



Antecedentes y estadísticas del Sistema Previsional en Chile

Autores

Guido Williams O.
Email: gwilliams@bcn.cl
Tel.: (56) 2270 1785
(32) 226 3180

Irina Aguayo Ormeño.
Email: iaguayo@bcn.cl
Tel.: (56) 2270 1774
(32) 226 3193

Nº SUP: 136671

Resumen

El presente documento ha sido elaborado a solicitud del parlamentario. Se presenta inicialmente estadísticas de beneficiario de Fonasa a diciembre de 2021, en que se observa que el 39,4% de beneficiarios (carga y titular) se encuentran en el Tramo B, seguidos de los tramos D (25,4%), A (19,7%) y C (15,6%). Seguidamente se muestran los afiliados a las AFP destacando que el mayor número de afiliados se encuentran en AFP Modelo y AFP Provida, no obstante las diferencias en número de beneficiario no varía muy significativamente entre AFP, salvo AFP Cuprum y Uno. Se observa también que al 30 de septiembre de 2022 hay un mayor número de afiliados hombres (53% respecto del total de afiliados) que mujeres (47% respecto del total de afiliados). Respecto del tipo de fondos, al 30 de septiembre de 2022, el fondo Tipo B es el que concentra el mayor número de afiliados. Destaca que el número de afiliados se concentra en trabajadores dependientes. Por último, el total de afiliados a las AFC a julio de 2022 llegó a 11.132.642 personas. A partir del 2020 se incorporan por ley N° 21.269 al seguro de cesantía las y los trabajadores de casa particular.

Posteriormente, el documento muestra el número de causas laborales ingresadas por nulidad de despido y despido indirecto para el periodo 2013-2021, encontrándose que estos se han incrementado con el tiempo. No obstante el año 2020 y 2021 la nulidad por despido disminuye respecto del año anterior, en tanto, el despido indirecto disminuye en 2020 para luego en 2021 situarse levemente por encima del valor de 2019.

Finalmente, se entrega información respecto de la deuda previsional declarada y no pagada, tanto en relación al número de empleadores como al número de afiliados con al menos una cotización impaga para el periodo comprendido entre 2012 y 2021. Los datos corresponde al acumulado desde 1981 hasta el mes de diciembre da cada año. Como señala la Superintendencia de Pensiones no es posible comparar el número de afiliados que tiene una DNP con el número total de afiliados del sistema al cierre de cada informe ya que los afiliados con DNP podrían incluir a fallecidos y pensionados que no se consideran en el total de afiliados del sistema.

Introducción

A solicitud del usuario, se entregan estadísticas a nivel nacional sobre número de personas afiliadas a los sistemas de cotización obligatorias.

En el caso del Fondo Nacional de Salud (Fonasa) las estadísticas son a diciembre de 2021, en el caso de las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) se muestra el número de personas afiliadas por tipo de contrato, AFP, género y tipo de fondo; los datos se presentan al 30 de septiembre de 2022. Por último, para las Administradoras del Fondo de Cesantía (AFC), los datos corresponden a la variación en el número de afiliados a julio de 2022. Las fuentes de información utilizadas corresponde, en el caso de Fonasa a esta misma repartición, en el caso de las AFP y AFC la información corresponde a la publicada por la Superintendencia de Pensiones.

Posteriormente, se informa el número de causas laborales ingresadas por nulidad de despido y despido indirecto para el periodo 2013-2021, teniendo como fuente los datos publicados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Por último, respecto de la declaración y no pago de cotizaciones previsionales (DNP), se utilizó como fuente los distintos informes sobre deuda previsional publicados por la Superintendencia de Pensiones. En este caso, la información tanto del número de empleadores como del número de afiliados es la acumulada desde el inicio del sistema, esto es 1981, hasta diciembre de cada año, para la serie que va desde 2012 a 2021.

I. Número de personas que afiliadas a sistemas de cotizaciones obligatorias

a) Población beneficiaria Fondo Nacional de Salud (Fonasa)

Previo a la presentación de datos estadísticos, se da cuenta de cómo se establecen los distintos tramos, esta información será de utilidad al momento de observar el número de beneficiarios según tramos de ingreso.

