



Aportes basales e institucionales a las Universidades Regionales Estatales, basado en datos de Contraloría¹

Montos totales, por IES y por alumno

Autor

Mauricio Holz G.
mholz@bcn.cl

Nº SUP: 136371

Resumen

Del análisis realizado es posible observar que en el periodo 2018-2021 las Universidades Estatales de la Región Metropolitana recibieron en promedio cerca de 46,8% de los aportes fiscales e institucionales que el Estado entrega a todas las Universidades Estatales. En el caso de las Universidades regionales, las universidades regionales de la zona centro norte recibieron en promedio en el periodo 2018-2021 un 22,3% de los recursos; mientras que el promedio del periodo para las universidades del centro sur fue de un 30,8%.

Puesto en términos absolutos, es posible señalar que por cada peso que recibe la zona centro-norte para sus Universidades Estatales, la zona metropolitana recibe dos pesos. La comparación con la zona centro-sur es que por cada peso que recibe dicha zona, la zona metropolitana recibe 1,5 pesos para sus universidades.

Al estandarizar los aportes por el número de universidades en cada zona geográfica, es decir calcular el aporte promedio por universidad, las diferencias aumentan. Del análisis es posible señalar que por cada peso que recibe en promedio una universidad de la zona centro norte, una universidad de la zona metropolitana recibe en promedio aproximadamente 4 pesos. En el caso de la zona centro-sur, por cada peso que recibe una universidad de dicha zona, una universidad de la región metropolitana recibe un promedio de 2,5 pesos. Para ejemplificar en el año 2021 el aporte promedio por universidad en la zona metropolitana fue de 53 mil millones de pesos; el mismo indicador para las universidades de la zona centro-norte fue de 13 mil millones por universidad. En el caso de las universidades de la zona centro-sur fue de 21 mil millones.

Al estandarizar por matrícula es posible observar que las diferencias entre la zona metropolitana y la zona sur tienden a disminuir notoriamente, mientras que las diferencias entre la región metropolitana y la zona centro norte tienden a mantenerse. Así el 2021 el promedio de aporte por alumno de las universidades de la región metropolitana era de 2.945.175 pesos; la de la zona centro norte era de 1.359.432; y las de la zona centro sur era de 2.812.555.

Por último, cabe señalar que en la zona metropolitana la Universidad que más aportes recibe del Estado es la Universidad de Chile; en la zona centro-norte es la Universidad de Tarapacá; y en la zona centro-sur es la Universidad de La Frontera.

¹ Es importante destacar que el análisis entregado en el presente informe está completamente basado en información de bases de datos de la Contraloría General de la República.

Introducción

El presente documento tiene como finalidad comparar los montos de aportes basales e institucionales que el Estado chileno entregó a las Universidades Estatales Regionales chilenas, en el periodo comprendido entre los años 2018-2021. Para lo anterior se utiliza información de la Contraloría General de la República (CGR), la que por mandato legal cumple el rol de fiscalización de las Universidades Estatales chilenas. En su rol, colecta y gestiona información sobre los presupuestos de las Universidades Estatales, las que pone a disposición del público en formato .xls, en su sitio web².

Con las fuentes de datos señaladas, se construye un documento basado en el análisis de las bases de datos de la contraloría. El análisis compara los montos totales, los montos promedio por zona geográfica y el monto promedio por alumno, comparando lo anterior entre Universidades Regionales Estatales que forman parte de la Agrupación de Universidades Regionales (AUR) y las universidades de la región metropolitana.

El informe se estructura en tres capítulos. El primero da cuenta de los aspectos metodológicos del análisis; el segundo entrega un panorama general del análisis; el tercero da cuenta de una comparación de los montos totales por universidad y el promedio por zona geográfica; y el cuarto da cuenta de un análisis de los montos promedio por alumno para cada universidad, y el promedio por zona.

I. Aspectos de la metodología del análisis

El análisis de los aportes basales e institucionales a las Universidades Regionales Estatales, se basa en la explotación de las bases de datos de la Contraloría General de la República, que contienen los estados presupuestarios ejecutados a diciembre de cada año para cada Universidad Estatal (Ues)³.

Los ítems del presupuesto en las bases de datos que se utilizan para analizar las transferencias que realiza el Estado de Chile a las Ues Estatales Regionales corresponden a:

- “Transferencias de Organismos del Sector Público y Entidades Públicas”.
- “Aporte Fiscal Directo”
- “Recuperación de préstamos por crédito fiscal”

En la categoría de transferencias de organismos del sector público y entidades públicas se incluye los aportes del estado para el financiamiento de la gratuidad de las Universidades, y todos los aportes basales⁴ dirigidos a las Ues estatales contenidos en los programas presupuestarios del Ministerio de Educación denominados “Educación Superior” y “Fortalecimiento de la Educación Superior Pública”.

El ítem “Aporte Fiscal Directo” corresponde al aporte fiscal directo a las Ues del Cruch, normado en el Artículo 2° DFL (Ed) N°4, de 1981, que también se encuentra contenido en los programas

² Disponible en: <https://www.contraloria.cl/web/cgr/reportes-por-institucion1>

³ Las bases muestran tanto los presupuestos asignados, como los ejecutados. **Para este análisis se trabaja con los presupuestos ejecutados.**

⁴ Excluye el financiamiento de aranceles vía becas estudiantiles.

presupuestarios del MINEDUC “Educación Superior” y “Fortalecimiento de la Educación Superior Pública”.

