



Existencia o proyección de vallas fronterizas en la experiencia extranjera

Contexto, Normativa y Motivaciones

Autores

Bárbara Horzella Cutbill
Email: bhorzella@bcn.cl
Tel.: (56) 22 270 1874

Vicente Valenzuela Haddad
Estudiante en práctica

Nº SUP: 137840

Resumen

Según se consigna en un documento publicado por el Parlamento Europeo, a nivel mundial el número de vallas o muros fronterizos se habría incrementado considerablemente durante las últimas dos décadas. Actualmente, el espacio de UE/Schengen está rodeado o cruzado por 19 vallas fronterizas, que se extienden por más de 2.000 km, frente a los 315 km contabilizados en 2014. Las principales razones que se esbozan oficialmente para la construcción de una valla de esta naturaleza, son la prevención de la migración irregular y el combate al terrorismo.

El presente informe aborda -a solicitud parlamentaria- la existencia o proyección de vallas fronterizas en las experiencias de Estonia, Finlandia, Letonia, Lituania, Noruega, Polonia y Suecia. Los siete países analizados comparten variadas características. Desde un punto de vista geográfico, todos ellos se ubican en Europa: Seis de ellos, a excepción de Suecia, comparten frontera con la Federación de Rusia, en tanto que Letonia, Lituania y Polonia limitan a su vez con Bielorrusia, considerado un estrecho aliado ruso. Seis de ellos -salvo Noruega- forman parte de la Unión Europea, en tanto que, a excepción de Suecia, los seis restantes son miembros de la OTAN.

La custodia de los límites corresponde a servicios fronterizos, dependientes de sus respectivos Ministerios del Interior. Asimismo, se da cuenta de la existencia de normas legales que regulan el borde y el régimen fronterizo, estableciendo franjas que corren a lo largo del límite, en las que deben cumplirse ciertas características para el buen desempeño del patrullaje, vigilancia y control fronterizo.

Tanto la crisis migratoria Bielorrusia-UE, desencadenada en mayo de 2021, como la invasión rusa a Ucrania iniciada en febrero de 2022, han tenido -en mayor o menor medida, según el caso- efectos sobre las fronteras de los países en revisión, lo que ha demandado a sus gobiernos la adopción de medidas para su reforzamiento, entre las que se cuentan el rediseño de las franjas fronterizas, vías de patrullaje, instalación de sistemas de vigilancia y erección de vallas fronterizas, por mencionar algunas.

Introducción

El presente informe, a solicitud parlamentaria, aborda la existencia o proyección de vallas fronterizas en las experiencias de Estonia, Finlandia, Letonia, Lituania, Noruega, Polonia y Suecia. En cada caso, se entregan breves antecedentes de carácter histórico y geográfico, que permiten contextualizar la situación fronteriza, para continuar con una revisión de la institucionalidad responsable de su custodia, así como la normativa aplicable a las fronteras,.

Finalmente se revisa en las distintas experiencias, la existencia o proyección de barreras de esta naturaleza, junto con las motivaciones y actores que participaron en la toma de decisión.

La información fue obtenida de los sitios *web* oficiales de los organismos estatales, así como de medios de comunicación.

Las traducciones son propias. Parte de los textos se encontraban en su idioma original, por lo que fue necesario traducirlos con la asistencia de traductores en línea al idioma inglés, y luego al español.

I. Experiencia extranjera

Según se consigna en un documento publicado por el Parlamento Europeo, a nivel mundial el número de vallas o muros fronterizos se habría incrementado durante las últimas dos décadas. Actualmente, el espacio de UE/Schengen está rodeado o cruzado por 19 vallas fronterizas, que se extienden por más de 2.000 km, frente a los 315 km contabilizados en 2014 (Parlamento Europeo, 2022).

De acuerdo al referido documento, las principales razones que se esbozan de forma oficial para la construcción de una valla fronteriza, son la prevención de la migración irregular y el combate al terrorismo. Otras razones incluyen la prevención del contrabando de bienes y el tráfico de drogas, la gestión de disputas territoriales, así como evitar el ingreso de combatientes extranjeros. Asimismo, se agrega que en algunos casos, las vallas fronterizas están pensadas como soluciones temporales para hacer frente a una crisis específica y que, sin embargo, tienden a convertirse en medidas permanentes (Parlamento Europeo, 2022).

Los siete países analizados -a solicitud parlamentaria- comparten variadas características. Desde un punto de vista geográfico, todos ellos se ubican en Europa -tres en Europa del Norte y cuatro en Europa oriental-. Seis de ellos, a excepción de Suecia, comparten frontera con la Federación de Rusia. Letonia, Lituania y Polonia además limitan con Bielorrusia, considerado un estrecho aliado ruso. Asimismo, seis de ellos -salvo Noruega- forman parte de la Unión Europea (en adelante, UE), en tanto que, a excepción de Suecia, los seis restantes son miembros de la OTAN (Véase Figura 1).

Tanto la crisis migratoria Bielorrusia-UE, desencadenada en mayo de 2021, como la invasión rusa a Ucrania iniciada en febrero de 2022, han tenido -en mayor o menor medida, según el caso- efectos sobre las fronteras de los países en revisión, que han demandado a sus gobiernos la adopción de medidas para su reforzamiento, entre las que se cuentan el rediseño de las franjas fronterizas, vías de patrullaje, instalación de sistemas de vigilancia y erección de vallas fronterizas, por mencionar algunas.

Figura 1: Representación de países que han erigido vallas en las fronteras compartidas con Rusia y/o Bielorrusia.



Fuente: The Washington Post (2023)¹.

A continuación se presenta examen de cada caso.

¹ El 4 de abril de 2023, Finlandia formalizó su ingreso a la OTAN. La ilustración fue elaborada de forma previa, por lo que el área de Finlandia no aparece achurada.

1. Finlandia

Finlandia se ubica en Europa del Norte y se extiende sobre 338.145 km², incluyendo sus áreas marítimas. Al norte limita con Noruega, con quien comparte 709km. de frontera, y al oeste con Suecia, colindando sobre 545 km. Asimismo, por el oeste está rodeado por el Golfo de Bothnia, y por el sur por el Mar Báltico y el Golfo de Finlandia. Al oriente limita con la Federación de Rusia, estado con el que comparte cerca de 1.340 km, la frontera de mayor extensión dentro de la UE. Al 2022, el límite oriental estaba demarcado principalmente por vallas de madera y alambrado ligero, destinados a impedir el paso del ganado (BBC News, 2022).

En sus inicios, Finlandia formó parte de Suecia y luego del Imperio Ruso, como un gran ducado independiente. En 1917 obtuvo su independencia y la mantuvo, resistiendo frente a las tropas rusas durante la Segunda Guerra Mundial, y luego frente a la URSS, perdiendo eso sí parte de su territorio (CIA, 2023).

En 1995, Finlandia ingresó a la UE y en 1999 se convirtió en el único estado nórdico en adoptar el euro. Asimismo, el 4 de abril de 2023 se convirtió en el miembro número 31 de la OTAN (OTAN, 2023).

La agresión rusa contra Ucrania gatilló grandes flujos migratorios desde la Federación de Rusia, motivada principalmente por el llamado a la conscripción para luchar contra Ucrania.

Según se consigna en su sitio *web* oficial, en septiembre de 2022 la Guardia Fronteriza finlandesa (*Rajavartiolaitos*) dio a conocer un plan² para la construcción de una valla o barrera en la frontera suroriental, en respuesta a los cambios advertidos en su entorno de seguridad (RAJA, 2022).

La referida barrera constaría de una valla, un camino adyacente, una zona desforestada y un sistema técnico de vigilancia, permitiendo una reacción más rápida por parte de la Guardia Fronteriza, para “detectar, prevenir, ralentizar y guiar el movimiento de personas en la frontera”, precisando que “otros medios para el control fronterizo, como aumentar el personal y la vigilancia técnica en las regiones fronterizas, no serían soluciones más baratas ni más rápidas que una barrera” (RAJA, 2022a).

Se estima que las obras tardarían entre tres y cuatro años, según la disponibilidad de fondos y el proceso de adquisición.

Con todo, según se agrega en el comunicado, “la decisión de construir una valla en nuestra frontera oriental debe ser tomada en el nivel político, dado que el proyecto es bastante extenso y costoso; los costes estimados son cientos de millones de euros” (RAJA, 2022).

