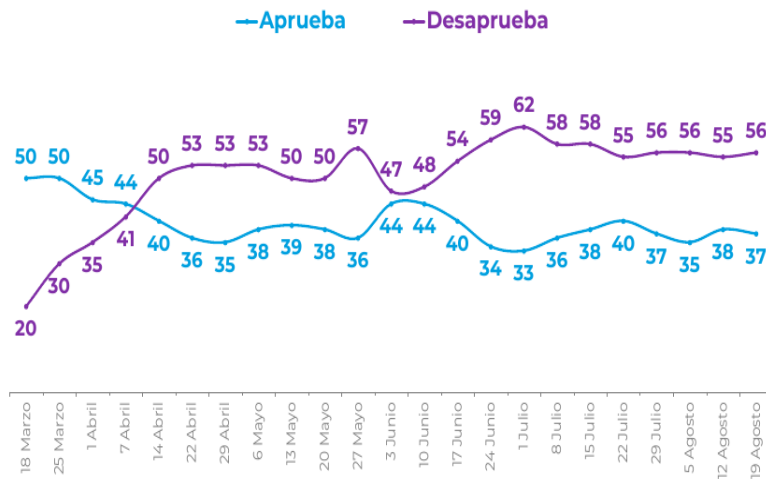
3 Para ver algunos puntos relevantes de los avances en los primeros cien días de gobierno Cf. La Tercera, 20 de junio 2022. URL: <https://www.latercera.com/politica/noticia/la-minuta-del-gobierno-de-boric-que-destaca-sus-primeros-100-dias/PTX7S5Q2K5CMHAMF3GI77A3CMU/>

4 Cf. Instituto Igualdad. URL: <https://institutoigualdad.cl/2022/05/30/gobierno-de-boric-presenta-mejor-desempeno-legislativo-que-gobierno-de-pinera/>

5 Al respecto ver el siguiente Tweet de Marta Lagos, analista de encuestas y directora de Encuestadora Mori. URL: <https://twitter.com/mmlagoscc/status/1543936484348235777>

Lo primero que debemos notar es la baja popularidad del presidente Boric, considerando el poco tiempo que lleva en el gobierno y el hecho de que sea el presidente electo con mayor cantidad de votos desde 1990. Ante la pregunta de Aprobación Presidencial:

Gráfico 1. Independiente de su posición política, ¿Usted aprueba o desaprueba la forma como Gabriel Boric está conduciendo su gobierno? %

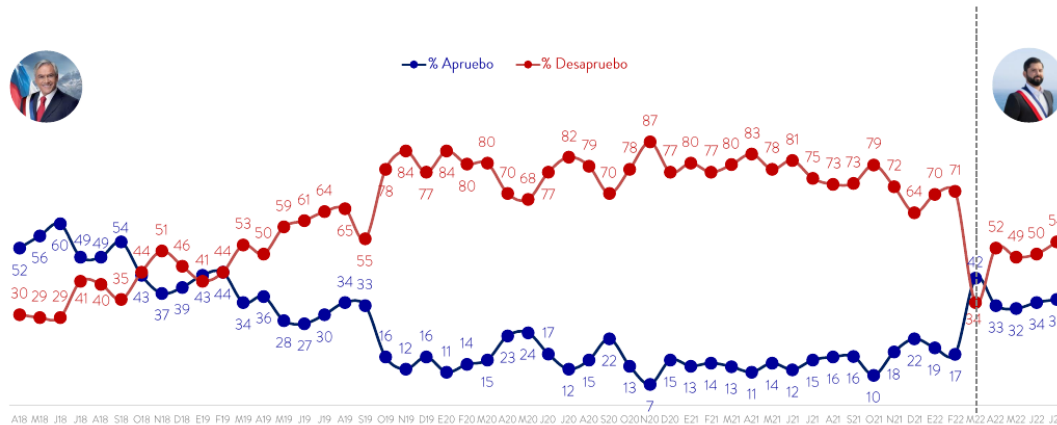


Fuente: Plaza Pública Tercera Semana de Agosto, 2022.

Esta situación, evidentemente, nos habla de una ciudadanía que no necesariamente es oposición al gobierno de Boric, sino que espera la realización de cambios que parecen no estar en proceso. Sin embargo, la desaprobación ha subido seis puntos desde su llegada al mando del poder ejecutivo, cuestión que debe ser analizada con preocupación.

Misma situación evidencia la encuesta Critería de julio. En un comparativo con el gobierno de Sebastián Piñera, por supuesto, la aprobación del presidente Boric es mayor, pero tiene altos niveles de rechazo.

Gráfico 2. Independientemente de tu posición política, ¿apruebas o desapruebas la forma como Gabriel Boric está conduciendo su gobierno?



Fuente: Encuesta Critería, julio 2022

Esto se puede contrastar con otras perspectivas como la de la encuesta IPSOS, que consulta a periodistas y líderes de opinión. Entre ellos, Boric llega a un 49% de aprobación, siendo el segundo mandatario latinoamericano en este ámbito, sólo debajo de Luis Alberto Lacalle de Uruguay.

