



Inversiones chinas en Chile:

Principales ámbitos y desafíos

Autores

Pablo Morales Estay
Programa Asia Pacífico
Departamento de Estudios
Email: pmoralesestay@bcn.cl

Contexto

Comité de Diálogo Político
Chile-China

Resumen

A partir de 2016, tras la firma del acuerdo de inversiones con China, los capitales del gigante asiático han aumentado su protagonismo en el país, principalmente en las áreas de energía y minería. Sin embargo, aún se encuentran distantes de lo realizado por otras economías como Canadá, Estados Unidos y Países Bajos.

La certeza jurídica y la institucionalidad de nuestro país son algunos de los atributos que hoy destacan los empresarios chinos en Chile, los mismos que les han permitido participar con éxito en licitaciones públicas y concesiones.

No obstante, los expertos evidencian desafíos en el ámbito de la tramitología, siendo necesario actualizar y modernizar el sistema de inversiones para acortar los tiempos de espera y evitar el aumento de los costos.

Nº SUP: 140362

Introducción

Desde 2009 China es nuestro principal socio comercial (concentrando casi el 40% del intercambio de Chile con el mundo), y si bien tardó un tiempo que sus capitales llegaran a nuestro país, el acuerdo de inversiones firmado en 2016 ayudó a promover su materialización.

Desde entonces, los principales sectores beneficiados a grandes rasgos han sido el energético y la minería, sin embargo, más recientemente existen nuevos ámbitos como el agroalimentario, tecnológico, la investigación científica y las concesiones, cada uno con importantes proyecciones.

A continuación una revisión de los principales hitos en cada sector y luego una revisión de los desafíos y oportunidades en la materia:

I. Principales sectores

En términos generales, los inversionistas chinos destacan que Chile cuenta con certeza jurídica, un sistema legal e institucionalidad que facilita la inversión. De acuerdo a las palabras del embajador chino en Chile, Niu Qingbao, nuestro país posee *“una base legislativa sólida e integrada, dedicada a ofrecer un ambiente de negocios justo y no discriminatorio, además con la continuidad de las políticas a lo largo de los años, las empresas están muy satisfechas con el ambiente de negocios”*. (El Mercurio, 2023).

En los últimos años, los principales sectores económicos en los que China ha invertido han sido (Biblioteca del Congreso Nacional, 2022):

- **Energía:** la primera inversión china en Chile fue en 2013 en el sector de energías renovables a través Sky Solar. En 2015, State Power Investment Corporation (SPIC) adquirió la totalidad de las operaciones de Pacific Hydro. En 2021 State Grid International Development (SGID) concretó la compra del 97,145% de la Compañía General de Electricidad (CGE) por US\$ 3.000 millones. Esta adjudicación la convirtió en el mayor actor del sector de distribución eléctrica en el país, con más de la mitad de los clientes del mercado. En 2018, China Southern Power Grid International (CSGI) concretó la compra del 27,79% de Transelec. En 2019, SGID compró Chilquinta por US\$2.230 millones. CSGI es también parte del consorcio que en 2021 se adjudicó la construcción de la megalínea de transmisión eléctrica que unirá las regiones de Antofagasta y Metropolitana por US\$1.480. Mientras que en 2023, destaca el anuncio de Tsingshan Holding durante la gira del presidente Boric a China, donde comprometió US\$233 millones para la construcción de una fábrica de baterías de litio en Mejillones.
 - China invierte en el sector energético por las condiciones favorables del país para desarrollar las energías renovables no convencionales y el potencial de la cartera de transmisión.
- **Minería:** a fines del 2018, el gigante chino del litio, Tianqi Lithium Corporation adquirió el 24% de la chilena SQM por US\$4.070. En enero 2022 la empresa china BYD Chile SpA se adjudicó una de las cinco cuotas de explotación del litio licitadas por Chile, ofertando US\$61 millones. Esta compañía es la proveedora de los buses eléctricos de RED Metropolitana. En abril de 2023, Tianqi Lithium Corporation anunció un Plan de Inversión preliminar de US\$4.000 en cuatro etapas, contemplando en la última la producción de celdas de batería de litio.
 - China invierte en este sector por el preponderante rol de este mineral en la electromovilidad. China posee dos de las cinco mayores empresas mineras de litio del mundo: Jiangxi Ganfeng Lithium y Tianqi Lithium (World Energy Trade, 2021), y sus inversiones han ido de la mano con un aumento en la cuota de mercado.

