



Relaciones bilaterales entre Chile y Reino Unido: antecedentes históricos

Autor

Juan Pablo Jarufe Bader
Email: jjarufe@bcn.cl

Tel.: (56) 32 226 3173
(56) 22 270 1850

Resumen

La relación bilateral entre Chile y el Reino Unido registra más de dos siglos de historia, remontándose al proceso independentista nacional, con la actuación de figuras como Lord Thomas Cochrane, a quien se atribuye la organización de la Primera Escuadra Nacional.

La presencia británica en el país se incrementó tras el surgimiento de la República y la progresiva llegada de una importante colonia británica, mayormente ligada al rubro mercantil, que poco a poco pasó a jugar un papel preponderante en materia de comercio exterior, minería, banca y transportes.

En el plano diplomático, cabe destacar que en 2023 se conmemoran los dos siglos de vínculos oficiales entre ambos países, que comenzaron cuando el entonces Secretario de Asuntos Exteriores británico, George Canning, nombró en octubre de 1823 a Christopher Nugent como Cónsul General en Chile, acompañado por los Vicecónsules Henry William Rouse y Matthew Carter, respectivamente.

A nivel comercial, ambos países registraron en 2021 un intercambio de US\$ 1.204 millones, de los cuales US\$ 577 millones correspondieron a exportaciones nacionales.

Asimismo, en el último siglo, Chile y el Reino Unido han suscrito una serie de convenios, destacando el Acuerdo de Cooperación en los Usos Pacíficos de la Energía Atómica, de 1969; la "Declaración sobre Cooperación Antártica Chile-Reino Unido 2017-2022", de 2017; y el Acuerdo de Asociación, en vigor desde el 1 de enero de 2021.

Nuestro país, además, es uno de los tres estados latinoamericanos con los que el Reino Unido mantiene conversaciones políticas de alto nivel en forma regular, desde 2006 a la fecha.

Nº SUP: 136989

Introducción

El presente informe aborda los principales lazos históricos que han logrado construir Chile y el Reino Unido, a partir de una serie de intercambios de diversa índole.

El documento comienza por entregar una breve reseña en cifras del Reino Unido, para luego ofrecer un recuento cronológico con los principales hitos que denotan la influencia británica en el país.

Posteriormente, el trabajo se concentra en los acuerdos que han rubricado las partes en el transcurso del último siglo, recogiendo datos de los reportes BCN "Relación bilateral Chile-Reino Unido" y "Chile y Reino Unido: antecedentes históricos y estratégicos", del mismo autor del presente documento.

I. Reino Unido: datos generales

El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte es una monarquía parlamentaria, cuyo Jefe de Estado es actualmente el Rey Carlos III, quien ejerce funciones representativas, si bien igualmente cuenta con la potestad para declarar la guerra, firmar la paz, delinear la política internacional, y velar por el respeto a las normas constitucionales y la unidad del Reino.

A su vez, existe un Jefe de Gobierno, nombrado por el Jefe de Estado, con el respaldo de la mayoría de los miembros de la Cámara de los Comunes. Hoy este cargo lo ocupa el Primer Ministro Rishi Sunak, líder del Partido Conservador, quien cuenta con funciones ejecutivas y administrativas.

El Parlamento británico es bicameral, estando conformado por la Cámara de los Lores y la ya mencionada Cámara de los Comunes.

Según datos publicados en 2021 por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Reino Unido tiene a la fecha 67 millones 400 mil habitantes, un PIB *per cápita* de US\$ 49.774 y una expectativa de vida de 78,4 años, entre otros indicadores (OECD, 2021).

II. Principales vínculos entre el Reino Unido y Chile

1. Breve reseña histórica

De acuerdo al sitio "Memoria chilena", de la Biblioteca Nacional de Chile, los primeros británicos que arribaron al país fueron los corsarios ingleses, que buscaban botines en las colonias del imperio español.

