

Selección de Proyectos de Ley

Pueblos Originarios

Antecedentes

Se solicita la elaboración de una minuta que dé cuenta de los proyectos de ley presentados en los últimos 10 años, que se encuentren en tramitación y se relacionen con Pueblos Originarios, destacando aquellos referidos a institucionalidad, tierras y aguas.

Para realizar la búsqueda se consultó la base de datos de [Tramitación de Proyectos de Ley](#) del Congreso Nacional (SIL)¹, que contiene la información legislativa de los proyectos presentados desde el 11 de marzo de 1990 hasta la fecha. Para la búsqueda se utilizaron los siguientes descriptores: “pueblo originario”, “pueblo indígena”, “originario” e “indígena”. Atendido que se consulta por los últimos 10 años, se acotó el período de búsqueda desde 2012 en adelante.

Bajo los parámetros antes indicados, se encontró un total de 54 proyectos de ley en trámite y que dicen relación con Pueblos Originarios. Conviene tener presente que algunos de estos proyectos, si bien se mantienen en el sistema como “en trámite”, perdieron oportunidad atendida la época o la instancia a la que hacen referencia y buscaban regular. En su gran mayoría se trata de reformas constitucionales o modificaciones a la ley N° 19.253, que establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena.

El detalle de los resultados se entrega a continuación, agrupándolos en 3 categorías: aquellos que dicen relación con la institucionalidad referida a Pueblos Originarios; los que se refieren a territorios indígenas; y todos los proyectos restantes referidos a otras materias. La selección se ordena desde el proyecto más reciente al más antiguo, indicando en cada caso su fecha de ingreso, el número del boletín que le corresponde (enlazado a su tramitación) y el título del proyecto. En general, el contenido del proyecto se encuentra descrito en su título pero en aquellos casos donde es necesaria una precisión para una mejor comprensión, se complementa esa información mediante una nota a pie de página con el detalle específico.

¹ Disponible en: <http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php> (Diciembre, 2022).

I. Proyectos de ley en materia de institucionalidad

En este apartado se da cuenta de aquellos proyectos que establecen o modifican la institucionalidad relacionada con los Pueblos Originarios. Para estos efectos, el concepto de institucionalidad incluye las propuestas de modificación de la Constitución, de la ley N° 19.253 (que establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena) y la creación de nuevos órganos o instituciones. En total se consignan 34 proyectos, los que se pueden agruparse de la siguiente manera en base a su contenido:

- A) Proyectos que buscan establecer un reconocimiento constitucional de los Pueblos Originarios:** 8 iniciativas.
- B) Proyectos que amplían el reconocimiento legal como Pueblo Originario a otras etnias o pueblos:** 7 iniciativas.
- C) Proyectos referidos a derechos o beneficios de los Pueblos Originarios:** 11 iniciativas.
- D) Proyectos que facilitan o fomentan la participación política de los Pueblos Originarios:** 6 iniciativas.
- E) Proyectos que crean organismos nuevos:** 2 iniciativas.

El detalle de los resultados se presenta en la siguiente tabla consolidada:

Ingreso	Boletín	Título
22/11/2022	15508-07	Modifica la Carta Fundamental, con el objeto de conferir reconocimiento constitucional a los Pueblos Indígenas
26/10/2022	15476-07	Modifica la Carta Fundamental, con el objeto de preservar la existencia y reconocimiento de los Pueblos Originarios
26/10/2022	15467-07	Modifica la Carta Fundamental, con el objeto de reconocer a los Pueblos Originarios
19/08/2022	15300-17	Modifica la ley N°19.253, sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, para excluir de sus beneficios a personas que cometan actos de violencia
06/07/2022	15166-06	Modifica la ley N° 19.253, que establece normas sobre protección, fomento y desarrollo indígena y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, con el objeto de establecer la exclusión de beneficios en los casos que señala ²
03/11/2021	14672-07	Modifica el artículo 2° de la Carta Fundamental, con el objeto de consagrar el respeto y valoración de los idiomas de los Pueblos Originarios
16/03/2021	14098-07	Modifica la Carta Fundamental, para establecer escaños reservados a representantes de Pueblos Originarios, en la composición de la Cámara de Diputados en el período legislativo 2022-2026 ³
30/06/2020	13620-06	Proyecto de ley que otorga al Pueblo Huilliche reconocimiento como etnia indígena de Chile ⁴

² El proyecto excluye de los beneficios contemplados por la ley a las personas o comunidades que hayan participado en hechos de violencia o en la usurpación de inmuebles.

³ El proyecto contempla 17 escaños reservados para los Pueblos Indígenas reconocidos por la ley N° 19.253 y se remite a las reglas electorales aplicadas para la Convención Constitucional.

⁴ El proyecto incorpora esta etnia en la ley N° 19.253.

