

La nueva Economía Azul

Serie Minutas N° 44-23, 13/04/2023

por Magdalena Cardemil Winkler

Resumen

Según el Banco Mundial, la Economía Azul se define como el uso sustentable de los recursos oceánicos para el crecimiento económico, el trabajo, el mejoramiento de la calidad de vida de las personas y la salud de los ecosistemas oceánicos. Ésta comprende actividades como pesca, turismo, generación de energía, gestión de residuos, transporte, entre muchos otros. La Economía Azul es relevante para todos los países, aunque es de especial relevancia para los pequeños estados insulares y ribereños menos desarrollados, cuyas economías se basan principalmente en actividades fuertemente vinculados al medio ambiente marino y costero. El reconocimiento de la importancia de gestionar cuidadosamente nuestros recursos marinos se encuentra debidamente reflejado en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas, especialmente en su ODS N° 14 Vida Marina, aunque todavía el progreso real logrado en el área es deficiente.

Esta minuta fue elaborada con el propósito de apoyar la labor parlamentaria en la próxima sesión de la Comisión de Agricultura del Parlatino, a realizarse en Abril 2023.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Tabla de contenido

| | |
|-----------------------------------------------------------------------|----------|
| 1. Antecedentes generales | 3 |
| 2. La nueva Economía Azul | 4 |
| 2.1 Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas | 6 |
| 3. En Chile | 7 |

1. Antecedentes generales

La RAE define economía como la “ciencia que estudia los métodos más eficaces para satisfacer las necesidades humanas materiales, mediante el empleo de bienes escasos”¹. Aunque su fin ulterior es mejorar la calidad de vida de las personas, también en la práctica nuestro modelo ha producido concentración de riqueza, altas tasas de desigualdad, contaminación y lo que muchos califican como una sobre explotación desmedida de nuestros recursos naturales. Una mejor compatibilización entre el crecimiento económico y la sostenibilidad (social y medioambiental) urge a nivel global. Con este fin nace una nueva perspectiva: los océanos como pieza clave en la búsqueda del desarrollo.

Los mares cubren más de tres cuartas partes de la superficie del planeta, contienen casi 200.000 especies identificadas²³ y son un gran aliado en la lucha contra el cambio climático al absorber aproximadamente el 25% de las emisiones globales de dióxido de carbono y capturar el 90% del calor adicional que generan dichas emisiones⁴. Los océanos también son un importante motor económico, actualmente brindan el sustento a más de 3.000 millones de personas⁵ y aportan 2,5 billones de dólares a la economía mundial, cifra que podría duplicarse para el año 2030⁶. Todo lo anterior resalta la importancia de cuidar este delicado ecosistema y protegerlo frente a sus variadas amenazas: contaminación química, pesca ilegal, acidificación, y basura en todos sus formatos⁷.

En lo más reciente, el pasado año 2022 se llevó a cabo la Conferencia sobre los Océanos, organizada conjuntamente por los Gobiernos de Kenia y Portugal, en donde se reconoció el fracaso colectivo previo para abordar de manera eficaz las problemáticas de los océanos, pero al mismo tiempo se reafirmó el compromiso por su protección. En la conferencia más de 150 Estados miembros se comprometieron voluntariamente a conservar al menos el 30% de los océanos del mundo dentro de las áreas marinas protegidas, además de lograr la neutralidad del carbono para 2040, reducir la contaminación por plásticos, aumentar el uso de energías renovables y destinar miles de millones de dólares a la investigación sobre la acidificación de los océanos, a proyectos de resiliencia climática y al seguimiento, control y vigilancia⁸.