Hacia los siglos XVIII y XIX, en tanto, personajes como John Byron, George Vancouver, James Cook y Robert Fitz-Roy, se aventuraron hacia el continente americano, en aras de incrementar el conocimiento científico, lo que se tradujo en un aporte al continente americano, en general; y a Chile, en particular, en áreas como la geografía y la cartografía, respectivamente.

De igual modo, cabe mencionar la presencia de personeros británicos al servicio del imperio español, como en el caso del Gobernador de raíces irlandesas Ambrosio O'Higgins, padre de Bernardo O'Higgins, cuya formación tuvo lugar, precisamente, en Inglaterra (Biblioteca Nacional de Chile, s/i).

Asimismo, en la fase de la emancipación nacional, cobró relevancia el rol de una serie de oficiales navales y militares ingleses, que contribuyeron en el proceso de la independencia, participando en la lucha contra las fuerzas realistas y aportando a la formación de la Armada de Chile.

En esta tarea cobró particular relevancia la figura de Lord Thomas Cochrane, quien fuera contratado por el gobierno chileno para organizar la Primera Escuadra Nacional, arribando al país el 28 de noviembre de 1818.

La presencia británica se incrementó tras el surgimiento de la República, hito tras el cual comenzó a arribar a las costas chilenas una importante colonia británica, mayormente asociada al rubro mercantil, que se fue asentando en los principales puertos del país y, sobre todo, en Valparaíso, el norte salitrero, Santiago, Concepción y el extremo austral. Este grupo fue asumiendo progresivamente un rol central en materia de comercio exterior, minería, banca, transportes y cultura, entre otros ámbitos.

Este contexto fue retratado por la escritora María Graham, en su crónica "Diario de mi residencia en Chile, en 1822", cuyas líneas alusivas al Valparaíso del primer cuarto del siglo XIX, hablan de una ciudad forjada con un claro sello británico ("El Mercurio", 2018).

En términos numéricos, hacia 1854 había cerca de dos mil británicos en Chile, cifra que se incrementó hasta los diez mil, en los albores del siglo XX. Esta tendencia comenzó a revertirse hacia mediados del siglo pasado, una vez que Estados Unidos (EE.UU.) comenzó a desplazar al Reino Unido como principal socio comercial del país (Biblioteca Nacional de Chile, s/i).

Hacia fines del siglo XIX y comienzos del XX, en tanto, la influencia británica en los puertos de Chile, también se plasmó en el incipiente desarrollo de algunas disciplinas deportivas, entre ellas el fútbol. La fundación de equipos como Santiago Wanderers de Valparaíso, en 1892; y de Everton de Viña del Mar, en 1909, refleja este influjo.

2. Relaciones bilaterales

En el plano diplomático, Chile y Reino Unido han forjado una relación casi ininterrumpida a lo largo de 200 años, si bien los principales hitos se concentran en la última centuria.

Al respecto, precisamente en 2023 se conmemoran los dos siglos de vínculos diplomáticos entre ambos países, que comenzaron cuando el entonces Secretario de Asuntos Exteriores británico, George Canning, nombró en octubre de 1823 a Christopher Nugent como Cónsul General en Chile, acompañado por los Vicecónsules Henry William Rouse y Matthew Carter, respectivamente.

A mayor abundamiento sobre este hito, cabe mencionar que en diciembre de ese mismo año, estos agentes zarparon desde Londres hacia el continente americano, arribando primero a Lima, Buenos Aires y Montevideo, para finalmente recalar en Valparaíso el 4 de mayo de 1824 y comenzar a ejercer sus funciones once días más tarde (Nichols, T., 1948).

Esta formalización de vínculos tuvo su correlato en dos procesos históricos relevantes. Por una parte, hacia 1822, la independencia política de las naciones latinoamericanas era un proceso en plena consolidación, ante lo cual EE.UU. había optado por entregarles un reconocimiento político, que a su vez motivaría una aceptación comercial por parte de la potencia británica. Fue así como, a través de las llamadas Cartas de Navegación, el entonces Secretario de Asuntos Exteriores británico, Lord Castlereagh, permitió el acceso de embarcaciones latinoamericanas a puertos británicos, en una política de apertura comercial que sería continuada por su sucesor, el ya mencionado Canning.