1.1. Marco regulatorio para la custodia de fronteras

La custodia de los límites corresponde a la Guardia Fronteriza finlandesa (*Rajavartiolaitos*), dependiente del Ministerio del Interior³, cuyas funciones están consagradas en diversas normas legales, entre ellas

² Según se precisa, “el plan detallado es un documento oficial que debe mantenerse en secreto, de conformidad con los párrafos 5 y 9 del artículo 24.1 de la Ley de Publicidad de Documentos Oficiales” (RAJA, 2022).

³ La Guardia Fronteriza también cumple funciones de defensa, en términos de control y monitoreo de la integridad territorial, labor que desarrolla en estrecha cooperación con las Fuerzas de Defensa finlandesas. Para mayor información, véase: <https://raja.fi/en/national-defence-and-military-service> (Abril, 2023).

la Ley sobre la Administración de la Guardia Fronteriza (577/2005) y la Ley de Custodia Fronteriza (478/2014).

La Ley de Custodia Fronteriza define la “franja fronteriza” como un área que se extiende hasta la línea limítrofe especificada en los acuerdos firmados entre Finlandia y sus estados vecinos, o bien como una franja de un ancho determinado, despejada (deforestada) que se extiende hasta la línea divisoria, y que ha sido definida en protocolos fronterizos (*Section 2, Definitions, 4*).

Específicamente, en la sección 49 de la referida norma se establece que, con el fin de mantener el orden y la seguridad fronteriza a lo largo de la frontera, se podrán establecer “Zonas fronterizas” en el borde externo. Dichas zonas podrán extenderse sobre un máximo de tres kilómetros sobre el territorio y cuatro en zonas marítimas, desde la frontera finesa. Otras disposiciones sobre el establecimiento, el ancho y la ubicación de la zona fronteriza serán emitidas a través de un decreto del Ejecutivo, sin perjuicio de que su ancho no podrá ser mayor a lo requerido para el desempeño del control fronterizo.

En la misma sección, la norma consagra la obligación por parte de los propietarios de las tierras para permitir el marcaje de dichas zonas y su mantención por parte del Estado, a la vez que dispone la compensación por cualquier daño o molestia que dichas marcas pudieran causar a los mismos.

Por su parte, la sección 50 establece la obligación por parte de los propietarios de permitir la construcción de una valla a expensas del Estado, a lo largo de un área despejada, de la frontera finlandesa.

El área despejada implica la remoción de árboles u otra vegetación que impida la visibilidad, así como todo aquello que bloquee los caminos destinados al patrullaje, ante lo cual los propietarios deberán ser notificados con antelación, siendo asimismo compensados por el Estado.

Finalmente, en la sección 51, destinada a las prohibiciones en relación al borde fronterizo, se señala que quedará prohibida la construcción de vallas y estructuras similares por parte de terceros a menos de 50 metros de la línea de frontera, en tanto podrían obstaculizar el patrullaje y otras operaciones de la Guardia Fronteriza, necesarias para la seguridad fronteriza.

1.2. Vallas fronterizas

En abril de 2022, en el marco de la invasión rusa a Ucrania, el gobierno finlandés solicitó al Parlamento la aprobación de financiamiento extrapresupuestario para hacer frente a los mayores gastos en defensa nacional, seguridad fronteriza y ciberseguridad, entre otros, que demandara el nuevo entorno de seguridad.

Asimismo, en junio del mismo año, el Gobierno presentó ante el Parlamento un paquete de enmiendas a la Ley de Custodia Fronteriza, entre cuyas disposiciones se cuentan aquellas que regulan la construcción de vallas en el límite político. En este sentido, la normativa cubre aspectos como “(...) la construcción de senderos y caminos, remoción de árboles u otro tipo de vegetación, las obras hidráulicas y movimientos de tierra, necesarios”, precisándose que con la nueva legislación serán requeridos permisos para construir edificios, cercas y estructuras similares en las proximidades de las barreras, en la eventualidad de que estos pudieran obstaculizar el patrullaje o las operaciones de la Guardia Fronteriza (Ministry of the Interior, 2022).

Particularmente, en octubre del mismo año, se incluyó en la propuesta de presupuesto, una asignación suplementaria para el Ministerio del Interior de una suma de €6.000.000, para la construcción de una sección de la valla en la frontera oriental (Pääministeri, 2022).

Según se argumentó desde el Ministerio, con la construcción de una sección piloto de unos tres kilómetros de extensión, se buscaría “testear el método de construcción y montaje, la funcionalidad de la solución proyectada, y la implementación del control fronterizo durante la construcción, así como el desarrollo de prácticas de colaboración con los propietarios de las tierras”, agregando, a modo de justificación, que: “Una valla en la frontera oriental evitará los cruces fronterizos ilegales, acelerará la detección y detención de las personas que cruzan la frontera ilegalmente, evitará la migración instrumentalizada a gran escala, y mejorará la eficacia de la vigilancia territorial y el control de los ingresos no autorizados” (Ministry of the Interior, 2022a).

El proyecto fue conocido por el Comité de Hacienda (*Valtiovarainvaliokunta*) del Parlamento, entidad que lo informó y votó favorablemente.

A continuación, se transcribe parte de su informe, donde se amplían detalles sobre las fases que vendrían una vez concluido con éxito el piloto, y las justificaciones que lo harían necesario:

Se proponen €6 millones por el momento para el proyecto piloto de la barrera fronteriza oriental. La asignación está destinada a la construcción de una barrera piloto de tres kilómetros de largo en el sureste de Finlandia, entre 2022-2023. El propósito del piloto es probar y garantizar la implementación del proyecto, como el método de diseño y construcción, la integración de los sistemas de control y las soluciones de cercas, puertas y la corrección del presupuesto.

El plan es continuar el proyecto para el año 2023, con un financiamiento de €139 millones, que se utilizaría para construir las áreas más importantes de la frontera oriental en 2023-2024. El financiamiento de las áreas objetivo de la tercera fase del proyecto y los costos de mantenimiento de toda la cerca, estarían incluidos en el plan de finanzas públicas para el período 2024-2027. En total, la barrera cubriría unos 200 km. de la longitud total de la frontera oriental, que es de 1.340 km. Los costes de inversión del proyecto se estiman inicialmente en €377 millones.

Con base en el informe que recibió, el comité considera justificada la asignación presentada y está de acuerdo con la evaluación de la Guardia Fronteriza, según la cual la construcción de una barrera en parte de la frontera oriental es necesaria, debido al cambio en la situación de seguridad. Algunas de las declaraciones del comité cuestionaron la necesidad de la barrera y señalaron sus posibles efectos adversos. Sin embargo, en opinión del comité, la barrera respalda el control y la salvaguardia de la integridad territorial de Finlandia en la frontera oriental. La barrera es especialmente necesaria en situaciones excepcionales en las que se produciría una inmigración ilegal instrumentalizada o a gran escala en la frontera (Eduskunta, 2022).

Cabe señalar que, según se consigna en el referido informe, el comité abordó aspectos como el tratamiento que se daría a los propietarios de las tierras donde se contempla el trazado, así como el impacto ambiental que pudieran tener las obras. De igual forma, los miembros del Comité estuvieron de acuerdo en que la construcción de la barrera no tendría un efecto material sobre las solicitudes de asilo,

que se seguirán realizando en los puestos de control fronterizos oficiales, así como en la necesidad de realizar una evaluación del impacto que podría tener esta medida sobre los derechos humanos y fundamentales (Eduskunta, 2022).

Asimismo, en el presupuesto fiscal para el año 2023, fue incluido el financiamiento de €139 millones para la construcción de la primera fase del proyecto (Eduskunta, 2022a).

En febrero de 2023 se habría dado inicio a la construcción de la sección piloto de la valla en la localidad de Pelkola, a ambos costados del puesto de control fronterizo de Imatra. Las obras se iniciaron el 28 de febrero con la limpieza del terreno, de forma que tanto la construcción del camino, como la instalación de las vallas -de aproximadamente 3 kilómetros de extensión- puedan iniciarse en marzo, esperando que concluyan en junio, previa instalación de los sistemas técnicos de vigilancia (RAJA, 2023).

