



El XX Congreso del Partido Comunista de China

(PCCh)

26, octubre de 2022

Autor

Pablo Morales Estay
Email: pmoralesestay@bcn.cl
Tel.: (56) 22701888
Nº SUP: 136479

Resumen

La desaceleración de la economía, la renovación de la cúpula del Comité Central y el fortalecimiento de la postura de “una sola China”, fueron parte de la agenda del XX Congreso del PCCh, mientras era reconfirmado el liderazgo indiscutido del presidente Xi Jinping. El ingreso de China a una “nueva era”, abre paso a un inminente enfoque de “autosuficiencia” que le permita combatir los vaivenes internacionales y garantizar una “prosperidad común”, en miras a materializar los objetivos del partido.

Introducción

Entre el 16 y el 22 de octubre de 2022, se llevó a cabo el XX Congreso del Partido Comunista de China, el que reunió a los 2.296 delegados en el Gran Salón del Pueblo en la ciudad de Beijing. El XX Congreso del PCCh tiene como labor establecer los lineamientos del país en diversos ámbitos, junto con la hoja de ruta para los próximos cinco años (2023-2028).

La vigésima edición del Congreso del Partido Comunista Chino, abre la puerta a una “nueva era” en la República Popular. Esto no solo porque en su discurso, Xi Jinping utilizó 22 veces dicha expresión, si no también porque en relación al XVIII Congreso (2012) realizado hace una década, se han logrado materializar tres grandes hitos: el centenario de la fundación del PCCh (1921); la concreción del socialismo con particularidades chinas; y la construcción de una sociedad modestamente acomodada.¹

La utilización de este tipo de conceptos, es una de las características de la retórica del PCCh, razón por la que su entendimiento es fundamental a la hora de comprender los objetivos del gigante asiático.

El concepto de “socialismo con particularidades chinas” hace referencia a la integración de la teoría del socialismo científico (marxismo) con la apertura comercial de la economía china.² Dicho enfoque fue propuesto inicialmente por Deng Xiaoping (1982), y le permitió fortalecer el crecimiento, la inversión

¹ Xinhua Net (Spanish). “Texto íntegro de resolución sobre informe del XIX Comité Central del PCCh”. En: <http://bcn.cl/38va7>

² The National People’s Congress of the PRC, “Uphold and Develop Socialism with Chinese Characteristics”. En: <http://bcn.cl/38w05>



extranjera y la productividad. Cuarenta años más tarde, Xi Jinping lo ha hecho propio a través de políticas adaptadas a la situación actual de China, quedando consagrado su pensamiento en 2017 a través del informe presentado ante el XIX Congreso Nacional del PCCh.³

Mientras que la “construcción de una sociedad modestamente acomodada” (xiaokang en chino) hace referencia a la materialización de un objetivo, el desarrollo económico, político, social y cultural de su población. En febrero de 2021, el presidente Xi anunció la erradicación de la pobreza extrema en el país⁴ y con ello la materialización -en parte- de un concepto propuesto originalmente hace más de 2.500 años, pero que el PCCh ha reconfigurado en las últimas décadas y definió oficialmente en 2012 como el objetivo de "completar la construcción de una sociedad modestamente acomodada en todos los aspectos".⁵

XX Congreso del PCCh

Durante el XX Congreso, se expusieron ciertos hitos que definirán el rumbo a futuro de la República Popular China para los próximos años. Ello porque en el ámbito político, junto con la renovación de la copula política del partido, se allana el camino hacia el tercer periodo del presidente Xi Jinping, hecho inédito que requirió de previa aprobación (2018) y que ningún otro presidente del PCCh había logrado (con la excepción de Mao Zedong).

Asimismo, en el ámbito económico, ante la ralentización de las tasas de crecimiento, la apuesta por la “autosuficiencia” del país será el patrón de desarrollo para los próximos años, mientras que en el ámbito interno, la política de “Covid Zero” continuará vigente, junto con el reforzamiento de las directrices de “una China dos sistemas”, en miras a resguardar la seguridad del país y la reunificación de la patria.

A continuación, una revisión de los principales hitos que trajo el XX Congreso del Partido Comunista de China (PCCh):

- Economía:

Previo al inicio del Congreso (14 de octubre), la Administración General de Aduanas de China, como es costumbre publicaría datos sobre el PIB del tercer semestre, sin embargo, estas se pospusieron aludiendo que los altos cargos que debían firmar la autorización para su publicación estaban aislados por las medias anti-Covid.⁶

Si bien ya es sabida la desaceleración de la economía china -provocada en parte por las restricciones generadas por la estricta política “cero Covid”- el hecho generó incertidumbre ante la inminente realización del Congreso y la especulación por eventuales cifras desfavorables.

