



Experiencia comparada respecto a la clonación de vehículos motorizados en países desarrollados.

Casos de Unión Europea, España, Estados Unidos de Norteamérica (EE.UU.) y Reino Unido.

Autor

Claudia Cuevas Saavedra
Email ccuevas@bcn.cl
Tel.: (56) 32 226 3146

Resumen

El delito de clonación de las placas patentes de vehículos motorizados ha aumentado en los últimos años, razón por la cual también han aumentado los controles para frenar este delito, que también está vinculado a otros crímenes, como por ejemplo, el tráfico de drogas.

Al respecto, la Unión Europea (UE) definió un enfoque común para mejorar la cooperación mutua, facilitar los procedimientos de incautación de vehículos y los flujos de intercambio de información entre los países miembros, de tal forma que las autoridades nacionales y las competentes del sector automotriz –sector automotriz y compañías de seguros– puedan combatir este delito transfronterizo, uno de los dos más frecuentes en la UE.

Por otro lado, en España sólo existirían recomendaciones entregadas por la Dirección General de Tráfico para evitar ser víctima de fraude al comprar un automóvil usado.

En el caso de Estados Unidos de Norteamérica, país que también registra altas cifras de crímenes vehiculares, existe una norma específica que aumenta las sanciones por el transporte, venta y/o recepción de automóviles robados; la cual obliga a los depósitos de chatarra y compañías de seguros a entregar los informes mensuales pertinentes al Sistema Nacional de Información de Títulos de Vehículos Motorizados.

Asimismo, Reino Unido también registra un alza del 857% de vehículos clonados. En este caso, las medidas también se relacionan con poner mayor atención en los datos de identificación del vehículo y su registro. Sin embargo, respecto a la clonación, sólo hubo hallazgos de un marcador que la policía incorpora en sus sistemas informáticos para alertar que determinado vehículo ha sido clonado.

Nº SUP: 135639

Introducción

Este documento se enfoca en la experiencia comparada en materia de acciones que buscan combatir el robo y suplantación de identidad vehicular, conocida como clonación de vehículos. El informe aborda la situación en países desarrollados, tales como: España, Estados Unidos de Norteamérica (EE.UU.), Reino Unido y; se incluye además la normativa de la Unión Europea (UE).

Para la elaboración del trabajo se utilizó información¹ y legislación proveniente de las fuentes oficiales de los países seleccionados; organismos internacionales, tales como INTERPOL; fuentes y entidades pertenecientes a la UE, como su Consejo, *European Car and Driving License Information System*, *Driver and Vehicle Licensing Agency*; EURLex; empresas relacionadas al rubro automotriz, como *Carwow*, *Check Ventory Services* y; prensa y autores relacionados con el tema.

I. Antecedentes generales

Según *INTERPOL* el término “delito vehicular” se refiere al robo y tráfico de vehículos y al comercio ilícito de repuestos, actividades que afectan la propiedad personal, los negocios, la economía y la seguridad pública en todas las regiones del mundo. El robo organizado de vehículos motorizados, si bien es una preocupación para el propietario, también tiene implicancias financieras para las compañías de seguros, daña la reputación de los fabricantes de automóviles y, en la mayoría de los casos, está vinculado a otras operaciones de delincuencia organizada².

Dentro de los crímenes vehiculares –producto del robo, hurto o apropiación indebida o receptación– se encuentra la clonación de vehículos o robo de identidad del vehículo³. Delito donde el delincuente copia la identidad de un automóvil y coloca la placa de matrícula copiada en un vehículo de similares características (marca, modelo y color), es decir, hay dos vehículos con el mismo número de registro: el automóvil original registrado legalmente y el automóvil clonado, también conocido como un auto remarcado⁴. Generalmente, la primera indicación de que el auto ha sido clonado es el recibo de un parte por exceso de velocidad o el cobro del paso por alguna autopista^{5 6}.

Los vehículos se identifican, principalmente por sus placas de matrícula, un registro que vincula un automóvil individual con su propietario y su dirección e informa a las autoridades quién es responsable del vehículo⁷.

Al respecto, cabe consignar un aspecto sobre los vehículos sujetos del delito de clonación por cuanto, si bien, los vehículos involucrados poseen características similares, la literatura también habla del delito de gемеleo, en estos casos la patente duplicada está instalada en un automóvil idéntico al vehículo original.

Uno de los datos registrados en la placa patente o matrícula es el número de identificación del vehículo (del inglés *Vehicle identification number*, *VIN*), también conocido como número de chasis, que es un

¹ Las traducciones son propias. La información de los sitios web, chequeados al 3 de octubre, puede variar en el corto plazo.

² *INTERPOL*. (2022). *Vehicle crime*. Disponible en <http://bcn.cl/35c2x> (octubre 2022)

³ [s/a], Patricio. (2022). Robo de vehículos ¿qué pasa si tu auto es clonado? Disponible en <http://bcn.cl/35c1t> (octubre 2022)

⁴ Muñoz, Julia. (2022). Autos remarcados o clonados. Disponible en <http://bcn.cl/37cld> (octubre 2022)

⁵ *Carwow staff*. (2022). *Car cloning explained*. Disponible en <http://bcn.cl/35c0q> (octubre 2022)