Gráfico 3. Aprobación de mandatarios latinoamericanos, encuesta IPSOS

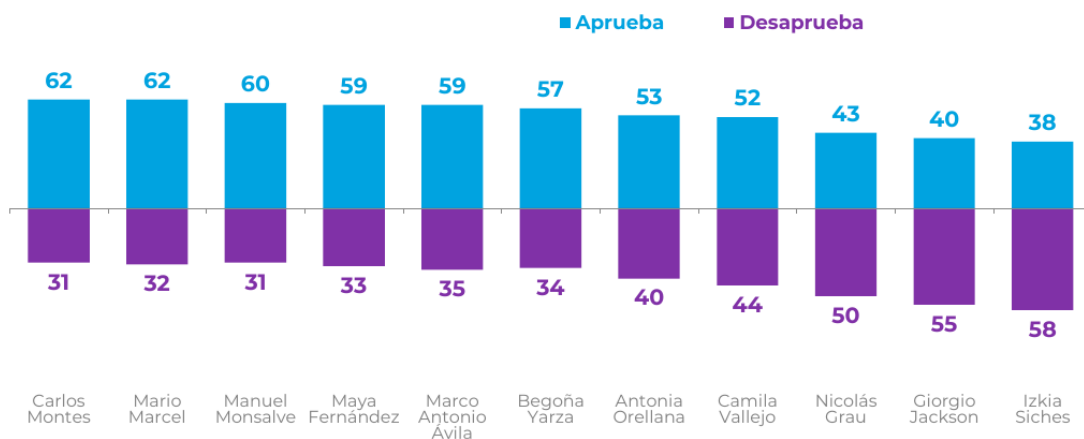


Fuente: IPSOS, agosto 2022

En lo que respecta al equipo de gobierno, podemos ver, según Cadem, que varios ministros del gobierno se encuentran con una aprobación superior al 50%, incluso tres de ellos sobre el 60%, siendo los mejores evaluados el ministro de

defensa, Carlos Montes y el ministro de hacienda, Mario Marcel. Como era de esperar, los ministros antes mencionados, Siches y Jackson se encuentran entre aquellos con peor evaluación de quienes respondieron la encuesta. Dado el orden de los eventos problemáticos, la ministra Siches ha subido 4 puntos respecto a junio y el ministro Jackson ha bajado 9 puntos respecto a julio (3 respecto a junio).

Gráfico 4. Independiente de su posición política, ¿Usted aprueba o desaprueba la forma en cómo los siguientes ministros/as y subsecretarios están desarrollando su labor...? %



Fuente: Plaza Pública Tercera Semana de Agosto, 2022.

Con estos resultados, el gobierno del presidente Boric puede tener en cuenta la necesidad de avanzar en aquellas materias contenidas en su programa, con el que obtuvo tan alta votación en la segunda vuelta presidencial. Ahora bien, sin duda un triunfo de la opción Apruebo en el plebiscito de salida para validar una nueva Constitución Política de la República, le daría un margen mucho mayor para concretar sus promesas de campaña. En caso de no ser así, es muy probable que la desaprobación siga creciendo producto del desajuste entre el tamaño de las promesas y la capacidad del poder ejecutivo para concretarlas.

1.2 Principales desafíos

1.2.1 Situación del trabajo

El gobierno del presidente Gabriel Boric asumió el 11 de marzo de 2022 en medio de una efervescencia y crítica social a la gestión de Sebastián Piñera. A solo cinco meses de iniciar su mandato, las críticas a su gestión han ido en

paralelo a la relativamente tensa campaña por el plebiscito de septiembre. Es, sin lugar a dudas, muy temprano para llevar a cabo una evaluación del gobierno, mas sí se pueden considerar los desafíos que tiene por delante. Hay expectativas en lo que respecta al mundo del trabajo, si consideramos que en campaña se prometió más formalización y cantidad de empleos, la reducción de la jornada laboral a cuarenta horas semanales (el 23 de agosto el gobierno puso suma urgencia al proyecto de ley correspondiente⁶), el reajuste del salario mínimo a 500 mil pesos (gradualmente hasta el término de los cuatro años de gobierno), una reforma de pensiones que está en plena discusión y una ley que permita la negociación colectiva multinivel⁷. En todos estos casos, el gobierno debe lograr crear acuerdos relativamente amplios que le permitan sortear el hecho de no tener mayorías en el Congreso Nacional.

1.2.2 La persistencia de la pandemia

Asimismo, resulta fundamental para el gobierno hacer frente a la pandemia del Covid-19. Durante el gobierno de Sebastián Piñera el Frente Amplio fue muy crítico de la conducción del poder ejecutivo en esta materia, sin embargo, una vez instalados en el Palacio de La Moneda, han aparecido voces críticas a cómo el presidente Boric ha materializado estas críticas en políticas públicas. Incluso él ha reconocido que algunas críticas pasadas fueron injustas: "Para nadie era fácil ni obvio cómo había que abordarlo y si en algún momento fuimos injustos con las críticas, quiero reconocer que lo hicimos de buena fe y que entendemos las dificultades que es afrontar algo tan complejo"⁸. Luis Ignacio De la Torre, Presidente del Colegio Médico de Valparaíso ha sido enfático en la crítica: "uno esperaba que el manejo de la pandemia estuviera mucho más centrado en la prevención del contagio, promoción de estilos de vida saludables que reducen el riesgo de enfermedad y sobre todo en acelerar el avance de generar comunidades que estén en espacio con mejor calidad del aire [...] Lamentablemente nos encontramos con que, si uno analiza desde un punto de vista objetivo cuál ha sido el manejo actual de la pandemia en los últimos cinco meses, es cómo ponerle play al manejo del gobierno anterior"⁹.

