

Áreas Naturales Andinas y sus políticas de protección ambiental

Serie Minutas N° 72-23, 27/06/2023

Resumen

Se solicita minuta sobre Áreas Naturales Andinas, para las sesiones de Parlamento Andino en Bogotá, 28 junio - 1 julio 2023, en particular esta minuta aborda la necesidad de preservar áreas tanto de los Andes tropicales, como de las partes secas y húmedas de la región Andina. Centraremos el trabajo en las soluciones que se han ofrecido para los Andes Tropicales, sin olvidar que hay varios esfuerzos en la región andina seca.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

La conservación ambiental: ¿Una tarea pendiente en la región andina?

A estas alturas, en contexto de emergencia climática a nivel mundial, ya no es necesario exponer la importancia de la conservación ambiental. Aquel debate dominante a partir de la década de 1970 en el mundo, en el cual la filosofía de la naturaleza exploraba los conceptos de preservación y conservación ambiental, ante la irrupción de un desmedido extractivismo y cosificación de la naturaleza, está superado y la humanidad ha comprendido que debe hacer un giro importante pues está en juego la supervivencia de un altísimo número de especies. En la actualidad, más que preguntarse sobre si es necesario delimitar enormes zonas de terreno para su conservación, urge tomar acción y ampliar el número de áreas protegidas intensamente.

Sin embargo, como recordatorio, nos interesa señalar que según la Organización No Gubernamental Bosques Andinos, "las montañas son los primeros indicadores del cambio climático y, a medida que el globo terráqueo se calienta, los habitantes de las alturas —entre los más hambrientos y pobres del mundo— se enfrentan a más dificultades para sobrevivir. El aumento de las temperaturas también significa que los glaciares de montaña se derriten a niveles sin precedentes, afectando los suministros de agua dulce de millones de personas. Las gentes de las montañas han acumulado, sin embargo, una gran cantidad de conocimientos y estrategias a lo largo de generaciones para adaptarse a la variabilidad climática, [la cual, junto a] los desastres inducidos por el clima, combinados con la marginación política, económica y social, aumentan la vulnerabilidad de los pueblos de las montañas frente a la escasez de alimentos y la pobreza extrema. Actualmente, se estima que en los países en desarrollo uno de cada tres habitantes de las montañas sufre inseguridad alimentaria. Como consecuencia, la migración aumenta tanto hacia el extranjero como hacia centros urbanos. Quienes permanecen son a menudo las mujeres, que se quedan al cuidado de los cultivos y el ganado; sin embargo, cuentan con escaso acceso a los créditos, la formación y los derechos de tenencia de la tierra. Esta emigración también da lugar a una pérdida inestimable de servicios que obtenemos del ecosistema y de la diversidad cultural y agro biológica. Las inversiones y las políticas pueden aliviar las duras condiciones de vida de las comunidades de montaña y revertir las tendencias migratorias"¹.

Dentro de la región andina, es necesario preservar áreas tanto de los Andes tropicales, como de las partes secas y húmedas de la región Andina. A continuación centraremos el informe en las soluciones que se han ofrecido para los Andes Tropicales, sin olvidar que hay varios esfuerzos en la región andina seca.

En la región de los Andes tropicales ha habido una enorme intervención en ríos otrora considerados sagrados, como el Putumayo en la región andina de Colombia, con un ritmo de pérdida de los ecosistemas que ha crecido exponencialmente; según datos de Mongabay (periodismo ambiental independiente) "se ha perdido el 20,6 % de los ecosistemas analizados en Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia. El 43,9 % de esa pérdida ha ocurrido en el

1 Cita extraída de <https://www.bosquesandinos.org/dia-internacional-de-las-montanas-2018-por-que-es-importante-celebrarlo/>. Fecha de consulta: 27-06-2023.

hotspot de los Andes tropicales. Los Andes tropicales son uno de los *hotspot* o puntos calientes de biodiversidad más importantes del mundo. Diversos estudios mencionan que esta región, con menos del 0.5 % de la superficie terrestre de la Tierra, alberga el 10 % de todas las especies conocidas, así como la mayor cantidad de especies de plantas y vertebrados endémicos del mundo².