De igual forma se prevé la construcción de una valla de 300 metros de longitud en el área de guarnición de Immola, para la capacitación del personal de la Academia de Guardia Costera y Fronteriza, así como área de prueba para la tecnología de vigilancia (RAJA, 2023).

Para el día 14 de abril se encuentra agendada una rueda de prensa en el puesto de control fronterizo de Pelkola, con el fin de proporcionar mayores antecedentes respecto del inicio de la construcción y estado de avance del proyecto, instancia en que los visitantes podrán visitar las obras (RAJA, 2023).

2. Países Bálticos

Estonia, Letonia y Lituania, a quienes se hace referencia como países bálticos por su ubicación geográfica, son democracias consideradas como “estrechos aliados de Estados Unidos”, cuya relación se remonta a fines de la Primera Guerra Mundial. Con el colapso del Imperio Ruso en 1918, los estados bálticos recuperaron su independencia, hasta 1940, momento en que fueron anexionados por la URSS.

EE.UU. nunca reconoció dicha acción, apoyando firmemente la restauración de las respectivas soberanías en 1991, a la vez que promoviendo la adhesión de estos estados a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la UE, iniciativa que fue concretada en 2004 (CRS, 2022).

A partir de 2014, con la anexión de la Península ucraniana de Crimea por parte de la Federación Rusa, el entorno de seguridad de los estados bálticos fue percibido como amenazado, percepción que fue profundizada en febrero de 2022 con la agresión rusa sobre Ucrania. Desde entonces se ha registrado un fuerte incremento en el despliegue militar de EE.UU. y la OTAN en dichos estados (CRS, 2022).

Asimismo, desde mayo de 2021 “las autoridades bielorrusas han sido acusadas de facilitar los flujos migratorios -mayoritariamente desde Iraq, pero también desde Siria, Afganistán y otros países del Medio Oriente y África- hacia Bielorrusia y desde ahí, hacia los países fronterizos miembros de la UE, Lituania y Polonia (y en menor medida, Letonia)”, lo que ha sido interpretado por parte de la comunidad internacional como una posible “utilización de migrantes y refugiados con fines políticos”, en el marco de lo que se ha venido en denominar como “operaciones híbridas contra los EE.UU. y sus aliados en Europa (...)” (CRS, 2021).

A continuación se describe la situación particular de cada uno de los Estados bálticos.

2.1. Estonia

La República de Estonia se ubica en Europa Oriental y se extiende sobre una superficie de 45.228 km², incluyendo sus áreas marítimas. Limita al sur con Letonia y al sureste con la Federación de Rusia, estados con los que comparte 333 km. y 324 km. de fronteras⁴, respectivamente (CIA, 2023a). Asimismo, limita por el norte con el Golfo de Finlandia y por el oeste con el Mar Báltico.

En el marco de la Segunda Guerra Mundial, y frente a la amenaza alemana nazi, los estonios decidieron -a través de un referéndum- incorporarse a la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), lo que formalizaron en agosto de 1940, como la República Socialista Soviética de Estonia (RSS de Estonia). Desde Occidente, su anexión a la órbita soviética fue considerada como un acto ilegal, y se mantuvieron relaciones diplomáticas con los representantes de aquel país que se encontraban en el exilio, no reconociendo a la RSS como parte de las URSS. En 1990, la RSS cambió su nombre a República de Estonia, recuperando su soberanía en agosto de 1991, momento en que se declaró independiente.

Desde el año 2004, Estonia forma parte de la OTAN, así como de la UE. De igual forma, a fines de 2010 ingresó a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

En el marco de la crisis migratoria entre Bielorrusia y la UE, desencadenada en mayo de 2021, Estonia se plegó a los esfuerzos de Lituania, Letonia y Polonia para el refuerzo de su frontera oriental con Rusia. Según se consigna en el sitio *web* de la Guardia de Fronteras, “el programa de construcción del borde fronterizo constituye uno de los proyectos más grandes relacionados con la seguridad de Estonia”:

Las actividades de desarrollo a lo largo de la línea de control entre Estonia y Rusia, la frontera oriental, incluyen no solo obras de construcción, sino también la instalación de modernos sistemas de seguimiento y vigilancia a lo largo de toda la frontera exterior. En el futuro, esto brindará mejores posibilidades para prevenir el cruce ilegal de fronteras y la migración, reduciendo la trata de personas y deteniendo el contrabando transfronterizo. La información recopilada por los sistemas de vigilancia permitirá responder en tiempo real a cada incidente. Entre otras cosas, la información se puede utilizar como prueba y en el caso de cruces fronterizos ilegales o involuntarios, contrabando, trata de personas u otros delitos transfronterizos (PPA, 2023).

Asimismo, se argumenta que el proyecto fronterizo incrementará la calidad de vida de los residentes locales, en tanto tendrán acceso a nuevos caminos y electricidad (PPA, 2023).

2.1.1. Marco regulatorio para la Custodia de Fronteras

Desde el punto de vista institucional, la custodia de las fronteras estonias es responsabilidad de la Junta de Policía y Guardia de Fronteras (en adelante, PPA), dependiente del Ministerio del Interior, y cuyas funciones están reguladas en la Ley de Policía y Guardia de Fronteras⁵. A su vez, la Ley de Fronteras

⁴ Parte importante del límite fronterizo ruso-estonio atraviesa el Lago binacional Peipus.

⁵ Ley de Policía y Guardia de Fronteras (*Politsei ja piirivalve seadus-PPVS*), de 6 de mayo de 2009. Disponible en: <https://www.riigiteataja.ee/akt/13183070> (Marzo, 2023).

del Estado⁶ (*Riigipiiri seadus- RiPS*) consagra la definición de la frontera nacional, su demarcación, el régimen fronterizo y las responsabilidades aparejadas a la violación del mismo⁷.

La norma establece una franja fronteriza, de propiedad del Estado, de 10 metros de profundidad, que corre paralela al límite, desde la línea fronteriza hacia el interior del territorio, en la que no se puede realizar ninguna actividad que no esté relacionada con el mantenimiento y control de las señales y franja fronteriza, así como la vigilancia y control fronterizo (§ 6. Franja fronteriza).

Tanto el diseño de la franja fronteriza y la descripción de sus elementos, como el procedimiento para su mantenimiento y control, es materia de un reglamento emitido por el Ministerio del Interior⁸.

Concretamente, y según se detalla en la regulación emitida desde el Ejecutivo, el diseño de la franja fronteriza incluye los siguientes elementos y soluciones técnicas de seguridad:

§ 2. Diseño y elementos de la franja fronteriza

- 1) una valla con una altura de al menos dos metros, según las características del paisaje y las condiciones naturales del tramo fronterizo;
- 2) carril de patrulla con un ancho de al menos dos metros;
- 3) franja de vía con un ancho de hasta ocho metros;
- 4) una barrera para animales, que se construye como una continuación de la cerca o como una cerca separada hacia la frontera exterior de la República de Estonia;
- 5) puentes, presas y alcantarillas, que se construyen para cruzar ríos y arroyos, y atravesar zonas pantanosas;
- 6) una barrera instalada en una carretera que cruza la frontera exterior de la República de Estonia;
- 7) puesto fronterizo;
- 8) señal de advertencia;
- 9) sistema de seguimiento técnico;

⁶ Ley de Fronteras del Estado (*Riigipiiri seadus- RiPS*), de 31 de julio de 1994. Disponible en: <https://www.riigiteataja.ee/akt/116062017027> (Marzo, 2023)

⁷ En este sentido se precisa que la ley es aplicable en todo aquello que no esté regulado en el Código de Fronteras de Schengen (Reglamento (CE) n.º 562/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo), que establece las normas comunitarias para el cruce de personas por las fronteras interiores, entre los Estados miembros de la UE, así como las fronteras exteriores del bloque.

⁸ “Diseño de la franja fronteriza de la parte terrestre de la frontera exterior y descripción de sus elementos” (*Välispiiri maismaaosa piiririba kujundus ja selle elementide kirjeldus*), de marzo de 2016. Disponible en: <https://www.riigiteataja.ee/akt/118032016013> (Marzo, 2023).

10) iluminación.