6 El Diario Financiero 23 de agosto 2022. URL: <http://bcn.cl/34m1d>

7 Cf. El Mostrador, 17 de marzo 2022. URL: <https://www.elmostrador.cl/noticias/opinion/2022/03/17/los-desafios-del-gobierno-del-presidente-boric-y-el-rol-del-mundo-del-trabajo/>

8 ADN Radio, 1 de junio 2022. URL: <https://www.adnradio.cl/nacional/2022/06/01/si-en-algun-momento-fuimos-injustos-con-las-criticas-presidente-boric-reconoce-labor-de-gobierno-de-pinera-en-la-pandemia.html>

9 ADN Radio, 17 de agosto 2022. URL: <https://www.adnradio.cl/nacional/2022/08/17/colmed-de-valparaiso-y-situacion-del-covid-19-en-el-pais-es-como-ponerle-play-al-manejo-del-gobierno-anterior.html>

1.2.3 La relación del Estado con las comunidades mapuches en lucha

El gobierno partió con un enorme traspié cuando la ministra del interior, Izkia Siches, viajó a la macrozona sur a establecer puentes de diálogo con las comunidades mapuches en lucha contra el Estado chileno y fue recibida con balazos al aire¹⁰. Tras esta situación, el gobierno se ha replanteado los métodos para avanzar en su programa de negociaciones, cosa que en la práctica se ha traducido en solicitar hasta por cuarta vez la extensión del estado de excepción a la macrozona sur¹¹. Esta situación nos habla de la enorme dificultad de crear formas de diálogo en un contexto de mayor radicalización de determinadas comunidades mapuche. Pero también evidencia una desarticulación del programa de gobierno en lo que refiere a este tema, toda vez que no se ha podido recurrir más que a una medida de fuerza y despliegue militar que, evidentemente, es insostenible en el tiempo.

1.2.3 La delincuencia y el narcotráfico

La delincuencia y el narcotráfico son fenómenos que han ido creciendo en Chile en las últimas décadas. Y aunque evidentemente ningún gobierno es plenamente responsable de este flagelo, se espera que se tomen medidas concretas que ayuden a bajar los niveles de actos delictivos y se enfrente decididamente a los grupos asociados al tráfico de drogas. En julio el gobierno anunció un Plan Nacional de Seguridad cuyos principales puntos son:

- Fortalecer la persecución penal
- Fiscalización de armas y municiones
- Creación de sistemas para su trazabilidad
- Mejorar el control de las armas en poder del Estado. En concreto, cada rama de las instituciones estatales armadas conformará un registro de las armas y municiones a su cargo, además de una revisión y actualización de protocolos de cautela y de procedimientos de eliminación de armas.
- Reforzar el control en fronteras e inteligencia financiera para mejorar los registros de información de grupos de interés¹².

Estas medidas parecen un piso mínimo frente a un problema que la ciudadanía siente como relevante. Lo más difícil, en este punto, es encontrar vías de acción

10 El País, 15 de marzo 2022. URL: <https://elpais.com/internacional/2022-03-15/recibida-con-disparos-al-aire-la-nueva-minista-de-interior-chilena-en-la-zona-roja-del-conflicto-mapuche.html>

11 La Tercera, 29 de julio 2022. URL: <https://www.latercera.com/politica/noticia/nueva-prorroga-del-estado-de-excepcion-en-la-macrozona-sur-avanza-en-el-congreso-camara-lo-aprobo/4QT6V6HPZ5GBVD4AF2RGLFVV74/>

12 La Tercera 30 de junio 2022. URL: <https://www.latercera.com/nacional/noticia/catastro-de-armas-crimen-organizado-y-rol-municipal-gobierno-lanza-plan-nacional-de-seguridad/6SB35FRMCFHZVL6LHG4MMWQ7HI/>

que no se basen meramente en el despliegue policial, sino que considere también formas alternativas de combate a la delincuencia y el narcotráfico, considerando el respeto a los Derechos Humanos y la participación de las comunidades más afectadas por este flagelo.

1.2.4 La economía

Otro gran desafío del gobierno de Gabriel Boric es hacer frente a la crisis económica mundial, los problemas económicos locales y su repercusión en la inflación que afecta de manera evidente a las familias en Chile. El gran problema es el aumento sostenido de productos de consumo básico, que no tienen fecha para su estabilización. A esto, se debe sumar un presupuesto fiscal ajustado y un crecimiento esperado para 2022 entre 1,5 y 2,25% según el Banco Central¹³. “Luego de que su consejo económico externo se lo recomendara –dice Macarena Gómez –, Boric se comprometió a respetar el Presupuesto 2022, reducir el déficit y estabilizar la creciente deuda pública bajo 40%. El año próximo, este indicador debería cerrar en 37,4%, según estimaciones oficiales”. Época difícil en materia económica en que se pondrá a prueba la capacidad negociadora del gobierno para poder seguir avanzando en el programa.