Al respecto, la población beneficiaria de Fonasa se encuentra agrupada en cuatro tramos (A, B, C y D) que determinan la cobertura financiera de sus beneficiarios y beneficiarias, según nivel de ingresos y vulnerabilidad económica (Fonasa, 2022a). Los tramos son fijados de acuerdo a la variación anual del ingreso mínimo. La cotización corresponde al 7% del salario mensual imponible.

Los tramos establecidos son los siguientes:

Tramo	Beneficiarios	Bonificación y copago
Tramo A	Personas carentes de recursos y personas migrantes. Causantes de subsidio familiar (Ley 18.020).	Bonificación del 100% en las atenciones de salud en la Red Pública (Modalidad de Atención Institucional / MAI)
Tramo B	Personas que perciben un ingreso imponible mensual menor o igual a \$400.000.-	Bonificación del 100% en las atenciones de salud en la Red Pública (Modalidad de Atención Institucional / MAI) y acceso a compra de bonos en establecimientos privados en convenio con Fonasa (Modalidad Libre Elección/MLE)
Tramo C	Personas que perciben un ingreso imponible mensual mayor a \$400.000.- y menor o igual a \$584.000. Nota: Con 3 o más cargas familiares pasará a Tramo B.	Bonificación del 100% en las atenciones de salud en la Red Pública (Modalidad de Atención Institucional / MAI) y acceso a compra de bonos en establecimientos privados en convenio con Fonasa (Modalidad Libre Elección/MLE)
Tramo D	Personas que perciben un ingreso imponible mensual mayor a \$584.000. Nota: Con 3 o más cargas familiares pasará a Tramo C.	Bonificación del 100% en las atenciones de salud en la Red Pública (Modalidad de Atención Institucional / MAI) y acceso a compra de bonos en establecimientos privados en convenio con Fonasa (Modalidad Libre Elección/MLE)

Fuente: Fonasa

La información del número de beneficiarios de Fonasa se presenta en la tabla 1 desagregada por tramos (A, B, C y D) a diciembre de 2021 (último dato disponible) (Fonasa, 2022b).

Como se observa en la tabla 1, la mayor proporción de beneficiarios (carga y titular) se encuentran en el Tramo B (39,4%) que corresponde a personas cuyo ingreso imponible mensual es igual o inferior a \$400.000. Estos beneficiarios pueden atenderse con una cobertura del 100% en la Modalidad Institucional o bien en la Modalidad de Libre Elección realizando un copago según nivel de la prestación de salud que requieran.

Sigue en importancia la proporción de beneficiarios que se encuentran en el Tramo D (25,4%) que corresponden a aquellas personas cuyos ingresos imponibles mensuales son superiores a \$584.000 y tienen a lo más dos cargas familiares ya que con tres o más cargas familiares pasan al tramo C.

De acuerdo con los datos publicados por Fonasa, el 19,7% de sus beneficiarios se encuentran en el tramo A correspondientes a personas carentes de recursos y personas migrantes.

Tabla 1. Población beneficiaria Fonasa por tramo (diciembre 2021)

Tramos	Carga	Titular	Beneficiarios	% Benef. Tramos c/r Total Benef.
Total	2.967.185	12.266.629	15.233.814	100
A	191.279	2.807.962	2.999.241	19,7
B	1.120.356	4.881.561	6.001.917	39,4
C	675.241	1.695.306	2.370.547	15,6
D	980.309	2.881.800	3.862.109	25,4

Fuente: Fonasa

Por su parte, la tabla 2 contiene el número de beneficiarios por tipo de beneficiario y tramo, a diciembre de 2021 (último dato disponible) (Fonasa, 2022b).

Al analizar por dependencia contractual del beneficiario y el tramo al cual pertenece, se observa que del total de beneficiarios pertenecientes a ese tramo (2.999.241 personas), existen 2.121 personas que pese a registrarse como trabajadores dependientes, se encuentran en el tramo de carencia de recursos. Una razón que podría explicar esto es que podría tratarse de trabajadores pertenecientes a la categoría de familiar no remunerado, o aprendiz sin goce de sueldo, entre otras razones.