El ítem “Recuperación de préstamos por crédito fiscal” corresponde a los ingresos por pago de los créditos para estudios de educación superior, en el marco del Crédito Solidario para el Financiamiento de la Educación Superior.

El análisis presenta una comparación tanto a nivel temporal (se analiza el periodo 2018-2021), entre las Ues Estatales Regionales y las Ues Estatales de la Región Metropolitana.

Para efectos de la comparación temporal, los montos se presentan en pesos a Septiembre de 2022, es decir corregidos por la inflación acumulada a dicha fecha. Para efectos de la comparación entre Ues Estatales Regionales y las Ues de la Región Metropolitana, se realiza una clasificación geográfica ad-hoc de las Ues Estatales en “Zona centro/Norte”, “Zona Metropolitana” y “Zona centro/Sur” (**Ver anexo n°1 para observar las Ues que incluye cada categoría geográfica**).

II. Análisis General

En la tabla n°1 se pueden observar los valores principales que sirven para realizar el análisis comparativo de los aportes estatales a las Ues Regionales Estatales. Se muestran los valores agregados de los aportes fiscales, el número de Ues que comprenden el universo de receptoras de recursos, y la matrícula agregada de las Ues receptoras. Las variables se presentan para el periodo entre los años 2018 a 2021, y desagregadas por zona geográfica, a saber, las Ues Regionales del Centro/NORTE, las Ues Estatales de la región Metropolitana, y las Ues Regionales del Centro/SUR.

En primer lugar, cabe señalar que en el periodo del análisis las Ues estatales son 18. De las 18, siete son Ues regionales de la zona centro norte, cuatro son Ues estatales de la Región Metropolitana y siete son Ues regionales de la zona centro sur.

Con respecto a la evolución de la matrícula total del conjunto de Ues estatales por zona geográfica, la matrícula total de la zona centro norte al 2021 es de 67.555, lo que es 1.058 alumnos menos cuando se la compara con la matrícula al año 2018; la matrícula total de las Ues estatales de la zona metropolitana al 2021 es de 72.164 alumnos, lo que es 3.053 alumnos más que el 2018; y la matrícula de las Ues del sur al 2021 es de 53.242, lo que es 4.435 alumnos más que el 2018.

Por su parte con respecto a la evolución de los montos de aportes fiscales agregados por zona, se puede observar que en la **zona centro norte** los montos agregados en términos reales aumentaron entre 2019 y 2020, para luego descender fuertemente el año 2021 en un 34,49% con respecto al 2020; por su parte los aportes agregados de las Ues en la **zona metropolitana** disminuyen a lo largo de todo el periodo, y al igual que la zona centro norte se observa una importante disminución al año 2021 de un 23,24% con respecto al 2020; por último en la **zona centro sur** los aportes fiscales aumentan entre 2018 y 2019, para luego disminuir registrándose una importante caída el 2021 de un 24,84%.⁵ Por otra parte cabe

⁵ Las caídas en la ejecución de los aportes fiscales directos en el año 2021, se podrían atribuir a la cancelación de actividades producto de la PANDEMIA del COVID 19.

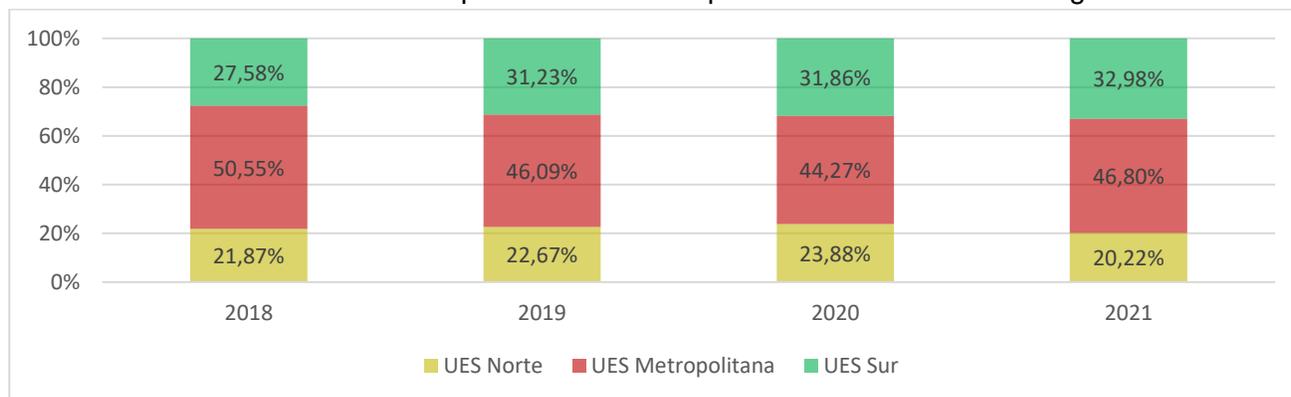
señalar que en términos porcentuales, cerca del 50% de los recursos basales que aporta el Estado se asignan a Ues de la región metropolitana, como muestra el gráfico n°1.

