



Situación política y económica de China

post pandemia

18, mayo de 2023

Autor

Pablo Morales Estay

Email: pmoralesestay@bcn.cl

Tel.: (56) 22701888

Nº SUP: 138456

Resumen

Tras una serie de reformas desde 2018, Xi Jinping logró en 2023 finalmente materializar su tercer mandato a cargo del país, luego de ser ratificado en 2022 como secretario general del PCCh y presidente de la Comisión Militar Central. Ante la desaceleración de la economía provocada por el aislamiento comercial de China de los últimos tres años, la prioridad de su gestión será la generación de empleos, mientras se busca garantizar un crecimiento cimentado en una estrategia que promueva el consumo interno y la diversificación de sus suministros de materias primas. A nivel internacional, su rol de mediación entre Rusia y Ucrania empieza a tomar fuerza, mientras en el ámbito multilateral busca profundizar su liderazgo regional. En cuanto a América Latina, si bien las relaciones distan de la cercanía que se avizoraba hace una década, una “nueva era” de vínculos es señalada por Xi, ante la oportunidad de alcanzar un beneficio mutuo en áreas como la innovación, ciencia, tecnología e investigación.

Introducción

Con un PIB de US\$18 billones (2022), China es hoy la segunda economía mundial. Sus más de 1.400 millones de habitantes y su potente clase media, hacen de él un socio preponderante tanto para el consumo y demanda de bienes y materias primas como para la producción de manufactura y tecnología. Reflejo de ello es su liderazgo exportador, que en 2022 alcanzó los US\$3.300 millones, duplicando lo realizado por EE.UU (US\$1.700 millones).¹

Es por ello, que dada la relevancia y proporciones del gigante asiático es pertinente dar revisión a sus diversos ámbitos tanto internos como externos, para así comprender su visión y comportamiento dentro del sistema internacional. De este modo, a través del presente documento se abordará de manera sucinta las tres principales dimensiones de China: política, economía y asuntos exteriores.

Para llevar a cabo esta labor, se seleccionaron los principales hitos en cada uno de dichos ámbitos, que permitirán al lector vislumbrar los desafíos y oportunidades que podrían generar para nuestro país, a la luz de los eventos políticos, económicos e internacionales que enfrenta actualmente el gigante asiático.

¹ International Monetary Fund, “World Economic Outlook - April 2023”. En: <https://bit.ly/3WkRjIB>



Política

En este ámbito, existen tres importantes hitos que han ocurrido en el último tiempo. Por una parte, en 2021 se conmemoraron 100 años de la creación del Partido Comunista chino (PCCh), y con ello -en términos de la retórica china- implicó el cumplimiento de una etapa, la materialización de la llamada construcción de una sociedad “modestamente acomodada”, es decir, alcanzar el desarrollo económico, político, social, cultural y ecológico del país. Tras este hito, el objetivo siguiente es el 2049, cuando se conmemoren 100 años de la proclamación de la República Popular y con ello convertir a China en un “gran país socialista moderno”, en lo que es visto también como el nacimiento de una nueva China.²

Por otro lado, tras el XX Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh) realizado en octubre de 2022, se definió el rumbo político del país para los próximos cinco años, renovando la cúpula del Comité Permanente del Politburó (siete miembros), y con ello el tercer mandato de Xi Jinping a cargo de la secretaría general del PCCh.

De este modo, tres de los antiguos miembros del Comité Central fueron ratificados, entre ellos Xi Jinping (69 años), Wang Huning (67 años) y Zhao Leji (66 años), y cuatro puestos fueron renovados, quedando compuesto por Li Qiang (63 años), Cai Qi (66 años), Li Xi (66 años); y Ding Xuexiang (60 años). Los tres primeros son secretarios del PCCh en Shanghai, Beijing y Guangdong, respectivamente; mientras Ding -el más joven de Comité- es un cercano asesor de Xi Jinping.