De la tabla destaca que el 60,9% de los beneficiarios en los tramos B, C y D corresponden a trabajadores dependientes, siendo un porcentaje bastante menor los beneficiarios registrados como trabajadores independientes.

Por último, el grueso de los pensionados (86,9%) se encuentra adscritos al tramo B, donde el ingreso imponible mensual no debe superar los \$400.000. El restante 13,1% se encuentra en proporciones muy similares en los tramos C y D.

Tabla 2. Población por tipo de beneficiario y tramo (diciembre 2021)

	Carente	Pensionado	Trabajador Dependiente	Trabajador Independiente	Desconocido	Total Beneficiarios
Total	2.997.477	1.992.206	9.284.318	959.365	448	15.233.814
Porcentaje	19,7%	13,1%	60,9%	6,3%	0,0%	100%
Tramos						
A	2.997.119		2.121		1	2.999.241
B	239	1.731.704	3.432.998	836.754	222	6.001.917
C	78	112.766	2.204.874	52.731	98	2.370.547
D	41	147.736	3.644.325	69.880	127	3.862.109

Fuente: Fonasa

b) Número de afiliados a las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP)

En las tablas 3 y 4 se presenta el número de afiliados a las Administradoras de Fondos de Pensiones, diferenciado por tipo de afiliado, esto es por tipo de trabajador (dependiente, independiente o voluntario)

y sexo. En la tabla 3 además se diferencia por AFP, en tanto, en la tabla 4 se diferencia por tipo de fondo.

De acuerdo a la tabla 3, el mayor número de afiliados se encuentran en AFP Modelo y AFP Provida, no obstante, las diferencias en número de beneficiario no varía muy significativamente entre AFP, salvo AFP Cuprum y Uno que tienen un número bastante menor de afiliados. En el caso de la AFP Uno, esto se entiende porque ingreso al sistema de manera formal en octubre de 2018.

Se observa también respecto de los totales, que al 30 de septiembre de 2022, hay un mayor número de afiliados hombres (53% respecto del total de afiliados) que mujeres (47% respecto del total de afiliados). Por último, como se observa en la Tabla 4, el número total de afiliados activos es de 11.557.619 personas, distribuidas entre las siete AFP existentes.

Tabla 3. Número de afiliados por tipo, sexo y AFP (al 30 de septiembre de 2022)

A.F.P.	TIPO Y SEXO								
	DEPENDIENTES			INDEPENDIENTES			VOLUNTARIOS		
	Total	Masculino	Femenino	Total	Masculino	Femenino	Total	Masculino	Femenino
CAPITAL	1.479.241	784.787	694.454	107.512	58.291	49.221	382	116	266
CUPRUM	548.761	331.019	217.742	43.122	24.266	18.856	280	72	208
HABITAT	1.731.609	890.094	841.515	127.008	64.898	62.110	2.435	635	1.800
MODELO	2.215.461	1.086.809	1.128.652	160.570	71.573	88.997	7.888	2.622	5.266
PLANVITAL	1.567.731	831.591	736.140	78.820	39.157	39.663	3.440	1.494	1.946
PROVIDA	2.719.454	1.535.350	1.184.104	79.754	44.325	35.429	389	44	345
UNO	644.619	340.169	304.450	36.457	16.825	19.632	2.686	1.027	1.659
Total	10.906.876	5.799.819	5.107.057	633.243	319.335	313.908	17.500	6.010	11.490

A.F.P.	TIPO Y SEXO		
	TOTAL		
	Total	Masculino	Femenino
CAPITAL	1.587.135	843.194	743.941
CUPRUM	592.163	355.357	236.806
HABITAT	1.861.052	955.627	905.425
MODELO	2.383.919	1.161.004	1.222.915
PLANVITAL	1.649.991	872.242	777.749
PROVIDA	2.799.597	1.579.719	1.219.878
UNO	683.762	358.021	325.741
Total	11.557.619	6.125.164	5.432.455

Nota: (1) Corresponde al número de afiliados activos.