Tabla n°1. Aporte Fiscal total, número de instituciones y matrícula total
UES regionales y UES de la Región Metropolitana
En pesos a SEPT 2022

| | | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----------------------------|-------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| UES Metropolitana | Aporte Fiscal (En pesos Sept. 2022) | 302.709.724.575 | 300.308.483.939 | 276.889.396.426 | 212.535.607.380 |
| | N instituciones | 4 | 4 | 4 | 4 |
| | n Alumnos | 68.111 | 67.101 | 68.294 | 72.164 |
| UES del Centro/NORTE | Aporte Fiscal (En pesos Sept. 2022) | 130.931.488.843 | 147.729.078.480 | 149.342.462.755 | 91.836.414.977 |
| | N instituciones | 7 | 7 | 7 | 7 |
| | n Alumnos | 68.613 | 68.443 | 63.990 | 67.555 |
| UES del Centro/SUR | Aporte Fiscal (En pesos Sept. 2022) | 165.147.863.255 | 203.510.558.288 | 199.246.588.716 | 149.746.052.555 |
| | N instituciones | 7 | 7 | 7 | 7 |
| | n Alumnos | 48.807 | 49.191 | 49.251 | 53.242 |

Fuente: Elaboración propia basado en datos de contralaría, SIES y Banco Central

Gráfico n°1. Distribución porcentual de los aportes fiscales a las Ues Regionales



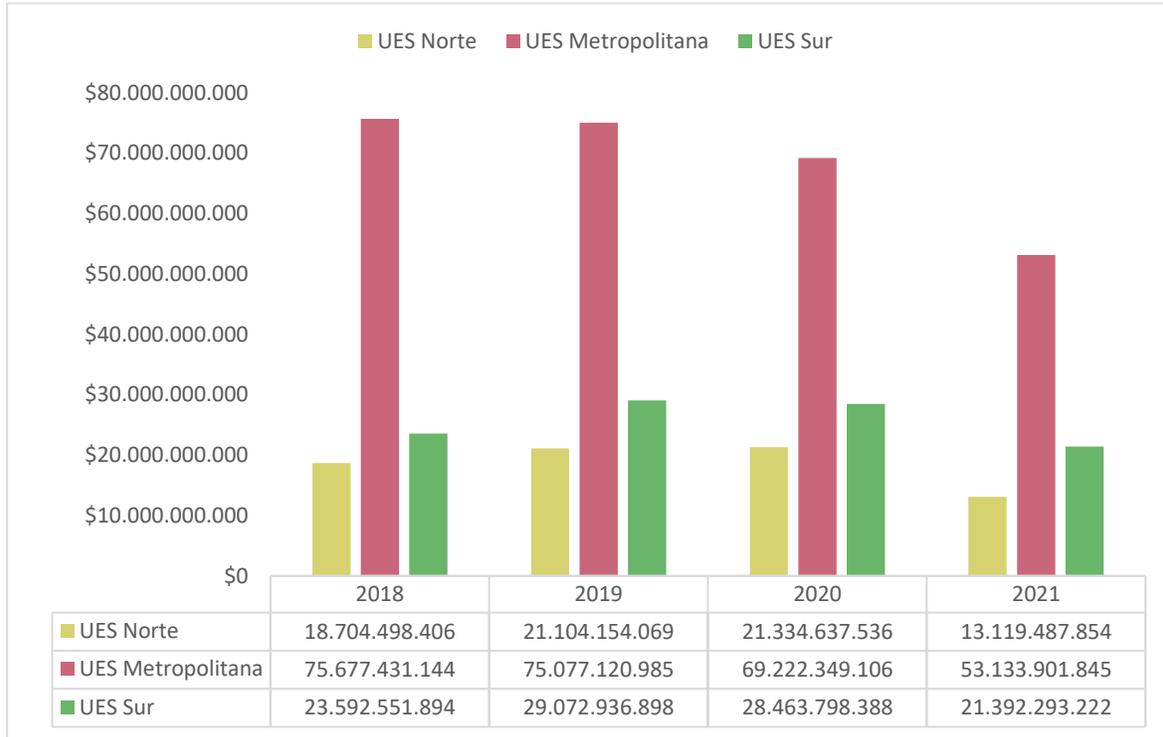
Fuente: Elaboración propia basada en datos de CGR

Para poder comparar los datos presentados por zona geográfica de la tabla n°1, es necesario realizar alguna estandarización, de manera de poder corregir por el número de Ues y por la matrícula en cada zona geográfica. Es por ello que se calculan los aportes fiscales promedio por universidad en cada zona geográfica y los aportes promedio por alumno en cada zona geográfica. Los resultados de los cálculos se presentan en los gráficos n°1 y n°2, respectivamente.

Gráfico n°2. Aportes promedio por universidad según zona⁶

⁶ Se calcula dividiendo el total de aportes fiscales de la zona, por el número de universidades estatales en la zona.

2018-2021
Pesos a septiembre de 2022



Fuente: Elaboración propia en base a CGR, SIES y Banco Central

Del gráfico n°1 es posible observar que el monto promedio de aportes por universidad estatal en la zona metropolitana, es sustantivamente mayor que el monto de aporte fiscal promedio de las Ues estatales regionales de la zona centro norte y sur. De los datos presentados en el gráfico se puede calcular que:

- El año 2018 el aporte fiscal promedio por universidad en la zona metropolitana fue 4,05 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 3,21 veces mayor que el promedio de la zona centro sur.
- El año 2019 el aporte fiscal promedio por universidad en la zona metropolitana fue 3,56 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 2,58 veces mayor que el promedio de la zona centro sur.
- El año 2020 el aporte fiscal promedio por universidad en la zona metropolitana fue 3,25 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 2,44 veces mayor que el promedio de la zona centro sur.
- El año 2021 el aporte fiscal promedio por universidad en la zona metropolitana fue 4,05 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 2,48 veces mayor que el promedio de la zona centro sur.