1 <https://dle.rae.es/srv/fetch?id=ELVW605>

2 Aunque el número real de especies podría ser de varios millones.

3 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/oceans/>

4 <https://www.un.org/es/conferences/ocean2022/about>

5 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/oceans/>

6 <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2022/08/10/economia-azul-america-latina-caribe>

7 Se calcula que en los océanos del mundo se encuentran flotando 5,25 millones de partículas de plástico, con un peso de 268.940 toneladas en total. La ONU Medio ambiente estima que el 15% de la basura marina flota en la superficie del mar, otro 15% se localiza en la columna de agua y el restante 70% permanece en el fondo marino. Fuente: Organización Marítima Internacional (OMI). <https://www.imo.org/es/MediaCentre/HotTopics/Pages/marinelitter-default.aspx#:~:text=La%20basura%20marina%20proviene%20de,se%20quedan%20atrapados%20en%20ella.>

8 <https://news.un.org/es/story/2022/07/1511192>

2. La nueva Economía Azul

El concepto de Economía Azul tal y como lo conocemos hoy⁹ nace en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (UNCSO) "Río +20", celebrada en Río de Janeiro en junio de 2012¹⁰. Mientras la "Economía Verde" se potenciaba como una herramienta efectiva para lograr un crecimiento sostenible y la erradicación de la pobreza, al mismo tiempo que se preservaba un funcionamiento saludable de los ecosistemas terrestres, a lo largo del proceso preparatorio de Río+20 muchos países ribereños cuestionaron el enfoque de la Economía Verde y su aplicabilidad a ellos. Así, se realizaron múltiples esfuerzos institucionales para expandir el aspecto "Azul" de la Economía Verde y analizar los retos y oportunidades de prácticas más sostenibles en sectores clave fuertemente vinculados al medio ambiente marino y costero, como se encarna en el Informe "Economía Verde en un Mundo Azul"¹¹. En los últimos años a medida que la lucha contra el cambio climático se ha intensificado, el concepto de Economía Azul ha tomado cada vez más profundidad y relevancia.

Según el Banco Mundial, la Economía Azul se define¹² como el uso sustentable de los recursos oceánicos para el crecimiento económico, el trabajo, el mejoramiento de la calidad de vida de las personas y la salud de los ecosistemas oceánicos. Según el Center for the Blue Economy del Middlebury Institute of International Studies at Monterey¹³ el término Economía Azul hoy es ampliamente utilizado en todo el mundo con tres significados relacionados pero distintos: 1) la contribución general de los océanos a las economías, 2) la necesidad de abordar la sostenibilidad ambiental y ecológica de los océanos y 3) la economía oceánica como una oportunidad de crecimiento tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo.

La Economía Azul comprende muchas actividades tales como:

-Energía renovable: la producción sustentable de energía marina¹⁴ puede jugar

9 Dos años antes de la reunión el economista belga Gunter Pauli escribió su libro "The Blue Economy" (2010), el que toma los postulados del Zero Emissions Research and Initiatives (ZERI) para desarrollar un concepto holístico de Economía Azul, en contraposición con la Economía Roja y la Economía Verde. Bajo este enfoque lo mejor para la salud y el medioambiente es también lo más barato y las necesidades para la vida son gratis gracias a los sistemas locales de producción y consumo que trabajan con lo que se tiene. La Economía Azul bajo este autor es "Una nueva forma de enfocar la vida cotidiana que promueve la regeneración, la autonomía y la abundancia, mejorar la relación de cada persona con su entorno y fomentar la convivencia armoniosa entre los seres humanos". Esta concepción de Economía Azul se relaciona estrechamente con modelos empresariales innovadores que son capaces de crear productos y servicios competitivos en respuesta de las necesidades básicas de la población y que al mismo tiempo aumentan el capital social. Fuente: <https://www.theblueeconomy.org/es/the-blue-economy/>

10 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2978BEconcept.pdf>

11 UNEP, FAO, IMO, UNDP, IUCN, WorldFish Center, GRID-Arendal (2012), Green Economy in a Blue World. Disponible en: <https://www.undp.org/publications/green-economy-blue-world>

12 <https://www.worldbank.org/en/news/infographic/2017/06/06/blue-economy>

13 <https://www.middlebury.edu/institute/academics/centers-initiatives/center-blue-economy/about/history#:~:text=The%20%E2%80%9CBlue%20Economy%E2%80%9D%20is%20now,for%20both%20developed%20and%20developing>

14 Ya sea la energía undimotriz (energía cinética de las olas) o la producción de energía eólica offshore. Un 90% de las turbinas eólicas del mundo se encuentran instaladas en aguas europeas. <https://www.enel.com/es/historias/a/2018/10/blue-economy-todas-las-oportunidades>

un rol vital en el desarrollo social y económico de los países.

