

Esfuerzos sostenibles y sensibles al género para abordar la inseguridad alimentaria y la pobreza

Serie Minutas N° 85-23, 08/09/2023

Resumen

La seguridad alimentaria implica acceso y disponibilidad de alimentos nutritivos para todos. Para mejorar la seguridad alimentaria con perspectiva de género, es necesario implementar políticas que respalden el papel de las mujeres en la alimentación y agricultura, proporcionando acceso equitativo a recursos, representación en decisiones y protección contra la discriminación.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Sumario

Introducción.....	3
¿Qué es la seguridad alimentaria?.....	4
Seguridad alimentaria y género en Chile.....	5
Ideas para avanzar en una mayor seguridad alimentaria con perspectiva de género.....	7

Introducción

La inseguridad alimentaria y la pobreza son desafíos que afectan a millones de personas en todo el mundo. Estos problemas están estrechamente relacionados y requieren esfuerzos nacionales sostenibles y sensibles al género para abordarlos de manera efectiva. En primer lugar, es importante reconocer que la inseguridad alimentaria y la pobreza son fenómenos complejos que se ven afectados por múltiples variables. Una de ellas es la disponibilidad de recursos naturales, como tierras cultivables y agua, que son fundamentales para la producción de alimentos. La gestión sostenible de estos recursos es crucial para garantizar una producción agrícola adecuada y, a su vez, combatir la inseguridad alimentaria y la pobreza¹.

Otra variable importante es la distribución equitativa de los recursos y el acceso a los mismos. La desigualdad de género es un factor que puede perpetuar la inseguridad alimentaria y la pobreza, ya que las mujeres a menudo enfrentan barreras para acceder a tierras, créditos y otros recursos necesarios para la producción de alimentos. Por lo tanto, los esfuerzos nacionales deben ser sensibles al género y promover la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres en el sector agrícola. Además, la educación y la capacitación desempeñan un papel fundamental en el abordaje de estos desafíos. Es necesario proporcionar a las comunidades rurales y a los agricultores los conocimientos y las habilidades necesarias para mejorar sus prácticas agrícolas y adaptarse al cambio climático. La capacitación en técnicas agrícolas sostenibles y la promoción de la diversificación de cultivos pueden ayudar a aumentar la producción de alimentos y reducir la dependencia de los cultivos tradicionales que pueden ser más vulnerables a los efectos del cambio climático².

Por último, es crucial establecer políticas y marcos legales que promuevan la sostenibilidad y la equidad en el sector agrícola. Esto incluye la implementación de programas de protección social que brinden apoyo a las personas vulnerables, así como la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y la conservación de los recursos naturales. Abordar la inseguridad alimentaria y la pobreza requiere esfuerzos nacionales sostenibles y sensibles al género. Es fundamental tener en cuenta las múltiples variables que influyen en estos problemas y trabajar en colaboración con las comunidades locales, los gobiernos y las organizaciones internacionales para implementar soluciones efectivas y duraderas. Juntos, podemos construir un futuro más justo y equitativo, donde todos tengan acceso a alimentos suficientes y nutritivos³.

- 1 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2008). Género y seguridad alimentaria. URL: <https://www.fao.org/climatechange/30333-0c22259ebb98eca49778161bee8a84d06.pdf>
- 2 Banco Interamericano de Desarrollo. (2019). Seguridad Alimentaria en América Latina y el Caribe. URL: <https://publications.iadb.org/es/seguridad-alimentaria-en-america-latina-y-el-caribe>
- 3 Organización de las Naciones Unidas . (s.f.). Hambre. URL:

¿Qué es la seguridad alimentaria?

La seguridad alimentaria es un concepto que se ha evolucionado a lo largo del tiempo, incorporando variables económicas y socioculturales. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la seguridad alimentaria se da cuando todas las personas tienen acceso físico, social y económico permanente a alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente para satisfacer sus requerimientos nutricionales y preferencias alimentarias, y así poder llevar una vida activa y saludable. Este concepto se basa en cuatro pilares fundamentales:

- Disponibilidad de alimentos: Se refiere a la disponibilidad física de los alimentos, que puede ser a través de la producción doméstica, importación, donaciones, etc.
- Acceso a los alimentos: Se refiere a la capacidad de las personas para obtener y utilizar alimentos adecuados. Este acceso puede ser físico (acceso a los mercados) o económico (capacidad para comprar alimentos).
- Utilización de los alimentos: Este pilar se refiere a la forma en que el cuerpo utiliza los alimentos que consume, lo que está estrechamente relacionado con el estado nutricional del individuo. Esto puede verse afectado por la calidad de los alimentos consumidos y por la salud del individuo.
- Estabilidad en el tiempo: Este pilar se refiere a la capacidad de mantener la disponibilidad, el acceso y la utilización de los alimentos en todo momento, para evitar fluctuaciones y escasez en el suministro de alimentos⁴.

