

Balance COVID -19: el escenario regional y nacional post pandémico

Serie Minuta N° 53-22, 30/08/2022

Por Carolina Jorquera Vásquez

Resumen

El presente documento es solicitado en el marco de la visita de una delegación parlamentaria de la Cámara de diputados a Rumania y Hungría.

La minuta introduce respecto del escenario latinoamericano en el que transcurre la pandemia del COVID 19 y sus particulares efectos en diversos ámbitos.

Luego hace referencia específica a la situación de la vacunación en la región y el país como una de las acciones principales de control sanitario, a la situación chilena actual de la pandemia en cifras y presenta una síntesis de las acciones estratégicas de respuesta desde la salud pública al comportamiento de la pandemia hasta la actualidad.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Introducción

América Latina y el Caribe presenta una matriz de desigualdad social cuyos ejes estructurantes (género, etnia, territorio, estrato socioeconómico, etapa del ciclo vital, status migratorio, entre otros) generan contextos de exclusión y discriminación múltiple y compleja¹.

Por la pandemia de COVID-19, las brechas sociales estructurales existentes se han exacerbado, y no es casualidad que la región haya sido una de las más afectadas en términos sanitarios, sociales y económicos. Aunque tuvo un período de dos meses en los que el virus se propagaba primero en China, Corea del Sur e Irán, y luego avanzaba hacia Italia, España, Francia, Gran Bretaña y Estados Unidos, la pandemia golpeó con fuerza a Latinoamérica. Las respuestas de los gobiernos fueron dispares, algunos afirmaron que el coronavirus no era peligroso, como los líderes de México, Brasil y Nicaragua. Otros adoptaron medidas tenues, sin saber cómo combinar las medidas sanitarias con la normalización de la actividad económica, oscilando entre uno u otro aspecto, como ha sido el caso de Colombia, Ecuador o Chile. Un tercer grupo de países, entre ellos Argentina y Perú, decretaron al inicio cuarentenas estrictas con resultados sanitarios escasos. Al fin de 2020 la región estaba convertida en uno de los epicentros de la pandemia².

A lo anterior, hay que agregar que cuando aún no se supera la crisis, las economías de la región ya comienzan a evidenciar las consecuencias de la guerra entre la Federación de Rusia y Ucrania, que en el escenario latinoamericano se expresan en un menor crecimiento y una agudización de los problemas inflacionarios, lo que afecta a la población más vulnerable, sobre todo por el incremento de los precios de los alimentos y los efectos negativos sobre el mercado laboral.

La situación de salud de la población de América Latina; una de las más afectadas a nivel mundial

De acuerdo a la información de la Organización Mundial de la Salud (OMS), en América Latina y el Caribe se encuentra el 8,4% de la población mundial, pero a febrero de 2022 ya había sumado casi 66 millones de contagios (un 15% del total mundial) y 1,65 millones de muertes (un 28% del total mundial)³.

¹ Los impactos sociodemográficos de la pandemia de COVID-19 en América Latina y el Caribe, CEPAL, Junio 2022 <https://crpd.cepal.org/4/es/documentos/impactos-sociodemograficos-la-pandemia-covid-19-america-latina-caribe>

<https://www.idea.int/sites/default/files/news/zovatto-covid/20200210-America-Latina-Postpandemia.pdf>

²

³ <https://www.paho.org/es/documentos-tecnicos-ops-enfermedad-por-coronavirus-covid-19>

Además, por una concentración inevitable de los sistemas sanitarios en la atención del COVID 19, se ha producido un efecto de desplazamiento en la atención de otras enfermedades; se han pospuesto o interrumpido tratamientos e intervenciones, como cirugías, controles de enfermedades no transmisibles y crónicas, atenciones de salud mental, los servicios y prestaciones de salud sexual y reproductiva, entre otras atenciones. Hay que señalar que si bien las consecuencias del COVID 19 en la salud de la población son graves y significativas, su cuantificación recién comienza por lo que hay que habrá que atender dichos efectos en el futuro de corto, mediano y largo plazo.

Las mujeres y la igualdad de género, las más afectadas

El significativo retroceso en la participación laboral, el aumento en la sobrecarga de trabajo doméstico no remunerado y la mayor exposición al riesgo de violencia son los factores más relevantes que marcan la situación de las mujeres en la región durante el transcurso de la pandemia⁴. Los sectores productivos que fueron más afectados son los que tienen una clara sobrerrepresentación femenina, las medidas de confinamiento en las etapas iniciales, el largo cierre de establecimientos educacionales y la tradición cultural patriarcal se articularon en un ensamble muy complejo para las mujeres, afectando gravemente su salud física y mental, sus proyectos laborales y personales y sus autonomías en general. Las proyecciones de diversos organismos especializados hablan de un retroceso de 10 años solo en materia de participación laboral⁵.

