



Relaciones bilaterales y legislativas

entre Chile y China

17, mayo de 2023

Autor

Pablo Morales Estay

Email: pmoralesestay@bcn.cl

Tel.: (56) 22701888

Nº SUP: 138410

Resumen

La nueva etapa de relaciones bilaterales entre Chile y China, está marcada por el intercambio cultural y la cooperación científica y tecnológica, junto con cuantiosas inversiones en el ámbito energético y minero. La consolidación de los instrumentos políticos y comerciales que han cimentado la relación, abren puertas a nuevos ámbitos de cooperación más profundas e integrales. La conmemoración de los 50 años de relaciones bilaterales entre ambos países –celebrada en 2020- ha permitido plantear nuevos desafíos en miras a una relación basada en la confianza y la proyección en el futuro.

Introducción

En 2020, las relaciones bilaterales entre Chile y China cumplieron 50 años. Desde sus inicios y hasta los primeros años del siglo XXI, ha estado marcada por una serie de hitos conocidos tradicionalmente como los “cuatro primeros”¹, sin embargo, durante la última década es posible visualizar una nueva etapa en las relaciones.

Ello porque la maduración de los vínculos ha traído consigo el interés por la profundización tanto de los instrumentos comerciales como políticos vigentes, llevando las relaciones bilaterales al siguiente nivel, en miras a una mayor intercambio en nuevas áreas.

Reflejo de ello fue el acuerdo de Asociación Estratégica Integral, suscrito en noviembre de 2016, durante la visita del presidente chino Xi Jinping a nuestro país, que permitió elevar la relación bilateral y otorgar una categoría especial que China guarda para países con una relación sólida y con perspectivas de desarrollo.

Asimismo, en marzo de 2019 -y tras dos años de negociaciones- entró en vigencia el Protocolo de Modernización del TLC Chile-China, acuerdo que permitió actualizar el Tratado de Libre Comercio vigente desde 2006, mejorando el acceso al mercado chino, junto con ampliar los capítulos de cooperación a nuevas materias.

¹ En 1970, Chile fue el primer país de América del Sur en establecer relaciones diplomáticas con China; en 1999, el primer país latinoamericano en apoyar el ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC); en 2004, el primer país de América Latina en reconocer a China como economía de mercado; y en 2005, el primero de la región en suscribir un Tratado de Libre Comercio con China.

Cooperación y oportunidades a futuro

Tras establecer nuevos mecanismos políticos y comerciales, los desafíos a futuro en materia bilateral van de la mano con la exploración de nuevas áreas de intercambio y cooperación. De este modo, el intercambio cultural junto a otras áreas como el científico y tecnológico, tiene un espacio preponderante para los próximos años.

Por su parte, el acercamiento cultural se ha materializado no solo a través de cursos de idiomas, historia, literatura, actividades y talleres, sino también por los numerosos estudiantes chilenos en China que han realizado estudios superiores en prestigiosas universidades y que hoy se encuentran agrupados en la Red ChileChina, al igual que en otras instancias como la Asociación de Becarios y Ex Becarios Chilenos en China (ABECC).²

La enseñanza del idioma chino mandarín ha sido un éxito en nuestro país y desde el establecimiento del primer Instituto Confucio en 2008 a la fecha, miles de estudiantes nacionales (más de 5.804 matrículas en modalidad presencial) han optado por ello. Asimismo, la instalación del Centro Regional de Institutos Confucio para América Latina (Crical) en 2014, fue una apuesta en la materia, el que luego de más de una década se ha convertido en un articulador y difusor de la cultura china en nuestro país y la región.³

En diciembre 2020, y en marco de la conmemoración de relaciones bilaterales, se realizó el seminario “50 años: Intercambios culturales entre China y Chile”, organizado por el Grupo de Medios de China desde Beijing, junto con la participación del entonces Embajador de Chile en China, Luis Schmidt, y el embajador plenipotenciario de Chile en el Asia Pacífico, el ex presidente Eduardo Frei. En el encuentro se recordó los históricos vínculos culturales establecidos por Pablo Neruda, destacando la importancia de la diplomacia cultural china y el aprendizaje para Chile de una nación con una tradición de más de 4.000 años de historia.⁴