El segundo suceso que marcaría el acercamiento de Londres hacia incipientes repúblicas, como Chile, fue el creciente interés británico por explotar los recursos mineros presentes en suelo nacional, tendencia que se profundizaría en las siguientes décadas del siglo XIX, con la aparición de banqueros y sucursales de casas comerciales británicas en el territorio chileno, como en los casos de las firmas "*Huth & Co.*" y "*Coit & Co.*" (Llorca-Jaña, M., 2012).

Avanzando hacia el primer cuarto del siglo XX, el 1 de noviembre de 1914 se produjo la primera derrota naval de la Real Armada Británica frente a Alemania, durante la Primera Guerra Mundial, que tuvo como escenario las costas del puerto de Coronel, que por entonces estaba al paso de una ruta comercial ineludible para las superpotencias en el Pacífico Sur ("BBC", 2014).

Poco más de medio siglo más tarde, en 1965, el entonces Presidente chileno Eduardo Frei Montalva realizó una Visita Oficial al Reino Unido, la cual fue correspondida tres años después con el arribo a Chile de la Reina Isabel II (Embajada de Chile en el Reino Unido, 2018). En aquella ocasión, el Mandatario nacional no escatimó elogios para subrayar el importante legado británico en la historia de nuestro país (Bayle, P., 2017):

"(...) Gran Bretaña ha sido y es, en esta materia, maestra insigne. La historia de Chile está llena, desde los albores de la República, de ilustres nombres británicos: el gran padre de nuestra patria, Bernardo O'Higgins, allí se educó. Otros, como el Almirante Cochrane, nos pertenecen en gran medida por sus hazañas. Gran Bretaña ha vivido y vive en Chile. Hay puertos en nuestras costas, cuyas formas de vida, desde la arquitectura hasta el comercio, no existirían sin el modelo inglés; tendencias culturales en que subsiste el espíritu de Gran Bretaña bebido en Londres en el siglo pasado por Andrés Bello, el mentor intelectual de Chile; en nuestra Marina, desde su nacimiento hasta hoy, está impreso el carácter, las formas y la dignidad de su modelo, la Marina inglesa".

Al llegar el Presidente Salvador Allende al poder, el Reino Unido asumió en 1971, por expreso pedido nacional, el compromiso de ser árbitro en el diferendo con Argentina por la soberanía del Canal de Beagle.

Poco tiempo después, durante los primeros años del régimen militar chileno, las relaciones bilaterales sufrieron algunos altibajos, tras la protesta formal del Ministerio de Relaciones Exteriores británico, por el trato dado por la Junta Militar a la doctora Sheila Cassidy, detenida en el país.

Fue así como, el 30 de diciembre de 1975, la Cancillería del país europeo decidió llamar a consulta a su embajador en Chile e incluso elevó el caso ante la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas. No obstante, con la llegada al poder de la Primera Ministra británica Margaret Thatcher, en mayo de 1979, se normalizaron plenamente las relaciones diplomáticas (Bayle, P., 2017).

Tres años más tarde, en el contexto de la Guerra de las islas Falkland /Malvinas, que enfrentó al Reino Unido con Argentina, Chile habría cooperado con Londres, posibilitando un acceso privilegiado de las unidades militares británicas a la base aérea de Punta Arenas, a la vez que entregando información de inteligencia y apoyo logístico a la potencia europea, acciones que han sido denunciadas en más de una ocasión por Buenos Aires ("Infobae", 2020).