De igual forma, se precisa que, dependiendo de las necesidades de vigilancia, se permitirá la construcción de elementos adicionales, ya sea de carácter temporal o permanente, según defina la PPA (§ 3. Construcción de la franja fronteriza).

El desarrollo de una franja fronteriza obedece -según el reglamento- a la necesidad de proteger la frontera exterior de la República de Estonia, teniendo en cuenta sus condiciones naturales.

2.1.2. Vallas fronterizas

Según se consigna en el sitio *web* oficial del PPA, la frontera oriental de Estonia tiene 338 km. de longitud, y 135 de ellos están situados en terrenos boscosos o de difícil acceso, lo que, sin embargo, no impide que las personas intenten cruzar ilegalmente la frontera, pero sí dificulta la labor de los guardias fronterizos (PPA, 2023).

En 2014, la PPA dio a conocer la denominada “visión de desarrollo de la frontera oriental”, que establece diversas soluciones para el desarrollo de la infraestructura fronteriza. Al año siguiente, se llevaron a cabo los trabajos de demarcación en el límite ruso-estonio y se iniciaron las negociaciones con los propietarios de las tierras involucradas. De forma simultánea, el Centro de Gestión de Bosques Estatales comenzó las labores de limpieza y acondicionamiento del terreno (PPA, 2023a).

Otras actividades, como la instalación de puntos de conexión eléctrica, de servicios de procesamiento de datos provenientes de los sistemas de monitoreo, adquisición de drones, entre otras, tuvieron lugar en los años siguientes. En dicho contexto, cabe señalar la licitación en 2015 del diseño del sistema de información fronteriza KILP, que provee de una visión en tiempo real de las condiciones de frontera, permitiendo con ello la realización de análisis de riesgo, a la vez que acelerar el intercambio de información. Los testeos de los primeros módulos de KILP se efectuaron en 2017 (PPA, 2023a).

Concretamente, y para efectos de este informe, en mayo de 2020, la PPA adjudicó la construcción del primer tramo de la valla de 23.5 kilómetros, que se extiende desde puesto de control fronterizo de Luhamaa, donde convergen Rusia, Letonia y Estonia (Hito 1), a lo largo de la frontera suroriental con Rusia. El referido tramo, que tuvo un costo aproximado de €20 millones, y que de acuerdo al contratista planteó varios desafíos ingenieriles, dadas las “diversas y complejas condiciones naturales”, fue entregado a la PPA en mayo de 2022, dando inicio a las obras del segundo tramo, que abarcará otros 39 kilómetros (ERR NEWS, 2022).

A lo anterior se suma una sección de 40 kilómetros de barrera temporal de alambre de púas, que fue instalada en conjunto por las Fuerzas de Defensa de Estonia (en adelante, EDF) y funcionarios de la PPA, en el marco de la realización del ejercicio “OKAS”, en noviembre de 2021 (ERR NEWS, 2021a). Al respecto, y según señaló el Mayor Marten Suur, uno de los oficiales al mando del Batallón de Ingeniería, aunque visualmente no se trate de una barrera robusta, para cruzarla se requiere de un equipo especial, configurando “un obstáculo suficiente para tiempos de paz, ya que ralentiza a las personas que intentan cruzar la frontera ilegalmente y las redirige a áreas donde los oficiales fronterizos los esperan” (ERR NEWS, 2021b).

Tras el ejercicio, la EDF envió una fuerza de tarea a Polonia, para cooperar con la reconstrucción de una valla de similares características en la frontera bielorrusa-polaca (ERR NEWS, 2021c).

2.2. Letonia

La República de Letonia se ubica en Europa Oriental, extendiéndose sobre 64.589 km², incluyendo su territorio marítimo. Limita al sur con Lituania y con Estonia por el norte, estados con los que comparte 544 y 333 kilómetros, respectivamente. Por el este es rodeada por el mar Báltico, en tanto que en su límite suroriente -considerado su frontera externa- colinda con la Federación Rusa y Bielorrusia, en una extensión de 332 y 161 kilómetros, respectivamente (CIA, 2023b).

Letonia se constituyó como una República en 1918, tras la Primera Guerra Mundial. Sin embargo, en 1940 fue anexionada por la URSS -acción que como fue mencionado, no fue reconocida por numerosos estados occidentales, entre ellos Estados Unidos y Reino Unido-, recuperando su independencia en 1991, tras la desintegración del bloque soviético. En 2004 se integró a la OTAN y a la UE, y una década más tarde lo hizo a la Zona Euro. En 2016 se incorporó a la OCDE.

Más recientemente, y con motivo de la movilización anunciada por Rusia en septiembre de 2022 -en el marco de su agresión contra Ucrania-, el gobierno letón decretó el estado de emergencia en diversos distritos y zonas fronterizas del país, contexto en el que decidió el cierre del puesto fronterizo de Pededze para disminuir el flujo de ciudadanos rusos, a la vez que intensificar la vigilancia y controles fronterizos, para lo cual fueron reasignados recursos desde otros servicios (Ministry of Interior, 2022).

Según afirmó el Ministro del Interior, Kristaps Eklons:

Hemos desarrollado planes de acción de diferentes niveles dependiendo del número de migrantes, que han sido aprobados por el Gobierno. La frontera ya está bajo mayor vigilancia para evitar cualquier intento de cruzarla ilegalmente. Sin embargo, existe el riesgo de que el número de migrantes pueda aumentar rápidamente en un corto período de tiempo, por lo tanto, para que la Guardia Fronteriza pueda movilizar recursos adicionales -la Policía del Estado, el Servicio de Seguridad del Estado y las Fuerzas Armadas Nacionales- en caso de necesidad, se requiere declarar una situación de emergencia en la frontera. Tenemos que tomar medidas de precaución, sin esperar que la situación se intensifique (Ministry of Interior, 2022).

A mediados de enero de 2023, y en base al Informe “Sobre una regulación más apropiada de los territorios administrativos en la frontera Letonia y Bielorrusia, y la frontera entre Letonia y Rusia”, y “teniendo en cuenta las tendencias de desarrollo y la situación actual en la frontera entre Letonia y Bielorrusia, a la luz de la agresión militar de Rusia contra Ucrania y la guerra híbrida del régimen de Bielorrusia contra Letonia”, el Ministerio del Interior propuso al Gabinete de Ministros un proyecto de orden sobre la prórroga del estado de emergencia en la frontera estatal entre Letonia y Bielorrusia.

El 31 de enero de 2023, el Gabinete de Ministros extendió el estado de emergencia hasta el 10 de mayo, “teniendo en cuenta que continúa el riesgo de migración ilegal y de ataques híbridos, por parte del Régimen bielorruso” en la frontera común (Ministry of Interior, 2023).

Según se detalla en el comunicado del Ministerio, en enero de 2023 se habría disuadido a un total de 321 personas de cruzar ilegalmente la frontera; en 2022, a 5286; y en 2021 -a contar del 11 agosto- a otras 4045.

La preocupación letona por un eventual aumento en el movimiento en sus fronteras, se fundamenta en el avance del vallado en Lituania y Polonia:

Cabe señalar que Polonia ha completado la construcción de una valla permanente a lo largo de la frontera entre Polonia y Bielorrusia, mientras que ya está en marcha la construcción de una valla permanente en la frontera entre Lituania y Bielorrusia. Por lo tanto, existe la posibilidad de que Bielorrusia se aproveche de la falta de una valla permanente a lo largo de la frontera entre Letonia y Bielorrusia, aumentando así el número de personas que cruzan ilegalmente la frontera entre Letonia y Bielorrusia (Ministry of Interior, 2023).

2.2.1. Marco regulatorio para la Custodia de Fronteras

La custodia de fronteras en Letonia, es responsabilidad de la Guardia Fronteriza del Estado (*Valsts robežsardze*), agencia bajo la supervisión del Ministerio del Interior, y cuyas funciones y competencias se encuentran reguladas en la Ley de la Guardia de Fronteras (*Valsts robežsardzes likums*)⁹.

La referida norma consagra el carácter armado, operacional e investigativo de la institución (*Section 2. Legal Status of the Border Guard*), precisando que su función es la de “asegurar la inviolabilidad de las fronteras del estado y la prevención de la inmigración ilegal” (*Section 4. Functions of the Border Guard*).