Información actualizada al 10 de noviembre de 2022.

Fuente: Superintendencia de Pensiones. Informe Estadístico Trimestral de Afiliados y Cotizantes.

Tabla 4. Número de afiliados según fondo, tipo y sexo (al 30 de septiembre de 2022)

Tipo y Sexo	Fondo A más riesgoso	Fondo B riesgoso	Fondo C intermedio	Fondo D conservador	Fondo E más conservador
Total	1.497.431	4.965.356	3.733.051	1.553.163	960.995
- DEPENDIENTES	1.411.164	4.698.652	3.520.728	1.447.827	902.969
-- Masculino	839.614	2.453.206	1.960.500	649.758	488.444
-- Femenino	571.550	2.245.446	1.560.228	798.069	414.525
- INDEPENDIENTES	81.618	262.581	209.240	101.773	53.699
-- Masculino	44.614	122.122	114.598	51.757	26.942
-- Femenino	37.004	140.459	94.642	50.016	26.757
- VOLUNTARIOS	4.649	4.123	3.083	3.563	4.327
-- Masculino	2.326	1.716	906	407	1.520
-- Femenino	2.323	2.407	2.177	3.156	2.807

Nota: (1) Un afiliado podría distribuir su saldo a lo más en dos fondos.

Información actualizada al 10 de noviembre de 2022.

Fuente: Superintendencia de Pensiones. Informe Estadístico Mensual de Afiliados y Cotizantes.

De acuerdo a la tabla 4 y respecto del tipo de fondos, al 30 de septiembre de 2022, el fondo Tipo B es el que concentra el mayor número de afiliados. Destaca que el número de afiliados se concentra en trabajadores dependientes.

Se debe tener presente que el total de afiliados corresponde en ambas tablas a las personas activas en el sistema, no obstante, el total de afiliados mostrados en la tabla 4 no suma lo mismo que el total mostrado en la tabla 3, ya que un afiliado de una AFP puede repartir el saldo de su fondo de capitalización individual en más de un tipo de fondo, con un límite de a lo más dos fondos por afiliado.

c) Administradoras de Fondos de Cesantía (AFC)

De acuerdo a lo señalado por AFC Chile, en el caso de los trabajadores con contrato indefinido y trabajadores y trabajadoras de casa particular, la cotización al Seguro de Cesantía corresponde al 3% de la remuneración imponible mensual del trabajador. Este monto es aportado en conjunto por el trabajador y el empleador, y cuenta con un tope informado cada año por la Superintendencia de Pensiones. Para el 2022 este corresponde a 122,6 UF.+(AFC, 2022). Para otro tipo de contratos, el seguro es de cargo completo del empleador.

La tabla 5 que sigue muestra la variación del número de afiliados a julio 2022, el número de afiliados al mes inmediatamente anterior por tipo de contrato, el número de afiliados retirados en el mes ya sea porque fallecieron o se pensionaron y el número total de afiliados a julio de 2020. En ella se observa que el total de afiliados a las AFC a julio de 2022 llegó a 11.132.642 personas. A partir del 2020, se incorporan por la Ley N° 21.269 al seguro de cesantía, las y los trabajadores de casa particular.

Tabla 5. Variación de número de afiliados a las AFC (julio 2022)

	Número
Número de afiliados al mes anterior	11.098.892
Incorporados en el mes (1)	39.736
Trabajadores con contrato vigente	137
Trabajadores que inician actividades laborales	39.599
Con contrato de duración indefinida	17.245
Con contrato de plazo fijo	22.328
Sin información sobre tipo de contrato	20
Trabajadores de casa particular	6
Retirados en el mes	5.986
Afiliados fallecidos	463
Afiliados que se pensionaron	5.148
Reclamos (2)	375
Número de afiliados al mes actual	11.132.642

Notas:

(1) Corresponde a aquellos trabajadores que se incorporan al sistema en forma voluntaria u obligatoria.