Mientras que el tercer hecho, se fijó en marco de la Asamblea Nacional Popular (marzo 2023) cuando finalmente Xi Jinping fue ratificado presidente de la República, hecho inédito que requirió de previa aprobación (2018) y que ningún otro presidente había logrado (con la excepción de Mao Zedong). Cabe mencionar que Xi también es el presidente de la Comisión Militar Central, el máximo órgano en la materia, motivo por el que los analistas estiman que el mandatario -cuyo pensamiento es estudio obligatorio en escuelas y universidades- podría perpetuarse al frente de China al menos hasta 2032.³

Economía

Durante los últimos tres años, el gobierno chino llevó a cabo un etapa de aislamiento, fruto de la pandemia y su estricta política “zero Covid” implementada por el gobierno chino, como respuesta al aumento de contagios. El impacto que ello generó en la economía, se reflejó en que durante 2022 solo creciera un 3%, el segundo peor desempeño de las últimas cuatro décadas (1976) y levemente superior a lo experimentado en 2020 (2,1%).

Junto con ello, los numerosos confinamientos generaron descontento en la población y manifestaciones sin precedentes en las principales ciudades del país, provocando que en diciembre de 2022 Beijing decidiera levantar las restricciones tanto internas como externas, impulsando una “reapertura” a partir de enero de 2023.⁴

² Xinhua en Español, “Xi afirma que China logra meta de construir sociedad modestamente acomodada en todos los aspectos”. En: <https://bit.ly/3MEcCeE>

³ El País, “Xi Jinping hace historia en China al lograr su tercer mandato presidencial”. En: <https://bit.ly/41RDZX7>

⁴ El punto más álgido de las protestas se generó tras el incendio en un edificio en la ciudad de Urumqi, capital de la región autónoma uigur de Xinjian, donde fallecieron 10 personas. Ver más en: <https://bit.ly/3MBRINs>



Ante esta situación, el gigante asiático empezó a demostrar signos de reactivación, reflejo de ello fue el 4,5% de crecimiento experimentado en el primer trimestre de 2023, el que de acuerdo a las proyecciones, estaría en sintonía con el 5% en promedio previsto para fines el año.⁵

No obstante, el bajo crecimiento de las grandes economías del mundo, la inflación global y la inestabilidad asociada a guerras comerciales y otros riesgos de desacoplamiento, han sido observadas desde Beijing como un problema a enfrentar en los próximos años. Razón por la que cobra sentido el enfoque de autosuficiencia que el gobierno chino ha propuesto desde 2020, en la que busca apalancar el crecimiento y el comercio a través de la denominada “estrategia de doble circulación” (Dual Circulation Strategy).

Si bien esta postura no pretende dar resultados inmediatos, ya fue oficialmente incluida en el 14° Plan Quinquenal (2021-2025), consagrándose un nuevo enfoque donde China mirará hacia adentro para aprovechar su enorme mercado de 1.400 millones consumidores, potenciando la innovación local para impulsar el crecimiento y depender menos de los mercados externos. Sin embargo, esto no significa que China se cierre por completo al mundo exterior, sino más bien balanceará y diversificará su dependencia, impulsando mutuamente la circulación nacional e internacional.⁶

El plan propone una alternativa para adaptarse a los vaivenes económicos externos, producidos por la “guerra comercial” y la pandemia, ante el cada vez más inestable y hostil entorno comercial internacional. No obstante, el plan no implica dejar de lado el intercambio con el mundo o circulación externa, sino más bien reforzar sus vínculos comerciales y relocalizar ciertos proveedores, con el objetivo de garantizar su cadena de suministro, principalmente la de aquellas materias primas clave para su desarrollo. Reflejo de ello, son las cuantiosas inversiones chinas en áreas como la minería, energía, infraestructura y transporte, en regiones como el Sudeste Asiático, América Latina y África.

Desde Occidente, dicha postura ha sido denominada como “*friendshoring*”, es decir, trasladar la inversión y la producción a países considerados aliados o “amigos”, con el fin de evitar interrupciones comerciales cuando hay acontecimientos de origen político que afectan el comercio internacional.