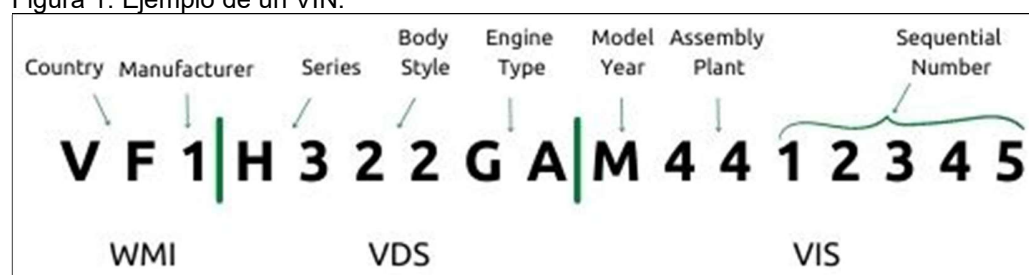
⁶ Reid, Rory. (2022). *What is car cloning?* Disponible en <http://bcn.cl/35c15> (octubre 2022)

⁷ *Op. Cit.* *Car cloning explained*.

código alfanumérico de 17 dígitos⁸, ubicado en una placa de metal debajo del capó, en el tablero del vehículo o en el marco de la puerta del conductor, que permite rastrear todos los registros, reclamos de garantía, robos y pólizas de seguro contratadas del vehículo en cuestión. Este código, una especie de huella digital porque no se producen dos vehículos con el mismo VIN, contiene tres secciones (Figura 1)^{9 10}:

1. Identificación del fabricante del vehículo (del inglés *World Manufacturer Identifier, WMI*);
2. Descripción del vehículo (del inglés *Vehicle Descriptor Section, VDS*);
3. Indicadores del vehículo (del inglés *Vehicle Indicator Section, VIS*).

Figura 1: Ejemplo de un VIN.



Fuente: *What's a Vehicle Identification Number? How to Decode the World Manufacturer Identifier*.

La literatura advierte además, que la clonación de automóviles también puede producirse a partir del robo físico de una placa de registro o de una placa falsa confeccionada ilegalmente, para colocarla en otro vehículo. Las matrículas clonadas, generalmente se usan en vehículos que son robados, no aptos para circular o usados en actividades ilegales¹¹.

Para terminar, indicar que INTERPOL señala que han encontrado vehículos sustraídos desde Europa y comercializados en Sudamérica¹²; así como, automóviles de Brasil lo han sido en Uruguay.

II. Regulaciones en España

A comienzos de marzo de 2022, la Policía Nacional desarticuló un grupo criminal especializado en clonar vehículos deportivos de alta gama que operaba en las provincias de Madrid y Ciudad Real, recuperando diez ejemplares valorados en 300.000 euros^{13 14}.

⁸ Este sistema (ISO 3779), de numeración e identificación uniforme para vehículos de carretera, aplica a vehículos de motor, remolques, motocicletas y ciclomotores, especifica el contenido y la estructura de un VIN que identifica, de forma única, a todos los vehículos del mundo. Más información: ISO. (2022). *ISO 3779:2009. Road vehicles - Vehicle identification number (VIN) - Content and structure*. Disponible en <http://bcn.cl/381a7> (octubre 2022)

⁹ Check Ventory. (2022). *What's a Vehicle Identification Number? How to Decode the World Manufacturer Identifier*. Disponible en <http://bcn.cl/35> (octubre 2022)

¹⁰ RAC Motoring Services. *What is car cloning? Buyers beware of this scam*. Disponible en <http://bcn.cl/35c16> (octubre 2022)

¹¹ Op. Cit. *Car cloning*.

¹² INTERPOL. (2022). *Delincuencia relacionada con los vehículos*. Disponible en <http://bcn.cl/35c1b> (octubre 2022)

¹³ De acuerdo al tipo de cambio del Banco Central, al 26 de septiembre, el valor del euro corresponde a \$936,80 (pesos chilenos).

¹⁴ Clonación de coches, una estafa indetectable en el mercado de segunda mano. *La Vanguardia Barcelona*. Disponible en <http://bcn.cl/35c1d> (octubre 2022)

Dado que es difícil detectar el engaño cuando se compra un vehículo de segunda mano, la Dirección General de Tráfico (DGT) recomienda solicitar un informe detallado del vehículo –Figura 2– que incluye:

- Información administrativa (identificación del titular, municipio donde está domiciliado el vehículo, su historial, kilometraje, número de titulares, cargas);
- Datos técnicos, puntuación del Programa Europeo de Evaluación de Automóviles Nuevos (del inglés *European New Car Assessment Programme, Euro NCAP*) e
- Información de mantenimiento del vehículo en consulta (vigencia de la inspección técnica, reparaciones y revisiones que se han llevado a cabo por los talleres adscritos al libro digital de mantenimiento de DGT o libro taller); así como ,
- Información judicial^{15 16}. Tal como: existencia de embargos, estancia en algún corral¹⁷, quiebras¹⁸ o cualquier otra carga de naturaleza administrativa o judicial sobre el vehículo¹⁹.

Figura 2: Datos de Informe completo de vehículo.