Por otro lado, aunque en menor medida, es posible identificar otros sectores con inversiones chinas:

- **Agroindustria y alimentos:** su participación en este sector se inicia en 2010 con la compra por parte de Cofco de viña Bisquertt. Luego en 2017, la bodega china Changyu concreta la adquisición de las viñas del grupo Bethia; y en 2018 Yanghe, filial del Grupo Jiangsu Yanghe Distillery Co. Ltda., paga US\$66 millones, por el 12,5% de la Viña San Pedro Tarapacá, ligada a CCU. Posteriormente producto del auge de la cereza chilena en China (destino de alrededor

del 90% de la producción local), en 2018 se abrió una filial de la importadora del gigante asiático Gold Anda en Curicó. A lo que se agrega la compra de algunos terrenos en la región de O`Higgins y el Maule.

- China invierte en la agroindustria por la alta demanda de fruta de buena calidad que existe en su territorio; la contraestacionalidad, y por los niveles de trazabilidad que posee Chile que dan pie a una mayor seguridad alimentaria para su población. En 2022, China importó 7,33 millones de toneladas de frutas (US\$16.600 millones), siendo Chile su segundo proveedor con US\$3.350 millones, solo superado por Tailandia (US\$6.280 millones) (Mundo Agro, 2023).
- **Tecnología / telecomunicaciones:** en 2019 la empresa china de telecomunicaciones Huawei abrió su primer Data Center en el país. En 2020 anunció la apertura de su segundo centro de datos con servicio exclusivo para IA y Big Data. A ello se sumó la llegada al país de las aplicaciones Didi y Mobike, entre otras.
 - China invierte en el sector tecnológico local porque considera que Chile ha adquirido un liderazgo en materia de digitalización a nivel latinoamericano, lo que le entrega una buena base de infraestructura y recursos humanos para controlar desde acá sus operaciones en la región.
- **Salud:** en agosto de 2021, el laboratorio chino Sinovac BioTech anunció la llegada al país con una inversión inicial de US\$100 millones. Desde entonces, el proyecto experimentó atrasos debido a rediseño del plan y se cuestionó su continuidad luego que en octubre de 2023 se comunicara su decisión de no concretar el centro de investigación en Antofagasta. Sin embargo, en noviembre de 2023, Sinovac confirmó finalmente que sigue en pie la inversión de US\$100 millones y tras reunión con el gobierno, expresaron que el proceso ha sido lento debido a la tramitación de más de dos años en el Instituto de Salud Pública (ISP) (Biobío Chile, 2023).
 - La atracción de inversión China en este sector ha sido fruto de la colaboración científica sostenida hace siete años con la Pontificia Universidad Católica (PUC). Una inversión este rubro, permitiría retomar la producción de vacunas en nuestro país -una industria que se había perdido desde 2002 y que ante la pandemia se identificó como estratégica- y por otro lado, traería consigo transferencia tecnológica, cooperación investigativa académica, generación de conocimiento (*know how*) y nuevos puestos de trabajo especializados para profesionales chilenos.

Por otro lado, en cuanto a obras públicas, también se observa un aumento en el interés de China por participar de las licitaciones públicas y concesiones. A la fecha, son siete los contratos vigentes que están ligados a firmas chinas, incluyendo también carreteras y hospitales, con inversiones comprometidas por más de US\$2.200 millones.

En 2018 fue la primera vez que capitales chinos entraron a las concesiones de obras públicas en Chile, luego que el consorcio China Harbour Engineering Company (CHEC) realizara la mejor oferta por el Embalse Las Palmas y se adjudicara la propuesta. De igual manera, y a pesar de haber llegado al país en 2016, el Grupo CRCC Chile, integrado por China Railway Construction Corporation (International) Limited y China Railway Construction Group Corporation Limited, entre 2021 y 2022 ha obtenido

concesiones por más de US\$1.800 millones para la construcción de hospitales, rutas e infraestructura (El Mercurio, 2023a).

II. Desafíos y oportunidades

De acuerdo al Banco Central, en 2022 los principales inversionistas extranjeros en Chile fueron Canadá, Estados Unidos, Países Bajos, Reino Unido y España. Tanto el liderazgo canadiense (posición que ostenta desde 2018) como el norteamericano y europeo, ha sido parte de la tendencia histórica de los flujos de capitales en nuestro país. Y si bien en los últimos años China ha empezado a figurar con inversiones, en 2022 el gigante asiático se ubicó en la posición 22 del ranking, aún lejos de Japón o Brasil quienes se posicionaron octavo y noveno respectivamente (Ex-ante, 2023).

