

Liderazgo de las mujeres en la lucha contra la inseguridad y las crisis

Serie Informes Nº 07-23, 24/01/2023

Resumen

El presente informe ha sido elaborado para apoyar la labor de Diplomacia Parlamentaria en la 35ª Sesión del Foro de Mujeres Parlamentarias en el marco de la 146ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria (UIP).

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

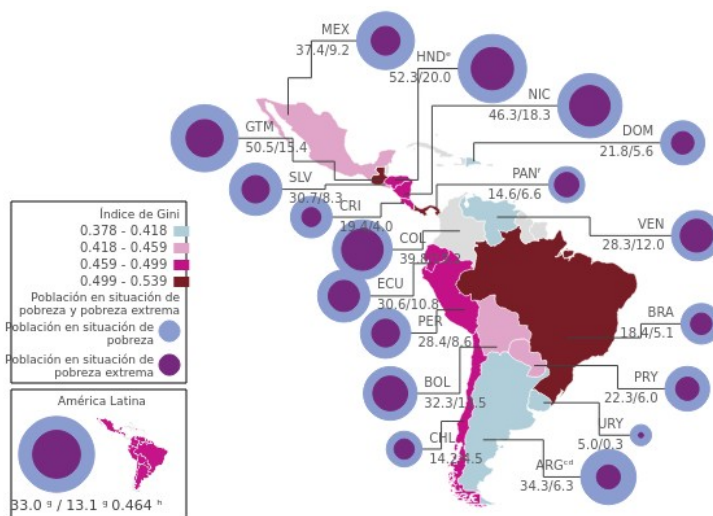
Tabla de contenido

1. ¿Por qué es importante un enfoque de género cuando hablamos de crisis?.....	3
2. Avanzar hacia una sociedad más inclusiva.....	5

1. ¿Por qué es importante un enfoque de género cuando hablamos de crisis?

El impacto de las crisis económicas, que ya son una costumbre de nuestras economías liberales, se ha hecho notar especialmente en el último año producto de la conjunción de factores como la pandemia de Covid-19, que paralizó buena parte de la producción mundial, al menos momentáneamente, y la guerra entre Rusia y Ucrania que ha impactado en un aumento sostenido de los precios de los alimentos y la energía. América Latina, con una población de 665 millones de personas es una de las regiones del mundo más afectadas, fundamentalmente por su situación estructural de dependencia económica, altos niveles de desigualdad y aumento progresivo de la pobreza. El siguiente gráfico de la Comisión Económica para América Latina (Cepal)¹ nos ilustra la situación.

Gráfico 1. Pobreza y distribución del ingreso en América Latina



[A] CEPAL. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

a Incluye a las personas que se encuentran en situación de pobreza extrema.

b Los datos corresponden a 2020, excepto en los casos de Guatemala, Nicaragua y Venezuela (República Bolivariana de), en que corresponden a 2014, y de Honduras y Panamá, en que corresponden a 2019.

c Área urbana.

d Promedio ponderado basado en las cifras estimadas o proyectadas al año correspondiente en 18 países.

e Promedio simple calculado sobre la base del último año disponible. Incluye 18 países.

. Nota: Los límites y los nombres que figuran en este mapa no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

Fuente: Cepal, 2023

1 Comisión Económica para América Latina (Cepal). URL: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/index.html?lang=es>

Si nos fijamos bien, un tercio de la población de la región se encuentra en situación de pobreza o extrema pobreza, mientras que en la mayoría de los países la situación de la pobreza no extrema bordea el 15%. El índice de Gini general es de 0,464, altísimo, que nos coloca en una situación similar a la mayoría de los países de África².

Ahora bien, esta desigualdad y pobreza no afecta a toda la población de manera homogénea. Factores como el género o la pertenencia a un grupo étnico son determinantes para comprender cómo se reproduce esta desigualdad y en base a qué jerarquías, nos indica también donde debemos implementar políticas de ayuda y empoderamiento y qué actores sociales se encuentran con mayores dificultades a la hora de enfrentar la crisis y la inseguridad. Para esto, revisemos el siguiente gráfico de Cepal.

Gráfico 2. Índice de feminidad de la pobreza extrema y de la pobreza según área geográfica



Fuente: Cepal, 2023

Para que se entienda bien, describamos este índice. Cepal nos dice “muestra las disparidades en la incidencia de la pobreza (pobreza extrema) entre mujeres y hombres. Un valor superior a 100 indica que la pobreza (pobreza extrema) afecta en mayor grado a las mujeres que a los hombres; un valor inferior a 100, la situación contraria”³. La gravedad del asunto radica en que desde 2001 a 2021 el índice de feminidad de la pobreza muestra sólo un asenso, es decir, que las

2 Se puede consultar el Gini comparado por país en: https://es.wikipedia.org/wiki/Anexo:Pa%C3%ADses_por_igualdad_de_ingreso

3 Comisión Económica para América Latina (Cepal). URL: https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?indicator_id=3328&area_id=930&lang=es

mujeres son significativamente más afectadas que los hombres por las crisis económicas (hay que notar como aumenta la brecha en las crisis económicas entre 2009-2011 y la generada por la pandemia global en 2019-2021).