1 Datos del titular. Identifica la filiación o razón social del titular. Si el vehículo consta a nombre de varios cotitulares, se identificará a cada uno de ellos. Si aparece 'Renting: Sí' significa que el vehículo pertenece a una empresa de renting.	5 Historial de bajas. Indica si el vehículo está de baja en este momento o si lo ha estado, indicando el motivo y el periodo de baja.
2 Identificación del vehículo. Se muestran una serie de datos básicos como son el bastidor, marca, modelo, fecha de fabricación... así como si el vehículo consta en un servicio de renting y el municipio en el que abona el impuesto de circulación.	6 Historial de lecturas del cuentakilómetros. Se recopilan todas las lecturas del cuentakilómetros que han sido reportadas a la DGT, indicando la fecha de la lectura y el origen de la misma.
3 Datos sobre el Seguro Obligatorio. Identifica si el vehículo está asegurado y el nombre de la compañía aseguradora.	7 Indicador vehículo con denegatoria. Puede significar que el vehículo tiene algunas restricciones a subsanar antes de poder vender o hacer cualquier otro trámite.
4 ITV. Se muestra el historial de inspecciones ITV del vehículo (fecha, estación, defectos detectados, plazos de caducidad de la ITV y kilometraje en cada una de las inspecciones), así como el estado actual de la ITV (favorable, desfavorable, caducada o negativa).	8 Cargas o gravámenes. En este apartado te informará si existen cargas sobre el vehículo (embargo, reserva de dominio, prencito o hipoteca mobiliaria), así como si cuenta con un contrato de renting o de leasing.
5 Historial de bajas. Indica si el vehículo está de baja en este momento o si lo ha estado, indicando el motivo y el periodo de baja.	9 Información técnica. Ofrece todos los datos técnicos del vehículo: potencia, combustible, dimensiones, masas máximas, plazas...
6 Historial de lecturas del cuentakilómetros. Se recopilan todas las lecturas del cuentakilómetros que han sido reportadas a la DGT, indicando la fecha de la lectura y el origen de la misma.	10 Historial de titulares. Muestra el número de titulares que ha tenido el vehículo, identificando las fechas en que cada uno de ellos fue titular.
	11 Información medioambiental. Indica la fuente de alimentación principal del vehículo, el consumo Wh/Km, si es eléctrico o híbrido y su autonomía eléctrica.
	12 Seguridad del vehículo. Valoración de seguridad del vehículo a partir del sistema Euro NCAP.

Fuente: Qué tipos de informes de un vehículo puedes pedir a la DGT.

La asignación de matrículas –vigente desde el año 2000, fecha en que el sistema se adaptó a la normativa comunitaria– también permite a los agentes de tráfico conocer, entre otros datos, el nombre del propietario del vehículo y si el seguro está vigente, la Inspección Técnica de Vehículos (ITV) pasada o multas pendientes de pagar, la antigüedad del vehículo, salvo que se trate de una re-matrícula como sucede, por ejemplo, con los vehículos que han sido adquiridos en el extranjero^{20 21}.

¹⁵ España. Dirección General de Tráfico. Comprar un vehículo de segunda mano. Disponible en <http://bcn.cl/35t40> (octubre 2022)

¹⁶ Qué tipos de informes de un vehículo puedes pedir a la DGT. (2021). *La Vanguardia*. Disponible en <http://bcn.cl/35c1h> (octubre 2022)

¹⁷ Término utilizado en documento original: precinto.

¹⁸ Término utilizado en documento original: procedimientos concursales.

¹⁹ *Op. Cit.* Clonación de coches, una estafa indetectable en el mercado de segunda mano. *La Vanguardia Barcelona*.

²⁰ Por qué las matrículas de coches no tienen vocales ni algunas consonantes en España. Disponible en <http://bcn.cl/35c1f> (octubre 2022)

²¹ España. Dirección General de Tráfico. Qué tipos de informes de un vehículo puedes pedir a la DGT. Guía Práctica DGT. Disponible en <http://bcn.cl/35c1h> (octubre 2022)

La existencia de la matrícula está consagrada en la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos y Seguridad Vial que establece que manipular la placa del vehículo o no llevarla en perfectas condiciones es motivo de sanción, establecida como una infracción grave que implica una multa de 200 euros^{22 23}.

Esta norma señala que, para poder circular con vehículos a motor, es preciso matricularlos y obtener la placa de matrícula. Así también, indica que el titular del vehículo²⁴ puede comunicar al Registro de Vehículos la identidad del conductor habitual del mismo. En tal supuesto, el titular queda exonerado de las obligaciones anteriores, que se trasladan al conductor habitual²⁵.

Al mismo tiempo, conviene verificar que la inscripción que consta en el número de identificación es legible y no hay evidencias de que los dígitos han sido manipulados. Si el número VIN, las placas de matrícula y el permiso de circulación no coinciden con la documentación oficial, es señal de que el auto ha sido manipulado²⁶.

III. Regulaciones en Estados Unidos de Norteamérica (EE.UU.)

Conforme a los registros de la Oficina Nacional de Delitos de Seguros (del inglés *National Insurance Crime Bureau*), el robo de vehículos es el mayor delito contra la propiedad en el país. Las estadísticas reportan el robo de 3 millones de vehículos cada año, delito que cuesta a los consumidores y las compañías de seguros USD \$8 mil millones²⁷ anualmente^{28 29}.

La Ley contra el robo de automóviles (del inglés *Anti-Car Theft Act*), norma creada para combatir de manera más estricta el robo de automóviles, aumenta las sanciones por, entre otros, la importación y exportación de vehículos de motor robados y por el transporte, venta o recepción de vehículos robados³⁰. En particular, esta norma establece el decomiso civil de cualquier propiedad ante la violación de, entre otras, las siguientes prohibiciones³¹:

- Alterar o quitar números de identificación de vehículos motorizados (VIN);
- Importar o exportar vehículos de motor robados;
- Robo a mano armada de automóviles;
- Transportar vehículos de motor robados en el comercio interestatal;
- Poseer o vender un vehículo de motor robado que se haya traficado en el comercio interestatal.

²² De acuerdo al tipo de cambio del Banco Central, al 26 de septiembre, el valor del euro corresponde a \$936,80 (pesos chilenos).

²³ España. Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos y Seguridad Vial. (2015, última modificación del 14 de septiembre 2022). Disponible en <http://bcn.cl/35s3u> (octubre 2022)

²⁴ Persona a cuyo nombre figura inscrito el vehículo en el registro oficial correspondiente.