Con ese objeto está facultada para realizar controles fronterizos, tanto a lo largo de la frontera como en los pasos oficiales, patrullar la zona fronteriza y mantener la vigilancia de las referidas zonas. Asimismo, es responsabilidad de esta fuerza velar por la integridad de la infraestructura fronteriza, así como impedir los intentos por modificar ilegalmente la ubicación de la misma. En la misma línea, es competencia de la Guardia planificar la infraestructura necesaria para el cumplimiento de sus funciones, así como la implementación de medidas preventivas frente a violaciones de aquellas normas vinculadas al cruce fronterizo (*Section 5. Tasks of the Border Guard*).

De igual forma, señala que es deber de esta institución, en conjunto con las Fuerzas Armadas Nacionales, “prevenir la amenaza al territorio de la República de Letonia en la zona fronteriza”.

Concretamente, la Ley sobre Fronteras Estatales (*Latvijas Republikas valsts robežas likums*)¹⁰ dispone que la frontera terrestre del país está demarcada por mojones o hitos fronterizos y otros elementos de refuerzo, tales como zanjas, senderos y vallas (*Article 4. Establishment of the country's land border*).

Asimismo, la norma establece la creación de una franja fronteriza que corre a lo largo de la frontera externa, de propiedad del Estado, cuyo ancho dependerá de lo especificado en los convenios

⁹ Ley de la Guardia de Fronteras (*Valsts robežsardzes likums*), de 5 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://likumi.lv/ta/en/en/id/318741> (Abril, 2023).

¹⁰ Ley sobre Fronteras Estatales (*Latvijas Republikas valsts robežas likums*), de 12 de noviembre de 2009. Disponible en: <https://likumi.lv/ta/id/201364-latvijas-republikas-valsts-robez-as-likums> (Abril, 2023).

internacionales concluidos por Letonia. La permanencia en la franja solo está permitida para realizar actividades de vigilancia, obras de mantenimiento y restauración, trabajos de geodesia y cartografía, previa coordinación con la Guardia de Fronteras (*Article 14. State border lane mode*).

La construcción de estructuras, cercas, terraplenes, zanjas, torres de comunicación u otros objetos, así como obras de recuperación de tierras y riego, que interfieran con la vigilancia de fronteras, el movimiento de funcionarios y vehículos de las autoridades competentes, está prohibido en la zona fronteriza (*Article 16. Border band mode*).

De acuerdo a la ley, el uso de medios tecnológicos para la vigilancia e inspección fronteriza, así como los procedimientos para la obtención, almacenaje y utilización de información obtenida por las cámaras de vigilancia, serán determinados por el Gabinete de Ministros.

En mayo de 2022 fue aprobado por el Gabinete de Ministros el nuevo Reglamento sobre Franja Fronteriza¹¹, que establece entre otras cosas el ancho de la referida franja, según el país limítrofe. En los casos de Rusia y Bielorrusia se establece un ancho de 12 metros, en tanto que con Estonia y Lituania, de 6 y 5 metros, respectivamente (Art. 2).

2.2.2. Vallas fronterizas

En agosto de 2022, el Ministerio del Interior emitió un informe denominado “Sobre el avance de la construcción de la infraestructura necesaria para la protección de la frontera terrestre exterior”, donde se indica que las obras en la frontera entre Letonia y Bielorrusia están en plena ejecución, con un terreno de 57 km. de longitud ya despejado y los primeros kilómetros de vallado permanente en construcción (Ministry of the Interior, 2022a).

Al respecto, se indica que las obras en la referida frontera estarían progresando de acuerdo al plan, con la construcción de terraplenes, excavación de zanjas, construcción de alcantarillas, entre otras, además de la desforestación de cerca de un 70% del área, agregando que:

Los contratos de construcción incluyen el diseño de 149,7 km. de infraestructura en la frontera entre Letonia y Bielorrusia, de los cuales se reconstruirán un total de unos 82 km. Se planea cercar toda esta área. Ya se han construido cuatro puentes sobre los ríos “Asūnīca”, “Rosica” y “Sarjanka”. También está prevista la construcción de seis torres, caminos de vigilancia, pasarelas y otras infraestructuras necesarias (Ministry of the Interior, 2022a).

Como se señala en el referido informe, en noviembre de 2021 finalizó la construcción de una valla temporal de alambre de púas para la protección de la frontera terrestre exterior del país, a lo largo de 36,9 kilómetros, en los tramos prioritarios, donde existen los mayores riesgos de cruce ilegal entre ambos

¹¹ *Regulations on the samples of the national border lane, border lane and borders of the Republic of Latvia, as well as border, border lane, state border lane and patrol lane indications and the procedure for their installation*, de 26 de mayo de 2022. Disponible en: <https://likumi.lv/ta/id/332665-noteikumi-par-latvijas-republikas-valsts-robezas-joslu-pierobezas-joslu-un-pierobezu-ka-ari-pierobezas-pierobezas-joslas-valsts>. (Abril, 2023).

estados. Las obras se llevaron a cabo en cinco áreas de vigilancia fronteriza simultáneamente, a saber, Robežnieki, Šķaunes, Silene, Kaplava y Piedruja (Ministry of the Interior, 2022a).

Está previsto que la construcción de la infraestructura en dicha frontera finalice a finales de junio de 2024, en tanto que la valla estaría lista en febrero del mismo año.

Por su parte, para la frontera con Rusia se prevé la construcción de aproximadamente 284 kilómetros de franja fronteriza, que contemplan en su trazado, la instalación de 149 kilómetros de vallas.

En este contexto, la Agencia Estatal de Seguridad continúa con el proceso de expropiación de bienes inmuebles, el catastro de las tierras, identificación de puntos fronterizos y restauración de puestos de control a lo largo de toda la frontera externa.

2.3. Lituania

Lituania se ubica en Europa del Este, extendiéndose sobre una superficie total de 65.300 km². Tiene acceso al Mar Báltico por el oeste, y colinda con cuatro estados, a saber, Letonia por el norte (544 km.), Polonia por el sur poniente (100 km.), por el oriente comparte 640 km, de frontera con Bielorrusia, en tanto que por el occidente colinda sobre una extensión de 261 km. con el territorio ruso de Kaliningrado (CIA, 2023c).

Históricamente, el territorio de Lituania varió de extensión según alianzas y conquistas, llegando a convertirse a fines del siglo XIV en el estado de mayor tamaño en Europa. A fines del siglo XVIII su territorio fue repartido entre los estados vecinos, recuperando su independencia a fines de la Primera Guerra Mundial. Entre 1940 y 1991 estuvo bajo dominación de la URSS. En 2004 se hizo parte de la OTAN y de la UE. Seguidamente, en 2015 se unió a la zona euro y a la OCDE en 2018 (CIA, 2023c).

A raíz de la crisis migratoria de Bielorrusia-UE, durante el 2021 se registraron cerca de 4.200 cruces irregulares desde Bielorrusia, por parte de migrantes provenientes principalmente de Medio Oriente y África (LRT.lt, 2022).

En el referido contexto, el gobierno lituano decidió la construcción de cerca de 520 kilómetros de vallas metálicas de cuatro metros de altura, reforzadas con alambre de púa para el resguardo de su frontera con dicho país vecino (LRT.lt, 2022).

Asimismo, las labores de patrullaje fueron reforzadas por contingente de las Fuerzas Armadas, medida que fue votada por el Parlamento (*Seimas*), y que se extendió hasta diciembre de 2022. Entre agosto de 2021 y diciembre de 2022, la Guardia Fronteriza habría evitado el cruce de 19.200 migrantes (LRT.lt, 2022a).

A su vez, y tras la invasión rusa a Ucrania en febrero de 2022, el Presidente lituano, Gitanas Nausėda, declaró bajo Estado de Emergencia¹² las zonas fronterizas compartidas con Rusia y Bielorrusia, argumentando que: "(...) la situación representa una amenaza para la seguridad nacional y el orden público de Lituania, lo que requiere "la imposición temporal de medidas de emergencia". La medida fue

¹² El 15 de marzo de 2023 fue aprobada una nueva extensión del Estado de Emergencia, hasta el 2 de mayo de 2023. Disponible en: <https://www.schengenvisa.info.com/news/lithuania-prolongs-state-of-emergency-at-border-with-belarus-kaliningrad-region-until-may-2023/> (Abril, 2023).

refrendada de forma unánime por los 118 miembros del Parlamento lituano, durante una sesión extraordinaria (LRT.lt, 2022b).