Fue así como el discurso de Xi Jinping se centró en que el país no debe tratar de conseguir un

³ People Daily, “Texto íntegro del informe presentado por Xi Jinping ante XIX Congreso Nacional del PCCh (2017). En: <http://bcn.cl/38w06>

⁴ BBC News, “Cómo consiguió China erradicar la pobreza extrema (y las dudas que despierta ese triunfal anuncio del gobierno de Xi)”. En: <http://bcn.cl/38vyw>

⁵ Xinhua. “Understanding the Two Sessions: What is Xiaokang?”. En: <http://bcn.cl/38vwm>

⁶ CNN Business, “China retrasa la publicación del PIB y otros datos económicos sin explicación en medio del Congreso del Partido”. En: <http://bcn.cl/38xf2>



crecimiento rápido a toda costa sino uno de "alta calidad", haciendo un llamado a aumentar la demanda nacional y reforzar la seguridad de las cadenas industriales y de suministro.

El secretario general del PCCh también efectuó hasta seis menciones a la "autosuficiencia" tecnológica, término que no figuró en su discurso durante el Congreso anterior (2017), demostrando que se trataría de una cuestión prioritaria la reducción de la dependencia internacional, primero en el marco de la guerra comercial con Estados Unidos, que más tarde se expandió a otras áreas clave como los semiconductores, y más recientemente la desaceleración que generó la pandemia.

China es hoy el principal socio comercial de 128 de los 190 países del mundo⁷, como resultado de la intensiva y exitosa apertura comercial de las últimas décadas, sin embargo, dado el contexto internacional actual, su grado de industrialización y capacidad de producción, China empezará a transitar hacia una denominada "circulación dual", es decir, un balance entre la demanda interna y la demanda externa.

En mayo de 2020, en el marco de la reunión anual del Politburó del Partido Comunista chino (PCCh), el comité de formulación de políticas mencionó por primera vez la denominada "estrategia de doble circulación" (Dual Circulation Strategy), como alternativa para adaptarse a los vaivenes económicos externos. De este modo, la estrategia busca poner un mayor énfasis en el mercado interno (circulación interna), sin dejar de lado la exportación (circulación externa), en miras a que "gradualmente el nuevo modelo de circulación interna juegue un papel más dominante", expresó el presidente Xi Jinping.⁸

Finalmente, y tras una semana de retraso, los datos económicos de China fueron publicados, y la segunda economía mundial creció un 3,9% durante el tercer trimestre de 2022. La cifra si bien demuestra que China está en el camino de la recuperación, esta no alcanzó el objetivo impuesto por Beijing del 5,5% para este año.⁹

- Renovación del partido:

Previo al Congreso, ya se hablaba sobre la eventual jubilación de cuatro altos cargos del partido, dado que superaban el límite de 67 años de edad. Sin embargo, no fue hasta el último día de sesión (22 de octubre), cuando el Congreso eligió al nuevo Comité Central del PCCh (compuesto por 205 miembros) y al día siguiente se realizó la primera reunión del Comité, donde procedió a elegir los 25 miembros del Politburó y con ello, los siete miembros del Comité Permanente del Politburó.

De dichos siete miembros, cuatro fueron destituidos: el primer ministro Li Keqiang (número dos del gobierno y desde 2007 miembro del Comité Permanente); el viceprimer ministro Han Zheng (ex alcalde de Shanghai); Wang Yang (Presidente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo); y Li Zhanshu (Presidente del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional).

Mientras que tres de los miembros antiguos fueron ratificados en el nuevo Comité Central, entre ellos Xi Jinping, Wang Huning y Zhao Leji, y cuatro puestos fueron renovados, quedando finalmente el

⁷ Time, "Don't Give Up on Diplomacy with China". En: <http://bcn.cl/38xf0>

⁸ SCMP, "What is China's dual circulation economic strategy and why is it important?". En: <http://bcn.cl/2z3qs>

⁹ New York Times, "Xi Tightens His Grip on China at a Difficult Economic Moment". En: <http://bcn.cl/38xey>

Comité compuesto por Li Qiang (63 años), Cai Qi (66 años), Li Xi (66 años); y Ding Xuexiang (60 años). Los tres primeros son secretarios del PCCh en Shanghai, Beijing y Guangdong, respectivamente; mientras Ding -el más joven de Comité- es un cercano asesor de Xi Jinping.

De este modo, la renovación del Comité Central es vista como un intento del presidente Xi por fortalecer el núcleo duro del PCCh y rodearse de políticos que cuenten con su confianza en miras a esta “nueva era” dentro de la política china.