²⁵ *Op. Cit.* Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos y Seguridad Vial.

²⁶ Clonación de coches, una estafa indetectable en el mercado de segunda mano. (2022). *La Vanguardia*. Disponible en <http://bcn.cl/35c1d> (octubre 2022)

²⁷ De acuerdo al tipo de cambio del Banco Central, al 26 de septiembre, el valor del dólar corresponde a \$ 965,18 (pesos chilenos).

²⁸ *Bureau of Justice Assistance. National Motor Vehicle Title Information System (NMVTIS)*. Disponible en <http://bcn.cl/35s3u> (octubre 2022)

²⁹ Ávila, Jorge. (2020). Latinoamérica, destino de los miles de carros robados en Estados Unidos. *La Voz de Michoacán*. Disponible en <http://bcn.cl/37cl5> (octubre 2022)

³⁰ Estados Unidos. Congreso. *H.R.4542 - Anti-Car Theft Act of 1992*. Disponible en <http://bcn.cl/35wqe> (octubre 2022)

³¹ *Ibidem*.

Por otra parte, el Sistema Nacional de Información de Títulos de Vehículos Motorizados (del inglés *National Motor Vehicle Title Information System, NMVTIS*), creado en 1992 bajo la Ley contra el robo de automóviles, es un sistema diseñado para prevenir diversos tipos de robo y fraude de automóviles que entrega, a través de una plataforma en línea, la posibilidad de verificar e intercambiar la titularidad, marcas, robos y otros datos entre las agencias estatales de títulos de propiedad de vehículos motorizados, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, los consumidores y otros usuarios autorizados del Sistema, de tal forma proteger a las personas contra el fraude, los vehículos inseguros y evitar la reventa de autos robados³².

El Informe del historial del vehículo de *NMVTIS* entrega datos asociados a la prevención del fraude y robo de automóviles, información sobre la condición del automóvil y su historial, tales como³³:

- Estado actual del título y fecha del último título;
- Historia de la marca;
- Lectura del cuentakilómetros;
- Historial de pérdida total;
- Historial de salvamento.

Finalmente, la Ley contra el robo de automóviles establece sanciones por poseer, operar, mantener, controlar o realizar este tipo de operaciones en un taller de desarme³⁴ y obliga a los operadores de depósitos de chatarra y a las compañías de seguros a presentar informes mensuales [de sus movimientos] al operador del [Sistema] *NMVTIS*³⁵.

De acuerdo a lo anterior, las aseguradoras de vehículos automotores que obtengan posesión y transfieran vehículos automotores chatarra o de salvamento deberán³⁶:

1. Verificar si dicho vehículo automotor se reporta como robado; y
2. Proporcionar verificación, a quienquiera que dicho transportista transfiera o venda dicho vehículo, identificando el VIN o derivado del mismo de dicho vehículo y verificando que dicho vehículo no haya sido denunciado como robado (o, si se informa como robado, que dicho transportista haya recuperado el vehículo y tenga el título legal correspondiente del vehículo).

Prohíbe (con excepciones) a las personas involucradas en el negocio de salvar, dismantelar, reciclar o reparar vehículos motorizados de pasajeros vender o distribuir a sabiendas en el comercio o transferir o instalar una parte principal marcada con un número de identificación sin determinar primero que dicha mayor parte no haya sido denunciada como robada; y proporcionar al comprador o cesionario una verificación que identifique el VIN o derivado del mismo de dicha parte mayoritaria, y verificar que dicha

³² *Op. Cit. National Motor Vehicle Title Information System (NMVTIS)*.

³³ *American Association of Motor Vehicle Administrators. Consumers Don't Be Fooled. Protect Yourself*. Disponible en <http://bcn.cl/35wi9> (octubre 2022)

³⁴ Cualquier edificio o local donde las personas ocultan, desmontan o vuelven a montar, o almacenan un vehículo motorizado de pasajeros o una parte de un vehículo motorizado obtenida ilegalmente para fines específicos.

³⁵ *Op. Cit. H.R. 4542 - Anti-Car Theft Act of 1992*.

³⁶ *Ibidem*.

parte mayoritaria no haya sido denunciada como robada. Finalmente, esta norma ordena al Fiscal General³⁷:

1. Mantener en el Centro Nacional de Información Criminal (del inglés *National Crime Information Center, NCIC*) un Sistema Nacional de Información de Partes de Automóviles Robadas (sistema) que contenga los números de identificación de los vehículos motorizados de pasajeros y las partes robadas;
2. Especificar los procedimientos mediante los cuales las personas o entidades que buscan transferir un vehículo o sus partes pueden obtener una determinación de si una parte figura en el sistema como robada; y
3. Celebrar un acuerdo para la operación de dicho sistema separado del NCIC, cuando éste último no pueda realizar las funciones requeridas del sistema.
4. Requiere que el sistema, como mínimo, incluya la siguiente información relativa a cada vehículo motorizado de pasajeros denunciado a una autoridad policial como robado y no recuperado:
 - 1) VIN;
 - 2) Marca y el año del modelo;
 - 3) Fecha en que el vehículo fue reportado como robado;
 - 4) Ubicación de la autoridad policial que recibió los informes del robo del vehículo; y
 - 5) Si el vehículo al momento de su robo contenía partes que tuvieran números de identificación o su derivado diferente del VIN, los números de identificación de dichas partes.

IV. Regulaciones en Reino Unido

Según Tooze (2022), de acuerdo al Transporte de Londres (del inglés *Transport for London, TfL*), en abril de 2022, desde que se levantaron las restricciones de confinamiento, Inglaterra registraba un aumento del 857%³⁸ en el delito de clonación de automóviles, cifra correspondiente al número de notificaciones de las multas³⁹ canceladas debido a que el automóvil era un clon de un vehículo legítimo⁴⁰.