2. El plebiscito de salida

2.1 El momento de la democracia

El plebiscito de salida tiene enormes implicancias para la situación actual y futura de Chile. De ganar la opción apruebo no sólo se beneficiaría el actual gobierno, sino que se abriría a Chile una posibilidad de pensar la política y las políticas públicas a partir de un marco diferente. En el campo del debate internacional la propuesta constitucional chilena ha captado el interés. The Economist planteó en julio que esta no era favorable en términos económicos, especialmente para el PIB y en general para el desarrollo de las empresas. Uno de los problemas que ve este diario conservador inglés es que “el proyecto crea un portafolio de derechos socioeconómicos que podría disparar el presupuesto. Exige la creación de varios organismos nuevos, como un servicio nacional de salud y un sistema de atención desde la cuna hasta la tumba, sin pensar demasiado en cómo se financiarían. El Estado supervisaría la provisión de vivienda, a la que dice que toda persona tiene derecho. Se prohibiría la especulación inmobiliaria. También la educación con fines de lucro”¹⁴.

Como contraparte, el famoso economista inglés Thomas Piketty, junto a otros

13 Banco Central, 8 de junio 2022. URL: <https://www.bcentral.cl/contenido/-/detalle/banco-central-publico-informe-de-politica-monetaria-ipom-de-junio-de-2022>

14 La Tercera, 6 de julio 2022. URL: <http://bcn.cl/34m3f>

cuarenta académicos del área de la economía internacional señalaron que “la nueva Constitución fija un nuevo estándar global en respuesta a las crisis de cambio climático, inseguridad económica y desarrollo sustentable. Las disposiciones económicas de la Constitución representarían un gradual, pero sustancial avance para la gente de Chile”, agregando que “Tomada en conjunto, creemos que la nueva Constitución crea una estructura legal que tendrá éxito en preparara Chile para un nuevo siglo de crecimiento equitativo, con perspectivas de atraer inversión, proteger la estabilidad financiera y promover el desarrollo para todos los chilenos. El mundo tiene mucho que aprender de los procesos ejemplares de la Convención y el visionario producto que Chile votará en el plebiscito de septiembre”¹⁵.

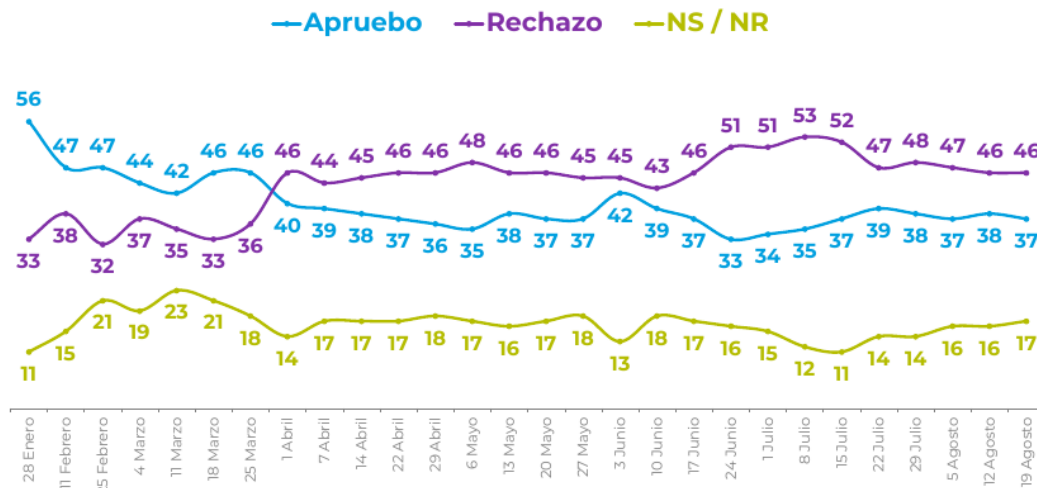
Estas opiniones reflejan el enorme interés que ha despertado el trabajo de la Convención Constitucional y la propuesta de nueva constitución. En este sentido, el 4 de septiembre, gane la opción que gane, parece estar más o menos claro que Chile debe avanzar constitucionalmente hacia una nueva fórmula que le entregue un horizonte de sentido y sea un factor de democratización de los diversos ámbitos de la vida social y política.

2.2 Lo que dicen las encuestas y estudios

El plebiscito de salida representa un momento de enorme importancia para la historia política de Chile. Su aprobación implicaría el cambio de una constitución creada en dictadura cívico-militar por una redactada bajo altos estándares democráticos. Sin embargo, las cifras de las encuestas más transmitidas por los medios, indican un mayor número de respuestas a favor de la opción rechazo. Veamos las cifras de la encuesta Cadem. Como muestra el siguiente gráfico, la opción rechazo se impone con 46% de la intención de voto, seguida del apruebo con 37%. El porcentaje de quienes responden *No sabe* o *No responde* es, sin embargo, muy grande considerando que ninguna opción supera el 50% y que el voto es obligatorio, lo que hace muy difícil la predicción para cualquier encuesta (más todavía para una con apenas mil encuestados).

