



The Democracy Index 2022:

Democracia, Ucrania y el Asia Pacífico

28, febrero de 2023

Autor

Pablo Morales Estay

Email: pmoralesestay@bcn.cl

Tel.: (56) 22701888

Nº SUP: 137619

Resumen

La invasión de Rusia a Ucrania, la política de cero Covid de China y el levantamiento de las restricciones de la pandemia, impactaron durante el 2022 el progreso de la democracia en el mundo. Según el Democracy Index 2022, la perspectiva de “estancamiento” experimentada a nivel global, contrasta con la reincorporación de países como Chile, Francia y España a “democracias plenas”, mientras los países de la región del Asia Pacífico se acercan a uno de sus peores resultados, de la mano de la caída de los puntajes del gigante asiático, Camboya y Myanmar.

Introducción

Desde el 2006, el Democracy Index busca ofrecer una panorámica sobre del estado de la democracia en todo el mundo, abarcando 165 Estados independientes y dos territorios. El Índice¹ está compuesto de cinco categorías: proceso electoral y pluralismo; funcionamiento del gobierno; participación política; cultura política; y libertades civiles. De acuerdo a los puntajes obtenidos en los indicadores de cada una de las categorías, cada país es clasificado dentro de los cuatro tipos de régimen: “democracia plena”, “democracia defectuosa”, “régimen híbrido”, o “régimen autoritario”.

Los resultados 2022 en general reflejan un estancamiento debido a que si bien más países mejoraron sus puntajes (75 en comparación a 47), más de la mitad de los medidos por el índice (92) se estancaron o disminuyeron su puntaje promedio. Con la excepción de Europa occidental, todas las demás regiones del mundo no se “desplazaron” ni para arriba ni para abajo del ranking.

De este modo, según el Índice 2022, de los 167 países y territorios que cubre el modelo, 72 (43,1% del total) pueden considerarse democracias. Mientras el número de “democracias defectuosas” se redujo de 53 (2021) a 48 (2022), el número de “democracias plenas” aumentó de 21 (2021) a 24 (2022), gracias a que Chile, Francia y España se reincorporaron a los países mejor clasificados.

¹ The Economist Intelligence Unit, “Democracy Index 2022: Frontline democracy and the battle for Ukraine”. En: <https://bit.ly/3kHaojG>

De los 95 países restantes del índice, 36 están clasificados como "regímenes híbridos" (34 en 2021) y -al igual que en 2021- 59 son "regímenes autoritarios", es decir, más de un tercio de la población mundial vive un régimen de este tipo (36,9%), empujado en gran parte dadas las proporciones demográficas de China.

Rusia y China²

La sensación de "estancamiento" en el estado de la democracia global en 2022, ha ido de la mano de la situación de dos países que concentran más del 20% de la población mundial: Rusia y China.

Por una parte, si bien Rusia ha estado alejada de la democracia durante mucho tiempo y ahora está adquiriendo muchas de las características de una dictadura, durante el 2022 experimentó la mayor caída del puntaje, fruto de la represión y censura en el país. A ello se sumó la invasión a Ucrania ocurrida en febrero de 2022, una violación a la soberanía extranjera que impactó al mundo entero y que recordó la importancia de la libertad y la democracia.

Sin embargo, el apoyo internacional brindado por occidente, liderado por Estados Unidos, Reino Unido y la Unión Europea, despertó en algunos países la reticencia a alinearse bajo el orden internacional establecido. De acuerdo al reporte, el sentimiento "anti occidental" experimentado en el "sur global" es percibido en el contexto de la histórica intromisión e intervención de occidente en sus asuntos. Razón por la que la aplicación inconsistente del principio soberano por parte de las potencias tradicionales ha generado un cinismo que dificulta que los países occidentales convoquen el apoyo.