Gráfico n°3. Aporte del Estado promedio por alumno según zona⁷
2018-2021

⁷ Se calcula dividiendo el aporte fiscal total por zona dividido por la matrícula de las universidades estatales de la zona.

Pesos a septiembre de 2022



Fuente: Elaboración propia en base a CGR, SIES y Banco Central

Del gráfico n°2 es posible observar que el monto promedio por alumno en la zona metropolitana es sustantivamente mayor que el monto promedio en la zona centro norte, pero no así cuando se le compara con el monto por alumno promedio de la zona centro sur. Como se puede observar del gráfico n°2, solo el 2018 se observa una diferencia importante en el valor entre la zona metropolitana y la zona centro sur, más a partir del 2019, los valores tienden a equipararse. De los datos presentados en el gráfico se puede calcular que:

- El año 2018 el aporte fiscal promedio por alumno en la zona metropolitana fue 2,33 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 1,32 veces mayor que el promedio de la zona centro sur.
- El año 2019 el aporte fiscal promedio por alumno en la zona metropolitana fue 2,04 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 1,06 veces mayor que el promedio de la zona centro sur, es decir casi equivalentes.
- El año 2020 el aporte fiscal promedio por alumno en la zona metropolitana fue 1,77 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 1,02 veces mayor que el promedio de la zona centro sur, es decir casi equivalentes.
- El año 2021 el aporte fiscal promedio por universidad en la zona metropolitana fue 2,17 veces mayor que el promedio de la zona centro norte y 1,05 veces mayor que el promedio de la zona centro sur, es decir casi equivalentes.

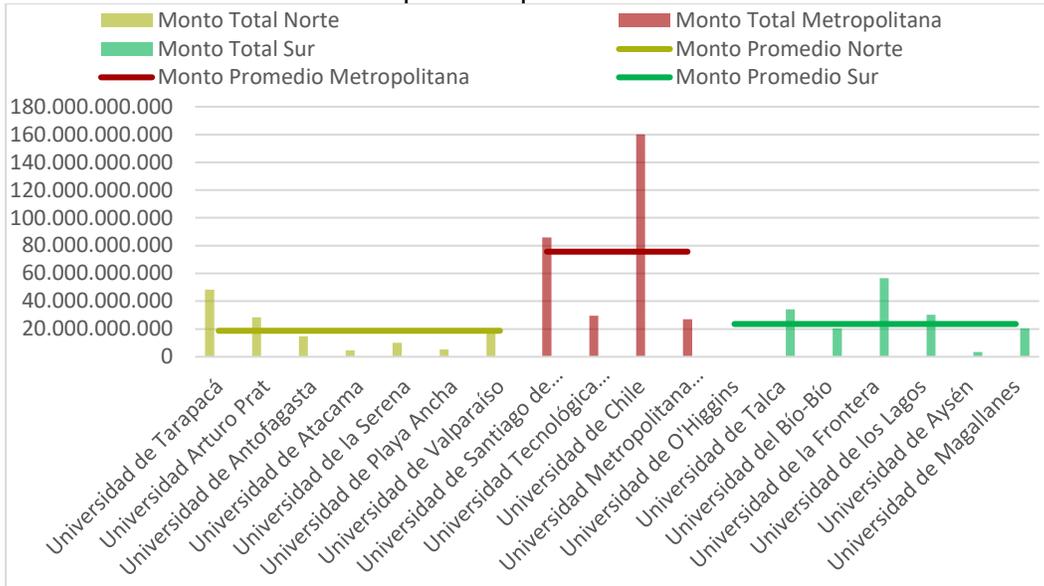
III. Análisis por Universidad

En el presente capítulo se presentan los aportes fiscales para cada una de las Ues y años que forman parte del análisis. Los datos se presentan en cuatro gráficos (gráficos 3, 4, 5 y 6), uno por año (2018, 2019, 2020 y 2021), y en ellos se puede observar el promedio por universidad de la zona a la que pertenecen y el valor de cada Universidad. Como se señaló más arriba, los aportes estatales promedio a las Ues Metropolitanas son sustantivamente mayores que los aportes estatales a las Ues Regionales, tanto del norte como del sur. No obstante la información presentada en los gráficos cabe señalar a nivel de Ues que:

- Nacional:
 - La Universidad de Chile es la que más aportes recibe en el contexto de las Ues Estatales, seguido de la Universidad de Santiago y de la Universidad de la Frontera, en el sur.
 - En todos los años, las cuatro Ues estatales que menos aportes fiscales reciben son la Universidad de Atacama, La Universidad de Playa Ancha, la Universidad de la Serena (todas de la zona centro norte) y la Universidad de Aysén⁸
- Zona centro norte:
 - Las Ues estatales de la Zona centro norte que más aportes estatales reciben son la Universidad de Tarapacá, la Ues Arturo Prat, y la Universidad de Antofagasta.
 - Las Ues estatales de la Zona centro norte que menos aportes estatales reciben son la Universidad de Atacama, la Universidad de la Serena y la Universidad de playa ancha.
- Zona Metropolitana:
 - las Ues estatales de la Zona Metropolitana que más aportes estatales reciben son la Universidad de Chile y la Universidad de Santiago
 - Las Ues Estatales de la Zona Metropolitana que menos aportes estatales reciben son la Universidad Tecnológica Metropolitana y la Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación.
- Zona centro sur:
 - Las Ues estatales de la zona centro sur que más aportes estatales reciben son la Universidad de la Frontera, la Universidad de Talca, y la Universidad del Biobío.
 - Las Ues estatales de la zona centro sur que menos aportes estatales reciben son la Universidad de los Lagos, la Universidad de Magallanes y la Universidad de Aysén.

