



EXPERIENCIA COMPARADA DE INCENTIVOS AL SERVICIO MILITAR EN 2023

Australia, Canadá, España, Francia, Israel y Nueva Zelanda

Autores

Verónica Barrios Achavar
Anexos : 3179 - 1884
vbarrios@bcn.cl

Diego Solar F.
Vicente Valenzuela H.
Tel. : (56) 32 226 3160

Área Gobierno, Defensa
y Relaciones
Internacionales

Nº SUP: 138549

Resumen

Los estímulos a la realización del Servicio Militar se encuentran presentes, tanto en países que han adoptado un modelo de voluntariedad, como en aquellos en que sigue constituyendo un deber cívico.

El siguiente informe recoge la información más relevante sobre la legislación vigente y los incentivos ofrecidos en relación con las diferentes modalidades de Servicio Militar en experiencia comparativa.

Los países abarcados para la elaboración de este documento corresponden a Australia, Canadá, España, Francia, Israel y Nueva Zelanda.

Introducción

A solicitud del requirente, se entrega información relativa a los incentivos entregados para la realización del Servicio Militar en Australia, Canadá, España, Francia, Israel y Nueva Zelanda. Este documento se complementa con el informe “*Servicio Militar en Chile y en la experiencia comparada*” (mayo, 2016), de las autoras Bárbara Horzella y Jana Abujatum.

I. Incentivos al Servicio Militar en la experiencia comparada

1. Australia

En Australia, el Servicio Militar Obligatorio en la Fuerza de Defensa fue derogado con una ley de 1972 y desde entonces es realizado enteramente por voluntarios. La legislación que lo regula es el Acta de Defensa del año 1903¹, mientras que el detalle sobre su modalidad se encuentra establecido en su mayor parte (incluyendo los incentivos por la realización del servicio) en la Determinación de Defensa 2016/19².

La última legislación mencionada contempla los siguientes incentivos, dependiendo del tipo de servicio realizado (específicamente, contempla beneficios para la categoría de servicio a tiempo completo continuado), así como del rango:

- Beneficios por costos en el proceso de adhesión a la ADF: Cobertura de gastos de viaje, acomodación y alimentación, compensación por los costos derivados de viajes, y también compensación por la pérdida de salario;
- Beneficios para transición de carrera (término o cambio en la categoría del servicio para la ADF): Capacitación, asistencia y consultoría financiera para la transición a la vida en calidad de civil;
- Compensación económica, como resultado de la finalización de dos o más años de servicio para la ADF;
- Salario e incentivos, dependiendo del rango y rendimiento;
- Manutención económica por diferentes conceptos: dificultades en la ubicación geográfica, alimentación, beneficios adicionales a altos rangos, beneficios económicos para profesionales de la salud, beneficios adicionales para portadores del reconocimiento "Cruz Victoria", complemento por costo adicional en el seguro de vida y estacionamiento, así como beneficios parciales en los ámbitos mencionados para reservistas;
- Beneficios económicos por concepto de reubicación geográfica durante el servicio;
- Beneficios económicos de vivienda y alimentación dentro de Australia;
- Beneficios para individuos dependientes de miembros de la ADF: Asistencia educacional, manutenciones para personas necesitadas de cuidados especiales, asistencia legal, programa de salud familiar;
- Beneficios para viajes: Costos de traslado, equipaje, alimentación y acomodación;
- Costo de uniformes.

2. Canadá

¹ Acta de Defensa de 1903, disponible en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2021C00371>

² Determinación de Defensa 2016/19, disponible en: https://www.legislation.gov.au/Details/F2023C00348/Html/Volume_1#_Toc131437085, mayo 2023.

En 1917, durante la Primera Guerra Mundial, el gobierno canadiense decidió implementar el Servicio Militar Obligatorio, debido a la baja cifra de voluntarios que se unían a las Fuerzas Armadas. No obstante, esta decisión se transformó en uno de los grandes debates de la época en el país, debido a la gran oposición que generó la medida, que obligaba a unirse al Ejército a todos los hombres de entre 20 y 45 años, lo cual derivó en fuertes manifestaciones y huelgas³.

El Servicio Militar fue obligatorio en Canadá durante dos periodos (1917-1918 y 1940-1945), siendo suprimido al término de la Segunda Guerra Mundial⁴.