Ingreso	Boletín	Título
31/01/2020	13262-07	Modifica la Carta Fundamental en materia de bases de la institucionalidad, reconocimiento de los Pueblos Originarios, derechos fundamentales, conformación y atribuciones del Tribunal Constitucional y libre competencia
13/01/2020	13189-06	Proyecto de ley que incluye al Pueblo Selknam en la lista de Pueblos Originarios de la ley N° 19.253
06/01/2020	13171-06	Proyecto de ley que amplía el concepto de indígena para los efectos de la ley N° 19.253 ⁵
06/01/2020	13169-07	Proyecto de reforma constitucional que incorpora la consulta indígena al texto de la Carta Fundamental
06/01/2020	13168-07	Proyecto de reforma constitucional que consagra el derecho a la educación cultural y étnicamente pertinente para los Pueblos Indígenas
06/01/2020	13167-07	Proyecto de reforma constitucional que consagra el derecho a la salud cultural y étnicamente pertinente para los Pueblos Indígenas
27/12/2019	13135-07	Proyecto de reforma constitucional que promueve el equilibrio de género, la participación de los Pueblos Originarios y de los chilenos que viven en el exterior ⁶
18/12/2019	13132-07	Modifica la Carta Fundamental para incorporar criterios de paridad de género y participación de independientes en el proceso de presentación de candidaturas, así como para asegurar cupos exclusivos para representantes de los Pueblos Originarios, en la integración del órgano constituyente que se conforme para la creación de una nueva Constitución Política de la República ⁷
05/09/2019	12929-17	Modifica la ley N° 19.253, que Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, para reconocer el derecho de quienes tengan tal calidad a consignar en su cédula de identidad la etnia a que pertenecen
06/08/2019	12862-17	Modifica la ley N° 19.253, que Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, con el fin de incorporar al Pueblo Selk´nam entre las principales etnias indígenas reconocidas por el Estado
08/05/2019	12617-07	Proyecto de reforma constitucional que consagra el respeto y valoración de los idiomas de los Pueblos Originarios
08/05/2019	12616-07	Proyecto de reforma constitucional sobre reconocimiento de los Pueblos Originarios
23/01/2019	12406-17	Modifica la ley N° 19.253, que Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, para reconocer a los Huilliches como etnia indígena
08/11/2018	12227-17	Modifica la ley N° 19.253, que Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, para reconocer el derecho de los Pueblos Originarios a izar sus banderas

⁵ El proyecto elimina la exigencia de nacionalidad chilena para el reconocimiento como perteneciente a un pueblo originario.

⁶ El proyecto establece, para el proceso constituyente regulado en el capítulo XV, escaños reservados adicionales destinados a los Pueblos Originarios (18 o 21 según se tratase de la Convención Constitucional o la Convención Constitucional Mixta)

⁷ El proyecto establece, para el proceso constituyente regulado en el capítulo XV, 18 escaños reservados adicionales destinados a los Pueblos Originarios.

Ingreso	Boletín	Título
19/07/2018	11939-07	Modifica la Carta Fundamental para consagrar el reconocimiento de los Pueblos Indígenas, su cultura y tradiciones, y garantizar su participación y representación política
04/07/2018	11873-07	Reconoce la plurinacionalidad y los derechos de los Pueblos Indígenas ⁸
14/06/2018	11823-17	Modifica la ley 19.253, que Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, para consagrar el derecho a la identidad indígena
01/08/2017	11352-17	Modifica la ley N°19.253, que Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, para otorgar al Pueblo Pewenche el reconocimiento como etnia indígena principal de Chile
20/07/2017	11335-17	Modifica la ley N°19.253, que Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, para otorgar al Pueblo Chango el reconocimiento como etnia indígena de Chile
21/06/2017	11289-07	Modifica la Constitución Política de la República, con el objeto de reconocer a los Pueblos Originarios y garantizarles cargos de diputados y senadores ⁹
19/01/2017	11109-07	Modifica la Carta Fundamental para establecer cupos parlamentarios reservados a representantes de Pueblos Originarios ¹⁰
17/05/2016	10687-06	Crea el Ministerio de Pueblos Indígenas
14/01/2016	10526-06	Crea el Consejo Nacional y los Consejos de Pueblos Indígenas
02/09/2015	10281-07	Reconoce a los Pueblos Originarios y el carácter multicultural de la Nación chilena
20/12/2012	8751-07	Reforma Constitucional que consagra dominio público sobre los recursos genéticos y reconoce derechos sobre conocimientos a comunidades indígenas
11/07/2012	8438-07	Modifica la Constitución Política de la República, estableciendo normas sobre la participación y la representación política de los Pueblos Indígenas ¹¹

⁸ El proyecto reforma la Constitución Política para reconocer la plurinacionalidad y los derechos de los Pueblos Originarios.

⁹ El proyecto reconoce la multiculturalidad y entrega a la ley el establecimiento de escaños reservados para los Pueblos Originarios en la integración del Senado y de la Cámara de Diputadas y Diputados.

¹⁰ El proyecto entrega a la ley el establecimiento de escaños reservados para los Pueblos Originarios en la integración del Senado y de la Cámara de Diputadas y Diputados, y el procedimiento para su elección.