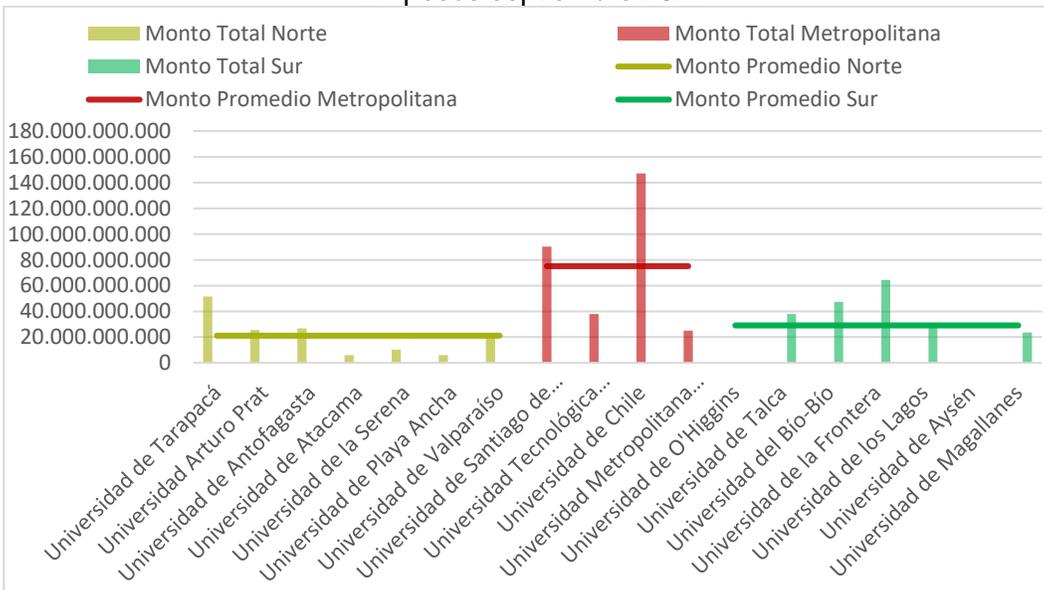
⁸ Cabe señalar que la Universidad de Aysén se creó el año 2016, y que a la fecha cuenta con una matrícula de 571

Gráfico n°4. Montos de aporte fiscal por Universidad y aporte fiscal promedio por zona
Año 2018
 En pesos septiembre 2022



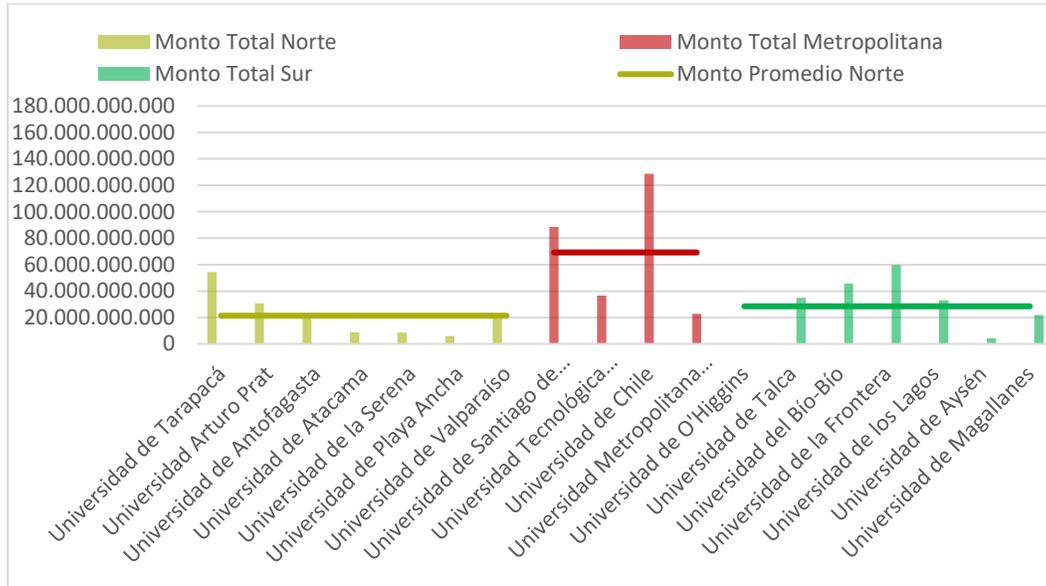
Fuente: Elaboración propia en base a CGR

Gráfico n°5. Montos de aporte fiscal por Universidad y aporte fiscal promedio por zona
Año 2019
 En pesos septiembre 2022