El aumento de la pobreza y la extrema pobreza en el continente

Las proyecciones técnicas señalan que tanto la pobreza como la pobreza extrema alcanzarán niveles que no se observaban desde por lo menos una década. En 2021, el número de personas en situación de pobreza extrema llegó a 86 millones (13,8% de la población de América Latina) y las personas en situación de pobreza alcanzarían los 201 millones (32,1% de la población de América Latina), cifras mucho más altas que las de 2019 (70 millones de personas y 187 millones de personas, respectivamente). El aumento fue particularmente marcado en 2020, año en que comenzó la pandemia, y pudo haber sido peor de no ser por las medidas de protección social de emergencia que se adoptaron para frenarlo.⁶

⁴ La autonomía económica de las mujeres en la recuperación sostenible y con igualdad <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/46633>

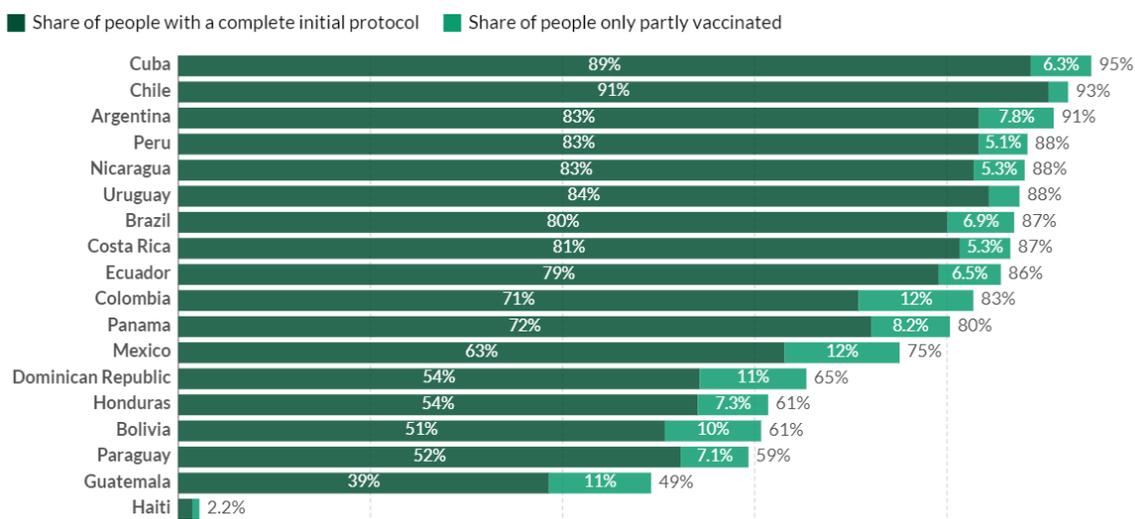
⁵ “Devadas, Sharmila; Kim, Young Eun. 2020. *Explorando el potencial de la paridad de género para promover el crecimiento económico. Informe de investigación y política No. 39. Banco Mundial, Washington, DC. © Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34698> Licencia: CC BY 3.0 IGO.” <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34698>*

⁶ Panorama Social de América Latina 2021 <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47718-panorama-social-america-latina-2021>