3. España

En el modelo español, el Servicio Militar Obligatorio se mantiene derogado desde el año 2001 y la legislación que define los incentivos para realizarlo, corresponde al Reglamento de Retribuciones del Personal de las FF.AA., la Ley sobre Seguridad Social de las FF.AA. y el Real Decreto de Prevención de Riesgos Laborales del Personal Militar. En dichas normas se estipulan los siguientes incentivos:

- Reglamento de Retribuciones del Personal de las Fuerzas Armadas⁵;
- Retribuciones básicas, complementarias, incentivos por años de servicio y ayuda para vestuario;
- Indemnización por residencia, pensiones de recompensas y de mutilación;
- Compensaciones por cambio de situación de servicio a reservista y retribución por suspenso de empleo y suspenso de funciones, así como toda la prestación familiar y de las pensiones de mutilación y recompensas a que se pudiera tener derecho;
- Retribuciones complementarias para reservistas, personal militar médico y sanitario; y
- Goce de retribuciones completas durante permiso por maternidad o paternidad.

A su vez, el Real Decreto 1755/2007, de Prevención de Riesgos Laborales del Personal Militar⁶, establece:

- Derecho a la protección frente a los riesgos laborales;
- Vigilancia de la salud;
- Medidas de protección de la maternidad;
- Medidas de protección al personal con insuficiencia de condiciones psicofísicas; y
- Protección de los datos relativos a la salud.

³ Información disponible en: <https://natoassociation.ca/is-it-time-for-canada-to-have-mandatory-military-service/#:~:text=Canada%20has%20a%20long%20history,within%20the%20province%20of%20Quebec>, (mayo 2023).

⁴ Información disponible en: <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/military-service-act>, (mayo 2023).

⁵ Reglamento de Retribuciones del Personal de las Fuerzas Armadas, disponible en: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2005-18265&b=13&tn=1&p=20131101#a2>, mayo 2023.

⁶ Real Decreto 1755/2007, de Prevención de Riesgos Laborales del Personal Militar, disponible en: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2008-899&p=20110531&tn=0>, (mayo 2023).

Finalmente, la Ley sobre Seguridad Social de las Fuerzas Armadas⁷ garantiza acceso al Instituto Social de las Fuerzas Armadas (ISFAS) de España, organismo autónomo del Ministerio de Defensa, que dispone de personalidad jurídica y autonomía para la gestión del Régimen Especial de la Seguridad Social de las Fuerzas Armadas y la jubilación de los miembros de las ramas castrenses y de la Guardia Civil, específicamente sobre las siguientes prestaciones:

- Asistencia sanitaria;
- Subsidio por incapacidad temporal, en el caso de funcionarios civiles;
- Prestaciones económicas y recuperadoras, en su caso, por inutilidad para el servicio, e indemnización por lesiones, mutilaciones o deformidades de carácter permanente no invalidantes;
- Servicios y asistencia sociales;
- Prestaciones familiares por hijo a cargo minusválido;
- Subsidio especial por maternidad, en caso de parto múltiple.

4. Francia

La Ley del 28 de octubre de 1997 suprimió el Servicio Militar Obligatorio para todos los franceses nacidos después del 31 de diciembre de 1978⁸, a la vez que suspendió el Servicio Civil. En la práctica, sin embargo, este último fue reemplazado en 2006 por el *Service Civil Volontaire*⁹ y luego, en 2010, por el *Service Civique*¹⁰.

Esta última modalidad entrega un estímulo económico mensual a quienes lo realizan, operando bajo un régimen de al menos 24 horas semanales, entre junio y diciembre de cada año, ya sea en Francia o en el extranjero¹¹. De igual modo, puede efectuarse en asociaciones, agencias locales o instituciones públicas vinculadas a la educación, cultura, medio ambiente, salud, deportes y acción humanitaria, entre otras áreas. Actualmente, la Defensa Nacional de Francia está entregada, por regla general, a soldados profesionales, aunque de todos modos el sistema aún contempla llamados a voluntarios, a fin de completar un número mínimo de efectivos, que le entregue sustento a la Política Nacional de Defensa.

De acuerdo con la Ley 99-894, del 22 de octubre de 1999¹², estos reclutas cuentan con los siguientes beneficios mínimos garantizados:

- Una remuneración similar a la de los soldados profesionales, según sea el cargo;
- Un sistema de protección social, que incluye prestaciones ampliadas de salud;

⁷ Ley sobre Seguridad Social de las Fuerzas Armadas, disponible en: <https://boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2000-11121>.

⁸ Código del Servicio Nacional. Disponible en: <http://bcn.cl/18prd> (mayo, 2023).

⁹ *Décret N°2006-838, du 12 juillet 2006, relatif au Service Civil Volontaire*. Disponible en: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006054020&dateTexte=20110624> (mayo, 2023).

¹⁰ Establecido por la Ley 2010-241, del 10 de marzo de 2010. Disponible en: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000021954325> (mayo, 2023).

¹¹ *Service Civique*. Disponible en: <http://www.service-civique.gouv.fr/> (mayo, 2023).

¹² "La reserva militar en Francia". Disponible en: <http://bcn.cl/1k3vv>, p. 6 (mayo, 2023).