Y, desde que se amplió la zona de emisiones ultra bajas (del inglés *ultra-low emission zone, ULEZ*) en octubre de 2021, en un solo mes hubo un alza de 1.000 casos de clonación de automóviles reportados a la Agencia de Licencias de Conductor y Vehículos (del inglés *Driver and Vehicle Licensing Agency, DVLA*)⁴¹, esto es un 631% en las multas anuladas⁴².

³⁷ *Op. Cit. H.R.4542 - Anti-Car Theft Act of 1992.*

³⁸ Comparación de abril de 2021, cuando se levantaron las restricciones de confinamiento en Inglaterra, con abril de 2022: de 61 multas a 584.

³⁹ Por el cargo por congestión, zonas de emisión ultrabaja o de ruta roja, velocidad o de un estacionamiento privado.

⁴⁰ Tooze, Sarah. (2022). *Car cloning: London sees 857% rise amid national vehicle crimewave*. Disponible en <http://bcn.cl/35c17> (octubre 2022)

⁴¹ DVLA lleva el registro de las placas patentes, recibe las notificaciones y emite la placa nueva.

⁴² *Op. Cit. Car cloning: London sees 857% rise amid national vehicle crimewave.*

Según Tooze, los delincuentes pueden también clonar al⁴³:

- Comprar placas falsas que imitan una placa de matrícula real;
- Comprar, en línea, a comerciantes inescrupulosos que venden una placa real sin tener a la vista la evidencia de propiedad;
- Robar físicamente una placa registrada de otro vehículo para clonarlo;
- Ocultar la verdadera identidad del vehículo:
 - Elaborando documentos de registro fraudulentos, como su libro de registro V5C⁴⁴;
 - Cambiando su número de identificación (VIN, número de chasis) al reemplazar partes del automóvil.

Por esto, es necesario que al registrar la propiedad de una placa nueva, se acuda a un Proveedor de Placas Registradas (del inglés *Registered Number Plate Supplier, RNPS*) y se exhiba el certificado V5C y la identificación del vehículo para demostrar que se es el propietario del éste⁴⁵.

En este procedimiento, el VIN que aparece en el libro de registro V5C debe coincidir con el VIN grabado en el automóvil, normalmente, se encontrará en la base del parabrisas, en el borde de una puerta o estampado en la carrocería. Si el VIN del V5C no coincide con el VIN del automóvil, o si parece que el VIN del automóvil se ha alterado u ocultado es indicación que el vehículo es de sospechosa procedencia⁴⁶.

En caso que se emita una multa⁴⁷ a un automóvil clonado, el propietario legítimo registrado deberá proporcionar evidencia para demostrar al emisor de la multa que su automóvil no estaba en el momento y lugar donde ocurrió el presunto delito. Si el propietario demuestra que su vehículo ha sido clonado, la policía puede colocar un "marcador" en sus sistemas informáticos que detalla que su automóvil ha sido clonado lo que puede evitar que detengan al conductor y/o propietario y ayudar a detectar a los infractores⁴⁸.

V. Regulaciones en la Unión Europea (UE)

De acuerdo a los datos aportados por el Proyecto V-BAR (del inglés *V-BAR Project*)⁴⁹ respecto a los crímenes de vehículos motorizados (del inglés *Motor Vehicle Theft, MVT*), la policía de la UE registró un promedio de 697.000 robos de automóviles al año durante el período 2015 a 2017⁵⁰.

⁴³ *Op. Cit. What is car cloning?*

⁴⁴ Libro de registro del vehículo, del inglés *Vehicle log book (V5C)*.

⁴⁵ *Op. Cit. What is car cloning?*

⁴⁶ *Op. Cit. Car cloning explained.*

⁴⁷ De un monto de £160, reducido a £80 si se paga dentro de los 14 días. De acuerdo al tipo de cambio del Banco Central, al 26 de septiembre, el valor de la libra esterlina corresponde a \$ 1.050,94 (pesos chilenos).

⁴⁸ *Op. Cit. Car cloning.*

⁴⁹ Proyecto que tiene como objetivo mejorar el conocimiento del crimen organizado contra la propiedad (del inglés *Organised property crime, OPC*) en la forma de delitos relacionados con vehículos motorizados, incluido el robo y distribución en línea de piezas de vehículos robados. V-BAR analizará el proceso logístico de MVT en 6 Estados miembros de la UE: Bélgica, Holanda, Bulgaria, Francia, Alemania e Italia. Sobre la base de los estudios de casos de países, V-BAR desarrollará un modelo de barrera de la UE sobre MVT y distribución en línea de vehículos y piezas robados. Este proyecto finaliza en 2023.

⁵⁰ *V-BAR Project. (2022). Combating and preventing organised vehicle crime by developing an eu barrier model.* Disponible en <http://bcn.cl/35c2y> (octubre 2022)

En tal contexto, es dado precisar que no hay una normativa europea sobre la matrícula de vehículos. Por norma general, en la UE se debe matricular el vehículo en el país donde se tenga la residencia habitual. En general, las prácticas en la mayoría de los países miembros exigen presentar la siguiente documentación⁵¹:

- Certificado de inspección técnica aprobada;
- Certificado de matrícula;
- Acreditación de la propiedad del vehículo;
- Pago del impuesto sobre el valor añadido (IVA);
- Pago del seguro;
- Certificado de conformidad en el caso de vehículos nuevos.