2.3.1. Marco regulatorio para la Custodia de Fronteras

El resguardo de las fronteras en Lituania es responsabilidad del Servicio de Custodia Fronteriza del Estado (VSAT), dependiente del Ministerio del Interior, cuyas funciones se encuentran reguladas en la Ley de Fronteras del Estado y su Protección¹³.

La norma define una “zona de protección fronteriza”, que se interna desde la línea limítrofe hacia el territorio, de ancho variable, dentro de la cual el personal del VSAT debe implementar las medidas técnicas, organizacionales y legales para asegurar la protección de las fronteras. Asimismo, se consagra la figura de una “franja fronteriza” de a lo menos cinco metros de ancho, que corre a lo largo del límite, destinada a la construcción de instalaciones y equipamiento” para su custodia.

Dicha franja debe mantenerse despejada, de tal forma que el límite sea siempre visible. Las labores de mantenimiento deben ser organizadas por el personal del VSAT.

En su artículo 15, la norma establece el derecho del VSAT para construir objetos e instalaciones para la protección de las fronteras.

A su vez, en agosto de 2021 fueron presentadas una serie de enmiendas a la Ley de Organización de la Defensa Nacional y Servicio Militar, así como al Estatuto para el Uso de la Fuerza Militar, con el objeto de otorgar ciertas atribuciones al personal castrense, una vez declarado el estado de emergencia. En este sentido, se precisa que el referido personal estará autorizado para impartir órdenes, para perseguir y detener a las personas que no sigan dichas instrucciones y que sean sospechosas de haber cometido una infracción a la ley, para limitar el acceso temporal a ciertos territorios, así como para restringir el tránsito. Asimismo, estará facultado para inspeccionar documentos, y realizar registros de personas y vehículos, entre otras cosas (Ministry of National Defence, 2021).

2.3.2. Vallas fronterizas

A fines de octubre de 2021 comenzó la construcción de la valla metálica de cuatro metros de altura, coronada con alambre de púas y equipada con sistemas de vigilancia, a lo largo de la frontera con Bielorrusia, para cuyo fin fue asignado un presupuesto de €152 millones (REUTERS, 2021).

En agosto de 2022, el grupo EPSO-G, responsable de la construcción de la valla, anunció que las obras de instalación de distintas secciones a lo largo de la frontera habían sido concluidas. Con todo, y según se expresó desde la constructora, el equipo continuaría sus labores en tareas de mantención, eliminación de fallas, rehabilitación de caminos y locaciones de construcción (LRT.lt, 2022c).

¹³ *Law of the State Border and its Protection of the Republic of Lithuania*, de 9 de mayo de 2000. Disponible en: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.101063/asr> (Abril, 2023).

3. Noruega

El Reino de Noruega se ubica en la parte occidental y norte de Escandinavia, compartiendo frontera con Suecia, Finlandia y Rusia. Posee una superficie total de 323.802 km² y su borde fronterizo tiene una longitud de 2.566 km., de los cuales 1.666 km. corresponden al límite con Suecia, 709 km. con Finlandia y 191 km. con Rusia (CIA, 2023e).

En la misma línea que Suecia, Noruega decidió a raíz de la crisis de refugiados de 2015, reforzar sus fronteras y el control sobre estas. Por ejemplo, en 2015 se tramitaron 31.145 casos de asilo, mientras en 2016 fue de tan solo 3.460 (Norwegian Ministries, 2022).

Entre otras razones, este cambio de política migratoria se debió al drástico aumento de refugiados que ingresaban por el paso fronterizo de Storskog, en las cercanías del Ártico (REUTERS, 2015). Debido a esto, Noruega construyó en 2016 una valla fronteriza de 200 metros de largo y 4 metros de alto, en el paso fronterizo de Storskog, a lo largo de su frontera con Rusia (Washington Post, 2023).

Esta valla fronteriza es supervisada por el Comisariado de Fronteras, un organismo administrativo público independiente subordinado a la Dirección de Policía, cuya responsabilidad es resguardar la frontera noruego-rusa, garantizando que ambas partes cumplan con el Acuerdo Fronterizo de 1949 y otros acuerdos bilaterales que regulan las condiciones de este límite fronterizo (POLITIET, 2023).

Por lo tanto, es pertinente señalar que Noruega solo cuenta con una valla fronteriza, ubicada en su límite con Rusia, la cual tiene como fin apoyar la contención del tránsito de refugiados a través del paso fronterizo de Storskog. Actualmente, no se han anunciado futuros cercos fronterizos, no obstante, ante la guerra ruso ucraniana, y como parte de la frontera norte de la OTAN con Rusia, el gobierno noruego está aumentando la preparación y los controles a lo largo de la frontera con Moscú (Government.go, 2022).

En esta línea, se mantiene vigente la excepcionalidad sobre el control de fronteras, amparada en el Artículo 25 del Código de fronteras Schengen¹⁴, argumentando la necesidad de aumentar la seguridad frente al conflicto en Ucrania.

4. Polonia

La República de Polonia se ubica en Europa Central, cuenta con una superficie de 312.696 km² y una frontera de 3.572 km. Limita al norte con el mar Báltico y Rusia (Kaliningrado); al este con Lituania, Bielorrusia y Ucrania; al sur con la República Checa y Eslovaquia; y al oeste con Alemania. Resulta importante destacar que Polonia comparte 535 km. de frontera con Ucrania, 418 km. con Bielorrusia y 209 km. con Rusia, alrededor del enclave de Kaliningrado (Straz Graniczna, 2021).

¹⁴ Véase Código de Fronteras de Shengen. Disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0399&from=ES> (Abril, 2023).

En el contexto de la Guerra Rusia - Ucrania, Polonia ha adquirido un rol importante, ya que, de acuerdo con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), es el país que más ha recibido refugiados ucranianos, siendo hoy en día alrededor de 1.497.849 las personas que se encuentran asentadas en el país bajo protección temporal como refugiados (ACNUR, 2023). Además, el país funciona como una zona de amortiguación entre los combates y el resto de Europa, y a su vez asiste militarmente a Ucrania, como parte de la estrategia de apoyo de la OTAN (CNN, 2022).

El órgano administrativo a cargo de la protección de las fronteras terrestres y marítimas, así como del tráfico fronterizo, es la Guardia Fronteriza, subordinada al Ministerio del Interior y Administración.

Ahora bien, en cuanto a la existencia de cercos y/o vallas fronterizas autorizadas y construidas, o por construir, en los últimos años se han suscitado acontecimientos políticos y militares relevantes en los países vecinos de Polonia, lo cual ha conllevado a que el país refuerce sus límites fronterizos con el levantamiento de vallas fronterizas, especialmente con Bielorrusia y Kaliningrado.

En el marco de la crisis migratoria Bielorrusia-UE, el 23 de agosto de 2021 el Ministro de Defensa polaco, Mariusz Blaszczak, informó que: "a lo largo de la frontera con Bielorrusia se levantará un nuevo muro de 2,5 metros de altura" y añadió que "se destinarán más tropas a ayudar a la Guardia Fronteriza que patrulla esa zona" (DW, 2021).

En este sentido, la UE acusó al Presidente de Bielorrusia, Alexander Lukashenko, de facilitar la afluencia de migrantes hacia las fronteras del bloque, esto debido a las represalias frente a las sanciones económicas que ha recibido, debido a la represión de las protestas prodemocracia y a la opresión a los líderes de la oposición (BBC, 2021).

Siguiendo esta línea, a causa de la escalada de la crisis durante noviembre de 2021, el 4 de enero de 2022, tras negociaciones entre el Ministerio del Interior y la Administración la Guardia de Fronteras, se anunció la firma de un contrato con Budimex S. A., para la construcción en seis meses de una barrera en la frontera entre Polonia y Bielorrusia (BUDIMEX, 2022). Este cerco de 5,5 metros de altura, abarca 186 de los 418 kilómetros de fronteras entre ambas naciones, con un costo aproximado de 340 millones de euros, y cuenta con el despliegue permanente de más de 2.500 guardias fronterizos, equipados con cámaras térmicas y vehículos especiales (SWI, 2022).