Para combatir la inseguridad alimentaria, es esencial adoptar diversas estrategias. Se deben fortalecer las acciones de producción agrícola y extender la protección social en las áreas rurales. Los programas de protección social y el comercio mundial de alimentos deben mantenerse, garantizando el funcionamiento de las cadenas de suministro nacionales. Es importante apoyar la capacidad de los pequeños productores para incrementar la producción de alimentos. También se debe responder a distintas formas de inseguridad alimentaria, ya sea crónica o transitoria, y considerar las variaciones según los sistemas de subsistencia de las personas. Finalmente, hay que abordar el

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>

4 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2011). Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria. URL: <https://www.fao.org/3/al936s/al936s00.pdf>

hambre, que afecta a una de cada nueve personas en el mundo⁵.

Seguridad alimentaria y género en Chile

La seguridad alimentaria es un tema de creciente preocupación en Chile. Aunque el país ha hecho avances significativos en el desarrollo de políticas para mejorar la disponibilidad y el acceso a alimentos nutritivos, existen desafíos en este ámbito. Chile ha enfrentado episodios de inseguridad alimentaria en el pasado, principalmente en la década de 1980, cuando su economía sufrió importantes contracciones. En los últimos años, se han tomado iniciativas para prevenir y manejar la inseguridad alimentaria a nivel nacional.

Recientemente, el gobierno del Presidente Gabriel Boric ha implementado el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria "Juntos Alimentamos Chile"⁶ y el programa Siembra por Chile⁷ para promover la seguridad y soberanía alimentaria. Estas iniciativas buscan estimular la producción de alimentos destinada preferentemente al consumo humano. El Plan Nacional fue lanzado en mayo de 2023 y es coordinada por la Comisión Nacional de Seguridad y Soberanía Alimentaria, que fue conformada en junio de 2022. El objetivo de la estrategia es avanzar hacia sistemas alimentarios más sostenibles, resilientes e inclusivos. Este plan se implementó en respuesta a un alza histórica del precio de alimentos e insumos necesarios para su producción, y al complejo escenario internacional. Incluye varias iniciativas entre las que se encuentran:

- Juntos Más Barato: Este programa ofrece capacitaciones en educación financiera a las familias para desarrollar compras colectivas, lo que les permite tener un ahorro permanente en sus ingresos.
- Microbancos de Alimentos: Estos microbancos son instancias de recuperación de alimentos que por distintas razones no se han podido comercializar. Durante 2023, se han implementado 70 nuevos microbancos en todo el país.
- Bolsillo Familiar Electrónico: Consiste en un abono mensual de \$13.500 por carga familiar que busca compensar el alza en el precio de los alimentos⁸.

5 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). (s.f.). Nutrición humana en el mundo en desarrollo. Recuperado de <https://www.fao.org/3/W0073S/w0073s13.htm>

6 Oficina de Estudios y Políticas Agrarias . (2022). Seguridad y Soberanía Alimentaria. URL: <https://www.odepa.gob.cl/temas-transversales/seguridad-y-soberania-alimentaria>

7 Ministerio de Agricultura (2023). Siembra por Chile. URL: <https://www.indap.gob.cl/siembra-por-chile>

8 Oficina de Estudios y Políticas Agrarias. (2023). Gobierno lanza Estrategia Nacional de Soberanía para la Seguridad Alimentaria "Juntos Alimentamos Chile". URL: <https://www.odepa.gob.cl/publicaciones/noticias/agro-en-la-prensa/gobierno-lanza-estrategia-nacional-de-soberania-para-la-seguridad-alimentaria-juntos-alimentamos-chile>

Estas medidas buscan cambiar el paradigma de que la seguridad alimentaria se alcanza exclusivamente mediante el impulso de Chile como potencia exportadora de alimentos y reconociendo el valor de lo local en el sistema alimentario. Es importante notar que esta es la primera vez que en la historia del país se implementa una estrategia nacional pactada con todos los actores para abordar la soberanía y seguridad alimentaria.

Por otro lado, la inocuidad de los alimentos es un aspecto crucial de la seguridad alimentaria en Chile. Desde 2015 el Ministerio de Salud del país ha establecido una política alimentaria clara con el objetivo central de proteger y promover la salud de los consumidores. Para ello, se considera la participación activa de la industria y los consumidores en la ejecución de las acciones orientadas a alcanzar los estándares sanitarios deseados en la cadena de producción y consumo⁹.