Por otro lado, con respecto a nuevas áreas de cooperación en el ámbito científico, destaca el IV Plan de Acción en Ciencia y Tecnología (2019-2022) entre ambos países y que ha permitido institucionalizar el intercambio en la materia desde 2011, en diversas áreas como la astronomía; geología; marítima y antártica; gestión de emergencias; telecomunicaciones; entre otras.⁵

En junio de 2022, se realizó de manera virtual la X Reunión de la Comisión Mixta para la Cooperación en Ciencia y Tecnología entre China y Chile, junto con la II Reunión de la Subcomisión de Ciencia y Tecnología de la Comisión Permanente entre ambos gobiernos. En el encuentro se intercambiaron políticas y prácticas favorables en materia científica y tecnológica de interés común, en miras a la materialización del Próximo Plan de Acción en la materia.⁶

En enero de 2023, se realizó el Cuarto Diálogo Estratégico en Cooperación y Coordinación Económica con foco en minería, infraestructura, energía e innovación y tecnología entre Chile y China. En cuanto a la minería, ambos países acordaron seguir promoviendo la cooperación en la tecnología de la

² El Mostrador, “La cultura es la piedra angular del engranaje Chile-China”. En: <http://bcn.cl/2quuk>

³ En la actualidad, la Fundación CLEC Oficina Regional para América Latina y el Caribe (ex Crical), es quien continúa esa labor y es la encargada de promover la enseñanza del idioma chino mandarín en nuestro país y la región.

⁴ Cooperativa, “El intercambio cultural como factor principal en la relación entre Chile y China”. En: <http://bcn.cl/2quum>

⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Chile y China firman acuerdos para afianzar su relación bilateral”. En: <http://bcn.cl/2quus>

⁶ Embajada de China en Chile, “Se Celebran la X Reunión de la Comisión Mixta para la Cooperación en CyT”. En: <https://bit.ly/41FCprd>

fundición de cobre, el desarrollo de recursos del litio, entre otras áreas, aprovechando la experiencia técnica que ambos países poseen en la materia.⁷

Con respecto al ámbito energético, destacan los compromisos de cooperación en cuanto al uso y desarrollo de energías limpias y transición energética. Durante el encuentro se destacaron las oportunidades en el ámbito de mejorar la eficiencia en la transmisión y distribución de la energía, aumentar el uso de vehículos eléctricos, así como fomentar el intercambio de conocimiento en materias de investigación y desarrollo de tecnologías de almacenamiento y desarrollo de la industria del hidrógeno verde.⁸

Finalmente, con respecto a la infraestructura, acordaron continuar profundizando la relación adhiriendo a los estándares internacionales y principios comerciales como lo han realizado hasta ahora. Mientras que en cuanto a innovación y tecnología, colaborarán en temas como la disminución de la brecha digital, innovación en la tecnología 5G, inteligencia artificial y *big data*.

Cabe mencionar que desde 2009 China ha sido nuestro principal socio comercial (concentrando el 34% del intercambio de Chile con el mundo) y el aumento de la inversión extranjera directa de origen chino ha venido en aumento, totalizando a la fecha un monto total de US\$19.0000 millones.

En este último ámbito, destaca lo realizado en energía y minería cuando en 2019 State Grid International Development (SGID) compró Chilquinta por US\$2.230 millones; y en 2021 cuando la misma firma adquirió CGE (Compañía General de Electricidad) por US\$ 3.000 millones. Mientras que en abril de 2023, Tianqi Lithium Corporation –quien en 2018 adquirió el 24% de la chilena SQM por US\$4.000- anunció un Plan de Inversión preliminar de US\$4.000 en cuatro etapas, contemplando en la última la producción de celdas de batería de litio.⁹