Desde 2015, China ha “normalizado” esta nueva etapa de ralentización de su economía, que lo aleja del otrora crecimiento de dos dígitos experimentada durante las décadas pasadas. La llamada “nueva normalidad” es el reflejo de una transición desde un modelo de crecimiento basado en la inversión a otro basado en el consumo. No obstante, desde la ciudadanía una de las prioridades es la generación de puestos de trabajo, combatiendo los niveles de desempleo principalmente urbano, el que durante el primer trimestre de 2023 llegó al 5,5% y alcanzando incluso el 19,6% entre las personas de 16 a 24 años.⁷

Asuntos exteriores

Dentro de las principales tensiones, destaca la escalada experimentada entre Beijing, Taipei y Washington, luego de que este último afirmara en mayo de 2022 que defendería militarmente a Taiwán ante un ataque chino y la posterior visita de la entonces presidenta de la Cámara de Representantes, Nancy Pelosi a la isla en agosto de 2022. Si bien EE.UU. se apega a la política de “una sola China”,

⁵ El País, “La economía china acelera y repunta un 4,5% en el primer trimestre”. En: <https://bit.ly/3MbMWES>

⁶ SCMP, “What is China’s dual circulation economic strategy and why is it important?”. En: <http://bcn.cl/2z3qs>

⁷ El País, “La economía china acelera y repunta un 4,5% en el primer trimestre”. En: <https://bit.ly/3MbMWES>



reconociendo el gobierno de Beijing y manteniendo vínculos formales con este, la venta de armas estadounidenses a Taiwán ha generado un ambiente de “ambigüedad estratégica”.⁸

En cuanto a las relaciones con América Latina, estas han transitado hacia una nueva era, con menor ímpetu pero con una mayor profundidad. Si bien a inicio del Siglo XXI, China aun no representaba un actor dominante en la región, dos décadas más tarde ya es el principal socio comercial de Chile, Perú, Brasil, Uruguay y Panamá, pasando Estados Unidos a una segunda posición. Sin embargo, la importancia que tiene China para América Latina no es la misma que tiene Beijing para nuestra región.

Es por ello, que nuestra “relevancia” regional es vista más bien a nivel estratégico (*commodities*) que nominal, una historia nada nueva considerando el trasfondo histórico latinoamericano. No obstante, la diferencia radicaría en la apuesta por atraer inversiones en áreas clave que permitan generar un beneficio recíproco en materia de innovación, conocimiento, tecnología e investigación científica. Reflejo de ello ha sido el aumento de capitales chinos en áreas estratégicas como el cobre, litio, infraestructura portuaria, energías renovables, centrales nucleares, sistemas eléctricos, entre otras.

En enero de 2023 se realizó la VII Cumbre de la Celac (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños), en la que a través de un mensaje grabado, el presidente Xi expresó la importancia de la unidad entre los países en desarrollo y el rol de la cooperación Sur-Sur. Asimismo Xi señaló que “China ha trabajado activamente con la región para promover una “nueva era” de relaciones entre ambas partes, caracterizada por la igualdad, el beneficio mutuo, la innovación, la apertura y el bienestar de los pueblos”.⁹

En el ámbito multilateral, la apuesta de China por el libre comercio en el Asia Pacífico, se ve reflejado en su liderazgo en el RCEP (Regional Comprehensive Economic Partnership), acuerdo que entró en vigencia en 2020 y que está compuesto por 15 economías (ninguna americana). No obstante, en 2021 China presentó oficialmente su solicitud para unirse al CPTPP, intención ratificada por el viceministro de comercio Wang Shouwen en abril de 2023. De materializarse su intención –pese al escepticismo de Japón, Canadá y Australia- el gigante asiático ratificaría su protagonismo en la Cuenca del Pacífico, ganando terreno ante la actual ausencia de Estados Unidos en ambos mecanismos.¹⁰

Por otro lado, en cuanto a las tensiones bélicas vigentes, China ha buscado mostrarse como un mediador entre Rusia y Ucrania. En febrero de 2023, Beijing presentó un plan de 12 puntos para aportar sobre una “solución pacífica” a la crisis. Si bien el plan fue recibido con escepticismo por Bruselas, Washington y la OTAN, la inesperada visita de Xi Jinping a Rusia en marzo de 2023, confirmó el rol de Beijing, recordando el papel que jugó exitosamente entre Arabia Saudí e Irán.¹¹