No obstante, el crecimiento de las empresas chinas en Chile es un testimonio de la confianza en las condiciones que ofrece nuestro país y de las grandes proyecciones a futuro. Si en 2016 la Agencia de Promoción de la Inversión Extranjera –InvestChile- tenía solo cinco proyectos chinos en su cartera, con un valor de US\$310 millones, a fines del primer semestre de 2023, cuenta con 27 proyectos de empresas chinas en diversas etapas de desarrollo, por un valor total de más de US\$4.600 millones (La Tercera, 2023).

De este modo, China se posiciona como el segundo país en importancia en la cartera de la agencia, en términos de inversión, viéndose esto también reflejado en el aumento de las solicitudes de visas temporales con patrocinio de InvestChile, las que en 2022 representaron el 20% del total (Emol, 2023).

Sin embargo, el proceso por el cual las inversiones chinas han ido ganando espacio y preponderancia, ha sido paulatino y no ha estado exento de aprendizajes. Lo que en su momento fue calificado como desconocimiento, ahora es visto por los empresarios chinos como certezas y parte de los procesos institucionales que se deben abordar en Chile.

Reflejo de ello fue cuando en 2018 la firma china Tianqi pactó su ingreso a la propiedad de SQM, operación por la que desembolsó más de US\$4 mil millones y que requirió cumplir una serie de condiciones ordenadas por la Fiscalía Nacional Económica (FNE) hasta 2024.

Con respecto a los desafíos, se observan oportunidades de mejora con respecto a la tramitología nacional, tanto para las inversiones chinas como para todas en general. El presidente de la Comisión Nacional de Evaluación y Productividad (CNEP), Raphael Bergoeing, ha abordado este punto y ha explicado que el país *“requiere de un sistema de permisos moderno para atraer inversiones que ayuden a cerrar, sustentablemente, la brecha que nos separa del desarrollo”*. Asimismo, recalca que el sistema *“está desactualizado y es innecesariamente complejo. El resultado es menos inversión y un inadecuado cuidado del interés público”* (Ex – ante, 2023a).

Ejemplo de ello, es que en el ámbito minero –donde se han concentrado las principales inversiones chinas- se estima que los proyectos están demorando 4.3 años más de lo presupuestado, elevando los costos debido a que se requieren hasta 4.000 permisos (Diario Financiero, 2023).

De acuerdo al informe *“Análisis de los permisos sectoriales prioritarios para la inversión en Chile”* de la CNEP, entre el periodo 2018-2022, se observa que los permisos *“presentan diferencias significativas en términos de eficiencia. En particular, los permisos de menor complejidad funcionan adecuadamente,*

tanto en términos de plazos de tramitación como de niveles de rechazo, mientras que los permisos de mayor complejidad muestran serias deficiencias en ambas dimensiones” (CNEP, 2023).

De esta manera y considerando que se busca atraer inversiones cada vez más sofisticadas y complejas, se visualiza necesario poder agilizar los procesos administrativos que pudiesen retrasar la puesta en marcha de los proyectos.

Mayores tiempos de resolución, por una parte, pueden desincentivar y elevar los costos de la inversión, pero por otro lado, pueden también representar una pérdida de ventaja y competitividad internacional, principalmente en industrias nacionales como la del litio o las energías renovables. Ello porque de extenderse por más tiempo del considerado, procesos como las consultas públicas u otros trámites administrativos, podría traducirse en una posible pérdida de competitividad en relación a otros actores regionales.

Al respecto, y en marco de la Estrategia Nacional del litio, el gobierno se encuentra definiendo cuales salares serán considerados como estratégicos y cuáles no, a través de cuatro diálogos ciudadanos en cuatro regiones del país. Los resultados serán parte de los insumos al momento de definir cuáles de los 63 ambientes salinos presentes el país -45 salares y 18 lagunas salinas- serán reservados para la creación de una red de salares protegidos, un 30% del total, así como también aquellos considerados susceptibles de explotación.

En paralelo a ello, durante la segunda semana de diciembre (2023), el CEO de Tianqi Lithium, Frank Ha, se encuentra visitando nuestro país con el propósito de dilucidar el ritmo con el que la compañía podrá desplegar su operación en el país, más allá de su participación en SQM. Para ello Ha sostendrá reuniones con el ministro de Economía, Fomento y Turismo, Nicolás Grau, el vicepresidente ejecutivo de Corfo, José Miguel Benavente, y la ministra de Minería, Aurora Williams (La Tercera, 2023a).