-Turismo: el turismo costero y oceánico puede generar trabajo y crecimiento económico.

-Cambio climático y ciencia: los impactos del cambio climático en los océanos (niveles de agua crecientes, erosión de las costas, corrientes oceánicas cambiantes y la acidificación) van en aumento y tienen consecuencias devastadoras en los ecosistemas y en la seguridad de muchos grupos de población humana alrededor del mundo. Entender en profundidad estos impactos nos ayudará a gestionar los riesgos de forma más efectiva.

-Pesquerías: Las pesquerías marinas contribuyen más de US\$270 billones al PIB mundial. Pesquerías más sustentables pueden potencialmente generar más ganancias y ayudar a restaurar los stocks marinos.

-Gestión de residuos: el 80% de la basura de los océanos es generada en tierra firme. Una mejor gestión de los residuos humanos es fundamental para ayudar a descontaminar los océanos.

-Transporte marítimo: más del 80% del comercio internacional es realizado a través del transporte marítimo, esperándose que el volumen se duplique para el año 2030 y se cuadruplique para el año 2050. Minimizar los impactos de este tipo de transporte puede tener alcances considerables.

-Biotecnologías: La producción de biomasa de algas puede tener múltiples usos en los sectores médicos y farmacéuticos y hasta en la producción de energía (biocombustible).

La Economía Azul es relevante para todos los países, aunque es de especial relevancia para los pequeños estados insulares y ribereños menos desarrollados, cuyas economías se basan principalmente en los sectores de pesca y turismo, y puede ser aplicada en escalas variadas, desde lo local hasta lo global. Para su correcta implementación, el concepto de Economía Azul deber ser apoyado por una amplia y confiable base de conocimiento científico y complementada con recursos para el manejo y desarrollo de mejores prácticas que puedan incentivar la innovación. Actualmente las Islas Seychelles¹⁵, las Islas Vírgenes¹⁶, Barbados¹⁷, India y Francia¹⁸ y la Unión Europea¹⁹, entre otros, poseen una estrategia de largo plazo para el

15 Government of Seychelles (2018). Seychelles' Blue Economy, Strategic Policy Framework and Roadmap: Charting the Future (2019-2030). Disponible en: <https://seymsp.com/wp-content/uploads/2018/05/CommonwealthSecretariat-12pp-RoadMap-Brochure.pdf>

16 UNDP & Government of the Virgin Islands (2020). Strategic Blue Economy Roadmap 2020-2025. Disponible en: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/bb/BVI-UNDP-Blue-Economy-Roadmap.pdf>

17 UNDP (2020). Barbados Blue Economy Scoping Study, Initial Action Plan July 2020. Disponible en: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/bb/undp-bb-Barbados-Blue-Economy-Initial-Action-Plan.pdf>

18 <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/india/news/article/india-france-road-map-on-the-blue-economy-and-ocean-governance-20-feb-2022>

19 OCTA (2021) Blue Economy Roadmap, Realising the potential of the overseas countries and territories for sustainable blue growth (blue economy). Disponible en: <https://www.overseas-association.eu/content/uploads/2021/06/Final-report-Blue-Economy-Study-EN.pdf>

denominado "Crecimiento Azul".