Para evitar que los consumidores sean víctimas de fraude al comprar un automóvil en un país extranjero de la UE, la Red Europea de Centros de Consumidores (del inglés *European Consumers Centres Network, ECC-Net*) publicó un informe sobre compras y matrícula de automóviles transfronterizos, donde advierte, específicamente, sobre los dos tipos de fraude más frecuentes: la manipulación del cuentakilómetros y la clonación, frente a los cuales indica poner atención en la calidad del automóvil y también verificar los certificados de inspección, los contratos de venta y los certificados de registro⁵².

Asimismo, para combatir la delincuencia relacionada con vehículos en la que están implicados varios países de la UE, la Decisión 2004/919/EC del Consejo de la Comunidad Europea⁵³, establece un enfoque común a objeto de mejorar la cooperación entre los países miembros y entre sus respectivas autoridades policiales y judiciales⁵⁴.

Además, esta Decisión reafirma lo establecido por *INTERPOL*, en cuanto a la existencia de un vínculo (Figura 3) significativo entre robo y tráfico de vehículos y otras formas de delincuencia organizada como el tráfico de drogas, armas de fuego y seres humanos⁵⁵.

⁵¹ European Union. *Your Europe*. (2022). *Car registration documents and formalities*. Disponible en <http://bcn.cl/35c18> (octubre 2022)

⁵² European Commission. (2016). *How to stay protected when buying a car in another EU country*. Disponible en <http://bcn.cl/35c1n> (octubre 2022)

⁵³ Consejo de la Unión Europea. (2022). *Lucha contra la delincuencia transfronteriza relacionada con vehículos*. Disponible en <http://bcn.cl/36q33> (octubre 2022)

⁵⁴ Consejo de la Unión Europea. (2004, última revisión 2016). *Decisión 2004/919/CE del Consejo, de 22 de diciembre de 2004, relativa a la lucha contra la delincuencia de dimensión transfronteriza relacionada con vehículos*. Disponible en <http://bcn.cl/36tue> (octubre 2022)

⁵⁵ *Ibidem*.

Figura 3: Delincuencia relacionada con vehículos.



Fuente: INTERPOL.

La base común antes referida, exige a los países miembros que adopten las medidas necesarias para reforzar la cooperación entre las autoridades nacionales –con el fin de luchar contra la delincuencia transfronteriza que afecta a los vehículos– y las autoridades competentes y representantes del sector privado (por ejemplo, las entidades que mantienen registros privados de vehículos desaparecidos, compañías de seguros y el sector del automóvil), a fin de coordinar los flujos de información y las actividades en este ámbito. También solicita a los Estados que presten especial atención al control de las exportaciones y que simplifiquen la repatriación rápida de los vehículos robados que se recuperen⁵⁶.

Para el logro de los fines planteados, la Decisión obliga a los países de la UE a⁵⁷:

- Reforzar la cooperación mutua entre las autoridades competentes nacionales;
- Facilitar los procedimientos para una rápida repatriación de los vehículos incautados por las autoridades nacionales;
- Designar un punto de contacto para la lucha contra la delincuencia de dimensión transfronteriza relacionada con vehículos; e
- Inmediatamente, después de la denuncia del robo de un vehículo, introducir [una notificación] en la base de datos del Sistema de Información de Schengen (SIS) –que contiene información sobre la matrícula de vehículos– y, de ser factible, ingresarlo también en la base de datos de vehículos de motor robados de INTERPOL⁵⁸.

⁵⁶ *Ibidem*.

⁵⁷ *Ibidem*.

⁵⁸ Más información en: INTERPOL. (2022). Lucha contra la delincuencia relacionada con los vehículos. Disponible en <http://bcn.cl/35c1c> (octubre 2022)

Además, esta normativa establece la responsabilidad de los países de la UE para impedir el uso fraudulento y la sustracción de certificados de matrícula de vehículos, para lo cual las autoridades policiales y judiciales deben:

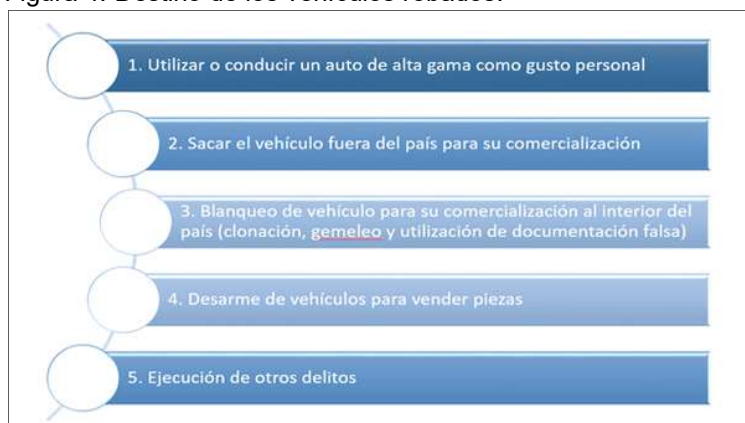
- Informar a las autoridades nacionales responsables de la matrícula de vehículos si un vehículo con este trámite en curso está identificado como robado;
- Recuperar el certificado de matrícula si un vehículo ha sufrido daños graves (siniestro total) y;
- Cuando existan dudas sobre la identidad del vehículo, el Consejo recomienda que se compruebe dicho certificado y que las autoridades policiales y judiciales competentes reciban formación especializada por parte de la Agencia de la Unión Europea para la Formación Policial en el ámbito de la prevención y detección de la delincuencia relacionada con vehículos⁵⁹.