Referencias

-
- Biobío Chile (2023), *Sinovac anuncia que retomará producción de vacunas en Chile: inversión de US\$100 millones sigue en pie.* Disponible en: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2023/11/19/sinovac-anuncia-que-retomara-produccion-de-vacunas-en-chile-inversion-de-us100-millones-sigue-en-pie.shtml>
- CNEP (2023), *Análisis de los permisos sectoriales prioritarios para la inversión en Chile.* Disponible en: <https://cnep.cl/wp-content/uploads/2023/08/Estudio-Analisis-Permisos-Prioritarios-para-la-Inversion-en-Chile.pdf>
- El Mercurio (2023a), *Litio, autos y hasta viñas: los sectores que lideran la ola de inversiones chinas en Chile.* Disponible en: https://litoralpress.cl/sitio/Prensa_Texto?LPKey=7V6QPOK6T6V2MR3XOANGOIB75MIFCRD5HKLIE66QB473PXPB4WPA
- El Mercurio (2023), *“Tengo fe que Chile brinda un ambiente de negocio justo y objetivo y no discriminatorio para empresas chinas, incluida Tianqi”.* Disponible en: https://litoralpress.cl/sitio/Prensa_Texto?LPKey=WM7TEZADJUHU6G4BWQRJNL5LHFL436WSCLXCTBWV5T7L2JFROLA

- Emol (2023), Ante gira de Boric: *Cómo es y cómo se configura hacia el futuro la relación económica de Chile con una China en aprietos*. Disponible en: <https://www.emol.com/noticias/Economia/2023/10/13/1109820/china-inversion-chile-boric.html>
- Ex – Ante (2023), Banco Central: *Canadá es el principal inversionista en Chile y Brasil el que recibe mayor cantidad de capitales nacionales*. Disponible en: <https://www.ex-ante.cl/banco-central-canada-es-el-principal-inversionista-en-chile-y-brasil-el-que-recibe-mayor-cantidad-de-capitales-nacionales/>
- Ex – Ante (2023a), *Raphael Bergoeing y la tramitología en Chile para los proyectos de inversión: “El actual sistema es ineficiente, inestable e impredecible”*. Disponible en: <https://www.ex-ante.cl/raphael-bergoeing-y-la-tramitologia-en-chile-para-los-proyectos-de-inversion-el-actual-sistema-es-ineficiente-inestable-e-impredecible/>
- Diario Financiero (2023), *Industriales calculan que un proyecto minero requiere unos 4.000 permisos: “No podemos continuar con esta permisología paralizante”*. Disponible en: <https://www.df.cl/empresas/mineria/un-proyecto-minero-requiere-de-mas-de-4-000-permisos-no-podemos>
- La Tercera (2023), *Inversión con mirada de futuro*. Disponible en: https://litoralpress.cl/sitio/Prensa_Texto?LPKey=MPP4DH45S4JVQHQSQBVCYBHMHR2A3NT562Q3BNU2SREEJWXG4DXA
- La Tercera (2023a), *La intensa agenda de Frank Ha, CEO de Tianqi, en nueva visita a Chile*. Disponible en: <https://www.latercera.com/pulso-pm/noticia/la-intensa-agenda-de-frank-ha-ceo-de-tianqi-en-nueva-visita-a-chile/l6OM67VEUJF47CAWNW4IK6I5Y4/>
- World Energy Trade (2021), *Ranking de las cinco mayores empresas mineras de litio en el mundo*. Disponible en: <https://www.worldenergytrade.com/metales/litio/ranking-de-las-cinco-mayores-empresas-mineras-de-litio-del-mundo>
- Mundo Agro (2023), *China: Importaciones de frutas frescas crecieron 8% en valor en 2022. Chile, el segundo proveedor de frutas de China*. Disponible en: <https://mundoagro.cl/china-importaciones-de-frutas-frescas-crecieron-8-en-valor-en-2022-chile-el-segundo-proveedor-de-frutas-de-china/>
- Biblioteca del Congreso Nacional (2022), *Inversión de China en Chile*. Disponible en: [https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/32890/1/Inversion de China en Chile.pdf](https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/32890/1/Inversion%20de%20China%20en%20Chile.pdf)

Nota aclaratoria

Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional de Chile, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)