Ya que la Economía Azul comprende muchas dimensiones, los países pueden tomar diversos caminos que dependerán de las prioridades y objetivos locales. Sin embargo, existen acciones que beneficiarían a todos los países a la hora de gestionar sus océanos de una manera sostenible²⁰:

1. Mejorar los mecanismos de valoración de "capital oceánico" y su contribución en el bienestar de la población.
2. Invertir en ciencia, tecnología y en la generación de data.
3. Priorizar entre sectores de la Economía Azul en función de su capital natural, humano y productivo.
4. Invertir en anticipación y adaptación al cambio climático.
5. Promover instrumentos financieros específicos para asegurar el financiamiento de la salud de los océanos como bonos azules, seguros y canjes de deuda por adaptación.
6. Implementar efectivamente la Convención de las Naciones sobre el Derecho del Mar (1982)²¹, la que establece el marco legal dentro del cual todas las actividades en los océanos y los mares deben llevarse a cabo, incluida la conservación y uso sostenible de los océanos y sus recursos.
7. Incorporar en el diseño e implementación de políticas "azules" a todos los grupos sociales, especialmente mujeres, jóvenes, comunidades locales, pueblos indígenas y grupos marginados o subrepresentados y también al sector privado.
8. Desarrollar planes territoriales costeros y marinos para establecer patrones geográficos de usos del mar dentro de un área determinada y mejorar la regulación de las actividades marinas.

2.1 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas

El concepto de Economía Azul también está estrechamente relacionado con la Agenda 2030 de Naciones Unidas y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Acordados el año 2015, los ODS representan la convocatoria desde Naciones Unidas hacia la concretización de 17 ideales que buscan terminar con la pobreza, proteger el medio ambiente y garantizar que todas las personas gocen por igual manera de paz y una vida digna. Los objetivos y sus metas fueron cuidadosamente diseñados para tomar en cuenta las situaciones particulares de vulnerabilidad de los países en vías de desarrollo, que son a su vez los países que más progreso necesitan y los que

20 United Nations & World Bank (2017). The potencial of the Blue Economy, Increasing Long-term Benefits of the Sustainable Use of Marine Resources for Small Island Developing States and Coastal Least Developed Countries. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/26843/115545.pdf?sequence=1&isAllo wed=y>

21 Naciones Unidas (1982). Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar. Disponible en: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/convemar_es.pdf

menor cantidad de recursos tienen para lograrlo. Aunque la conservación sostenible de los océanos, los mares y los recursos de agua dulce queda explícitamente reflejada en el ODS N°14 de Vida Submarina, existen otros ODS que se ven directamente impactados por la Economía Azul como el ODS N°1 Fin de la Pobreza, N°2 Hambre Cero, N°4 Salud y Bienestar, N°6 Agua Limpia y Saneamiento, N°7 Energía Asequible y no Contaminante, N°8 de Trabajo Decente y Crecimiento Económico, N°9 Industria Innovación e Infraestructura, N°10 Reducción de las Desigualdades, N°11 Ciudades y Comunidades Sostenibles, N°12 de Producción y Consumo Responsable y el N°13 de Acción por el Clima²². Si bien 4 de las 10²³ metas del ODS N°14 tenían como fecha límite el 2020, al 2023 ninguna de las metas se ha logrado y el progreso en la mayoría de estas ha sido limitado²⁴. Además, se estima que el ODS N°14 recibirá el nivel más bajo de inversión de los 17 ODS.

3. En Chile

Los océanos siempre han sido una parte esencial del desarrollo económico y cultural de nuestro país. Chile posee 4.000 km lineales de costas, es la 12ª potencia pesquera del mundo, el segundo productor acuícola y el 95% de su comercio exterior se realiza a través del mar²⁵. La Economía Azul a nivel nacional produce más de 60 mil empleos y aporta sobre 6 mil millones de dólares al PIB anual²⁶.

En la COP 25 organizada por Chile y realizada a fines de 2019, los océanos, el agua y la antártica tuvieron un rol central²⁷, dándole el sello de "Blue COP" a la instancia. A raíz del evento se elaboró una Propuesta de Hoja de Ruta para el Carbono Azul en Chile²⁸, construida a su vez en base a información técnica presentada en un reporte anterior desarrollado por el Banco Mundial, titulado "Evaluación Bibliográfica del potencial de mitigación y adaptación al cambio climático de los ecosistemas marinos – Chile"²⁹. La Propuesta delinea un proceso estructurado para fomentar el desarrollo de proyectos de manejo de ecosistemas marinos para la mitigación del

22 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

23 Gestionar de forma sostenible los ecosistemas marinos (14.2), poner fin a la sobrepesca y la pesca ilegal (14.4), conservar el 10% de las zonas costeras (14.5) y eliminar los subsidios a la pesca destructiva (14.6).