De acuerdo a Cepal existe una cadena de elementos que promueven la reproducción de las brechas de género y por tanto exponen a las mujeres de manera especial frente a las crisis y la inseguridad. Estas son⁴:

- Desigualdad socioeconómica y pobreza.
 - Bajos salarios para quienes cuidan y altos gastos para quienes necesitan cuidados
 - Círculo vicioso entre la pobreza de tiempo y de ingresos
 - Tendencia a la precarización del trabajo de cuidados
 - Sobrerrepresentación de las mujeres en los hogares pobres
- Patrones culturales patriarcales
 - Refuerza división sexual y racial del trabajo de cuidados
 - Estereotipos de género social de los cuidados y basados en las desigualdades étnicas y raciales, y según situación migratoria
 - Refuerza la no corresponsabilidad por considerar que los hombres no deben cuidar
- División sexual del trabajo
 - Más participación de las mujeres en el mercado laboral sin mayor participación de los hombres en el trabajo de cuidado no remunerado
 - Sobrerrepresentación de mujeres en economía del cuidado
 - Las cadenas mundiales de cuidados refuerzan la injusta organización social de los cuidados
- Concentración del poder
 - La distribución de las tareas de cuidado condiciona la posibilidad de participar en el ámbito público
 - La menor participación de mujeres en espacios públicos ha reducido la visibilización del tema de cuidados en la agenda pública como un factor central

4 Cepal, Panorama Social de América Latina y el Caribe 2021. URL: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/47718>

2. Avanzar hacia una sociedad más inclusiva

Como hemos podido ver en la identificación de problemas que plantea Cepal para la participación igualitaria de las mujeres en la economía y en la sociedad, cuestión que coloca importantes obstáculos a sus posibilidades de enfrentar las crisis e inseguridades, tienen que ver fundamentalmente con factores culturales que se han transformado en estructurantes del Estado y las políticas públicas. Arrastrando por años esta realidad, han surgido voces que buscan abiertamente reconocer el rol que las mujeres juegan en el cuidado, remunerándolo y, de esa manera, reconociendo y desocultando el factor económico que representan dentro de la producción general de los países⁵. Esto debe ir acompañado de una reforma amplia que ponga énfasis en el cuidado como una tarea transversal de la sociedad y no sólo de las mujeres. El informe Panorama Social de América Latina y el Caribe 2021 de Cepal nos dice al respecto:

“El pacto fiscal debería apuntar a contribuir a una recuperación económica inclusiva y transformadora, que abone a la igualdad de género, promoviendo una fiscalidad progresiva y sostenible, y asegurando recursos suficientes para una inversión social que viabilice el bienestar y el goce de derechos por parte de toda la población. Desde ese punto de vista, proponer reformas fiscales solamente para beneficiar a la población en situación de pobreza ya no es suficiente. La sostenibilidad fiscal fortalece ambos pilares de un desarrollo social inclusivo: promueve la necesaria estabilidad para alcanzar un crecimiento inclusivo y permite el financiamiento de las políticas públicas que generan igualdad e inclusión”⁶.

Esto significa que colocar el enfoque de género como una cuestión prioritaria de las políticas sociales es ineludible para una economía social en nuestro siglo. Sólo de esta manera se puede avanzar en una sociedad más equitativa en la que todos sus miembros puedan hacer frente colectiva e individualmente a las crisis. “Es necesario, por tanto, transversalizar –dice Cepal– la perspectiva de igualdad de género en todas las políticas de mitigación y recuperación de la crisis, así como en las medidas de mediano y largo plazo para una recuperación transformadora. En esta línea, se pone énfasis en la idea de transitar hacia una sociedad del cuidado y un estilo de desarrollo cuyo principio rector sea la sostenibilidad de la vida”⁷.

Por último, esta cuestión es indisociable de mayores niveles de participación política de las mujeres. El liderazgo no es una cuestión que exista fuera de las condiciones políticas de nuestras sociedades. Nace en ellas y se alimenta de sus posibilidades. Por ello, la mayor democratización a través del aumento de participación femenina en cargos de representación política, así como la promoción de su liderazgo en juntas de vecinos, sindicatos, gremios e instancias

5 Cf. Ibarra, V. E. Brecha De género Y feminización De La Pobreza En América Latina: Una aproximación Desde El Informe De ONU Mujeres 2017 Y La Perspectiva De Federici. *Etc* 2018. URL: <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/etcetera/article/view/22063>

6 Cepal, Panorama Social de América Latina y el Caribe 2021. URL: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/47718>

7 *Ibid.*

de gobiernos locales, resulta fundamental, no sólo para la economía misma, sino para avanzar en mayor igualdad de género como herramienta principal de una democracia viva.