15 La Tercera, 11 de agosto 2022. URL: <http://bcn.cl/34f4r>

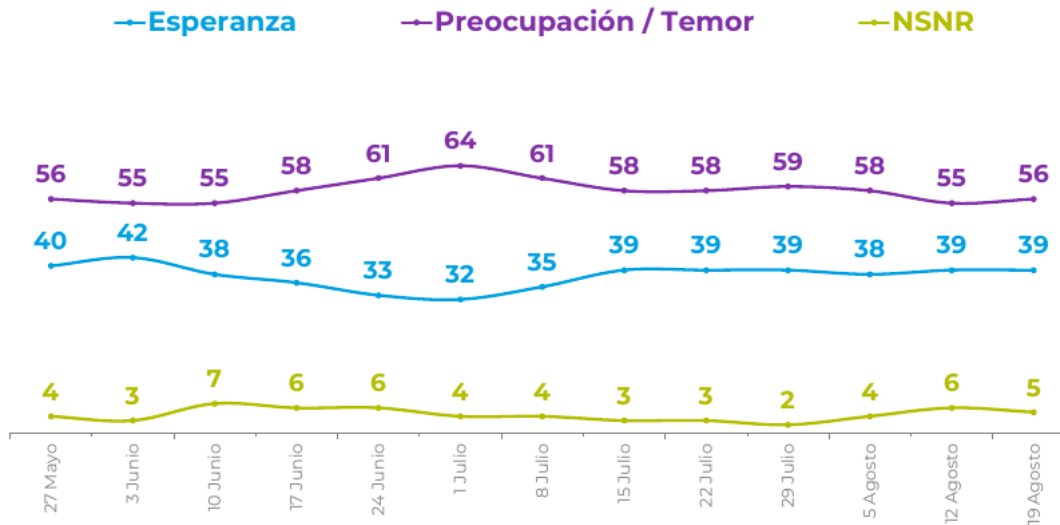
Gráfico 5. Perspectiva plebiscito de salida. Con la información que tiene actualmente, ¿Ud. votaría apruebo o rechazo a la constitución que proponga la Convención Constitucional en el plebiscito de salida de septiembre de este año?
%



Fuente: Plaza Pública Tercera Semana de Agosto, 2022.

En lo que respecta al sentimiento provocado por la propuesta de nueva constitución, la idea de preocupación/temor (56%) aventaja a la de esperanza (39%), cosa que puede indicar un momento si tomamos en cuenta el uso de redes sociales y formas de campaña que inducen al temor respecto a contenidos específicos de la propuesta constitucional como la plurinacionalidad, la diversidad de sistemas de justicia o el fin del Senado.

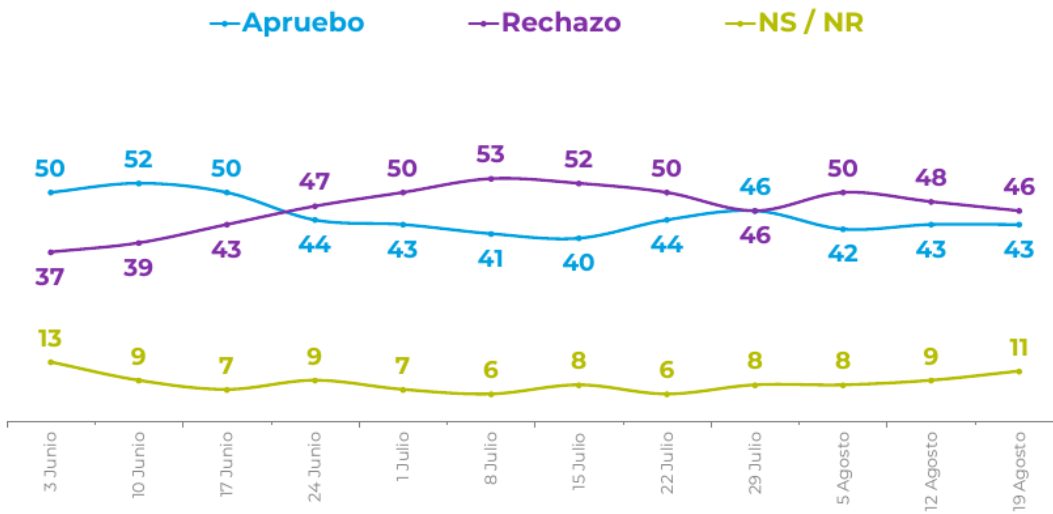
Gráfico 6. ¿Qué sentimiento le produce la propuesta de nueva constitución elaborada por la Convención Constitucional? %



Fuente: Plaza Pública Tercera Semana de Agosto, 2022.

En lo que concierne a las expectativas, las cifras tienden a acercarse bastante. Un 46% cree que ganará la opción rechazo y un 43% la opción apruebo. Lo que muestra esta pregunta es que ninguna opción se muestra perfilada claramente como victoriosa y es muy probable que el resultado sea estrecho.

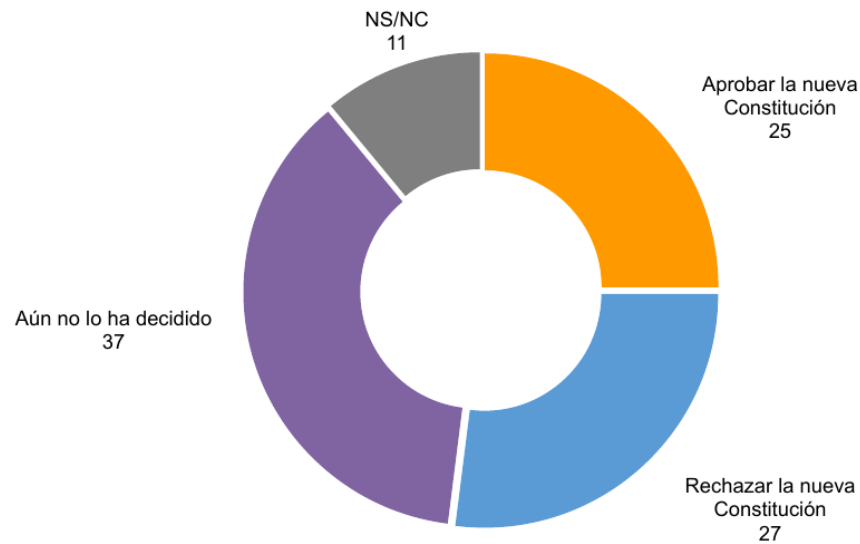
Gráfico 7. Independiente de lo que usted va a votar, ¿Usted piensa que el 4 de septiembre va a ganar el apruebo o el rechazo? %



Fuente: Plaza Pública Tercera Semana de Agosto, 2022.