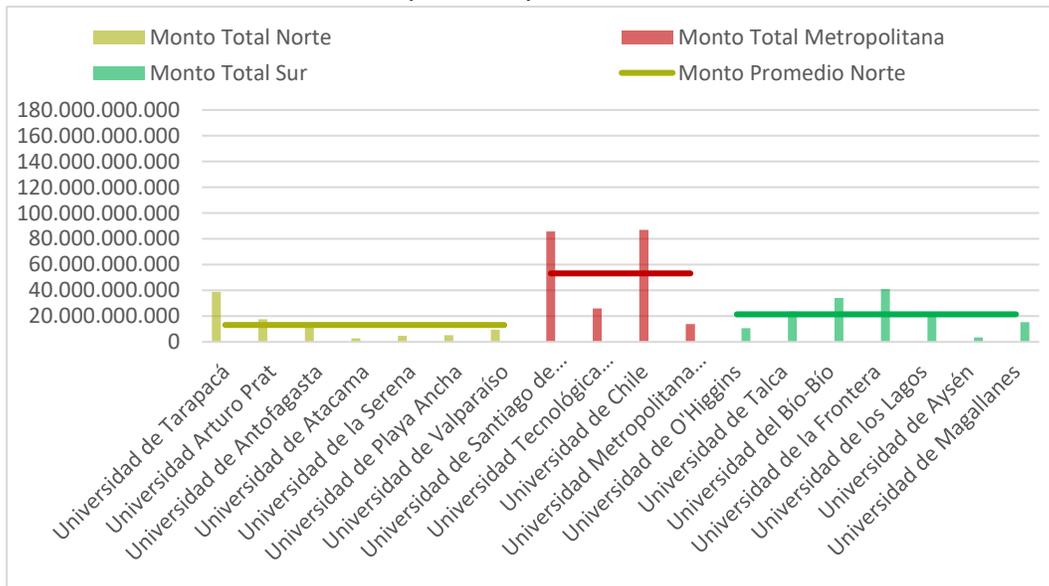
Fuente: Elaboración propia en base a CGR

Gráfico N°6. Montos de aporte fiscal por Universidad y aporte fiscal promedio por zona
Año 2020
 En pesos septiembre 2022



Fuente: Elaboración propia en base a CGR

Gráfico N°7. Montos de aporte fiscal por Universidad y aporte fiscal promedio por zona
Año 2021
 En pesos septiembre 2022



Fuente: Elaboración propia en base a CGR

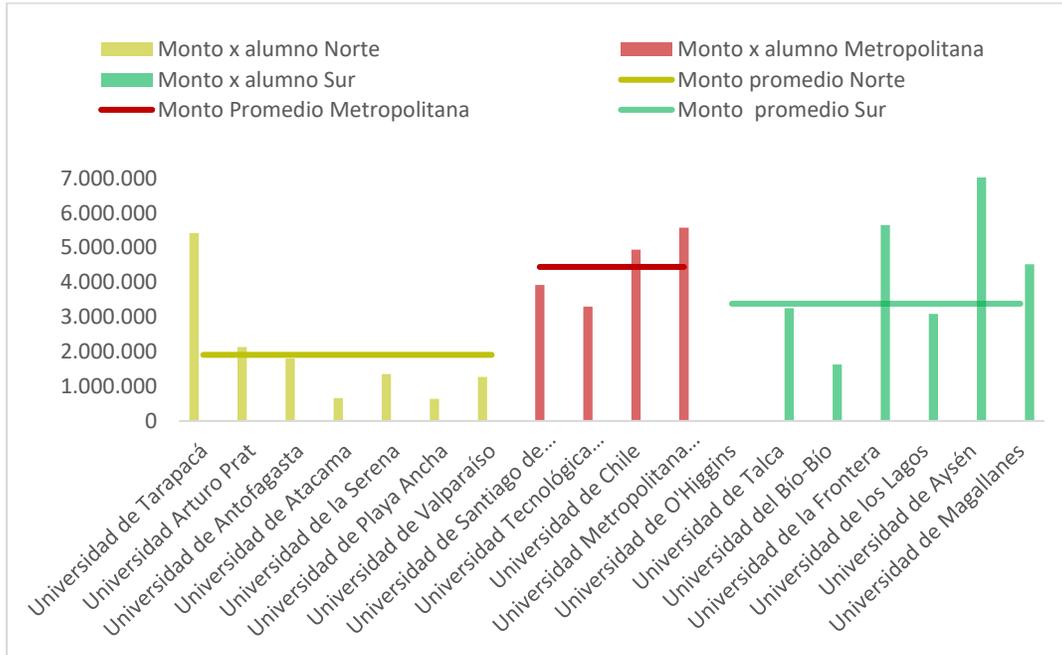
IV. Análisis por Matricula

En el presente capítulo se presentan los **aportes fiscales por alumno** para cada una de las Ues y años que forman parte del análisis. Los datos se presentan en cuatro gráficos (gráficos 8, 9, 10, 11), uno por año (2018, 2019, 2020 y 2021), y en ellos se puede observar el promedio por alumno por universidad, y el promedio por alumno de la zona geográfica. Como se señaló más arriba, el aporte fiscal promedio por alumno de la zona metropolitana es mayor que el de la zona centro norte, no obstante los valores son equivalentes a los de la zona centro sur. De los gráficos cabe señalar que:

