



Recuperación incendios forestales en Australia

2019-2020

23, febrero de 2023

Autor

Pablo Morales Estay

Email: pmoralesestay@bcn.cl

Tel.: (56) 22701888

Nº SUP: 137585

Resumen

Tras los devastadores efectos de los incendios forestales de 2019-2020, Australia comprometió un cuantioso plan de recuperación en las zonas más impactadas, entre ellas la valiosa selva tropical de Gondwana. La iniciativa liderada por un panel de expertos, buscó implementar un enfoque mixto entre expertos y las comunidades afectadas, con el propósito de dar en primera instancia una respuesta y luego abordar la recuperación y resiliencia de los ecosistemas.

Introducción

Durante el verano de 2019-20, Australia experimentó los incendios forestales más devastadores de su historia, afectando de manera simultánea a muchas áreas del país. Su gravedad y extensión causaron daños a la infraestructura y medio ambiente, afectaron casi 8 millones de hectáreas (830.000 hectáreas de bosque nativo), incluyendo el 54% de la selva tropical de Gondwana, declaradas Patrimonio de la Humanidad, que han existido durante decenas de millones de años.

Si bien los incendios forestales en Australia son un fenómeno natural de larga data, la emergencia climática y la acción del ser humano los ha empeorado. Asimismo, las olas de calor más frecuentes y las sequías más prolongadas, han generado que sean más severos, frecuentes y devastadores.

De acuerdo a un estudio realizado por científicos de cinco instituciones comisionadas por el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), los incendios de 2019-2020 acabaron con la vida de 3.000 millones de animales, entre ellos mamíferos, aves y reptiles, una cifra que no considera a los invertebrados.¹

¹ UNESCO, "Australia: prueba de fuego". En: <https://bit.ly/3lesvoQ>



Recuperación incendios 2019-2020

Luego de los graves efectos que dejaron los siniestros, en enero de 2020, el gobierno australiano convocó un panel de expertos en recuperación de incendios forestales, para ayudar a priorizar las acciones de recuperación de la vida silvestre, especies nativas amenazadas, las comunidades ecológicas, los activos naturales y sus valores culturales para los indígenas australianos.

El panel de expertos describió los impactos de los incendios forestales como un “desastre ecológico” e identificaron 810 especies prioritarias que necesitaban una intervención de manejo urgente (92 animales vertebrados; 213 invertebrados; 418 plantas y 19 comunidades ecológicas), entre ellos el koala, el ratón marsupial de la Isla Canguro, la rana Northern Corroboree, así como también plantas únicas y endémicas como el Pino Wollemi, y los arbustos Monga Waratah y Gippsland Bottlebrush.²

Tras ello, el panel de expertos también brindó un asesoramiento sobre los tipos de acciones y medidas a adoptar a la hora de llevar a cabo su recuperación, a través de un enfoque mixto que permitió diseñar los proyectos conjuntamente entre los expertos científicos y las comunidades afectadas.

De este modo, el gobierno australiano comprometió un apoyo financiero de UA\$200 millones, para ayudar a recuperar la las áreas afectadas, el que se focalizaría en tres fases³:

Fase 1: respuesta de emergencia

Durante la primera etapa (enero 2020), se invirtieron UA\$50 millones para la recuperación de la vida silvestre y hábitats, la que incluyó:

- AU\$13 millones a los gobiernos estatales y territoriales para intervenciones de emergencia en el terreno y actividades prioritarias de recuperación
- AU\$7 millones para organizaciones de gestión de recursos naturales para intervenciones de emergencia, incluido el control de depredadores salvajes, otras plagas de animales y malezas, y medidas de protección del hábitat
- AU\$11,9 millones en subvenciones del Programa de Recuperación de Incendios Forestales de Vida Silvestre y Hábitat
- AU\$5 millones para el programa Greening Australia y aumentar así el suministro de semillas y plantas nativas para la revegetación y hasta \$2.5 millones para movilizar voluntarios desde un punto de coordinación nacional a través del programa Conservation Volunteers Australia
- AU\$10,3 millones para servicios de rescate y cuidado de vida silvestre y establecimiento de poblaciones aseguradas de especies en riesgo, incluida la cría en cautiverio y análisis genéticos.