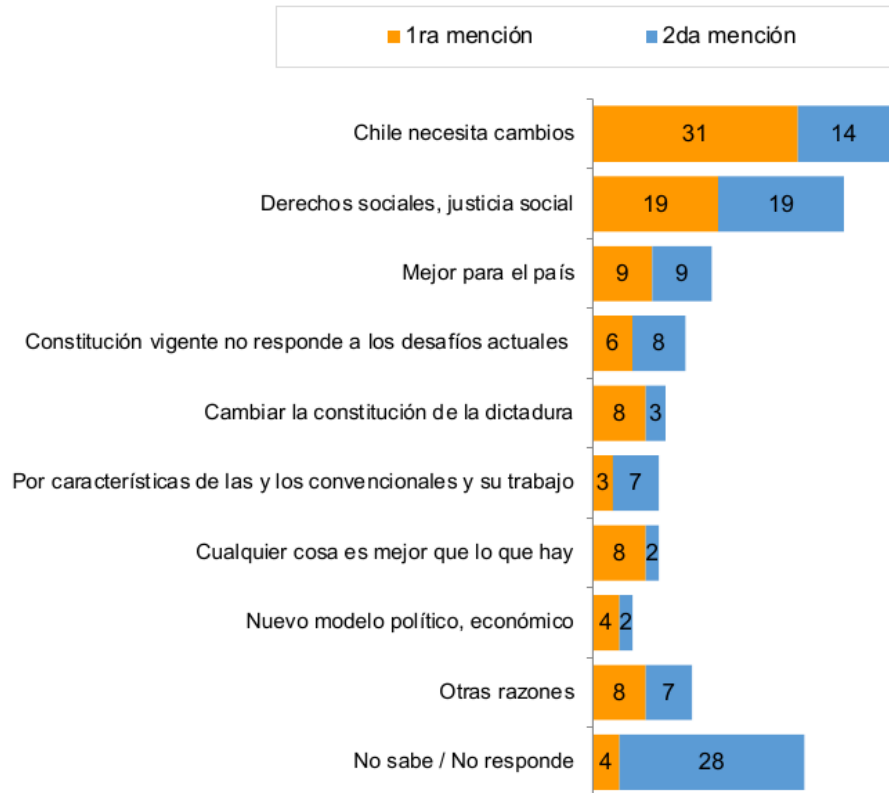
Para complejizar un poco más este análisis, revisemos los resultados de la encuesta CEP abril-mayo 2022, que entrega algunas luces sobre la percepción ciudadana a la propuesta y al trabajo de la Convención Constitucional (CC). Lo primero a tener en consideración, es que en la CEP las cifras se acercan y el resultado es menos previsible, como muestra el gráfico siguiente. Todo esto, en un momento en que la CC aún estaba funcionando.

Gráfico 8. De acuerdo a lo realizado hasta ahora por la Convención Constitucional, Ud. votaría por:



Dicho esto, resulta interesante saber qué opinan los encuestados respecto a por qué votarían apruebo. Lo más relevante, en este sentido, es que existe un reconocimiento importante a que Chile necesita cambios y que estos están relacionados con los derechos sociales y la justicia social.

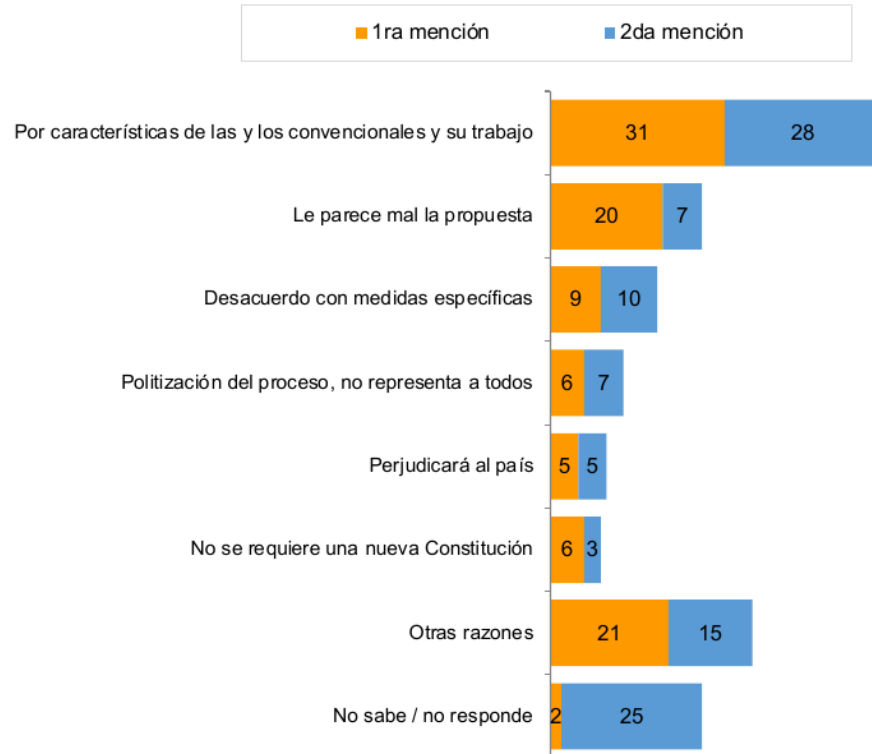
Gráfico 9. ¿Cuáles son las dos principales razones por las que votaría por aprobar?



