



Socios resilientes para la paz, prosperidad y sostenibilidad:

Desafíos para la región Asia Pacífico

Autores

Pablo Morales Estay
Programa Asia Pacífico
Departamento de Estudios
Email: pmoralesestay@bcn.cl

Contexto

Elaborado para la 31° APPF
(Asia Pacific Parliamentary
Forum) a realizarse en Filipinas
(23-26 de noviembre de 2023).

Nº SUP: 140024

Resumen

A pesar de la gran diversidad y heterogeneidad del Asia Pacífico, la región enfrenta una serie de desafíos comunes -tanto en el ámbito ambiental como socioeconómico- como lo son los desastres naturales, la pérdida de biodiversidad, el desplazamiento o migración climática, la seguridad alimentaria, entre otras materias.

De acuerdo a la ESCAP, las pérdidas humanas y económicas se distribuyen de manera desigual en la región de Asia Pacífico, y el impacto de los desastres es particularmente importante en los países menos desarrollados. Motivo por el que el cumplimiento de los ODS de la Agenda 2030, cobra particular relevancia a la hora de alcanzar la paz, prosperidad y la sostenibilidad en la región.

Ante esta situación, numerosas iniciativas buscan aportar a contribuir con estos desafíos, mientras organismos internacionales sugieren modelos para incorporar el pensamiento de resiliencia en la formulación de políticas públicas.

Introducción

La región de Asia Pacífico –diversa tanto en su geografía como en su cultura– enfrenta desafíos significativos en común. Para abordarlos, la resiliencia –entendida como *“la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuesta a peligros para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de los efectos de un peligro de manera oportuna y eficiente”* (UNISDR, 2009)- es indicada como el camino en común para alcanzar la paz, la prosperidad y la sostenibilidad.

A continuación, una revisión de los principales retos que enfrenta el Asia Pacífico:

I. Desafíos climático y socioeconómicos

En el ámbito climático, la región enfrenta una serie de fenómenos naturales -cada vez más fuertes y recurrentes producto de la emergencia climática- que desafían la capacidad de resiliencia de sus comunidades e individuos.

Entre sus principales retos climáticos es posible indicar:

1. Desastres naturales: La región es la más propensa a sufrir desastres en el mundo. Dos millones de personas han perdido la vida a causa de desastres desde 1970. En 2022, más de 140 desastres ocurrieron en el Asia Pacífico, provocando más de 7.500 muertes y afectando a más de 64 millones de personas; causando daños estimados en US\$57 mil millones (ESCAP, 2023).
2. Aumento del nivel del mar: Debido a que muchos países de la región son insulares, muchas áreas costeras en el Asia Pacífico están en riesgo de aumento del nivel del mar. Esto podría resultar en la pérdida de tierras habitables, afectando a millones de personas y causando crisis de migración climática. No obstante, en el caso de los pequeños países insulares del Pacífico, como las Islas Marshall, Kiribati y Tuvalu, el aumento del nivel del mar pone en riesgo incluso su existencia (IMF, 2021).
3. Pérdida de biodiversidad: La región alberga una gran biodiversidad (17 de los 36 sitio de biodiversidad global), sin embargo, está en riesgo debido a la alteración de los hábitats, la sobreexplotación de recursos y fenómenos climáticos extremos. Reflejo de ello es que el ocho de los 10 ríos más contaminados con plástico están en la región; el 25% de las especies endémicas están amenazadas y el 60% de los ecosistemas terrestres están degradados por la ganadería excesiva (UNEP, 2018).

Por otro lado, en cuanto a los desafíos socioeconómicos, estos también se ven impactados tanto por la emergencia climática, como por las crisis políticas y económicas cada vez más graves y complejas, que amenazan el desarrollo humano en la región.

Entre los principales desafíos socioeconómicos, es posible indicar:

1. Desigualdad y pobreza: Aunque la región ha experimentado un rápido crecimiento económico, este no se ha distribuido equitativamente. Si bien se estima que 1.100 millones de personas salieron de la pobreza extrema desde 1990, sigue siendo hogar del mayor número de pobres en el mundo con más de 1.200 millones (UNESCAP, 2019).
2. Desplazamiento y migración: Los recursos naturales escasos y los desastres naturales pueden agudizar los conflictos existentes y provocar migraciones, lo que a su vez puede desestabilizar la región. Se estiman que en 2022 hubo 22.5 millones de desplazamientos internos en la región y un 70% de ellos estuvo relacionado con algún tipo de desastre natural (IOM, 2023).
3. Urbanización rápida: Asia Pacífico es la región de más rápida urbanización del mundo, con un promedio anual del 3%. El proceso ha llevado a un aumento de la demanda de recursos, servicios y empleo, poniendo presión en las infraestructuras urbanas y exacerbando los problemas sociales y ambientales (World Bank, 2018).
4. Seguridad alimentaria: La emergencia climática amenaza la seguridad alimentaria en la región, afectando la producción agrícola y la disponibilidad de recursos hídricos. Se estima que 945 millones de personas en el Asia Pacífico experimentan inseguridad alimentaria moderada o severa, de los cuales 397 millones son graves (UNSDG, 2021).