En cuanto a investigación científica, en agosto de 2021, destaca el anuncio de la llegada al país del laboratorio Sinovac BioTech con una inversión inicial de US\$100 millones. Si bien el monto es inferior a la de otros ámbitos, despertó interés porque ella permitiría, por un lado, retomar la producción de vacunas en nuestro país -una industria que se había perdido desde 2002 y que ante la pandemia se identificó como estratégica- y por otro lado, traería consigo transferencia tecnológica, cooperación investigativa académica (PUC), generación de conocimiento (*know how*) y nuevos puestos de trabajo especializados para profesionales chilenos. No obstante, a la fecha dicha inversión ha presentado atrasos debido a temas de diseño del plan.¹⁰

Relaciones legislativas

Durante la negociación del TLC Chile-China (2002-2006), el intercambio parlamentario entre ambos países fue numeroso y nutrido, como reflejo no solo acercamiento a nivel Ejecutivo que implicaba el acuerdo, sino también del interés político que había por estrechar lazos entre el Congreso Nacional de Chile y la Asamblea Popular Nacional de China (APNC).

⁷ Ministerio de Relaciones Exteriores “Chile y China sostienen Cuarto Diálogo Estratégico en Cooperación y Coordinación Económica con foco en minería, infraestructura, energía e innovación y tecnología”. En: <https://bit.ly/42BLYZn>

⁸ *Ibíd.*

⁹ La Tercera, “Tianqi presenta un plan de US\$ 4 mil millones para productos de litio en Chile, pero depende “de factores exógenos a la compañía”. En: <https://bit.ly/41Bf4Ha>

¹⁰ La Tercera, “Compañía china Sinovac BioTech acusa “dificultades” para inversión en su planta de vacunas en Chile”. En: <https://bit.ly/3lqCYke>



Fue así como durante esos años (2002-2006), visitaron nuestro país 11 delegaciones parlamentarias chinas, mientras los parlamentarios nacionales asistieron a Beijing en dos oportunidades. Dicha intensificación del intercambio, dio paso al establecimiento del Comité de Diálogo Político entre el Congreso Nacional de Chile y la Asamblea Popular Nacional de China (APNC) a fines de 2005, y la realización de su primera sesión, en septiembre de 2006 en Valparaíso junto a la delegación china liderada por Lu Cong y Wu Bangguo.

A partir de entonces, el Comité de Diálogo Político experimentó una periodicidad anual de los encuentros entre ambos países. En noviembre de 2018, se realizó en Santiago la XII Sesión del Comité de Diálogo Político, liderada a nivel nacional por el diputado Issa Kort, y su contraparte china el delegado Lu Peijun.¹¹

En paralelo a ello, y en marco de las actividades realizadas por el Grupo Interparlamentario de amistad Chile-China y gracias a la invitación del Consejo Consultivo Político de la República Popular China, en enero de 2019, una delegación chilena compuesta por ocho diputados visitó Shanghai y Beijing. Tres meses más tarde, siete parlamentarios nacionales acompañaron al presidente Sebastián Piñera a la gira oficial por China, en el contexto de la participación en el Foro de Cooperación Internacional “La Franja y la Ruta” (abril 2019).

No obstante, la XIII Sesión del Comité contemplada para fines de 2019 -en marco de la Cumbre APEC- no pudo realizarse luego de la suspensión del evento en nuestro país, viéndose más tarde nuevamente aplazada en 2020, debido a la emergencia sanitaria y pandemia.

En paralelo a ello, desde el Congreso -y en marco de la conmemoración del aniversario de relaciones bilaterales en 2020-, se elaboró la publicación titulada “50 años hacia el futuro: Desafíos de Chile-China”¹², con el fin de relevar políticas públicas chinas de relevancia para nuestro país y que podrían aportar al debate legislativo futuro en materias como la seguridad, energías renovables, robótica, comercio electrónico, entre otras.