Fuente: Encuesta CEP Abril-Mayo 2022

En cambio, entre quienes votarían rechazo, aparece como primera cuestión las características de los convencionales y su trabajo (dos cosas que no tendrían necesariamente que ir juntas en una pregunta) y que le parece mal la propuesta. La campaña del rechazo ha utilizado fuertemente ambos conceptos para crear una opinión adversa a la CC (por ejemplo utilizando la idea de que la propuesta fue escrita con odio) y utilizando el *slogan* “Si está mala, está mala”.

Gráfico 10. ¿Cuáles son las dos principales razones por las que votaría por rechazar?



Fuente: Encuesta CEP Abril-Mayo 2022

Veremos, en este sentido, si las encuestas todavía tienen algo que decir o el universo de votantes es demasiado grande para utilizar metodologías no probadas con voto obligatorio desde hace más de una década.

3. Procesos económicos

3.1 La situación mundial

El gobierno de Gabriel Boric ha de lidiar con la situación mundial que ve cómo la economía se convierte en un problema para todos los países. A la crisis provocada por las necesarias medidas para combatir la pandemia de Covid-19 se ha sumado la guerra entre Ucrania y Rusia, ambos productores de alimentos básicos y proveedores de combustible.

El Banco Mundial ha pronosticado para 2022 un crecimiento económico mundial de 2,2% (para América Latina el crecimiento proyectado es de 2,5%). Esto va de

la mano con perturbaciones en los suministros energéticos (cosa que se ha agravado con la desaceleración que está viviendo China¹⁶), incremento de la inseguridad alimentaria y crecimiento de la inflación (ambos potenciados por el aumento del precio de los cereales, especialmente el trigo, dada la relevancia de Ucrania y Rusia en su producción). En tal contexto, se reducen las posibilidades de acceder al crédito internacional, aumenta la vulnerabilidad financiera y se intensifica la incertidumbre en lo que respecta a las políticas públicas que pueden adoptar los países¹⁷.

En este incierto panorama, la situación de Chile es, por supuesto, delicada, especialmente en un contexto local de altas presiones por redistribución de los recursos y niveles extremos de desigualdad económica y social.

3.2 Las posibilidades de Chile en el contexto de la crisis mundial

La mirada económica que tiene la OCDE sobre Chile parece lapidaria:

Se prevé que el crecimiento se desacelere bruscamente hasta el 1,4% en 2022 y el 0,1% en 2023. La elevada inflación, condiciones financieras más restrictivas y la retirada de medidas fiscales extraordinarias limitarán el consumo de los hogares. El endurecimiento de las condiciones financieras y la incertidumbre en torno a la nueva Constitución probablemente frenarán la inversión de las empresas. La inflación se moderará a partir de 2023, pero continuará en niveles elevados debido al impacto en los precios del petróleo del embargo de la UE a Rusia¹⁸.

Esto se evidencia en una desaceleración de la demanda interna, asociada al agotamiento paulatino de los fondos retirados desde el sistema de pensiones y una inflación marcada por los precios de los alimentos básicos y la energía. El Banco Mundial ha planteado, en este sentido que "Por el fin de las transferencias de emergencia y las difíciles condiciones macroeconómicas, se proyecta que la pobreza (US\$5,5 por día) aumente a 4,7 % y el coeficiente de Gini a 0,46 en 2022. No se espera que retornen al nivel previo a la pandemia en el mediano plazo"¹⁹.

La situación económica internacional comienza a reflejarse en las expectativas de la ciudadanía en Chile. De acuerdo a Cadem, el 84% de los encuestados cree que la economía nacional está estancada o retrocediendo y sólo un 15% cree que está progresando, llegando a una percepción similar a la de fines de 2020,

16 Cf. Fondo Monetario Internacional, Actualización de Perspectivas de la Economía Mundial de julio de 2022. URL:

<https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/WEO/2022/Update/July/Spanish/texts.ashx>