De acuerdo al último reporte de la Comisión Económica y Social para el Asia Pacífico de las Naciones Unidas (ESCAP), las pérdidas humanas y económicas se distribuyen de manera desigual en la región de Asia Pacífico, y el impacto de los desastres es particularmente importante en los países menos desarrollados, ya que sus vulnerabilidades preexistentes hacen que les resulte difícil prepararse y afrontar los desastres naturales (ESCAP, 2023a).

Cabe mencionar, que tanto la paz, como la prosperidad y la sostenibilidad, son objetivos intrínsecos y transversales a los propuestos en la Agenda 2030 de las Naciones Unidas a través de sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Su cumplimiento va en línea con promover las capacidades de cooperación y resiliencia, necesarias para abordar los desafíos climáticos y socioeconómicos.

Varios ODS establecen vínculos explícitos con la resiliencia y tienen metas e indicadores que capturan dimensiones de ella. La resiliencia y la reducción del riesgo de desastres son fundamentales para los ODS 1 (fin de la pobreza), 11 (ciudades sostenibles) y 13 (acción por el clima). Los sistemas de protección social eficaces, pueden ayudar a fortalecer la resiliencia de las personas y los hogares más vulnerables ante las crisis y desastres.

En cuanto a las vulnerabilidades actuales y futuras, el ODS 9 (industria, innovación e infraestructura) se centra en la resiliencia física, en particular el transporte y la tecnología de la información y las comunicaciones. Mientras que en cuanto a la cooperación, el ODS 17 (alianzas para lograr los objetivos), apela a la asociación entre los distintos actores para dar respuesta a los desafíos; junto con el ODS 16 (paz, justicia e instituciones sólidas) que busca promover sociedades más justas, prósperas y pacíficas.

II. Iniciativas de cooperación y resiliencia

A través de los diversos mecanismos internacionales y regionales, los países del Asia Pacífico han buscado promover la cooperación y resiliencia, en ámbitos particulares como la prevención de desastres naturales, el desarrollo sostenible, la ayuda al desarrollo y la investigación científica. Entre las principales iniciativas, destacan:

1. Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN)

- ASEAN Humanitarian Assistance on Disaster Management (AHA Centre): Establece –desde 2011- un marco de cooperación para la asistencia humanitaria en casos de desastre natural, incluyendo la movilización de recursos y coordinación de esfuerzos de ayuda.
- ASEAN Smart Cities Network (ASCN): A partir de 2018, se estableció una plataforma colaborativa en el que las ciudades de los estados miembros trabajen hacia el desarrollo urbano sostenible y resiliente de 26 *smart cities* pilotos.

2. Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC)

- APEC Putrajaya Vision 2040: Desde 2020, promueve una visión de desarrollo sostenible entre las economías APEC, incluyendo la gestión sostenible de recursos naturales y la promoción de tecnologías limpias. En 2021 se estableció el Plan de Acción de cara al 2040.
- APEC Disaster Risk Reduction Action Plan: Establecido en agosto de 2022, el plan busca mejorar la preparación, respuesta y mitigación a los desastres naturales en la región.

3. Programas de Ayuda al Desarrollo

- Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA): La agencia cuenta con numerosos programas en diversos países del Asia Pacífico enfocados en desarrollo sostenible, reducción de la pobreza, mejora de infraestructuras y prevención de desastres.

4. Redes de Investigación y Educación

- Asian Network on Climate Science and Technology: Promueve la colaboración en investigación y desarrollo de tecnologías relacionadas con el clima.
- ASEAN University Network: Red de universidades –fundada en 1995- con énfasis en la cooperación tecnológica y la investigación.