Panorama regional de vacunación Covid 19

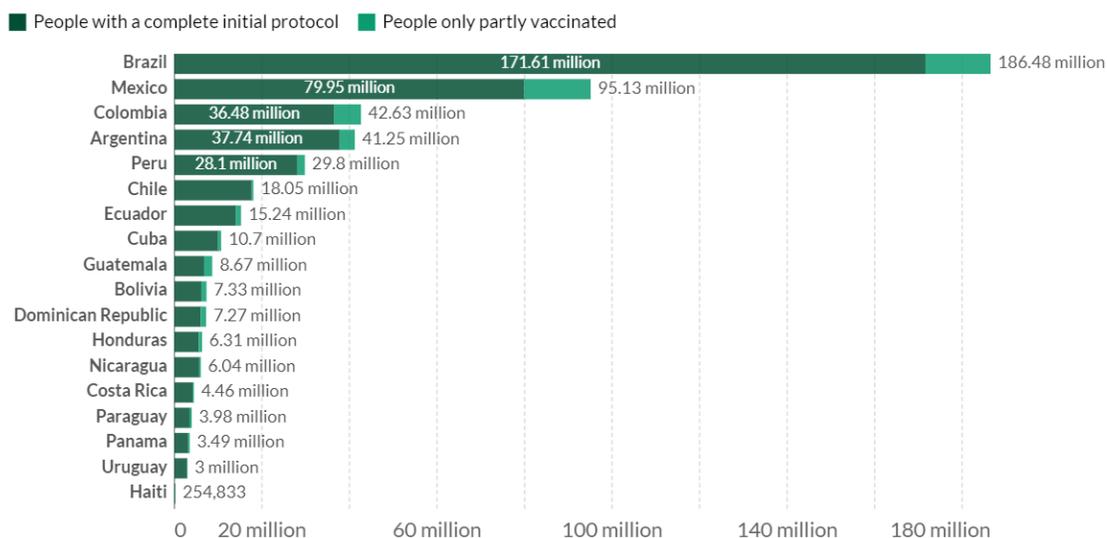
En el panorama latinoamericano, Chile y su campaña de vacunación muestran cifras muy positivas. Con más de 17 millones de habitantes con su esquema basal completo, la campaña de vacunación contra el Covid-19 en el país es descrita como una de las más exitosas. De hecho, según las últimas cifras publicadas en Our World in Data⁷, Chile es el segundo país con más personas vacunadas contra el coronavirus por cada 100 mil habitantes, después de Cuba. Además, el país ocupa el primer lugar en el mundo respecto de la aplicación de dosis de refuerzo.

- América Latina: proporción de personas vacunadas, Agosto 2022



⁷ <https://ourworldindata.org/>

- **Número de personas vacunadas contra el Covid 19, Agosto 2022**



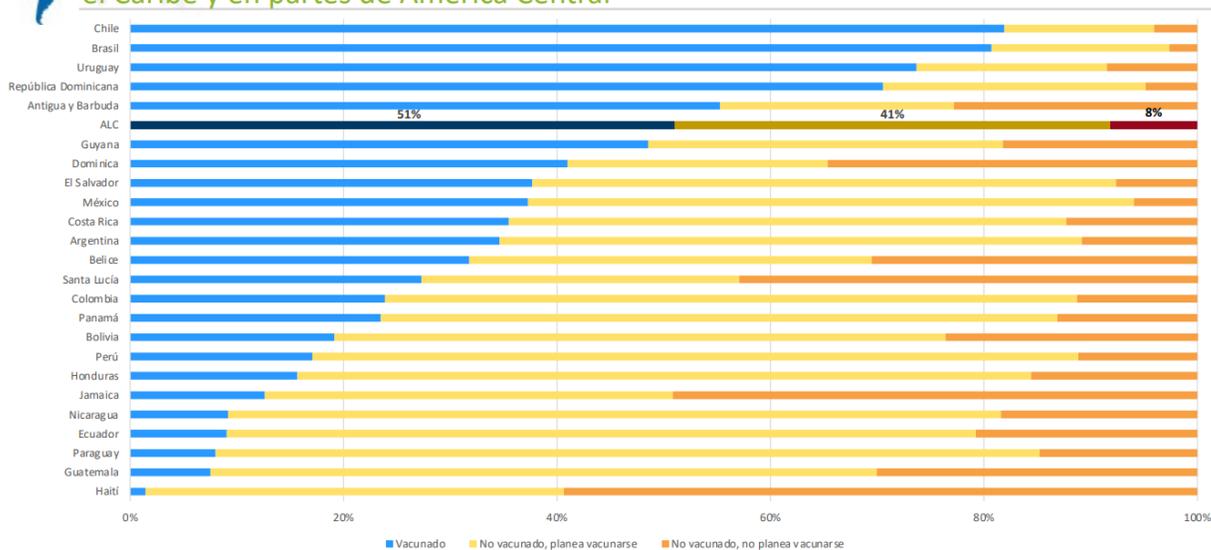
Sin embargo, la adherencia a las campañas de inmunización muestra una disminución preocupante en Chile y en diversas zonas de la región latinoamericana.

De acuerdo a un estudio reciente publicado por el Banco Mundial y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), esto es algo que afecta particularmente a los países del Caribe, a los hogares rurales en toda la región y a poblaciones con bajo nivel educativo.⁸

⁸ <https://www.undp.org/es/latin-america/una-recuperaci%C3%B3n-desigual-tomando-el-pulso-de-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-despu%C3%A9s-de-la-pandemia>



Las tasas de vacunación y la disposición para vacunarse son elevadas en la región. No obstante, la renuencia sigue siendo elevada en el Caribe y en partes de América Central



Fuente: Encuestas telefónicas de alta frecuencia en ALC, Fase II, Ronda 1.