Por otro lado, a lo largo del 2022 China fortaleció su política de "cero Covid", con el fin de detener la propagación del virus. Para ello encerró a decenas de millones de personas durante períodos prolongados -a pesar que ese tipo de medidas ya estaban de salida en prácticamente todo el resto del mundo- provocando un descontento social que a fines de año estalló en movilizaciones.

Fue así como por temor a la propagación de protestas a mayor escala -más que a la propagación de la enfermedad en si misma- las autoridades chinas anunciaron en diciembre de 2022, el abandono de su estricta política de "cero Covid". Razón por la que el enfoque represivo del Estado hacia todas las manifestaciones disidentes tuvo como resultado una disminución del puntaje general de China, justificando su caída en el Índice 2022.

Democracia en estancamiento³

Desde una perspectiva global, el 2022 fue decepcionante para la democracia, dadas las expectativas de mejora del puntaje general, a medida que se levantaran las prohibiciones relacionadas con la pandemia. No obstante, finalmente el puntaje global promedio se estancó con 5,29 puntos, una mejora de solo 0,1 puntos en comparación con los 5,28 registrados en 2021.

Los resultados dejaron el puntaje del índice muy por debajo del promedio mundial previo a la pandemia (5,44 puntos), y aún más por debajo del máximo histórico de 5,55 registrado en 2015, 2014 y 2008, antes de la crisis financiera mundial.

² The Economist Intelligence Unit, "Democracy Index 2022: Frontline democracy and the battle for Ukraine". Pag 4. En: <https://bit.ly/3kHaojG>

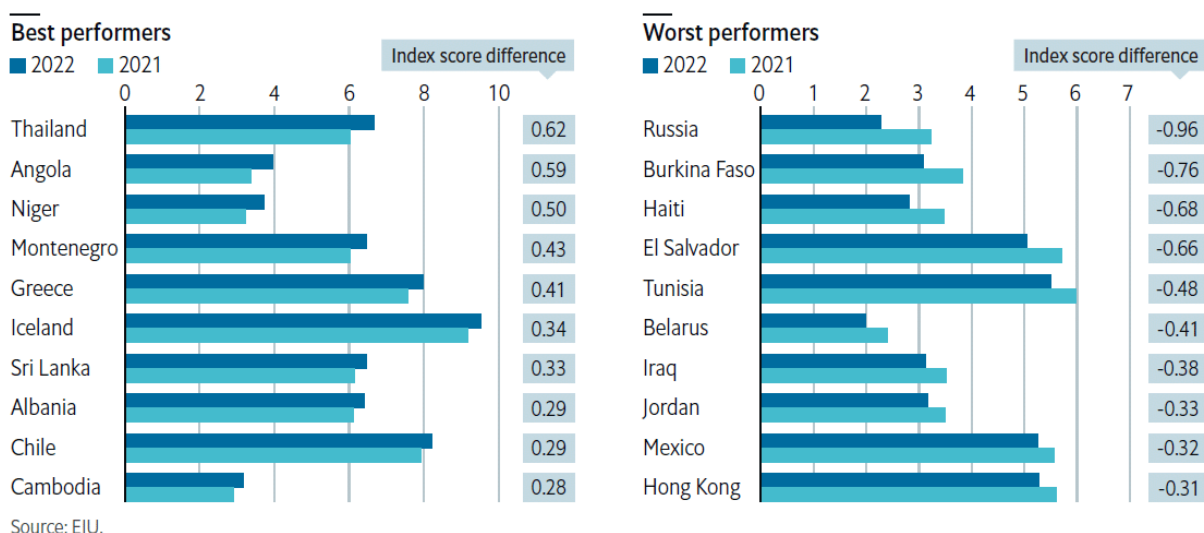
³ The Economist Intelligence Unit, "Democracy Index 2022: Frontline democracy and the battle for Ukraine". Pág 6-7. En: <https://bit.ly/3kHaojG>

Los gobiernos de todo el mundo levantaron muchas restricciones relacionadas con la pandemia en 2022, lo que resultó en mejoras en los puntajes e indicadores de muchos países, por lo que llama la atención que no hubiese un repunte en el puntaje total del índice. Sin embargo, el efecto positivo de la restauración de las libertades individuales que habían sido restringidas temporalmente por la pandemia, fueron anuladas por los efectos negativos experimentados por otros países en ámbitos como los procesos electorales, pluralismo y participación política.