- Nacional:
 - Las Ues de Aysén, Tarapacá y Magallanes son las que reciben un aporte por alumno mayor en el contexto de las Ues Estatales. Solo en el año 2018 la Universidad de la Frontera y la Universidad Metropolitana de las Ciencias de la Educación supera a la Universidad de Magallanes en el indicador.
 - Las Ues estatales que menos aportes fiscales por alumno reciben son la Universidad de Atacama, La Universidad de Playa Ancha, la Universidad de la Serena y la Universidad de Valparaíso, todas de la zona centro norte
- Zona centro norte:
 - Las Ues estatales de la Zona centro norte que más aportes estatales por alumno reciben son la Universidad de Tarapacá, la Universidad de Arturo Prat, y la Universidad de Antofagasta.
 - Las Ues estatales de la Zona centro norte que menos aportes estatales por alumno reciben son la Universidad de Atacama, la Universidad de la Serena, la Universidad de playa ancha y la Universidad de Valparaíso.
- Zona Metropolitana:
 - En términos generales se observa que el nivel de aporte por alumno de las Ues estatales de la Zona Metropolitana es bastante similar en todos los años del análisis. No obstante cabe señalar que el 2018, 2019 y 2020 la universidad que recibió más aportes estatales por alumno fue la Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación.
- Zona centro sur:
 - Las Ues estatales de la zona centro sur que más aportes estatales por alumno reciben son la Universidad de la Frontera, la Universidad de Aysén, y la Universidad de Magallanes.
 - Las Ues estatales de la zona centro sur que menos aportes estatales por alumno reciben son la Universidad de Talca y la Universidad de Los Lagos.

Gráfico n°8 Aporte fiscal promedio por alumno, por universidad y promedio zona

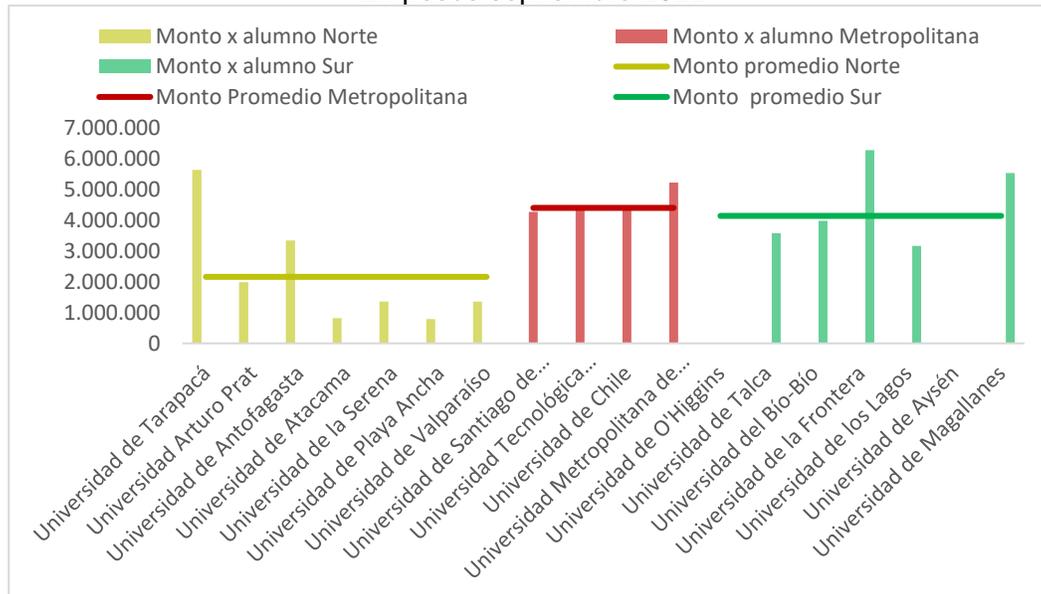
Año 2018
En pesos septiembre 2022



Fuente: Elaboración propia basado en contraloría

Gráfico n°9. Aporte fiscal promedio por alumno, por universidad y promedio zona
Año 2019