¹¹ El proyecto reconoce a los Pueblos Originarios y establece 4 escaños reservados en el Senado y 10, en la Cámara de Diputadas y Diputados.

II. Proyectos de ley en materia de territorio

En este apartado se da cuenta de aquellos proyectos que dicen relación con el territorio reconocido a los Pueblos Originarios, que incluye tanto tierras como las aguas cercanas. En total se consignan 5 proyectos, de los cuales 4 se refieren a tierras indígenas y 1 a aguas cercanas.

El detalle de los resultados se presenta en la siguiente tabla consolidada:

Ingreso	Boletín	Título
26/07/2021	14488-03	Modifica la ley N°18.362, que crea un Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado, para promover el ecoturismo indígena en las unidades de manejo que lo integran
17/04/2019	12574-21	Modifica la ley N°18.892, General de Pesca y Acuicultura, para regular la realización de actividades de pesca extractiva y acuicultura en las áreas silvestres protegidas, reservas de la biósfera, áreas de desarrollo y territorios indígenas, en las condiciones que indica ¹²
07/03/2019	12457-17	Modifica el Código Civil para establecer la imprescriptibilidad de la acción de nulidad absoluta de los contratos celebrados en contravención de las normas que protegen las tierras indígenas
10/12/2012	8717-01	Otorga la posibilidad, a las comunidades indígenas, de arrendar sus tierras
29/08/2012	8533-01	Modifica la ley N° 19.253, que establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los Pueblos Indígenas, referido a la venta de terreno indígena para la construcción de viviendas sociales ¹³

III. Proyectos de ley en otras materias

En este apartado se compilan los proyectos relacionados con Pueblos Originarios que abordan otras materias. En total se consignan 15 proyectos, de los cuales 8 se refieren a cultura indígena (que incluyen deportes ancestrales), 4 a feriados conmemorativos y 2 a sistema electoral.

El detalle de los resultados se presenta en la siguiente tabla consolidada:

Ingreso	Boletín	Título
25/05/2021	14262-06	Modifica la ley N°18.700, orgánica constitucional de Votaciones Populares y Escrutinios, para incorporar escaños reservados a Pueblos Originarios, garantizar la paridad de sexos, así como la incorporación de independientes y personas con discapacidad, en la conformación del Congreso Nacional
16/12/2020	13963-04	Reconoce como deportes nacionales a los juegos deportivos ancestrales de los Pueblos Originarios

¹² El proyecto protege los territorios indígenas limitando la actividad pesquera extractiva y de acuicultura, permitiendo solo pesca artesanal y acuicultura de pequeña escala compatible con la preservación y protección de esas áreas.

¹³ El proyecto permite la venta de tierras indígenas a personas naturales o jurídicas, solo con la finalidad de construir viviendas sociales y su infraestructura asociada, cumpliéndose las condiciones que establece para ello.

Ingreso	Boletín	Título
16/11/2020	13890-06	Declara feriado el día 24 de junio de cada año en conmemoración del día nacional de los Pueblos Indígenas de Chile, deroga la ley N° 18.432, y modifica la ley N° 19.668.
16/09/2020	13794-06	Proyecto de ley que modifica la ley N 19.668, a fin de otorgar un nuevo significado al feriado del 12 de octubre y establecer el día 24 de junio como el Día de los Pueblos Originarios
14/08/2020	13715-17	Modifica el Código Penal y el Código Procesal Penal, para reconocer derechos penales y procesales, en favor de las personas pertenecientes a los Pueblos Indígenas
10/06/2020	13580-24	Declara el 24 de junio de cada año como el Día Nacional de los Pueblos Originarios
17/12/2019	13128-07	Modifica la ley N°18.700, orgánica constitucional Sobre votaciones populares y escrutinios, y la ley N°18.556, orgánica constitucional Sobre sistema de inscripciones electorales y servicio electoral, para reservar, en procesos electorarios regulares, y de conformación de un órgano constituyente, en su caso, cupos exclusivos para representantes de los Pueblos Originarios
19/07/2018	12254-04	Modifica la ley N° 21.094, sobre Universidades Estatales, para promover la creación de universidades indígenas interculturales
29/06/2017	11300-06	Declara feriado el 24 de junio de cada año, Día Nacional de los Pueblos Indígenas
16/05/2017	11234-04	Modifica la ley N° 19.712, del Deporte, para promover la inclusión y representatividad de personas pertenecientes a etnias indígenas en actividades deportivas.
25/10/2016	10936-04	Sobre protección del patrimonio cultural tangible o material de los pueblos y comunidades indígenas.
21/06/2016	10772-04	Sobre Reconocimiento y protección del patrimonio cultural indígena y prevención y sanción de la biopiratería.
01/07/2014	9424-17	Establece Ley General de Derechos Lingüísticos de los Pueblos Originarios de Chile
20/05/2014	9363-04	Sobre derechos lingüísticos de los Pueblos Indígenas de Chile.
07/08/2013	9057-04	Reconoce como deporte nacional a los juegos deportivos ancestrales de los Pueblos Originarios