17 Cf. Banco Mundial. URL: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>

18 OCDE. URL: <https://www.oecd.org/economy/panorama-economico-chile/>

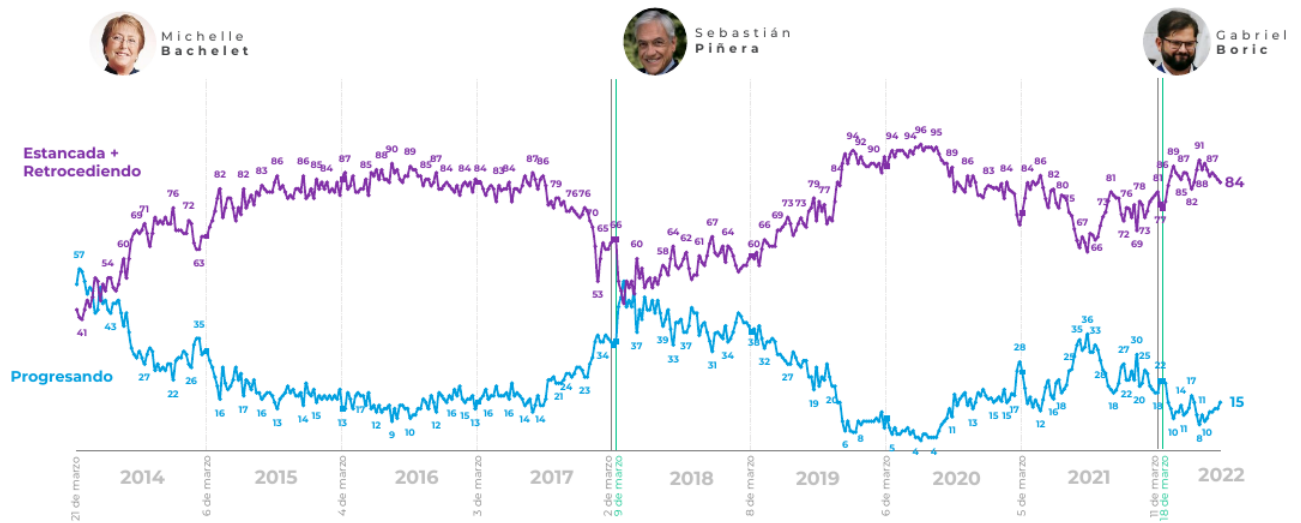
19 Banco Mundial. URL: <https://www.bancomundial.org/es/country/chile/overview>

cuando el país todavía tenía políticas estrictas respecto a la pandemia.

Gráfico 11. Percepción de progreso económico ¿Ud. cree que en el momento actual la economía chilena está: progresando, estancada o en retroceso? %

Percepción de progreso económico

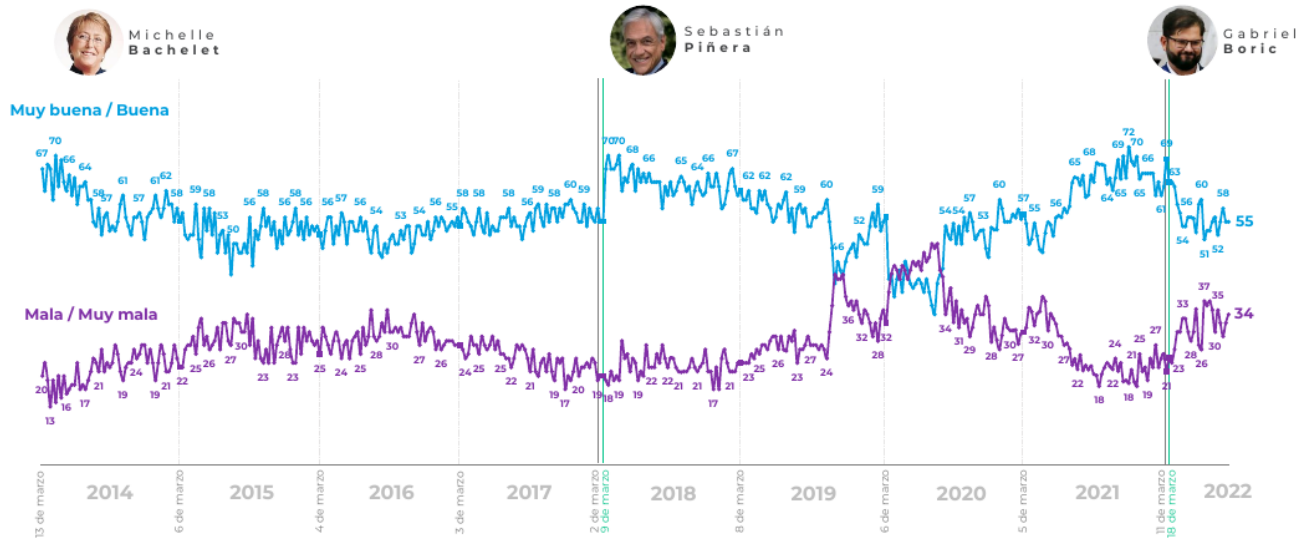
¿Ud. cree que en el momento actual la economía chilena está: progresando, estancada o en retroceso? %



Fuente: Plaza Pública Tercera Semana de Agosto, 2022.

En el nivel más microeconómico, en el ámbito de las familias, en cambio, el 55% de los encuestados considera que su situación individual y familiar es muy buena o buena. Esta cifra es positiva, sin embargo, se muestra una tendencia a la baja, considerando que a fines de 2021 la valoración positiva en este ítem llegó al 72%.

Gráfico 12. ¿Cómo calificaría usted la situación económica actual de usted y su familia? %



Fuente: Plaza Pública Tercera Semana de Agosto, 2022.

El contexto internacional y la situación local contribuyen a una inestabilidad política. Es de esperar, sin embargo, que el plebiscito del 4 de septiembre entregue certezas que favorezcan la inversión y permita avanzar a Chile hacia una economía más justa y más sustentable.