A su vez, el 16 de octubre de 1998, durante la presidencia de Eduardo Frei Ruiz-Tagle, se vivió uno de los momentos más tensos en la historia bilateral, luego de que el General (R) Augusto Pinochet, a la sazón Senador Vitalicio, fuera detenido en una clínica londinense, tras una petición internacional de arresto por parte del juez español Baltasar Garzón, con fines de extradición a España ("El País", 2019). Tras 503 días de reclusión obligada en la capital británica, el ex Jefe de Estado nacional recién pudo retornar al país.

También es dable destacar el viaje a Londres de la entonces Presidenta Michelle Bachelet, en abril de 2008, cuando se reunió con el Primer Ministro británico, Gordon Brown; el periplo que realizó el Presidente Sebastián

Piñera a la capital británica, en 2012, durante su primer período presidencial, cuando sostuvo un encuentro con el *Premier* David Cameron; y la nueva gira de la Presidenta Bachelet al Reino Unido, esta vez en mayo de 2016, durante su segundo mandato (Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, 2016).

Por último, cabe mencionar que en 2018 ambos países conmemoraron 200 años de relaciones navales, ocasión en que la Princesa Ana efectuó una Visita Oficial a Chile ("El Mercurio", 2018).

Actualmente, el Reino Unido es uno de los estados observadores de la Alianza del Pacífico, plataforma de integración regional conformada por México, Colombia, Perú y Chile (Alianza del Pacífico, 2022).

De igual forma, los nexos entre las partes se han materializado en iniciativas como el emprendimiento público-privado "*Chile Day*", evento anual que viene organizando desde 2004 la entidad financiera "*InBest Chile*", con el objetivo de promover el mercado nacional en Londres y Nueva York, acercar a los países involucrados en términos socioculturales y convertirse en un estímulo para el flujo de inversiones ("*Chile Day*", 2020).

3. Acuerdos suscritos

3.1. Comercio

La relación bilateral entre el Reino Unido y Chile también se ha expresado en un intercambio comercial que, al año 2021, alcanzó los US\$ 1.204 millones, de los cuales US\$ 577 millones correspondieron a exportaciones nacionales, principalmente arándanos (US\$ 48 millones) y vinos (US\$ 36 millones).

A su vez, las importaciones británicas de mayor incidencia, en igual período, fueron los automóviles (US\$ 48 millones) y el *whisky* (US\$ 41 millones) (Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales, 2022).

Asimismo, en el último siglo, ambos países han suscrito una serie de acuerdos en diversas áreas.

Es así como en el plano económico rubricaron, con fecha 5 de junio de 1952, el Acuerdo para establecer Servicios Aéreos entre ambos territorios.

Ya el 23 de junio de 1997, se implementó el Acuerdo para la Promoción y Protección de las Inversiones, en virtud del cual cada parte se comprometió a crear las condiciones favorables para que los inversionistas de cada país efectúen iniciativas comerciales en el territorio del otro.

Pero sin duda el principal tratado en la relación bilateral de nuestro país con el Reino Unido, se enmarca dentro del Acuerdo de Asociación entre Chile y la Unión Europea (UE), del 28 de enero de 2003, que entrega un marco general para el alto diálogo político, la liberalización del comercio, y los diferentes niveles de cooperación institucional y social entre nuestro país, el bloque europeo y sus miembros (Embajada de Chile en el Reino Unido, 2022).

No obstante, frente a la inminente salida del Reino Unido del bloque europeo, conocida como "BREXIT", ambos países acordaron un Acuerdo de Asociación, instrumento legal de transición entre el esquema bilateral existente bajo el alero de la UE y un nuevo modelo bilateral Chile-Reino Unido.

El flamante trato fue firmado el 30 de enero de 2019, ratificado por el Senado chileno el 3 de septiembre del mismo año y se encuentra en vigor desde el 1 de enero de 2021 (Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales, 2022).

Chile y el Reino Unido también tienen en vigencia, desde el 16 de febrero de 2005, el Convenio para evitar la Doble Imposición y para Prevenir la Evasión Fiscal con relación a los Impuestos a la Renta y sobre las Ganancias de Capital (Embajada de Chile en el Reino Unido, 2022); al tiempo que pusieron en marcha, desde el 18 de junio de 2015, un Convenio de Seguridad Social, que permite a las personas beneficiadas por el tratado elegir en qué país cobrar su pensión.