Aunque la disponibilidad de alimentos en Chile no se ha visto significativamente afectada recientemente, persisten preocupaciones sobre la seguridad alimentaria del país a largo plazo, lo que refuerza la necesidad de esfuerzos continuos para fortalecer las políticas y prácticas de seguridad alimentaria. La brecha de género en la seguridad alimentaria es un tema crítico, en este sentido. A menudo, las mujeres son las responsables de la gestión alimentaria en los hogares, desde la compra hasta la preparación de los alimentos. Sin embargo, las desigualdades de género pueden limitar su acceso a recursos y oportunidades, lo que puede tener un impacto sobre la seguridad alimentaria. En las zonas rurales, las mujeres suelen estar a cargo de la producción de alimentos a pequeña escala. A pesar de la crucial contribución de las mujeres a la seguridad alimentaria, estas enfrentan desigualdades de género en términos de acceso a la tierra y otros recursos vitales para la agricultura¹⁰.

Además, la brecha de género en la seguridad alimentaria se ha incrementado. La inseguridad alimentaria afecta a las mujeres de manera desproporcionada, y esta brecha se ha ampliado durante la pandemia de COVID-19. Las políticas de seguridad alimentaria deben tener en cuenta estas desigualdades de género. Desde mejorar el acceso de las mujeres a los recursos agrícolas y de pesca, hasta proporcionar educación y formación en nutrición y cocina, y promover la igualdad de género en la toma de decisiones a todos los niveles¹¹.

9 Ministerio de Salud (2015). Inocuidad de Alimentos. <https://www.minsal.cl/inocuidad-de-alimentos/>

10 Cardemil, M. (2023). La brecha de género en la seguridad alimentaria y la nutrición. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. URL: https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/34410/1/Minuta_69_23_La_brecha_de_genero_en_la_seguridad_alimentaria_y_la_nutricion_2023.pdf

11 Rodríguez Osiac, Lorena, Egaña Rojas, Daniel, Gálvez Espinoza, Patricia, Navarro-Rosenblatt, Deborah, Araya B, Marcela, Carroza, María Begoña, & Baginsky G, Cecilia. (2020). Evitemos la inseguridad alimentaria en tiempos de COVID-19 en Chile. *Revista chilena de nutrición*, 47(3), 347-349. <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-75182020000300347>

Ideas para avanzar en una mayor seguridad alimentaria con perspectiva de género

Para concluir, indicamos algunas ideas que pueden servir para avanzar en materia de seguridad alimentaria y disminución de la brecha de género. Estas ideas pueden servir para intervenir en los foros parlamentarios sobre el tema.

- Educación para el desarrollo sostenible: Es necesario fomentar la educación que incluya objetivos de desarrollo sostenible , como la igualdad de género y la erradicación de la pobreza. Esto puede ayudar a concienciar y preparar a las futuras generaciones para afrontar estos desafíos.
- Promoción de la Participación de las Mujeres en la Agricultura: Facilitar el acceso de las mujeres a los recursos agrícolas y brindar capacitación para mejorar su productividad y empoderamiento.
- Igualdad de Acceso a Recursos Agrícolas: Establecer políticas que garanticen una distribución equitativa de los recursos agrícolas (tierra, agua, créditos) entre hombres y mujeres.
- Políticas de Precios Justos con Perspectiva de Género: Asegurar que las políticas de precios de alimentos tengan en cuenta las diferencias económicas entre hombres y mujeres.
- Subsidios para alimentos saludables: Implementar subsidios para alimentos saludables que sean accesibles para las familias de bajos ingresos, teniendo en cuenta la carga adicional que las mujeres a menudo llevan en la administración del hogar.
- Promoción de Investigación y Desarrollo con Enfoque de Género: Fomentar la investigación y el desarrollo de tecnologías agrícolas que sean útiles y accesibles para las mujeres agricultoras.
- Adaptación al cambio climático con enfoque de género: Las mujeres suelen ser más vulnerables a los efectos del cambio climático, incluyendo la inseguridad alimentaria. Por lo tanto, es crucial implementar medidas de adaptación al cambio climático que tengan en cuenta las diferencias de género.
- Creación de mercados locales de alimentos: Fomentar la creación de mercados locales de alimentos en áreas de bajos ingresos, liderados y gestionados por mujeres, para aumentar el acceso a alimentos frescos y nutritivos.

- Equidad de Género en la Distribución de Alimentos: Implementar políticas que promuevan la distribución equitativa de alimentos en los hogares, independientemente del género.
- Seguros Agrícolas para Mujeres: Implementar programas de seguros agrícolas que proporcionen cobertura adecuada para las mujeres agricultoras.
- Políticas de igualdad salarial: Implementar políticas de igualdad salarial para garantizar que las mujeres reciban un salario justo por su trabajo, lo que puede contribuir a mejorar la seguridad alimentaria en los hogares.