De hecho, bajo esta misma lógica, la destitución del ex presidente Hu Jintao (79 años) hizo noticia por la forma en que fue escoltado de la ceremonia, generando especulación sobre si fue un motivo de salud, destitución o una purga del partido.¹⁰ Ello porque el gobierno de Hu Jintao se caracterizó por el pragmatismo económico y el crecimiento a costa de la desigualdad social, mientras que en la era Xi, pareciera que el factor ideológico juega un rol más preponderante a la hora de garantizar la “prosperidad común” y la materialización del camino hacia la “revitalización de la nación” (rejuvenation of the Chinese nation), concepto acuñado por Xi al inicio de su primer periodo (noviembre 2012).¹¹

Cabe mencionar que desde 2012, Xi Jinping ha consolidado su liderazgo y presencia en todos los sectores del país, teniendo hoy bajo su mando personal, tanto al ejército, como la policía, la agencia de ciberseguridad, junto a las más importantes instancias políticas del país.¹² Mientras ha liderado con éxito su campaña contra la corrupción dentro del partido, iniciativa que también le ha permitido depurar y purgar a 4,65 millones de militantes (533 funcionarios de altos cargos), los que tras investigaciones fueron destituidos de sus cargos a través de la Comisión Central de Control Disciplinario¹³

- Distribución de la riqueza

En el discurso inaugural del XX Congreso (16 octubre), el presidente Xi sintetizó en 15 puntos su visión para implementar el “socialismo con particularidades chinas” en esta “nueva era”. Fue así como la palabra “prosperidad común” no podía quedar fuera y fue mencionada 16 veces a lo largo de su ponencia.¹⁴

Uno de los acápites más llamativos, fue el punto 9 titulado “Mejorar el bienestar de las personas y mejorar la calidad de vida de las personas”, el que fue entendido como un intento por limitar el enriquecimiento del país y mejorar el sistema de distribución de la riqueza. Ante esto último Xi mencionó la necesidad de “mejorar el sistema del impuesto sobre la renta personal, estandarizar el orden de distribución de ingresos, estandarizar el mecanismo de acumulación de riqueza, proteger los ingresos legales, regular los ingresos excesivos y prohibir los ingresos ilegales.”¹⁵

¹⁰ La Tercera, “El expresidente chino Hu Jintao es escoltado fuera del congreso del Partido Comunista”. En: <http://bcn.cl/38xkx>

¹¹ The National People’s Congress of the PRC, “Achieving Rejuvenation Is the Dream of the Chinese People”. En: <http://bcn.cl/38xg5>

¹² Time, “Don’t Give Up on Diplomacy with China”. En: <http://bcn.cl/38xf0>

¹³ ABC Internacional (España), “Cuatro millones de funcionarios chinos han sido purgados desde que Xi Jinping llegó al poder”. En: <http://bcn.cl/38xhg>

¹⁴ Ministry of Foreign Affairs of the PRC, “Enarbolemos la Gran Bandera del Socialismo con Peculiaridades Chinas en Lucha Unida por la Construcción Integral de un País Socialista Moderno” (en chino). En: <http://bcn.cl/38y12>

¹⁵ *Ibíd.*



Las palabras del presidente Xi generaron una reacción negativa entre las principales bolsas chinas, las que cerraron con una caída del 6,36% en el caso de Hong Kong y una pérdida del 2,02% en el caso de Shanghái y un 2,05% en el caso de Shenzhen.¹⁶

“Se procurará aumentar la proporción de la renta de los residentes en la distribución de la renta nacional y la proporción de la remuneración del trabajo en la distribución primaria. Adhiérase a más trabajo, más recompensas, fomenta el trabajo duro para enriquecerse, promueva la igualdad de oportunidades, aumente los ingresos de las personas de bajos ingresos y amplíe el grupo de ingresos medios”, explicaba Xi.¹⁷

- “Un país dos sistemas”:

Por su parte, en el discurso inaugural (16 octubre), el presidente Xi hizo mención a la situación de Taiwán como una “tarea histórica del Partido” e hizo un llamado a oponerse “firmemente a la independencia (de Taiwán) y promover la reunificación” pacífica de la patria. Sin embargo, también fue enfático en que “nunca prometeremos renunciar al uso de la fuerza y nos reservamos la opción de tomar todas las medidas necesarias” con foco en la injerencia de las fuerzas externas.¹⁸

Esta última mención, fue en clara alusión a la visita que realizó la presidenta de la Cámara de Representantes de EE.UU., Nancy Pelosi en agosto (2022) y que generó no solo la molestia del gobierno chino, sino también la realización inmediata de ejercicios militares a gran escala en torno a la isla.¹⁹ A ello se sumó la aprobación de una ayuda militar de US\$ 4.500 millones por parte del Comité de Relaciones Exteriores del Senado norteamericano en septiembre (2022) y que el gobierno chino calificó de “señal equivocada de apoyo a las fuerzas separatistas”.²⁰

Finalmente, durante el informe en la ceremonia de clausura del XX Congreso (22 octubre), el mandatario reforzó las directrices del principio de “un país dos sistemas” en alusión a la situación de Hong Kong y Macao, con el fin de resguardar su autonomía y el orden constitucional de las Regiones Administrativas Especiales (RAE) establecidas por la Constitución y sus leyes fundamentales. Mientras también adhirió nuevamente al principio de una sola China -y al Consenso de 1992- para la resolución de la situación de Taiwán, en pro de la reunificación de la patria.