(2) Se consideran sólo aquellos reclamos que dan origen a la desafiliación del sistema.

(3) El mes de referencia de esta estadística corresponde al mes de devengamiento de la remuneración.

(4) La estadística de incorporados y retirados se encuentran en revisión.

(5) A partir de octubre 2020 con la entrada en vigencia de Ley 21.269, los Trabajadores de Casa Particular (TCP) se incorporaron al Seguro de Cesantía.

Fuente. Superintendencia de Pensiones.

II. Datos judiciales de acuerdo al INE

Respecto de los datos judiciales, cabe señalar que se solicitan datos de nulidad de despido y de autodespido por incumplimiento obligaciones (art. 160 N° 7). Este autodespido, también se llama despido indirecto.

Según la Dirección del Trabajo (Dirección del Trabajo, 2022) este tipo de autodespido, puede darse por tres causales que están en el artículo 160 números 1,5 y 7 del Código del Trabajo Lamentablemente, la estadística del INE agrupa a las tres causales de autodespido o despido indirecto y por ello no se puede establecer el dato desagregado de cada causal.

La Tabla 6 contiene el número de causas laborales ingresadas por Nulidad de Despido y Despido Indirecto para el periodo 2013-2021, correspondiente a los datos que se encuentran disponibles en el Instituto Nacional de Estadísticas (INE, 2022).

El número de causas laborales ingresadas por nulidad de despido y despido indirecto para el periodo 2013-2021 se han incrementado con el tiempo. No obstante el año 2020 y 2021 la nulidad por despido disminuye respecto del año anterior, en tanto, el despido indirecto disminuye en 2020 para luego en 2021 situarse levemente por encima del valor de 2019.

Tabla 6. Número causas laborales ingresadas por Nulidad de Despido y Despido Indirecto (2013-2021).

	Nulidad Despido	Despido Indirecto
2021	19.872	8.822
2020	22.269	7.304
2019	27.184	8.728
2018	26.668	8.328
2017	23.493	6.950
2016	1.462 ⁽¹⁾	5.532
2015	14.785	4.109
2014	12.580	3.954
2013	11.409	3.320
Total (2013-2021)	159.722	57.047

Nota: (1) El dato de nulidad por despido del año 2016 es el publicado en los datos del INE de donde se extrajo toda la información de la tabla.

Fuente: INE Estadística judicial.

III. Deuda previsional declarada y no pagada (DNP)

En los Informes de Deuda Previsional que publica anualmente la Superintendencia de Pensiones, se señala que el Decreto Ley N° 3.500, en el artículo 19, establece que es obligación del empleador retener las cotizaciones previsionales y efectuar su depósito en la AFP a la que el trabajador se encuentre afiliado dentro de los 10 primeros días del mes siguiente al devengamiento de la remuneración o el día 13 si el pago es realizado por medio electrónico.+(SP, 2022d).

En caso de que el empleador no pague oportunamente las cotizaciones previsionales, podrá en el mismo plazo realizar . mediante un formulario - una declaración y no pago en la AFP correspondiente, reconociendo su deuda respecto de sus trabajadores.

La tabla 7 muestra el número de empleadores que mantienen cotizaciones impagas y el número de afiliados con al menos una cotización impaga. Esta información es presentada desde el inicio del Sistema al que dio origen el Decreto Ley 3.500 (1981) hasta diciembre de cada año, la cual tiene como fuente cada uno de los Informes de Deuda Previsional publicados por la Superintendencia de Pensiones.

La Superintendencia de Pensiones señala respecto del número de afiliados acumulados desde 1981 hasta diciembre del año respectivo y que mantienen al menos una cotización impaga, que No es posible comparar el número de afiliados que tiene una DNP con el número total de afiliados del sistema al cierre del informe. Los afiliados con DNP podrían incluir a fallecidos y pensionados que no se consideran en el total de afiliados del sistema.+(SP, 2022d).