Para ilustrar el punto, el gráfico a continuación muestra cómo los diez países que mejoraron sus calificaciones en 2022 (entre ellos Chile) fueron “contrarrestados” por el retroceso experimentado por países como El Salvador, México, Burkina Faso, Haití y Rusia. De este modo, en general los cambios de puntaje positivo y negativo a nivel mundial se cancelaron entre sí, resultando en un puntaje promedio global esencialmente sin cambios en comparación con 2021.

Top 10 upgrades and downgrades

(Annual change in index score; index scale 0-10)



Fuente: The Economist Intelligence Unit

Situación de Chile⁴

Según el Índice, el proceso de reforma constitucional de Chile, que comenzó después del levantamiento social de octubre de 2019, culminó en septiembre de 2022 con el plebiscito con voto obligatorio para ratificar o rechazar la nueva carta magna. Por un amplio margen de 24 puntos, los chilenos rechazaron la constitución propuesta, impactando a la izquierda política que lideró el proceso de reforma y con ello al presidente Gabriel Boric, quien respaldó el proceso.

Tras la derrota, el gobierno se movió hacia el centro político -ayudado a reducir los altos niveles de polarización- mientras la mayoría de los partidos políticos acordaron un segundo proceso de reforma constitucional que se llevará a cabo en 2023. El nuevo proceso busca corregir las fallas de diseño del

⁴ The Economist Intelligence Unit, “Democracy Index 2022: Frontline democracy and the battle for Ukraine”. Pag. 43. En: <https://bit.ly/3kHaojG>

primer proceso y define 12 puntos o principios que no pueden ser modificados.

Asia Pacífico⁵

En cuanto a la región Asia Pacífico, durante los últimos años, el Índice señala que ha ido disminuyendo su puntuación, alcanzando en 2022 un promedio de 5,46 puntos, muy cerca de su puntaje más bajo obtenido en 2006 (5,44). Si bien su promedio es igual al de 2021, el deterioro experimentado en materia de calidad de la gobernabilidad y libertades civiles, explican su comportamiento, el cual se vio exacerbado tras las restricciones aplicadas durante la pandemia.

Fue así como los principales aumentos estuvieron ligados a las libertades civiles (aumento de 0,11 puntos) y el levantamiento de las restricciones por el Covid. Aunque China no se benefició de aquello debido a que recién a fines de 2022 se relajaron las medidas.

La región también mejoró su puntaje promedio en materia de participación política, ya que los ciudadanos de varios países, en particular China, Mongolia, Sri Lanka y Tailandia, mostraron una mayor disposición y propensión a organizar y participar en manifestaciones o protestas públicas.

En cuanto a la cultura política, el puntaje de la región cayó levemente debido a percepciones públicas más negativas sobre el papel del liderazgo y la democracia en lugares como Corea del Sur y Hong Kong. Con respecto a este último y China, registraron grandes recortes en sus puntajes (0,31 y 0,27 respectivamente), bajando tres y ocho posiciones cada uno en el ranking, ubicándose en los puestos 88 y 156 respectivamente.

De los 28 países de la región que se incluyen en el índice, nueve mejoraron sus puntajes, siete no registraron cambios y 12 disminuyeron. Myanmar se encontró una vez más entre los países con peor desempeño de la región, cayendo de 0,28 a 0,74, debido a que la participación política se restringió progresivamente y la libertad de prensa se suprimió luego del golpe militar de 2021. Su descenso es abrupto en comparación a los 4,20 puntos obtenidos en 2016, un año después de que el país celebrara sus primeras elecciones multipartidistas, y que la oposición ganara cómodamente. La clasificación mundial de Myanmar permanece sin cambios en el puesto 166, lo que coloca al país casi al final del ranking compuesto por 167 países.