Conclusiones

La consolidación del poder de Xi Jinping apunta a una nueva era en China, donde la concentración del poder en un solo líder no se veía desde la era Mao y donde la ideología y la seguridad nacional serán una prioridad mayor que mantener altas tasa de crecimiento, a pesar del impacto que ha generado políticas como la estricta estrategia de “cero Covid”.²¹

¹⁶ DW, “Bolsas chinas caen tras XX Congreso del PCCh, pese al repunte del PIB”. En: <http://bcn.cl/38xz5>

¹⁷ Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, “Enarbolemos la Gran Bandera del Socialismo con Peculiaridades Chinas en Lucha Unida por la Construcción Integral de un País Socialista Moderno” (en chino). En: <http://bcn.cl/38y12>

¹⁸ *Ibíd*

¹⁹ The Japan Times, “What did Nancy Pelosi's visit do for Taiwan?”. En: <http://bcn.cl/38y13>

²⁰ DW, “Estados Unidos proyecta aumentar la ayuda militar directa a Taiwán”. En: <http://bcn.cl/38y0x>

²¹ New York Times, “Xi Tightens His Grip on China at a Difficult Economic Moment”. En: <http://bcn.cl/38y16>



Ello porque China se encuentra en un contexto histórico donde el confucianismo y el control social vuelven a estar más presentes que nunca a la hora de garantizar la seguridad nacional. Durante los últimos años, China ha venido trabajando con éxito sus modelos de crédito social y vigilancia sanitaria, como ejercicios a gran escala de este control social, lo que le ha permitido gestionar y manejar los desafíos en materia de seguridad, que podrían dar pie a una eventual inestabilidad política.

En la última década, Xi le ha dado particular importancia a la política y la seguridad, incluso a costa de desacelerar el crecimiento económico y el empleo. Reflejo de ello fue el discurso inaugural del Congreso del partido (16 de octubre), donde la palabra seguridad (93) fue casi cinco veces más mencionada que la palabra economía (22 veces).

Sin embargo, la desaceleración china y el nuevo enfoque de “auto suficiencia” que busca contrarrestar el impacto o dependencia internacional, no significa que el gigante asiático entrará a una era de aislamiento, sino más bien tal como lo promueve la estrategia de “circulación dual”, buscará incentivar la producción y consumo interno, sin dejar de lado la circulación externa o comercio internacional.

Es ahí donde Chile puede aprovechar esta instancia para fortalecer, por una parte, los instrumentos comerciales vigentes que promuevan el intercambio en aquellas áreas complementarias y tradicionales como la minería (84%) y los productos agropecuarios (12%)²². Pero también por otro lado, promover el uso efectivo de las actuales herramientas de cooperación en ámbitos menos tradicionales, como lo son el intercambio técnico, la investigación científica, astronomía, educación, cultura, energías renovables, entre otros.

Desde el Congreso, darle continuidad a mecanismos como el Comité de Diálogo Político Congreso Nacional - Asamblea Popular China y el Grupo Interparlamentario chileno-chino, es fundamental a la hora de facilitar el entendimiento e intercambio de experiencias en materia de políticas públicas. En agosto de 2021, se realizó de manera telemática la XII Reunión del Comité de Diálogo²³, encuentro que desde noviembre de 2018 no se había materializado, razón por la que cobra más sentido seguir fortaleciendo la periodicidad de los encuentros anuales como una positiva señal política.

Es importante recordar que Chile y China comparten desde 2016 el estatus de Asociación Estrategia Integral, lo que en términos simples significa una demostración de confianza por parte del gigante asiático y el reconocimiento de las buenas relaciones bilaterales entre ambas partes, más allá de lo estrictamente comercial.

La visita del presidente Xi Jinping a nuestro país (noviembre 2016), permitió elevar la relación bilateral y otorgar una categoría especial que China guarda para países con una relación sólida y con perspectivas de desarrollo. Este nivel de relaciones ha abierto oportunidades a Chile que han hecho posible mantener lazos más allá de la relación comercial, ampliándola a distintas modalidades de colaboración, camino que puede complementarse con gestos políticos que tanto peso tienen en el mundo asiático.

²² Subrei, “Ficha País: Chile-China”. En: <http://bcn.cl/38zwm>

²³ Cámara de Diputadas y Diputados, “Informa sobre la XIII Reunión del Comité Chile-China”. En: <http://bcn.cl/38zz3>