5. Parlamentos

- ParlAmericas: Lanzado en 2019 –y en concordancia con el Marco de Sendai (2015)- se publicó el “Protocolo parlamentario para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático”, con el fin de desarrollar nueva legislación pertinente o actualizar los marcos normativos vigentes.
- APPF: A lo largo de los años, numerosas resoluciones para fortalecer la cooperación regional, la gestión de desastres y la resiliencia han sido adoptadas en el Foro. Entre ellas destaca la resolución sobre la creación de resiliencia ante los desastres y las crisis (APPF24/RES.27) –patrocinada por Chile, Japón y México-; la resolución sobre reducción de riesgos de desastres (APPF27/RES.07) y la resolución sobre cooperación internacional para una mayor resiliencia económica (APPF29/RES.06).

III. Resiliencia aplicada

Los habitantes de la región Asia Pacífico deben enfrentar desafíos diversos y multidimensionales. Estos están relacionados con crisis cada vez más graves y complejas que afectan a los sistemas políticos, sociales, económicos y ambientales que sustentan el desarrollo humano.

Los impactos de tales crisis a menudo recaen de manera desproporcionada en los grupos y comunidades más vulnerable, socavando el potencial para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Para hacer frente a este complejo panorama, es necesario aprovechar más eficazmente la resiliencia. Ello porque la resiliencia permite a las personas, las comunidades y los sistemas a sobrevivir, adaptarse y crecer frente al estrés y las crisis; convertir riesgos en oportunidades; y transformarnos cuando las condiciones lo requieran.

Ante esto, un informe del Asian Development Bank (2018), propone un enfoque de tres pasos para incorporar el pensamiento de resiliencia en la formulación de políticas y desarrollar capacidades. El enfoque: (1) identifica riesgos; (2) explora los impactos potenciales en los sistemas humanos y los grupos vulnerables; y (3) identifica políticas y respuestas institucionales que construyen estas capacidades de resiliencia.

De este modo, el fortalecimiento de la resiliencia está ligada a promover cuatro capacidades (ADB, 2018):

- **Capacidad de anticipación:** la capacidad de los sistemas humanos para anticipar y reducir el impacto de las crisis mediante la preparación y la planificación.
- **Capacidad de recuperación:** la capacidad de los sistemas humanos para absorber y hacer frente a los impactos de las crisis y las tensiones.
- **Capacidad de adaptación:** la capacidad de los sistemas humanos para cambiar en respuesta a múltiples riesgos futuros y de largo plazo, y para aprender y adaptarse después de que se materialice un shock.
- **Capacidad transformadora:** la capacidad de tomar medidas deliberadas para cambiar sistemas que crean riesgos, vulnerabilidad o desigualdad.

Referencias

- ADB (2018), Transformation towards sustainable and resilient societies in Asia and the Pacific. Disponible en: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/410761/sdgs-resilience-transformation.pdf>
- ESCAP (2019), Why can't dynamic Asia-Pacific beat poverty? Disponible en: <https://www.unescap.org/blog/why-cant-dynamic-asia-pacific-beat-poverty>
- ESCAP (2023), *Seizing the Moment: Asia-Pacific Disaster Report 2023*. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/world/seizing-moment-targeting-transformative-disaster-risk-resilience-asia-pacific-disaster-report-2023>
- ESCAP (2023a), *Seizing the Moment: Asia-Pacific Disaster Report 2023*. Executive Summary (p.v) Disponible en: <https://reliefweb.int/report/world/seizing-moment-targeting-transformative-disaster-risk-resilience-asia-pacific-disaster-report-2023>
- IMF – International Monetary Fund (2021), Emergencia climática en Asia. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2021/09/pdf/asia-climate-emergency-role-of-fiscal-policy-IMF-dabla.pdf>
- IOM - UN Migration (2023). Asia-Pacific Migration Data Report 2022. Disponible en: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/pub2023-045-r-asia-pacific-report-2022-9.pdf>
- UNEP (2018), *Scientists warn of dangerous decline in Asia-Pacific's biodiversity*. Disponible en: <https://www.unep.org/news-and-stories/story/scientists-warn-dangerous-decline-asia-pacifics-biodiversity>
- UNISDR. (2009). *Terminología sobre Reducción del Riesgo de Desastre*. Disponible en: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Informe_completo_97.pdf
- UNSDG - United Nations Sustainable Development Group, (2021). *Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition*. Disponible en: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2021-01/CB2895EN.pdf>
- World Bank (2018), *East Asia and Pacific Cities: Expanding Opportunities for the Urban Poor*. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/region/eap/publication/east-asia-and-pacific-cities-expanding-opportunities-for-the-urban-poor>

Nota aclaratoria

Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional de Chile, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)