3.2. Defensa, seguridad y relaciones internacionales

A su vez, a nivel de defensa y relaciones internacionales, el 20 de noviembre de 1919 las partes concertaron el Tratado sobre el establecimiento de una Comisión de Paz, de carácter permanente, que buscaba resolver las dificultades diplomáticas que pudiesen emerger entre ambos países.

Enseguida, el 13 de diciembre de 1948 y el 16 de octubre de 1959, respectivamente, comenzaron a regir sendos convenios sobre Servicio Militar; mientras diez años después, el 29 de diciembre de 1969, fue publicado el Acuerdo de Cooperación en los Usos Pacíficos de la Energía Atómica.

En la esfera de la seguridad, en tanto, ambos países consensuaron sus esfuerzos por combatir el narcotráfico, a partir de la entrada en vigor, el 25 de marzo de 1996, del Convenio sobre Asistencia Mutua en materia de Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas, que incluyó aspectos como la búsqueda, embargo preventivo, y decomiso del producto y de los instrumentos de dicho tráfico.

Décadas más tarde, el 22 de octubre de 1997 y el 31 de agosto de 1998, fueron publicados dos acuerdos sobre responsabilidad por daños derivados del lanzamiento del satélite "FASat-Bravo".

En el plano estratégico, como ya se ha delineado anteriormente, el Reino Unido ha tenido una influencia particular en el modelamiento de la Armada nacional, aspecto que fue reconocido en marzo de 2019 por el entonces Comandante en Jefe de la rama naval chilena, Almirante Julio Leiva, cuando viajó al puerto británico de Portsmouth, donde participó en la ceremonia de cambio de nombre del edificio "Lancelot", de la Comandancia de la principal flota de combate de ese país, que pasó a denominarse "Cochrane", en homenaje al Almirante británico.

En la ocasión, el jefe castrense nacional sentenció que el histórico marino inglés le había imprimido a la Armada de Chile "un sello que se ha mantenido inalterable, por más de doscientos años" (Armada de Chile, 2019).

3.3. Educación, ciencia y cultura

En el ámbito de la educación, ciencia y cultura, Santiago y Londres mantienen vigente el Acuerdo sobre Cooperación Técnica, del 13 de agosto de 1966, que sentó las bases para un intercambio de académicos e investigadores en materias científicas de interés común (Embajada de Chile en el Reino Unido, 2022).

A este acuerdo se añadió el Convenio Cultural, vigente a contar del 31 de julio de 1972; el *Memorándum* de Entendimiento, dirigido a afianzar acuerdos sobre becas de posgrado y educación, suscrito el 14 de noviembre de 2008; y el Acuerdo de Reconocimiento Mutuo de Títulos y Grados, publicado el 5 de abril de 2018.

3.4. Política antártica

Finalmente, en materia antártica, el 12 de noviembre de 1996, ambas partes pusieron en aplicación un acuerdo para el traspaso al Gobierno de Chile del refugio "View Point Hut", situado en la Bahía Duse, Península Trinidad.

En su calidad de países signatarios del Sistema del Tratado Antártico, Chile y el Reino Unido igualmente rubricaron, el 3 de junio de 2003, un *Memorandum* de Entendimiento sobre el Sistema de Observación Científica Internacional, de la Comisión para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos, el cual se hizo operativo a contar del 26 de junio del año siguiente.

En último término, Londres y Santiago suscribieron, con fecha 17 de enero de 2017, la "Declaración sobre Cooperación Antártica Chile-Reino Unido 2017-2022", documento que identifica cuatro áreas prioritarias para estrechar la colaboración en el continente antártico, durante el período mencionado, a saber (*Foreign and Commonwealth Office*, 2017):

- Diálogo bilateral en asuntos antárticos.
- Participación activa en las reuniones consultivas del Tratado Antártico y de la Comisión para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos.
- Cooperación científica entre el Instituto Antártico Chileno (INACH) y el *British Antarctic Survey* (BAS).
- Intercambios a nivel académico y cultural.