24 <https://www.undp.org/es/ocean>

25 <https://cop25.mma.gob.cl/objetivos/>

26 Rehbein, Jose A., Gabriela Encalada, and Jorge Barbosa (2020) Propuesta de hoja de ruta para el carbono azul en Chile. Washington, DC: World Bank. Disponible en: <https://chile.un.org/sites/default/files/2020-11/Propuesta-de-Hoja-de-Ruta-para-el-Carbono-Azul-en-Chile.pdf>

27 <https://www.cop25.cl/web/iniciativas/>

28 Rehbein, Jose A., Gabriela Encalada, and Jorge Barbosa (2020) Propuesta de hoja de ruta para el carbono azul en Chile. Washington, DC: World Bank. Disponible en: <https://chile.un.org/sites/default/files/2020-11/Propuesta-de-Hoja-de-Ruta-para-el-Carbono-Azul-en-Chile.pdf>

29 The World Bank (2020). Evaluación bibliográfica del potencial de mitigación y adaptación al cambio climático de los ecosistemas marinos. Blue Carbon Support for Chile Washington, D.C.: World Bank Group. Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/639801592984216703/Evaluacion-bibliografica-del-potencial-de-mitigacion-y-adaptacion-al-cambio-climatico-de-los-ecosistemas-marinos>

cambio climático en Chile, en un horizonte 15 años y con 6 pasos para mejorar la contabilidad climática y el acceso a financiamiento. Entrega además una serie de recomendaciones estratégicas para potenciar el carbono azul, concepto que engloba el carbono secuestrado a largo plazo por procesos naturales del océano que puede ser gestionado y maximizado, como parte de la Economía Azul del país. Efectivamente, el potencial aporte de los ecosistemas chilenos a la mitigación del cambio climático es enorme puesto que las algas son responsables de la mitad de la captura de dióxido de carbono de ecosistemas marinos costeros a nivel global, y casi un tercio de todas las macroalgas podría estar en Chile³⁰.

En lo que respecta a conservación marina, en los últimos años Chile ha dado pasos en la dirección correcta. Entre 2014 y 2018 se crearon 14 Áreas Marinas Protegidas (AMP): 8 Parques Marinos y 6 Áreas Marinas Costeras Protegidas de Múltiples Usos (AMCP-MU), lo que nos permitió pasar desde el 4,3% al 42,4% de superficie marina bajo protección oficial³¹. En lo más reciente el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad aprobó a inicios de este año 2023 la creación del AMCP-MU "Mar de Pisagua" (73.500 hectáreas) en el norte de nuestro país, la cual se caracteriza por presentar abundantes bosques de macroalgas que permiten la proliferación de vida marina y la pesca artesanal³².

Pero no todo es positivo. Todavía falta resolver la controversia en torno a la cuestionada Ley de Pesca, eje fundamental de cualquier estrategia nacional "azul". Establecer un sistema de cuotas que evite la sobre explotación, permita la recuperación de las pesquerías, y distribuya de manera más equitativa la riqueza de nuestro océanos es fundamental para que la extracción de los recursos marinos vaya realmente de la mano con la sostenibilidad social y medioambiental.

30 Rehbein, José A., Gabriela Encalada, and Jorge Barbosa (2020) Propuesta de hoja de ruta para el carbono azul en Chile. Washington, DC: World Bank. Disponible en: <https://chile.un.org/sites/default/files/2020-11/Propuesta-de-Hoja-de-Ruta-para-el-Carbono-Azul-en-Chile.pdf>

31 <https://www.latercera.com/nacional/noticia/presidenta-bachelet-firma-decretos-creacion-areas-marinhas-prottegidas-parque-nacional/81722/>

32 <https://www.gob.cl/noticias/presidente-anuncia-creacion-de-area-marina-costera-prottegida-de-multiples-usos-mar-de-pisagua/>