En el extremo opuesto se encuentra Tailandia, quien registró un aumento de 0,62 puntos en promedio y es el país con mejor desempeño al respecto. La mejora se debió a factores políticos, fruto del crecimiento de los partidos de oposición, una mayor participación electoral y el retroceso de la amenaza de movimientos secesionistas. De este modo, Tailandia subió 17 puestos en la clasificación mundial, alcanzando la posición 55.

En cuanto a la clasificación por tipo de regímenes, solo hubo un cambio en la región: Papúa Nueva Guinea, quien fue degradada de una “democracia defectuosa” a un “régimen híbrido”. Dicho cambio fue impulsado principalmente por el compromiso político del nuevo gobierno de incorporar la identidad cristiana del país en la Constitución, afectando el principio democrático de separación entre la iglesia y el Estado.

⁵ The Economist Intelligence Unit, “Democracy Index 2022: Frontline democracy and the battle for Ukraine”. Pág. 45-47. En: <https://bit.ly/3kHaojG>



Durante los últimos tres años, la mayoría de los países de Asia Pacífico -con la excepción de China- han vacunado ampliamente a su población contra el Covid-19. Y si bien el retorno de la vida normal ha aumentado los puntajes relacionados con las libertades civiles, en algunos casos ha habido un deterioro en las puntuaciones, siendo Camboya un buen ejemplo.

En 2022, las autoridades levantaron por completo las restricciones relacionadas con el Covid, pero al mismo tiempo restringieron los derechos de los ciudadanos a la libertad de expresión, asociación y reunión pacífica. Las autoridades impusieron una fuerte censura a los medios locales y restringieron la actividad sindical. Hay pocas señales de que esta situación vaya a mejorar en el corto plazo, dado que el Partido Popular de Camboya sigue dominando el panorama político tras la disolución en 2017 del principal partido de la oposición por orden judicial.

En general, la región de Asia y Oceanía, alberga cinco "democracias plenas", liderado por Nueva Zelanda (segundo a nivel global y primero a nivel regional), Taiwán (décimo a nivel mundial), Australia, Japón y Corea del Sur; nueve "democracias defectuosas", siete "regímenes híbridos" y siete "regímenes autoritarios". La última categoría incluye a Afganistán, Myanmar y Corea del Norte, los tres últimos países en el ranking mundial.

Conclusiones

El informe 2022 ilustra el particular estancamiento que ha experimentado la democracia en el mundo. Si bien el levantamiento de las restricciones producto de la pandemia mejoraron las libertades sociales a nivel global, la política cero Covid de China y la invasión de Rusia a Ucrania, impactaron las perspectivas de mejoramiento de la democracia en el mundo.

De acuerdo al reporte, en 2022 más de un tercio de la población global vive en un régimen autoritario, mientras solo el 8% en una democracia plena, siendo Chile uno de los 24 países, el que tras haber sido degradado a "democracia defectuosa" en 2021 logró volver a su posición, como resultado del mejoramiento de su puntaje en "proceso electoral" y el encauce del proceso constitucional.

En esta edición, el informe pone especial importancia a la vulneración de la soberanía de Ucrania y su lucha por la identidad nacional, junto con la caída de Rusia en todas las dimensiones democráticas, que lo han acercado año tras año a una dictadura.

Por su parte, en reporte también destaca como la región Asia Pacífico ha visto en los últimos años empeorar sus perspectivas democráticas, alcanzando en 2022 un puntaje muy similar a lo obtenido en 2006, su medición más baja. La calidad de la gobernabilidad y libertades civiles son indicados como los ámbitos más débiles, fruto de las medidas implementadas en China, Myanmar y Camboya.