Estos fondos se utilizaron en su totalidad y permitieron promover la supervivencia de los animales, las plantas y las comunidades ecológicas afectadas, junto con apoyar el rescate de la vida silvestre e involucrar a la comunidad en la recuperación de los incendios forestales. La mayoría de los proyectos completaron sus actividades en terreno, y se otorgó la aprobación de extensiones de plazo a algunos

² Australian Government, Department of Climate Change, Energy, the Environment and Water, “Bushfire recovery for wildlife and their habitat”. En: <https://bit.ly/3YQ3hno>

³ Australian Government, Department of Climate Change, Energy, the Environment and Water, “Wildlife and habitat funding support”. En: <https://bit.ly/3IY4evT>



proyectos en particular, debido a demoras en su implementación causadas por la pandemia y otros desastres naturales más recientes.

Fase 2: recuperación y resiliencia

Durante esta segunda etapa (mayo de 2020), el gobierno australiano anunció que los AU\$150 millones restantes, estarían disponibles durante dos años a partir del 1 de julio de 2020, con el fin de apoyar los esfuerzos necesarios para la recuperación de los animales y plantas endémicas en el largo plazo. De este modo, dicho presupuesto incluyó:

- AU\$110 millones para un fondo regional de apoyo estratégico en el terreno para las especies nativas, las comunidades ecológicas y los activos naturales en las siete regiones más afectadas por los incendios
- AU\$10 millones en subvenciones para ayudar a las comunidades a conservar su entorno local e impulsar la acción de recuperación de incendios forestales
- AU\$2 millones para apoyar el intercambio de conocimientos entre las comunidades indígenas y el manejo de tierras
- AU\$28 millones para evaluación científica adicional, planificación de especies, coordinación, monitoreo y administración de programas. Incluyendo AU\$2 millones para apoyar un programa nacional especial de monitoreo de la población de koalas

De acuerdo al último reporte de recuperación (agosto 2022), la gran mayoría de los programas e iniciativas de la Fase 1 han finalizado, mientras que 96 proyectos de la Fase 2 se encuentran aún en desarrollo. Se estima que todas las actividades terminen el 30 de junio de 2023.⁴

Estudio de caso: resiliencia

Entre el estado de Queensland y Nueva Gales del Sur, se ubican la selva tropical de Gondwana, considerada la más antigua del mundo y declarada Patrimonio de Humanidad por la UNESCO en 1986. A fines de 2019, los incendios forestales afectaron gravemente parte de ella, siendo desde entonces objeto de un importante proceso de recuperación.

El grupo ambientalista Peak, Healthy Land and Water, llevó a cabo un trabajo de rehabilitación y se le brindó la oportunidad de estudiar las estrategias de regeneración utilizadas en la flora de la selva tropical del Parque Nacional Lamington (Queensland).

Después de los incendios, entre los principales resultados destaca que de las 100 especies estudiadas, 93 especies rebrotaron, cinco se regeneraron exclusivamente a partir de semillas, cuatro pudieron hacer ambas cosas y solo dos murieron por completo. Junto a ello, el hallazgo más emocionante fue la gran cantidad de especies adultas (93) que rebrotaron después de los incendios y que crecieron bajo la sombra creada por otras plantas.⁵

Este estudio proporcionó evidencia contundente de la recuperación y resiliencia de ecosistemas ricos como la selva tropical ante los incendios forestales, destacando la importancia de proteger el

⁴ Australian Government, Department of Climate Change, Energy, the Environment and Water, “Bushfire Recovery for Wildlife and Habitat: Quarterly summary (Agosto 2022). En: <https://bit.ly/3Zarll1>

⁵ *Ibíd.*

crecimiento de malezas después de los incendios con el fin de apoyar y promover la regeneración natural.

Conclusiones

El proceso de recuperación de los territorios y hábitats afectados por los incendios en Australia ha tomado años, sin embargo, la naturaleza ha demostrado tener un importante nivel de resiliencia. El enfoque mixto de recuperación entre expertos y las comunidades afectadas, permitió elaborar un plan que abordó primero las necesidades de emergencia, para luego dar paso a una etapa de recuperación de más largo aliento.