Todas ellas, ámbitos donde China lidera a nivel internacional y cuenta con una basta experiencia, capaces ser destacadas y compartidas a través del intercambio de buenas prácticas. Para abordar el contenido de la publicación, en diciembre de 2020, se realizó un conversatorio virtual liderado por el diputado Issa Kort, presidente entonces del Capítulo Chileno del Comité de Diálogo Político Chile-China, junto con la participación del encargado de negocios de la Embajada de China en Chile, Zhou Yi.

Finalmente, en agosto de 2021, se realizó de manera telemática la XIII Sesión del Comité de Diálogo Político. Dicho encuentro, permitió retomar el diálogo -que se había visto interrumpido desde su última cita en 2018- y contó con la participación de los diputados Diego Paulsen y Rodrigo González (entonces respectivos presidente y vicepresidente de la Cámara), Javier Macaya (Presidente del Comité), Carlos Abel Jarpa; y el senador Guido Girardi.¹³

Mientras que su contraparte china estuvo compuesta por Zhang Baijun (vicepresidente del Comité de

¹¹ Biblioteca del Congreso Nacional, “Importantes acuerdos dejó una nueva reunión del Comité de Diálogo Político”. En: <http://bcn.cl/27sew>

¹² Biblioteca del Congreso Nacional, “50 años hacia el futuro: Desafíos de Chile-China”. En: <http://bcn.cl/2qu52>

¹³ Cámara de Diputadas y Diputados, “Informa sobre la XIII Reunión del Comité de Diálogo Político Congreso Nacional- Asamblea Popular Nacional China, efectuada vía telemática el 30 de agosto de 2021”. En: <https://bit.ly/3W4uyIQ>



Relaciones Exteriores de la APNC), Liu Xiuwen (Vicepresidente del Comité de Presupuesto de la APNC), Li Yihu (Integrante del Comité de Relaciones Exteriores de la APNC), Ma Xu (Integrante del Comité de Educación, Ciencia, Cultura y Salud Pública de la APNC), y Chen Zhiqiang, (Director del Departamento Internacional y del Comité de Asuntos Internacionales de la APNC).¹⁴

Durante el 2022, no se llevó a cabo ningún encuentro relativo al Comité de Diálogo Político. No obstante, el Embajador Niu Qingbao, se reunió en octubre (2022) con los miembros del Grupo Interparlamentario chileno-chino tanto del Senado¹⁵ como de la Cámara de Diputadas y Diputados¹⁶.

Conclusiones

La maduración de las relaciones bilaterales entre Chile y China, ha traído consigo la materialización de una serie de acuerdos y acciones concretas, donde la cultura, la ciencia y la tecnología son la punta de lanza en esta nueva etapa.

Las positivas cifras en materia económica y comercial, son fruto de la entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio en 2006, el acuerdo de inversiones en 2016 y la modernización del TLC en 2019, quienes han permitido abrir paso a nuevas áreas de cooperación. Ante ello, se visualizan nuevas oportunidades de profundización con el gigante asiático, reflejo de esto fue el respaldo que el viceministro de comercio de China le ofreció a nuestro país para ingresar al RCEP (Regional Comprehensive Economic Partnership o Asociación Económica Integral Regional), durante la séptima edición del Chile Week en Beijing (noviembre 2022).¹⁷

La oferta de apoyo y asistencia para que Chile ingrese, representaría una gran oportunidad que podría reimpulsar el comercio con el Asia Pacífico (y sus 15 signatarios, entre ellos Australia, China, Indonesia, Japón, Corea, Myanmar y Filipinas), sumándose al ya ratificado CPTPP. Instancia que dicho sea de paso, recibió la solicitud de adhesión de China, Taiwán (Taipei) y Reino Unido.¹⁸

A nivel Ejecutivo, existe un nutrido intercambio bilateral y numerosas instancias de encuentro, que facilitan la cooperación y el diálogo. El último encuentro de más alto nivel entre ambos países se realizó en marco de la Cumbre de Líderes APEC 2022 (Tailandia), cuando el presidente Gabriel Boric se reunió con el presidente Xi Jinping, quien le extendió una invitación al mandatario para realizar una visita oficial durante el 2023 a China.¹⁹