Asimismo, el Sistema Europeo de Información de Licencias de Conducir (del inglés *European Car and driving licence Information System, EUCARIS*), sistema desarrollado por y para autoridades gubernamentales, permite a las entidades de registro de vehículos y permisos de conducción de Europa compartir información sobre vehículos y licencias de conducir, así como, otros datos relacionados con el transporte, de tal forma combatir en conjunto el robo de vehículos y el fraude en el registro⁶⁰.

VI. Regulaciones en Chile

El estudio de la Jefatura Nacional contra Robos y Focos Criminales (JENACROF), Robo de vehículos en base a la intimidación o violencia de las personas⁶¹ (2020), reveló que los tres primeros destinos de los automóviles (Figura 4) se vinculan al uso personal, la comercialización y, en último lugar, a la perpetración de otros delitos⁶².

Figura 4: Destino de los vehículos robados.



Fuente: Policía de Investigaciones de Chile.

⁵⁹ EURLex. (2022). Lucha contra la delincuencia transfronteriza relacionada con vehículos. Disponible en <http://bcn.cl/36g33> (octubre 2022)

⁶⁰ European Car and Driving Licence Information System. (2022). EUCARIS, the European CAR and driving licence Information System. Disponible en <http://bcn.cl/35c2t> (octubre 2022)

⁶¹ Policía de Investigaciones. (2020). Estudio revela la evolución en el robo de autos. Disponible en <http://bcn.cl/364f5> (octubre 2022)

⁶² Policía de Investigaciones. (2020). Estudio detalla destino de autos robados en Chile. Disponible en <http://bcn.cl/364cf> (octubre 2022)

Respecto a la comercialización, las modalidades principales son: la venta por piezas en el extranjero tras su desarme o –su utilización usando diversas técnicas de blanqueo. En este último caso, las modalidades principales (Figura 5) para su reinscripción y comercialización al interior del país son⁶³:

- Clonación;
- Gemeleo;
- Falsificación de documentos con empresas falsas o de fachada;
- Solicitudes de registro de facturas (SRF) para Aduanas⁶⁴.

Figura 5: Técnicas de blanqueo de vehículos robados.



Fuente: Policía de Investigaciones de Chile.

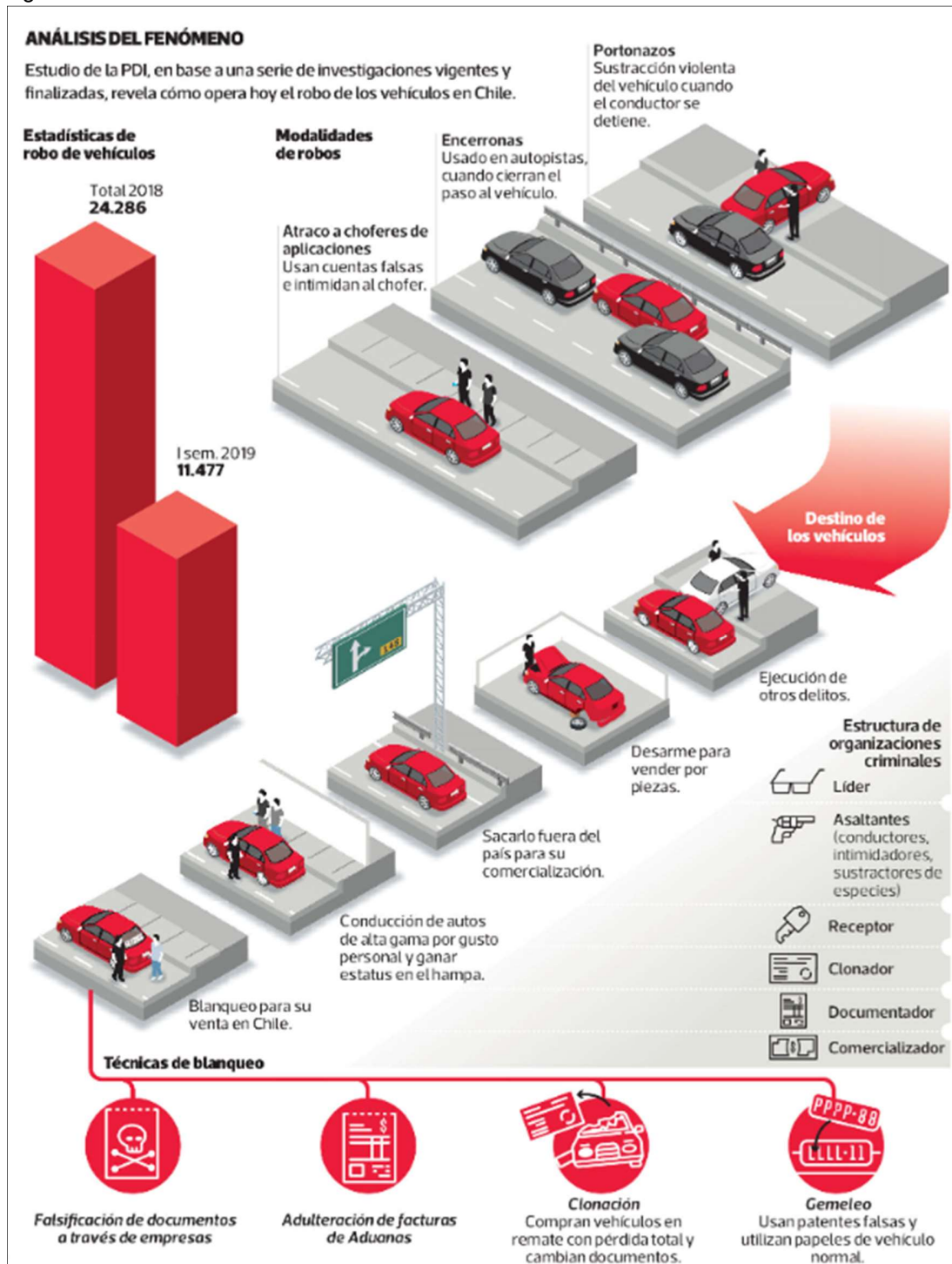
Cuando se trata de clonación, se utilizan los papeles de un vehículo de remate (con pérdida total) para darle una nueva vida a uno robado que presenta las mismas características y; cuando es un gemeleo se instalan placas patentes falsas en un vehículo robado (Figura 6)⁶⁵.