- El derecho a preservar sus empleos civiles anteriores al reclutamiento; y
- La mantención de los derechos sociales con que contaban en sus empleos civiles previos al reclutamiento.

Ahora bien, a partir de 2019 comenzó a funcionar el Servicio Nacional Universal (SNU), un programa implementado por el Presidente Emmanuel Macron, que busca fomentar la cohesión social, transmitir valores cívicos y promover la participación ciudadana entre los jóvenes. El SNU no es un Servicio Militar Obligatorio, ya que no implica el entrenamiento militar o el servicio en las Fuerzas Armadas, a pesar de los intentos del presidente por restablecerlo.

El SNU está dirigido a jóvenes franceses, tanto hombres como mujeres, de 15 a 17 años. El programa tiene una duración de un mes y se compone de dos etapas principales. La primera es una fase de "cohesión", en la cual los participantes se alojan en centros específicos y realizan actividades conjuntas, incluyendo educación cívica, actividades deportivas, culturales y de defensa de la patria.

La segunda etapa es una fase de "misión de interés general", en la cual los jóvenes tienen la oportunidad de participar en un proyecto de su comunidad durante un periodo mínimo de 15 días. Estos proyectos pueden incluir actividades en áreas como el medio ambiente, la solidaridad, la cultura o la defensa. Al final de la misión de interés general, los voluntarios que quieran ir más allá en su curso de compromiso, pueden realizar la fase 3 del SNU, por un periodo que va desde los 3 a los 12 meses, hasta la edad de 25 años. Las actividades de esta etapa pueden realizarse tanto en Francia como en el extranjero, y contemplan trabajos en Bomberos, el Cuerpo Europeo de Solidaridad, la reserva operativa en las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional.

La participación en el SNU es de carácter gratuito. No obstante, para la etapa 2, el voluntario tiene que financiar el transporte y hospedaje, a diferencia de la etapa 1, en la cual estos ítems, más la comida, ropa y las actividades, son financiados por el Estado.

Por último, cabe señalar que todo francés a partir de los 16 años debe realizar de manera obligatoria el censo ciudadano y luego participar en el Día de la Defensa y la Ciudadanía (JDC). Si no realiza estos trámites, no podrá inscribirse en exámenes y concursos estatales (permiso de conducir, bachillerato, etc.) antes de los 25 años. Dentro de las actividades, existen charlas sobre la historia y el funcionamiento de las instituciones democráticas de Francia, debates sobre temas sociales y éticos, información sobre los derechos y deberes de los ciudadanos, así como también sesiones informativas sobre las Fuerzas Armadas francesas y las oportunidades de servicio.

El objetivo principal del Día de la Defensa y la Ciudadanía es brindar a los jóvenes una comprensión más amplia de los aspectos cívicos y de defensa de la sociedad francesa, alentándolos a reflexionar sobre su papel como ciudadanos y promoviendo su participación activa en la vida democrática del país.

5. Israel

En Israel, el Servicio Militar es obligatorio para hombres y mujeres mayores de 18 años, con una duración mínima de 32 meses para hombres y de 24 meses para mujeres. Los ciudadanos árabes e israelíes cristianos están exentos de esta norma, siendo para ellos de carácter voluntario.

La obligatoriedad de esta prestación existe desde la fundación de las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), hace 76 años, debido a la pequeña población del país, junto a las hostilidades con sus países limítrofes. Los ciudadanos israelíes que reúnan las condiciones para realizar el servicio y se encuentren en el exterior, deben acudir a regularizar su situación a alguna representación diplomática/consular israelí.

La historia formal del Servicio Obligatorio en Israel, tiene sus raíces en la legislación de la Ley del Servicio de Defensa (también conocida como Ley del Servicio de Seguridad), aprobada en septiembre de 1949, como parte de una perspectiva amplia sobre el servicio en las FDI. La ley fue reemplazada por una norma más avanzada en 1959 y nuevamente en 1986, y desde entonces ha sufrido cambios y actualizaciones en todos los temas relacionados. Según el texto legal, los ciudadanos israelíes (que no son árabes) están obligados a alistarse en las FDI o en el servicio nacional.

Aparte de los cambios en la duración del servicio, el proceso de inducción y el enfoque de los reclutas y otros ajustes menores, los principios del modelo de reclutamiento y servicio obligatorio, no han cambiado significativamente a lo largo de los años.