En el análisis expuesto en el párrafo anterior, una de las conclusiones más preocupantes es que solo 5 de los 95 tipos de ecosistemas revisados en los Andes tropicales están protegidos en más de un 30 % de su extensión dentro de las áreas protegidas de Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia.

La falta de políticas ambientales con enfoque regional en los Andes ha conllevado una enorme pérdida de ecosistemas. De los ejemplos analizados más adelante, se verá que corresponden en su totalidad a esfuerzos de gobiernos nacionales, olvidando que la geografía no distingue fronteras políticas y que las áreas deben conservarse de manera orgánica e integral, y no separadamente.

Un artículo publicado el año 2022³ sobre la preservación en los Andes Tropicales que corresponden a zonas de Colombia, Ecuador y Perú, señala que “seis ecosistemas (4.8 %) —de los 126 evaluados— han perdido, desde la época preindustrial, más del 50 % de su extensión en los cuatro países andinos monitoreados. Además, solo 32 ecosistemas (25 %) tienen más del 30 % de su extensión dentro de los sistemas de áreas protegidas de estas naciones (...) se ha perdido el 20.6 % de los ecosistemas analizados en Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia y que el 43.9 % de esa pérdida ha ocurrido en los Andes del Norte en Colombia, Ecuador y el oeste de Perú; con pérdida de hábitat también en el este de Bolivia”.

Los hallazgos más catastróficos se dan al analizar siete ecosistemas que tuvieron pérdidas superiores al 50%: el Salar Montano Sur Andino (87.5 %), el Bosque Seco Estacional Guajiro (60.6 %), el Bosque xeromorfo Guajiro (59.6 %), el Bosque Seco Guajiro (59.6%), el Bosque Húmedo (57.3%), el Bosque Inundable Guajiro (56.4%) y el Bosque Inundable Mesoamericano (52.7%). Esto afecta las fuentes de agua de centros urbanos completos, como es el caso de la ciudad de Bogotá, la cual recibe el agua proveniente de los páramos de la región, como Chingaza y Sumapaz.

La existencia de Áreas Clave para la Biodiversidad (KBA, por sus siglas en inglés) que no han sido incluidas dentro de las áreas protegidas existentes. Un ejemplo de esto es la Serranía de San Lucas, en Colombia, aunque desde hace varios años se sabe de un proyecto que busca declararla como área protegida.

2 Cita extraída de <https://es.mongabay.com/2022/10/areas-de-gran-biodiversidad-en-los-andes-tropicales-no-están-bien-representadas-en-las-areas-protegidas/>. Fecha de consulta: 27-06-2023.

3 Comer, P. J., Valdez, J., Pereira, H. M., Acosta-Muñoz, C., Campos, F., Bonet García, F. J., ... & Fernandez, M. (2022). Conserving Ecosystem Diversity in the Tropical Andes. *Remote Sensing*, 14(12), 2847.

Por el contrario, algunos ejemplos de buenas prácticas corresponden a la creación del Corredor del Oso Andino, a partir del año 2013 por parte de la Secretaría de Ambiente de Quito. Un estudio publicado en el *Global Ecology and Conservation* sobre este animal y su supervivencia en la región andina, concluyó que las amenazas a esta especie son la expansión humana, áreas de cultivo y ganado en sus hábitats. El oso andino es la única especie de oso que vive en Sudamérica, especialmente en las alturas andinas; sin embargo, es amenazado por la pérdida de hábitats y su caza furtiva ya que el área ocupada por esta especie históricamente se ha reducido a la mitad en los últimos siglos⁴.