⁶³ *Op Cit.* Estudio detalla destino de autos robados en Chile.

⁶⁴ *Ibidem.*

⁶⁵ *Ibidem.*

Figura 6: Análisis del robo de vehículos en Chile.



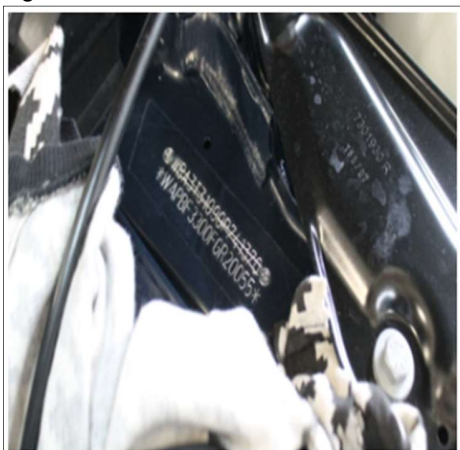
Fuente: Así opera el robo de vehículos en Chile: avance tecnológico fomentó la violencia⁶⁶.

⁶⁶ Vedoya M., Sebastián. (2019, septiembre 9). PDI identifica cinco técnicas para blanquear y vender autos robados. *La Tercera*, pp. 2-3. Disponible en <http://bcn.cl/364io> (octubre 2022)

Las recomendaciones del Gobierno de Chile para evitar adquirir un vehículo clonado son^{67 68}:

- Verificar que los números de VIN, motor y color del vehículo sean coincidentes con la información que mantiene el Servicio de Registro Civil e Identificación, la que se obtiene a través del Certificado de Anotaciones Vigentes de Vehículos Motorizados⁶⁹, documento que entrega datos como: tipo de vehículo, marca, modelo, color, año de fabricación, motor, VIN y limitaciones al dominio, entre otros y puede ser solicitado por cualquier persona que conozca la placa patente del vehículo;
- Observar que los números identificatorios del vehículo (VIN, motor) sean legibles y no presenten adulteraciones (Figura 7);
- Al adquirir un vehículo usado, se sugiere que el vendedor pueda desmontar, al menos, una de las placas patentes, ya que la original queda plasmada con relieves (Figura 8).

Figura 7: Números identificatorios del vehículo.



Fuente: Gobierno de Chile.

Figura 8: Placas patentes de vehículo.



Fuente: ídem.

Finalmente, existen 8 proyectos de ley vigentes sobre la materia (Tabla 1). Todos, a excepción del proyecto N° 15272-07, están en su primer trámite constitucional en la Cámara de Diputadas y Diputados:

Tabla 1: Proyectos de Ley, en primer trámite constitucional, sobre robo de vehículos.

N° Boletín	Ingreso	Título	Enlace
8342-15	junio 2012	Modifica los artículos 46 y 52 de la ley N° 18.290, Ley de Tránsito, relativo al robo de vehículos.	http://bcn.cl/35c2c
12425-15	enero 2019	Modifica la ley N° 18.290, de Tránsito, y el decreto con fuerza de ley N° 164, de 1991, del Ministerio de Obras Públicas, ley de Concesiones de Obras Públicas, para suspender el procedimiento de cobro asociado al uso de rutas concesionadas en el caso que indica.	http://bcn.cl/35c2d

⁶⁷ Gobierno de Chile. [Auto Seguro]. Recomendaciones. Disponible en <http://bcn.cl/3647j> (octubre 2022)

⁶⁸ Villarroel, N. y Hernández, C. (2022, mayo 22). ¿Qué ocurre si me compro un auto robado sin saberlo? *Las Últimas Noticias*, p. 21. Disponible en <http://bcn.cl/35w92> (octubre 2022)

⁶⁹ Chile Atiende. Certificado de Anotaciones Vigentes de Vehículos Motorizados. Disponible en <http://bcn.cl/37c1l> (octubre 2022)

N° Boletín	Ingreso	Título	Enlace
14528-03	agosto 2021	Modifica la ley N° 19.496, que establece normas sobre protección de los derechos de los consumidores, para exigir que en la venta de autos usados se acredite el número de serie o de motor.	http://bcn.cl/35c2l
14798-09	enero 2022	Regula la responsabilidad de los usuarios de autopistas concesionadas en caso de clonación de vehículos.	http://bcn.cl/35c2j
14924-25	abril 2022	Modifica diversos cuerpos legales en materia de receptación de vehículos o partes de vehículos robados.	http://bcn.cl/35c2n
15156-15	julio 2022	Modifica la ley N°18.290, de Tránsito, para incorporar en el Registro de Vehículos Motorizados la anotación de su participación en accidentes de tránsito.	http://bcn.cl/36tow
15201-07	julio 2022	Modifica el Código Penal para tipificar el delito de portonazo y sancionar otros ilícitos conexos.	http://bcn.cl/35c2o
15272-07	agosto 2022	Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de desincentivar el robo de vehículos y la comercialización de sus partes y piezas.	http://bcn.cl/35c2p

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)