- Por regla general, los ciudadanos del país que no pertenecen a la nación árabe, están sujetos al servicio obligatorio en las FDI.
- La fuerza del Ejército se basa en un núcleo de oficiales y soldados de carrera en servicio permanente, junto con reclutas, que suman unas 175.000 personas.
- Las fuerzas de reserva, que suman varios cientos de miles de oficiales y soldados, con su tamaño y naturaleza derivados del servicio obligatorio de los soldados de combate y del entrenamiento y mantenimiento de rutina, constituyen la principal fuerza de combate de las FDI en tiempos de guerra, operación o crisis.
- Los sistemas profesionales y tecnológicos se basan en oficiales y profesionales tecnológicos, cuyo servicio suele ser más largo que el de otros conscriptos.
- En 2014, el Parlamento de Israel aprobó la incorporación gradual del Servicio Militar Obligatorio para la población masculina judía ortodoxa, la cual estaba exenta de tal obligación.

6. Nueva Zelanda

El servicio militar en Nueva Zelanda es de carácter voluntario, desde que fuera derogada la conscripción, en 1972. El Acta de Defensa, de 1990¹³, deja a la discrecionalidad del jefe de las Fuerzas de Defensa,

¹³ Acta de Defensa de 1990, disponible en: <https://www.legislation.govt.nz/act/public/1990/0028/latest/DLM206071.html>, (mayo 2023).

el establecimiento de beneficios e incentivos del Servicio Militar. De acuerdo con sitios del Ministerio de Defensa¹⁴, corresponden a los siguientes:

- Salario permanente, beneficios de alimentación y acomodación, salud médica y dental gratuita.
- Programa de beneficios y descuentos para las familias de miembros.
- Programas especiales para ahorro previsional.
- Acceso al Programa de Beneficios de Seguro para Miembros, que varía dependiendo de la condición del servicio, considerando seguro de vida y de enfermedades terminales, así como protección de ingresos en caso de discapacidad.
- Oportunidades pagadas de educación, y entrenamiento profesional y académico.

Referencias

1. Australia

Acta de Defensa (1903), disponible en: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2021C00371>.

Determinación de Defensa. 2016/19, disponible en: https://www.legislation.gov.au/Details/F2023C00348/Html/Volume_1#_Toc131437085, mayo 2023.

2. Canadá

Rae, A.M. et al. (2015) *Is it time for Canada to have mandatory military service?* NAOC. Disponible en: <https://natoassociation.ca/is-it-time-for-canada-to-have-mandatory-military-service/#:~:text=Canada%20has%20a%20long%20history,within%20the%20province%20of%20Quebec>, mayo 2023.

Canada War Museum (s.f.). *Conscription*, 1917. Disponible en: <https://www.warmuseum.ca/firstworldwar/history/life-at-home-during-the-war/recruitment-and-conscription/conscription-1917/>, mayo 2023.

The Canadian Encyclopedia (s.f.). *Military service Act*. Disponible en: <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/military-service-act>, mayo 2023.

3. España

Reglamento de Retribuciones del Personal de las Fuerzas Armadas, disponible en: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2005-18265&b=13&tn=1&p=20131101#a2>, mayo 2023.

Real Decreto 1755/2007, de Prevención de Riesgos Laborales del Personal Militar, disponible en: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2008-899&p=20110531&tn=0>, mayo 2023.

¹⁴ Sitio web del Ministerio de Defensa de Nueva Zelanda, sección de salario y beneficios de la carrera militar. Disponible en: <https://www.defencecareers.mil.nz/defence-careers/life-in-uniform/salary-and-benefits/>, mayo 2023.

Ley sobre Seguridad Social de las Fuerzas Armadas, disponible en: <https://boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2000-11121>, mayo 2023.

4. Francia

Décret N° 2006-838, du 12 juillet 2006, relatif au Service Civil Volontaire. Disponible en: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006054020&dateTexte=20110624>, mayo 2023.

Ley 2010-241, del 10 de marzo de 2010. Disponible en: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000021954325>, mayo 2023.

Service Civique. Disponible en: <http://www.service-civique.gouv.fr/>, mayo 2023.

“La reserva militar en Francia”. Disponible en: <http://bcn.cl/1k3vv,p.6>, mayo 2023.

5. Israel

D.W. (s.f.) Aprueban Servicio Militar Obligatorio para Judíos Ultraortodoxos: DW: 12.03.2014, DW.COM. Disponible en: <https://www.dw.com/es/aprueban-servicio-militar-obligatorio-para-jud%C3%ADos-ultraortodoxos/a-17489804>, mayo 2023.

6. Nueva Zelanda

Acta de Defensa de 1990, disponible en: <https://www.legislation.govt.nz/act/public/1990/0028/latest/DLM206071.html> , mayo 2023.

Sitio web del Ministerio de Defensa de Nueva Zelanda, sección de salario y beneficios de la carrera militar. Disponible en: <https://www.defencecareers.mil.nz/defence-careers/life-in-uniform/salary-and-benefits/> , mayo 2023.