Es por ello, que desde el Congreso, cobra aún más relevancia fortalecer el intercambio de experiencias a través de instancias institucionalizadas como el Comité de Diálogo Político, que en 2021 cumplió 15 años de funcionamiento, pero que en 2022 no se llevó a cabo. Su aprovechamiento le permite al Poder Legislativo contar con un intercambio de alto nivel, con políticos y representantes locales chinos. Ello

¹⁴ Cámara de Diputadas y Diputados, "Informa sobre la XIII Reunión del Comité de Diálogo Político Congreso Nacional- Asamblea Popular Nacional China, efectuada vía telemática el 30 de agosto de 2021". En: <https://bit.ly/3W4uyIQ>

¹⁵ Embajada de China en Chile, "El Embajador Niu Qingbao se reúne con el Grupo Interparlamentario Chileno-chino del Senado". En: <https://bit.ly/42N24jg>

¹⁶ Embajada de China en Chile, "El Embajador Niu Qingbao se reúne con el Grupo Interparlamentario Chileno-Chino de la Cámara de Diputados". En: <https://bit.ly/3pPD2Br>

¹⁷ Global Times, "China willing to offer support for Chile to join RCEP: Chinese vice commerce minister". En: <https://bit.ly/3pOvQFq>

¹⁸ Nikkei Asia, "CPTPP members now have to figure out what to do about China". En: <https://s.nikkei.com/3W7WLbk>

¹⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores, "Canciller Antonia Urrejola acompaña al Presidente Gabriel Boric en reunión mandatarios de China, Australia y Vietnam". En: <https://bit.ly/3pFTfZU>



porque dadas las características políticas de China y de la APNC, dichos representantes, en muchas oportunidades son políticos de alto rango dentro del PCCh, permitiendo un diálogo más directo entre funcionarios de ambos países.

Asimismo, es importante mencionar que el intercambio parlamentario no solo se ha limitado al Comité de Diálogo Político, sino también a otras instancias políticas locales, que posibilitan conocer las experiencias aplicadas en políticas públicas a nivel provincial, facilitando el entendimiento a menor escala dadas las grandes dimensiones de China.

Reflejo de ello, han sido los últimos encuentros que ha sostenido el embajador de China en Chile, Niu Qingbao, quien se reunió en la embajada con la diputada Nathalie Castillo²⁰ (marzo 2023), los diputados Johannes Kaiser y Agustín Romero, junto con los senadores Rojo Edwards²¹ y Juan Luis Castro²² (noviembre 2022). Como reflejo de la transversalidad política y buenas relaciones a nivel parlamentario.

Asimismo, las visitas de delegaciones de asambleas provinciales chinas a Chile, tanto al Congreso como a regiones, permite descentralizar el intercambio político y fomentar una relación más horizontal entre unidades administrativas complementarias y con afinidades productivas, en miras a poder operacionalizar nuevos mecanismos de cooperación e intercambio. Los numerosos hermanamientos Chile-China entre ciudades y provincias/regiones son reflejo de ello -aunque estén subutilizados- poseen un gran potencial de desarrollo en áreas claves como las mencionadas anteriormente.

A ello se suma, el intercambio que varios políticos chilenos han tenido con la Escuela de Cuadros del Partido Comunista, institución que tiene como objetivo resguardar los conocimientos, la cultura y promover aptitudes profesionales en el servicio público y que fue visitada por una delegación parlamentaria en abril de 2019, en el contexto de la visita presidencial a China.

²⁰ Embajada de China en Chile, "El Embajador Niu Qingbao se reúne con la diputada Castillo y el alcalde Leyton". En: <https://bit.ly/3o3sZrZ>

²¹ Embajada de China en Chile, "El Embajador Niu Qingbao se reúne con parlamentarios del Partido Republicano". En: <https://bit.ly/3pQnlo8>

²² Embajada de China en Chile, "El Embajador Niu Qingbao se reúne con el Senador Juan Luis Castro". En: <https://bit.ly/3InDzRI>