Tabla 7. Número de empleadores que mantienen cotizaciones impagas y número de afiliados con al menos 1 cotización impaga (acumulado desde el inicio del sistema hasta diciembre de cada año)

	Cantidad de empleadores con DNP (acumulado a diciembre de cada año)	Número de afiliados con al menos 1 cotización impaga ⁽¹⁾ (acumulado a diciembre de cada año)
1981 hasta Diciembre de 2021	289.938	2.224.994
1981 hasta Diciembre de 2020	293.227	2.256.485
1981 hasta Diciembre de 2019	294.733	2.270.740
1981 hasta Diciembre de 2018	279.158	2.174.499
1981 hasta Diciembre de 2017	268.191	2.104.225
1981 hasta Diciembre de 2016	258.829	2.252.202
1981 hasta Diciembre de 2015	251.997	2.032.262
1981 hasta Diciembre de 2014	242.292	2.147.359
1981 hasta Diciembre de 2013	234.140	1.913.351
1981 hasta Diciembre de 2012	224.046	1.830.027

Nota:

(1) No es posible comparar el número de afiliados que tiene una DNP con el número total de afiliados del sistema al cierre del informe. Los afiliados con DNP podrían incluir a fallecidos y pensionados que no se consideran en el total de afiliados del sistema.

Fuente: Superintendencia de Pensiones. Informes Deuda Previsional.

Referencias

- AFC Chile (2022). Seguro de cesantía de Chile. Disponible en: <https://www.afc.cl/afiliados/es-trabajador/mis-cotizaciones/> (noviembre, 2022).
- Deuda Previsional. Disponible en: https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/w3-propertyvalue-10096.html#recuadroxAno_group_pvid_6502 (noviembre, 2022).
- Dirección del Trabajo (2022). Disponible en: <https://www.dt.gob.cl/portal/1628/w3-article-60579.html> (noviembre, 2022).
- Fonasa (2022a). Fondo Nacional de Salud. Disponible en: <https://www.fonasa.cl/sites/fonasa/tramos> (noviembre, 2022).
- Fonasa (2022b). Fondo Nacional de Salud. Datos abiertos. Disponible en: <https://www.fonasa.cl/sites/fonasa/datos-abiertos/tablero-beneficiario> (noviembre, 2022).
- INE (2022). Instituto Nacional de Estadísticas. Estadísticas judiciales. Disponible en: <https://www.ine.cl/estadisticas/sociales/seguridad-publica-y-justicia/estadisticas-judiciales> (noviembre, 2022).
- SP (2022d) Superintendencia de Pensiones. Informe anual deuda previsional 2021. Julio 2022. Disponible en: https://www.spensiones.cl/portal/institucional/594/articles-15372_recurso_1.pdf (noviembre, 2022).
- SP, (2022a). Superintendencia de Pensiones. Estadísticas Sistema de Pensiones. Afiliados/as. Tipo de fondo. Disponible en: https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/genEstadAfiliadosCotizantes.php?id=inf_estad

[istica/aficot/mensual/2022/09/02A.html&p=M&menu=sci&menuN1=afil&menuN2=tipfon&orden=10&ext=.html](https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/genEstadAfiliadosCotizantes.php?id=inf_estadistica/aficot/mensual/2022/09/02A.html&p=M&menu=sci&menuN1=afil&menuN2=tipfon&orden=10&ext=.html) (noviembre, 2022).

- SP, (2022b). Superintendencia de Pensiones. Estadísticas Sistema de Pensiones. Afiliados/as. AFP. Disponible en: https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/genEstadAfiliadosCotizantes.php?id=inf_estadistica/aficot/trimestral/2022/09/02F.html&p=T&menu=sci&menuN1=afil&menuN2=afp&orden=30&ext=.html (noviembre, 2022).
- SP, (2022c). Superintendencia de Pensiones. Estadísticas de Seguro de Cesantía, Afiliados/as. Disponible en: <https://www.spensiones.cl/apps/loadEstadisticas/loadEstadisticasSCES.php?menu=sces&menuN1=afiliados&menuN2=NOID&orden=10&cuadroid=C01&periodo=202207&ext=.html> (noviembre, 2022).

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)