En el caso de la frontera con Kaliningrado, el 2 de noviembre de 2022, el Ministro de Defensa polaco, Mariusz Blaszczak, anunció la construcción de la nueva valla, con una longitud de más de 200 kilómetros, tres metros de ancho y 2,5 metros de altura, que contará con alambre helicoidal de cuchillas, cámaras, cables trampa y detectores de movimiento subterráneos (DW, 2022).

Este territorio de gran importancia geopolítica, es una de las 46 regiones u *oblasts* que tiene Rusia en la actualidad, y su particularidad es que se trata de un exclave, es decir, una zona que no comparte fronteras con el territorio ruso continental (DW, 2022a). Por ende, la razón de la construcción de este cerco permanente en la frontera, obedece tanto a la Guerra Ruso - Ucraniana, como también a un temor frente a posibles "oleadas migratorias", tales como las acontecidas desde Bielorrusia.

5. Suecia

El Reino de Suecia se ubica en el norte de Europa, bordeando el Mar Báltico, el Golfo de Botnia, Kattegat y Skagerrak, limitando al oeste con Noruega, al noreste con Finlandia y al sur con Dinamarca, unidos por el puente de Öresund. Cuenta con una superficie total de 528.447 km² (Sverige, 2023) y su borde fronterizo tiene una extensión de 2.211 km., de los cuales 545 km. son compartidos con Finlandia y 1.666 km. con Noruega (CIA, 2023d).

Históricamente, Suecia ha sido reconocida por su contribución a la protección y acogida de refugiados, a través de un robusto sistema de asilo y recepción (UNHCR, 2022). No obstante, desde la crisis de refugiados en la UE, el país ha tomado un giro en su política migratoria, debido a las casi 163.000 personas que solicitaron asilo solo durante 2015, la más alta cifra de Europa en proporción a su población (The Guardian, 2016). Es así que el gobierno sueco, como muchos otros gobiernos europeos, ha introducido en los últimos años una serie de medidas restrictivas en materia de asilo y reagrupación familiar. Si bien se introdujo inicialmente en forma de ley temporal en 2016, varias de las restricciones finalmente se incorporaron a la Ley de Extranjería, en 2021 (UNHCR, 2022).

Asimismo, el país ha endurecido sus controles fronterizos con otros países, apelando a la excepcionalidad dada por la Comisión Europea y el artículo 25 del Código de fronteras Schengen, el cual prevé la reintroducción de controles en el caso de eventos de gran magnitud que requieren mayores medidas de seguridad, o bien en situaciones imprevistas de emergencia, los cuales son renovados cada 6 meses. Por ejemplo, destaca el establecido en el puente que cruza el estrecho de Øresund, que conecta la capital danesa, Copenhague, y la ciudad sueca de Malmö (REUTERS, 2015a).

La custodia y vigilancia es llevada a cabo por la Autoridad de Policía Sueca (POLISEN, 2023).

A pesar de la situación mencionada, es posible constatar que Suecia no posee vallas/cercos fronterizos ni proyecta la construcción de alguno en el corto plazo, a diferencia de varios de los países citados en el presente informe. Finalmente, es pertinente agregar que el país mantiene vigente una orden de reintroducción temporal de controles fronterizos, con fecha para el periodo comprendido entre 12/11/2022 y 11/05/2023, apelando a razones de “aumento de los flujos migratorios irregulares, riesgo de movimientos secundarios, situación en la frontera exterior, todas las fronteras interiores” (Ministry of Justice, 2022).

Referencias

- ACNUR (2023) Emergencia en Ucrania. Disponible en: <https://www.acnur.org/emergencia-en-ucrania.html> (Abril, 2023).
- BBC (2021) La escalada de tensión entre Polonia y Bielorrusia por la llegada masiva de migrantes a la frontera de la UE, de 9 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-59216164> (Abril, 2023).
- BBC (2023) *Finland starts construction of Russia border fence*, de 28 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-europe-64802457> (Marzo, 2023).
- BUDIMEX (2022) *Budimex will build a part of the barrier at the border between the European Union and Belarus*, de 5 de enero de 2022. Disponible en: <https://m.budimex.pl/en/about-budimex/news/budimex-will-build-a-part-of-the-barrier-at-the-border-between-the-european-union-and-belarus.html#> (Abril, 2023).
- CIA (2023) *The World Factbook. Finland*. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/finland/> (Abril, 2023).
- (2023a) *The World Factbook. Estonia*. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/estonia/> (Abril, 2023)
- (2023b). *The World Factbook. Latvia*. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/latvia/> (Abril, 2023).
- (2023c) *The World Factbook. Lithuania*. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/lithuania/> (Abril, 2023).
- (2023d) *The World Factbook. Latvia*. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/latvia/> (Abril, 2023).
- (2023e) *The World Factbook. Norway*. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/norway/> (Abril, 2023).
- (2023d) *The World Factbook. Sweden*. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/sweden/#geography> (Abril, 2023).
- CNN (2022) ¿Qué rol ha tenido Polonia en la guerra entre Rusia y Ucrania? Refugiados, armas y una histórica posición geopolítica, de 16 de noviembre de 2022. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2022/11/16/polonia-guerra-rusia-ucrania-orix/> (Abril, 2022).
- CRS (2021) *Migrant Crisis on the Belarus-Poland Border*. Disponible en: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF11983> (Abril, 2023).
- (2022) *Estonia, Latvia, and Lithuania: Background and U.S.-Baltic Relations*. Elaborado por Derek E. Mix. Disponible en: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R46139> (Abril, 2023).
- DW (2021) Polonia anuncia muro fronterizo con Bielorrusia contra guerra migratoria, de 23 de agosto de 2021. Disponible en: <https://www.dw.com/es/polonia-anuncia-muro-fronterizo-con-bielorrusia-contra-guerra-migratoria/a-58959925> (Abril, 2023).

- (2022) Polonia construye valla fronteriza con Kaliningrado, de 23 de noviembre de 2022. Disponible en: <https://www.dw.com/es/polonia-construye-valla-fronteriza-con-kaliningrado/a-63863650> (Abril, 2023).
 - (2022a) ¿Cuál es la importancia estratégica de Kaliningrado para Rusia?, de 21 de junio de 2022. Disponible en: <https://www.dw.com/es/cu%C3%A1l-es-la-importancia-estrat%C3%A9gica-de-kaliningrado-para-rusia/a-62211820> (Abril, 2023).
- Eduskunta (2022). *Valiokunnan mietintö VaVM 30/2022 vp*, HE 242/2022 vp, de 24 de noviembre de 2022. Disponible en: https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/TalousarvioMietinto/Sivut/VaVM_30+2022.aspx (Marzo, 2023).
- (2022a) *HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE VUODEN 2023 TALOUSARVIOESITYKSEN (HE 154/2022 vp) TÄYDENTÄMISESTÄ*, de 17 de noviembre de 2022. Disponible en: https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/HallituksenEsitys/Documents/HE_277+2022.pdf (Marzo, 2023).
- ERR NEWS (2021) *Majority of Estonian border to be fenced after temporary barrier installed*, de 19 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://news.err.ee/1608408413/majority-of-estonian-border-to-be-fenced-after-temporary-barrier-installed> (Marzo, 2023).
- (2021a) *Snap exercise sees PPA, EDF join forces in border infrastructure build-up*, de 20 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://news.err.ee/1608409706/snap-exercise-sees-ppa-edf-join-forces-in-border-infrastructure-build-up> (Marzo, 2023)
 - (2021b) *EDF concerned over low turnout at Okas snap training exercise*, de 13 de diciembre de 2021. Disponible en: <https://news.err.ee/1608433937/edf-concerned-over-low-turnout-at-okas-snap-training-exercise> (Marzo, 2023).
 - (2021c) *EDF unit in Poland started working on the Belarusian border*, de 7 de diciembre de 2021. Disponible en: <https://news.err.ee/1608428048/edf-unit-in-poland-started-working-on-the-belarusian-border> (Marzo, 2023).
 - (2022) *Gallery: First section of Estonia's eastern border handed over to PPA*, de 16 de junio de 2022. Disponible en: <https://news.err.ee/1608631882/gallery-first-section-of-estonia-s-eastern-border-handed-over-to-ppa> (Marzo, 2023).
- Government.no (2022) *The Norwegian Government is increasing preparedness and controls along the Norwegian-Russian border*, de 30 de septiembre de 2022. Disponible en: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/the-norwegian-government-is-increasing-preparedness-and-controls-along-the-norwegian-russian-border/id2930034/> (Abril, 2023).
- LRT.lt (2022b) *Lithuania declares state of emergency, calls for sanctions on Belarus as Russia attacks Ukraine*,
- (2022) *Lithuania completes building fence along border with Belarus*, de 29 de agosto de 2022. Disponible en: <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/1768340/lithuania-completes-building-fence-along-border-with-belarus> (Abril, 2023).
 - (2022) *Lithuania completes building fence along border with Belarus*, de 29 de agosto de 2022. Disponible en: <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/1768340/lithuania-completes-building-fence-along-border-with-belarus> (Abril, 2023).