Tras la investigación "se pudo conocer que estos osos, también llamados ukuku o ukumari, pueden habitar en tierras altas de hasta 4750 m.s.n.m., como en pastizales y glaciares, en las crestas de las montañas o valles. Estos ecosistemas permanecen intactos y son muy importantes para los osos porque encuentran alimento y refugio. El estudio, realizado en el sureste del Perú (Parque Nacional del Manu, Reserva Comunal Amarakaeri y Santuario Nacional Megantoni, entre otros) se enfocó en realizar modelos lineales generalizados, en cuanto a distribución de la especie y probabilidades del conflicto, siendo las variables más importantes la altitud para la presencia de osos, y actividades agropecuarias. Este es el primer modelo de conflicto aplicado en el Perú, en el cual "se estimó que solo entre el 43%-45% de osos tenía algún nivel de protección en áreas naturales protegidas (ANP)". Es por esto que el Corredor del Oso Andino es un muy buen esfuerzo, aunque insuficiente, dentro del panorama de preservación actual.

Otro esfuerzo a considerar es la creación de acuerdos público-privados para financiar las políticas de conservación en la región andina. Un ejemplo de esto, en Colombia, es el convenio entre Isagen (empresa generadora y comercializadora de energía), Parques Nacionales Naturales y el World Wildlife Fund (WWF), acuerdo que ha fortalecido la gobernanza y el ordenamiento ambiental en tres áreas protegidas de los Andes colombianos así como en sus áreas de influencia, desde el año 2018. Este acuerdo ha logrado tener una visión holística, de paisaje integrado en los Parques Nacionales Naturales Hermosas-Gloria Valencia de Castaño (Valle del Cauca y Tolima), Selva de Florencia (Caldas) y en la Serranía de los Yariguíes (Santander). Como consecuencia, en tan sólo 5 años se ha logrado mejorar la efectividad de manejo y la calidad de las cuencas de estas áreas protegidas, así como comprar y restaurar los predios privados al interior de esos Parques.

La visión que considera a estos parques andinos como un todo "es lo que ha permitido articular estrategias compartidas en temas como la adaptación al cambio climático, la generación de alternativas económicas comunitarias, la ampliación de corredores biológicos, y la conectividad y reducción de la vulnerabilidad de los ecosistemas. También es lo que ha hecho posible sumar otros actores que, como los integrantes de este acuerdo de voluntades, le apuesten a generar un mayor impacto en la conservación del agua, los

4 Información extraída de estudio de Roxana Rojas-VeraPinto, Carlos Bautista, Nuria Selva, "Living high and at risk: predicting Andean bear occurrence and conflicts with humans in southeastern Peru", *Global Ecology and Conservation*, Volume 36, 2022, ISSN 2351-9894, disponible en: <https://doi.org/10.1016/j.gecco.2022.e02112>. Fecha de consulta: 27-06-2023.

ecosistemas, los servicios naturales y las especies andinas, entre ellas el emblemático oso de anteojos. Estos parques nacionales de los Andes y sus zonas amortiguadoras son esenciales para la provisión de comida, servicios ecosistémicos y regulación climática. Además, allí nacen los ríos más importantes de la región, los que proveen de agua a siete ciudades”⁵.

De esa manera se ha logrado apoyar el saneamiento predial de los parques, esto es, adquirir y restaurar los predios privados que se encuentran al interior de ellos, así como incrementar el monitoreo hídrico. Además, el enfoque conjunto de las tres instituciones que conforman el acuerdo se describe como fundamental para la planeación, ejecución y evaluación del trabajo en la región al compartirse los costos de recursos técnicos, financieros y humanos para generar un mayor impacto en la protección de las cuencas abastecedoras y la conectividad del paisaje, así como en la visibilización de este tipo de estrategias y de inversiones compartidas entre una empresa privada, el Gobierno Nacional (a través de Parques Nacionales), y la sociedad civil (a través de WWF) para beneficio de la conservación y el desarrollo de los territorios.

5 Información sobre caso extraída de <https://www.wwf.org.pe/?366133/reas-protegidas-en-los-Andes-claves-para-la-conservacion-de-la-biodiversidad-y-la-riqueza-hidrica-de-la-region>. Fecha de consulta: 27-06-2023.