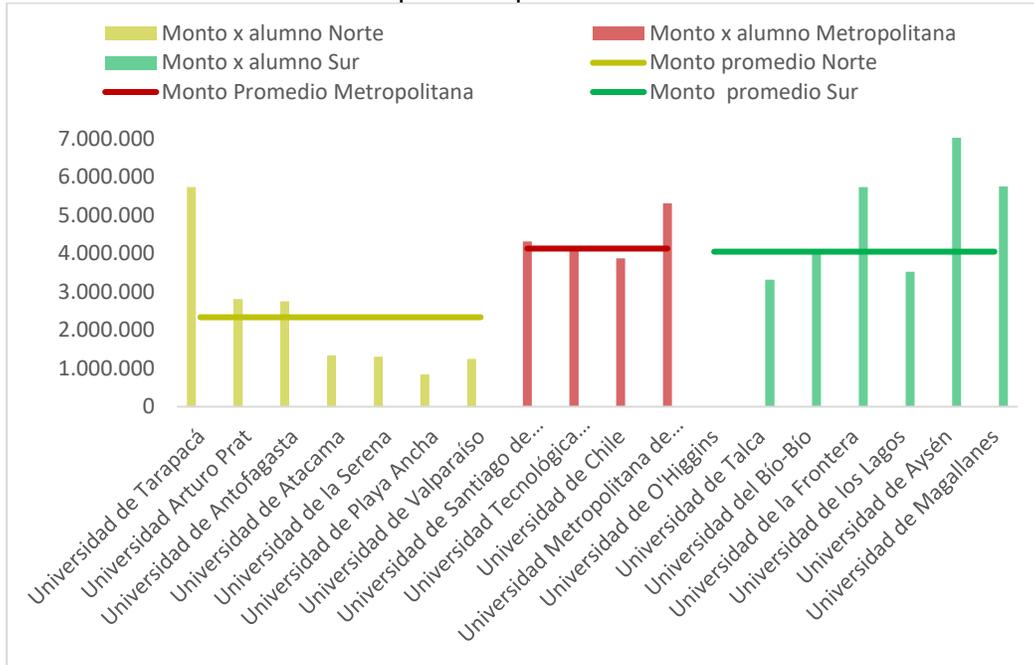
En pesos septiembre 2022



Fuente: Elaboración propia basado en contraloría

Gráfico n°10. Aporte fiscal promedio por alumno, por universidad y promedio zona

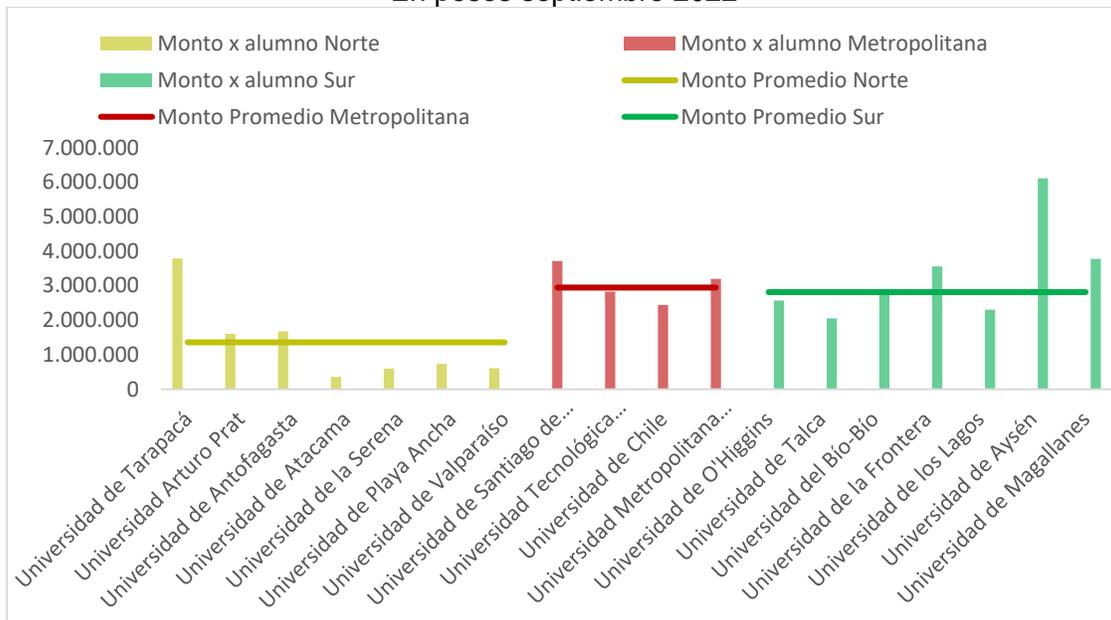
Año 2020
En pesos septiembre 2022



Fuente: Elaboración propia basada en contraloría

Gráfico n°11. Aporte fiscal promedio por alumno, por universidad y promedio zona
Año 2021

En pesos septiembre 2022



Fuente: Elaboración propia basado en contraloría

Anexo n°1. Clasificación de Universidades Estatales por Zona Geográfica

| UNIVERSIDAD | ZONA |
|--|---------------------------|
| Universidad de Tarapacá | ZONA CENTRO-NORTE |
| Universidad Arturo Prat | |
| Universidad de Antofagasta | |
| Universidad de Atacama | |
| Universidad de la Serena | |
| Universidad de Playa Ancha | |
| Universidad de Valparaíso | |
| Universidad de Santiago de Chile | ZONA METROPOLITANA |
| Universidad Tecnológica Metropolitana | |
| Universidad de Chile | |
| Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación | |
| Universidad de O'Higgins | ZONA CENTRO-SUR |
| Universidad de Talca | |
| Universidad del Bío-Bío | |
| Universidad de la Frontera | |
| Universidad de los Lagos | |
| Universidad de Aysén | |
| Universidad de Magallanes | |

Referencias

Contraloría General de la República (2022). Ejecución Presupuestaria de Universidades Estatales. Bases de Datos. Disponible en <https://www.contraloria.cl/web/cgr/reportes-por-institucion1>

Sistema de Información de Educación Superior (2022). Matrícula vigente 2022. Bases de Datos. Disponible en <https://www.mifuturo.cl/bases-de-datos-de-matriculados/>

Banco Central (2022). Índice de Precios al Consumidor. Estadísticas del Banco Central. Disponible en https://si3.bcentral.cl/Siete/ES/Siete/Cuadro/CAP_PRECIOS/MN_CAP_PRECIOS/IPC_EMP_2018/IPC_EMP_2018

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)