- (2022a) *Lithuanian troops stop patrolling Belarusian border*, de 20 de diciembre de 2022. Disponible en: <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/1849437/lithuanian-troops-stop-patrolling-belarusian-border> (Abril, 2023).
- (2022b) *Lithuanian troops to continue protection of high-risk border areas*, de 14 de septiembre de 2022. Disponible en: <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/1779361/lithuanian-troops-to-continue-protection-of-high-risk-border-areas> (Abril, 2023).
- Ministry of Interior (2022) *Due to the mobilization announced in Russia, a state of emergency is introduced on the Latvian-Russian border from September 28*, de 28 de septiembre de 2022. Disponible en: <https://www.iem.gov.lv/en/article/due-mobilization-announced-russia-state-emergency-introduced-latvian-russian-border-september-28> (Abril, 2023).
- (2023) *The state of emergency at the Latvia–Belarus border is extended until 10 May 2023*, de 1 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.iem.gov.lv/en/article/state-emergency-latvia-belarus-border-extended-until-10-may-2023> (Abril, 2023).
- Ministry of Justice (2022) *Reintroduced temporary internal border controls*, de 11 de noviembre de 2022. Disponible en: <https://www.government.se/press-releases/2022/11/reintroduced-temporary-internal-border-controls/> (Abril, 2023).
- Ministry of National Defence (2021). *Lithuanian military personnel will have additional mandate to act in the emergency, says Minister A. Anušauskas*, de 2 de agosto de 2021. Disponible en: <https://kam.lt/en/lithuanian-military-personnel-will-have-additional-mandate-to-act-in-the-emergency-says-minister-a-anusauskas/> (Abril, 2023).
- Ministry of the Interior (2022) *Amendments to the Border Guard Act help prepare for hybrid influence activities that exploit migration*, de 9 de junio de 2022. Disponible en: <https://intermin.fi/en/-/amendments-to-the-border-guard-act-help-prepare-for-hybrid-influence-activities-that-exploit-migration> (Marzo, 2023).
- (2022a) *Funding for a pilot section of a fence on the eastern border, increasing the number of rescue workers and developing police ICT services*. Disponible en: <https://intermin.fi/en/-/funding-for-a-pilot-section-of-a-fence-on-the-eastern-border-increasing-the-number-of-rescue-workers-and-developing-police-ict-services> (Marzo, 2023).
- Ministry of the Interior (2022a) *Infrastructure and fencing on the Latvian-Belarusian and Latvian-Russian borders is being actively developed*, de 31 de agosto de 2022. Disponible en: <https://www.iem.gov.lv/en/article/infrastructure-and-fencing-latvian-belarusian-and-latvian-russian-borders-being-actively-developed> (Abril, 2023).
- Norwegian Ministries (2022) *Migration and Integration 2021-2022 Report for Norway to the OECD*. Disponible en: <https://www.regjeringen.no/contentassets/84f8f1bd58f44723b1d592d076b3304a/ny-migration-and-integration-2021-2022-report-for-norway-to-the-oecd.pdf> (Abril, 2023).
- Pääministeri (2022) *HE 242/2022 vp, "HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE VUODEN 2022 NELJÄNNEKSI LISÄTALOUSARVIOKSI"* (Presentación del Gobierno al Parlamento para el Cuarto Presupuesto Suplementario 2022). Partida 26 "SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALA" (Sector Administrativo del Ministerio del Interior). Disponible en: https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/HallituksenEsitys/Documents/HE_242+2022.pdf (Marzo, 2023).

- Parlamento Europeo (2022) *Walls and fences at EU borders*. Disponible en: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/733692/EPRS_BRI\(2022\)733692_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/733692/EPRS_BRI(2022)733692_EN.pdf) (Abril, 2023).
- POLISEN (2023) *Border control*. Disponible en: <https://polisen.se/en/laws-and-regulations/travel-to-and-stay-in-sweden/border-control/> (Abril, 2023).
- POLITIET (2023) *About the Border Commissariat*. Disponible en: <https://www.politiet.no/en/om-politiet/organisasjonen/specialist-agencies/grensekommisariatet/about-the-border-commissariat/> (Abril, 2023).
- PPA (2023) *Border Construction*. Disponible en: <https://www.politsei.ee/en/instructions/border-construction> (Marzo, 2023).
- (2023a) *Eastern border development work*. Disponible en: <https://www.politsei.ee/en/instructions/border-construction/eastern-border-development-work> (Marzo, 2023)
- RAJA (2022) *The Finnish Border Guard's plan for the fence on the eastern border has been completed*. Disponible en: <https://raja.fi/en/-/the-finnish-border-guard-s-plan-for-the-fence-on-the-eastern-border-has-been-completed> (Marzo, 2023).
- (2022a) *The eastern border barrier fence*. Disponible en: <https://raja.fi/en/the-eastern-border-barrier-fence> (Marzo, 2023).
- (2023) *The construction of a pilot of the eastern border barrier fence has begun in Imatra*, de 28 de febrero de 2023. Disponible en: <https://raja.fi/en/-/the-construction-of-a-pilot-of-the-eastern-border-barrier-fence-has-begun-in-imatra> (Marzo, 2023).
- REUTERS (2015) *Crece el número de personas que opta por ruta del Ártico para buscar asilo en Europa*, de 11 de noviembre de 2015. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/internacional-europa-migrantes-artico-idLTAKCN0T02EB20151111> (Abril, 2023).
- (2015a) *Refugee haven Sweden imposes temporary border controls in EU migration crisis*, de 11 de noviembre de 2015. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/uk-europe-migrants-sweden-idUKKCN0T02DF20151111> (Abril, 2023).
- (2021) *Lithuania starts building first European wall to ward off migrants from Belarus*, de 8 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/europe/lithuania-starts-building-first-european-wall-ward-off-migrants-belarus-2021-11-04/> (Abril, 2023).
- Straz Graniczna (2021) *Polish borders*. Disponible en: <https://www.strazgraniczna.pl/pl/granica/granice-rp/1910,Granice-RP.html> (Abril, 2023).
- SVERIGE (2023) *Key facts about Sweden*. Disponible en: <https://sweden.se/life/society/key-facts-about-sweden> (Abril, 2023).
- SWI (2022) *Polonia concluirá en junio su muro fronterizo con Bielorrusia*, de 24 de mayo de 2022. Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/polonia-migraci%C3%B3n_polonia-concluir%C3%A1-en-junio-su-muro-fronterizo-con-bielorrusia/47620382 (Abril, 2023).
- The Guardian (2016) *Sweden and Denmark crack down on refugees at borders*, de 4 de enero de 2016. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2016/jan/03/sweden-to-impose-id-checks-on-travellers-from-denmark> (Abril, 2023).

The Washington Post (2023) *The 'barbed-wire curtain' dividing Europe from Russia and Belarus, visualized*, de 15 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/world/2023/03/15/europe-russia-belarus-fence/> (Abril, 2023).

UNHCR (2022) *UNHCR recommendations to Sweden on strengthening refugee protection in Sweden, Europe and globally*. Disponible en: <https://www.unhcr.org/neu/wp-content/uploads/sites/15/2022/09/UNHCR-recommendations-to-Sweden-on-strengthening-refugee-protection-16-September-2022.pdf> (Abril, 2023).

Valsts robežsardze (2023) *About us*. Disponible en: <https://www.rs.gov.lv/en/about-us> (Abril, 2023).

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)