Junto a estos acuerdos, cabe consignar que nuestro país es uno de los tres estados latinoamericanos con los que el Reino Unido mantiene conversaciones políticas de alto nivel en forma regular, desde 2006 a la fecha, mientras en la última década ambos países han sostenido constantes diálogos sobre problemáticas como derechos humanos, cambio climático y energía, compartiendo un interés por avanzar hacia una economía global más sustentable desde el punto de vista medioambiental.

Referencias

Alianza del Pacífico. (2020, mayo 7). Estados observadores. Disponible en: <http://bcn.cl/3asgs>.

Armada de Chile. (2019, marzo 3). Real Armada británica renombró importante edificio como "Cochrane". Disponible en: <http://bcn.cl/2dvid>.

Bayle, Paola. (2017, enero). Chile y Reino Unido: vaivenes de una relación diplomática no siempre tan cordial (1970-1980). En: *Estudios Internacionales* (Santiago, en línea), vol. 49, Nro. 186. Disponible en: <http://bcn.cl/2dvii>.

"BBC". (2014, noviembre 1). La gran batalla en aguas de Chile, que perdieron los británicos en la Primera Guerra Mundial. "BBC". Disponible en: <http://bcn.cl/2dxxp2>.

Biblioteca Nacional de Chile. (s/i). Memoria chilena. Británicos en Chile. Disponible en: <http://bcn.cl/2dvig>.

"Chile Day". (2022, diciembre 27). Disponible en: <http://bcn.cl/2dxxc>.

"El Mercurio". (2018, noviembre 28). Columna del Embajador británico en Chile, Jamie Bowden: Lord Cochrane y la impronta británica en Chile. "El Mercurio". Disponible en: <http://bcn.cl/2dvih>.

"El País". (2019, septiembre 11). Así maniobró Chile para evitar la extradición de Pinochet. "El País". Disponible en: <http://bcn.cl/2dxxp6>.

Embajada de Chile en el Reino Unido. (2018). Exhibición "Lazos que perduran: cincuenta años de la visita de la Reina Isabel II a Chile". Disponible en: <http://bcn.cl/2dvif>.

Embajada de Chile en el Reino Unido. (2022, diciembre 27). Acuerdos y tratados bilaterales. Disponible en: <http://bcn.cl/3asgk>.

Foreign and Commonwealth Office. (2017, enero 17). *Chile and the United Kingdom Statement on Antarctic Cooperation 2017-2022*. Disponible en: <http://bcn.cl/2dy64>.

"Infobae". (2020, mayo 5). Malvinas: cómo funcionó el pacto entre Chile y el Reino Unido durante la guerra. "Infobae". Disponible en: <http://bcn.cl/2dpx5>.

Llorca-Jaña, Manuel. (2012, diciembre). *The Economic Activities of a Global Merchant-Banker in Chile: "Huth & Co." of London, 1820S-1850S*. Disponible en: <http://bcn.cl/3asge>.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. (2016, mayo 13). Con participación en el "*Chile Day*", culmina gira de Presidenta Bachelet a Reino Unido. Disponible en: <http://bcn.cl/2dpx4>.

Nichols, Theodore. (1948, febrero). *The Establishment of Political Relations between Chile and Great Britain*. Disponible en: <http://bcn.cl/3asgd>.

OECD. (2021). *Selected indicators for United Kingdom*. Disponible en: <http://bcn.cl/2dxor>.

Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales. (2022, febrero). Ficha país: Chile-Reino Unido. Disponible en: <http://bcn.cl/3asgh>.

Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales. (2022, diciembre 27). Acuerdo de Asociación entre la República de Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Disponible en: <http://bcn.cl/3asgo>.