Situación Nacional de COVID-19 en cifras⁹.

A nivel mundial, con información confirmada al 26 de agosto de 2022, ha habido 596.873.121 casos confirmados de COVID-19 y 6.459.684 muertes, según lo informado por la OMS. Al día 24 de agosto de 2022 se han administrado un total de 12.449.443.718 dosis de vacunas en el mundo¹⁰.

De acuerdo al reporte diario que emite el Ministerio de Salud de Chile, al día 29 de agosto de 2022, el país ha presentado un total de 4.499.223 casos de COVID 19, con un total de 60.435 personas fallecidas (cifra que incluye confirmados y probables).

Presenta una positividad de 11,62% (PCR última semana) y ha realizado un total de 43.889.371 exámenes (sumando PCR y antígenos).

Como asistencia específica, mantiene 31 residencia sanitarias en el país, con una oferta total de 2.113 camas disponibles.

⁹ <https://www.gob.cl/pasoapaso/cifrasoficiales/>

¹⁰ <https://covid19.who.int/>

29 de agosto



En cuanto a las cifras de vacunación¹¹; el ministerio de salud informa al día 29 de agosto de 2022 que más de un 94% de la población mayor de 18 años cuenta con esquema completo de vacunación y sobre un 88,5% en el caso de la población entre los 3 y los 17 años.



¹¹ <https://www.gob.cl/pasoapaso/>

Breve bitácora de la respuesta sanitaria chilena:

- El 03 de marzo del 2020 Chile confirma su primer caso COVID 19 y el día 21 del mismo mes se confirma la primera muerte.
- En enero del 2020 establece un plan de acción de 4 fases para enfrentar la emergencia.
- En marzo del 2020 se declara estado de excepción constitucional de catástrofe y comienzan las medidas de cuarentena.
- El día 19 de julio de 2020 se presenta el plan Paso a Paso. Es una estrategia gradual para enfrentar la pandemia según la situación sanitaria de cada zona en particular. Se trata de 5 escenarios o pasos graduales, que van desde la Cuarentena hasta la Apertura Avanzada, con restricciones y obligaciones específicas.
- El 24 de diciembre de 2020 se inicia la vacunación en grupos específicos y el 3 de febrero de 2021 comienza en la población general, priorizando los mayores de 85 años. A la fecha se han autorizado un total de 7 vacunas para el uso en emergencia en Chile por el Instituto de Salud Pública de Chile: Vacuna BNT162b2 (Pfizer-BioNTech), CoronaVac (Sinovac), AZD1222 (Oxford-AstraZeneca), Ad5-nCoV (CanSino), Ad26.COV2.S (Janssen - Johnson & Johnson), GAM-COVID-VAC (Sputnik V - Centro Nacional de Investigación de Epidemiología y Microbiología Gamaleya), Spikevax (Moderna).¹²
- En el mes de abril de 2022 el gobierno presentó un nuevo plan Paso a Paso que consta de tres fases entre las que la población podrá avanzar o retroceder habitualmente. Estas son las fases de:
 - **Bajo Impacto Sanitario** es la de menor restricción dentro de las 3 etapas centrales del Plan Paso a Paso, también determinada según niveles de presión sobre la red asistencial, la circulación viral y la prevalencia de enfermedad grave y fallecimiento.
 - **Medio Impacto Sanitario considera** un escenario de presión menos intensa sobre la red asistencial, la circulación viral y prevalencia de enfermedad grave y fallecimientos, así como factores de ocupación hospitalaria y consultas respiratorias.
 - **Alto Impacto Sanitario** corresponde al más grave de los escenarios centrales que maneja el nuevo plan Paso a Paso, determinado por una circulación viral alta y creciente, una proyección crítica de la posible presión sobre la red asistencial y una alta prevalencia de enfermedad grave y fallecimientos.

¹² <https://www.ispch.cl/isp-covid-19/vacunas-covid-19/>



- El 17 de agosto recién pasado, la ministra de salud anunció la quinta dosis de vacunación o tercer refuerzo contra el COVID 19 en Chile, orientada a población de riesgo, señalando además que el país será el primero en contar con la vacuna bivalente aprobada en Reino Unido.