Desde entonces, la ofensiva diplomática china ha continuado, y en mayo de 2023, el representante especial designado por Beijing, Li Hui, visitó Ucrania y se reunió con el presidente ucraniano Volodímir Zelenski. Durante la instancia ambas partes intercambiaron puntos de vista y coincidieron en que “la llamada del presidente Xi Jinping y el presidente Zelenski no hace mucho tiempo, indicó la dirección

⁸ BBC News, “China and Taiwan: A really simple guide”. En: <https://bbc.in/3lpJ0zk>

⁹ CNN Chile, “China y su apoyo a miembros de Celac: “Estamos dispuestos a seguir solidarizando con los países de la región””. En: <https://bit.ly/3MDtXV9>

¹⁰ Global times, “China has willingness, capability to join CPTPP: senior trade oficial”. En: <https://bit.ly/3ljPnnG>

¹¹ El País, “El mediador chino pide en su visita a Kiev que Ucrania y Rusia creen “las condiciones” para negociar la paz”. En: <https://bit.ly/42Otaqa>



para el desarrollo de las relaciones entre China y Ucrania”, aunque reconocen no hay una “panacea” para resolver el conflicto y que ambas partes deben empezar por sí mismas a “reforzar la confianza mutua y crear condiciones para entablar conversaciones de paz”, señala el comunicado, que también reitera la intención de China de promover la búsqueda de un “alto al fuego”.¹²

Conclusiones

En los últimos años, China ha transitado hacia la materialización de importantes cambios, tanto en su esfera política como económica. Por una parte, la consolidación del liderazgo de Xi Jinping ha permitido darle continuidad a su gestión, allanando el camino hacia su tercer mandato y reforzando su núcleo de apoyo más cercano. Mientras que en el ámbito económico, la guerra comercial y la pandemia, han hecho que el gigante asiático replantee su dependencia internacional y busque promover el crecimiento de la mano del consumo interno, junto con afianzar las alianzas con aquellos socios que garanticen su cadena de suministro de materias primas.

Es importante recordar que Chile y China comparten desde 2016 el estatus de Asociación Estrategia Integral, lo que en términos simples significa una demostración de confianza por parte del gigante asiático y el reconocimiento de las buenas relaciones bilaterales entre ambas partes, más allá de lo estrictamente comercial. La visita del presidente Xi Jinping a nuestro país (noviembre 2016), permitió elevar la relación bilateral y otorgar una categoría especial que China guarda para países con una relación sólida y con perspectivas de desarrollo.

Es ahí donde Chile debe aprovechar los instrumentos vigentes que permitan, por un lado, promover el intercambio en aquellas áreas complementarias -como la minería y los productos agropecuarios-, junto con fomentar las inversiones en ámbitos clave para ambos, como las energías renovables, el litio y la electro movilidad. Todo ello, sin dejar de lado la importante profundización de los vínculos que se ha generado, en materia de cooperación técnica, investigación científica, tecnológica e innovación.

Desde el Congreso cobra relevancia darle continuidad a mecanismos como el Comité de Diálogo Político Congreso Nacional - Asamblea Popular China y el Grupo Interparlamentario chileno-chino, a la hora de facilitar el entendimiento e intercambio de experiencias en materia de políticas públicas. En agosto de 2021, se realizó de manera telemática el último encuentro (XII Reunión del Comité de Diálogo¹³), no obstante, este no volvió a sesionar en 2022.

Es por ello que, ante el incierto escenario internacional, las bajas expectativas de crecimiento y los niveles de inflación en el mundo, es fundamental promover instancias de diálogo que consoliden el rol que tiene -y ha tenido- la diplomacia parlamentaria a la hora de aportar en el mantenimiento y profundización de las relaciones con China.

¹² El País, “El mediador chino pide en su visita a Kiev que Ucrania y Rusia creen “las condiciones” para negociar la paz”. En: <https://bit.ly/42Otaqa>

¹³ Cámara de Diputadas y Diputados, “Informa sobre la XIII Reunión del Comité Chile-China”. En: <http://bcn.cl/38zz3>