Los proyectos comenzaron a llevarse a cabo durante el primer semestre de 2020 y según los dineros comprometidos, a mediados de 2023 estarán finalizados por completo, sin embargo, el trabajo deberá continuar. Para ello, el gobierno australiano deberá echar mano al denominado Disaster Ready Fund (DRF) que cuenta con AU\$1.000 millones de presupuesto para enfrentar todo tipo de desastres naturales en los próximos cinco años.⁶

En el caso de nuestro país, en relación a la temporada de incendios 2016-2017 que afectaron a 570.198 hectáreas, 67.368 correspondían a bosque nativo y casi 341.516 a plantaciones industriales (forestal). Para su restauración, la Ley sobre Recuperación de Bosque Nativo y Fomento Forestal (Ley 20.283⁷) fue el instrumento que permitió comprometer \$1.000 millones a CONAF para la emergencia y \$2.527 millones para el periodo 2018-2022.⁸

Más recientemente, en el contexto de los incendios forestales 2023, el gobierno anunció el Plan Nacional de Restauración de Paisajes -que cuenta con financiamiento internacional del Fondo Mundial para el Medio Ambiente- y que será implementado en las regiones de Coquimbo, Valparaíso, O'Higgins, Maule, Ñuble y Biobío al 2030. Si bien dicho fondo no solo ayudará a restaurar los efectos de los incendios, sino también de otros fenómenos como sequías, cambios de suelo y especies invasoras, tiene como meta inicial la recuperación de 1 millón de hectáreas de paisajes y ecosistemas que han sido afectadas en los últimos años.⁹

Dicho compromiso de gobierno se enmarca en el objetivo establecido en 2018 a través de la última Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) de Chile en miras al cumplimiento de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

Finalmente, cabe mencionar que, en paralelo al plan de recuperación de los ecosistemas y medio ambiente, los diferentes gobiernos locales australianos pusieron en marcha planes específicos de reconstrucción para las edificaciones afectadas por el fuego. No obstante, en muchos casos no se pudo prometer la reconstrucción exacta de las comunidades devastadas en los mismos sitios, debido al alto riesgo de perder sus hogares en futuros siniestros. De hecho, los expertos en planificación hicieron un llamado a los gobiernos estatales para que recompraran las tierras de las personas en

⁶ Australian Government – National Emergency Management Agency, “Disaster Ready Fund (DRF)”. En: <https://bit.ly/3kp1lh1>

⁷ BCN – Ley Chile, “Ley sobre recuperación de bosque nativo y fomento forestal”. En: <https://bcn.cl/2pq9y>

⁸ Senado, “Plan Nacional de Restauración a escala de paisajes”. En: <https://bit.ly/3lxT34K>

⁹ Diario Financiero, “Chile Anuncia plan para la recuperación de 1 millón de hectáreas de paisajes y ecosistemas para 2030”. En: <https://bit.ly/3Zilav9>



áreas más propensas a los incendios, tal como ocurrió en 2009 en el llamado “sábado negro”.¹⁰

El bajo número de viviendas consumidas por el fuego, en relación a las grandes dimensiones del siniestro (2.000), son reflejo también del foco de la normativa australiana en la prevención¹¹, donde su exitosa gestión del riesgo busca minimizar los daños generados, a través del manejo de la distancia respecto de la fuente del fuego, combustibles, estándares de construcción y protección de infraestructura crítica; facilitando el combate y asegurando la capacidad de respuesta ante la emergencia.¹²

¹⁰ The Guardian, “Bushfire-destroyed homes should not be rebuilt in riskiest areas, experts say”. En: <https://bit.ly/3SmSCi6>

¹¹ Para más información, revisar documento “Estrategia de prevención de incendios forestales en Australia” en: <https://bit.ly/3mpdR6V>

¹² Pontificia Universidad Católica – Políticas Públicas, “Prevención de incendios”. En: <https://bit.ly/3EA9OuH>