



# Manejo de Desastres en Australia

## *Institucionalidad y principales iniciativas*

### Autores

---

Pablo Morales Estay  
Programa Asia Pacífico  
Departamento de Estudios  
Email: [pmoralesestay@bcn.cl](mailto:pmoralesestay@bcn.cl)

### Resumen

---

El manejo de desastres en Australia se caracteriza por un enfoque que incluye leyes específicas, instituciones dedicadas, y programas e iniciativas orientados a la resiliencia, preparación, y recuperación ante desastres. A través de estos esfuerzos coordinados, Australia busca no solo responder eficazmente a los desastres cuando ocurren, sino también mejorar la capacidad de sus comunidades para mitigar y recuperarse de estos eventos.

### Contexto

---

Insumo para meta institucional  
2024 referente a los desastres  
socioambientales.

No obstante, dada su lógica federal, dicho marco normativo e institucional cohabita con un entramado estatal y territorial específico que varía a nivel nacional. Durante los últimos años, se han desarrollado esfuerzos importantes para fortalecer la capacidad del gobierno central para la respuesta y adaptación, mientras que a nivel institucional, unificar agencias nacionales para una mayor eficiencia y centralidad en la toma de decisiones.

Nº SUP: 140922

### Introducción

---

Australia se enfrenta a una amplia gama de desastres naturales y emergencias, que incluyen incendios forestales, inundaciones, ciclones, sequías, y en menor medida terremotos. De estos, los incendios forestales y las inundaciones son particularmente frecuentes y devastadores, habiendo causado pérdidas significativas tanto en términos de vidas humanas como en daños económicos.

El manejo de desastres en Australia se caracteriza por un enfoque que incluye leyes específicas, instituciones dedicadas, y programas e iniciativas orientados a la resiliencia, preparación, y recuperación ante desastres. A través de estos esfuerzos coordinados, Australia busca no solo responder eficazmente a los desastres cuando ocurren, sino también mejorar la capacidad de sus comunidades para mitigar y recuperarse de estos eventos.

No obstante, es importante comprender que dada su lógica federal, dicho marco normativo e institucional cohabita con un entramado estatal y territorial específico que varía a nivel nacional. Es por ello, que se abordará el manejo de desastres en Australia desde una lógica comunitaria, considerando las principales leyes, instituciones e iniciativas nacionales.

## **I. Normativa e instituciones**

---

A nivel federal, la primera ley asociada al manejo de desastres en Australia, es la Defence Act de 1903 o Ley de Defensa, particularmente la Sección 123AA que guarda relación con la entrega de ayuda en caso de desastres naturales, junto con el rol de las fuerzas de defensa para su despliegue (AustLII, s/f).

No obstante, fue a mediados de siglo XX cuando -a nivel estatal y territorial- surgieron leyes que buscaron abordar materias en específico como los incendios forestales, que constituían uno de los principales desafíos para dichos estados, tal es el caso de la ley de brigadas de bomberos (1942) y la ley de incendios forestales (1954) del Estado de Australia Occidental o la ley de rescate de incendios (1958) en Victoria (Australian Emergency Law, 2021).

A fines de los años 80 y 90, otras normas locales fueron implementadas entre ellas la ley de estado de emergencia y manejo de rescate (1989) y la ley de servicios de salud (1997) en Nueva Gales del Sur. Sin embargo, con la llegada del siglo XXI se elaboraron leyes más amplias, con el fin de abordar la gestión de las emergencias o amenazas, reflejo de ello es la ley de manejo de desastres (2003) de Queensland o la ley de manejo de emergencias de Australia del Sur (2004) y Tasmania (2006) (Australian Emergency Law, 2021).

A nivel nacional, desde 2020 la National Emergency Declaration Act o Ley de Declaración de Emergencia Nacional (2020), es el marco legal que permite la declaración de emergencias en el caso de ocurrir algún desastre natural. Este acto facilita la respuesta coordinada y eficaz del gobierno central a situaciones de gran magnitud que afectan a la nación o a parte de ella.

Dicha ley permite por una parte, no solo implementar medidas especiales y coordinar esfuerzos a nivel nacional para la gestión tanto antes, durante y después del desastre, sino también ayuda a canalizar un rápido y oportuno actuar del gobierno ante la emergencia, en situaciones donde más de un estado o territorio se vea afectado o se requieran la provisión de ayuda o recursos desde el gobierno central.

Bajo el sistema federal australiano y sus diferentes niveles de poder entre los estados y territorios, la cooperación para hacer frente a las emergencias no es sólo deseable, sino también necesaria, porque ningún gobierno tiene la capacidad -o la autoridad- para abordar todos los aspectos de las grandes emergencias. Si bien los gobiernos estatales y territoriales tienen poderes legislativos y ejecutivos más amplios, el gobierno australiano tiene significativamente más recursos financieros y capacidad de coordinación (Parliament of Australia, 2020).

Es por ello, que si bien no es una ley en sí misma, desde 2011, la National Strategy for Disaster Resilience, busca construir una nación resiliente a través de la mejora de la preparación, mitigación y recuperación ante desastres. La estrategia enfatiza la responsabilidad compartida entre gobiernos,

empresas, la sociedad civil e individuos, para mejorar la capacidad de Australia para recuperarse de emergencias y desastres (Australian Disaster Resilience Knowledge Hub, s/f).

Desde entonces, dicha estrategia ha permitido generar acuerdos denominados Marcos de Gestión de Crisis (Australian Government Crisis Management Framework o AGCMF), los cuales define los roles y responsabilidades de diversos comités y funcionarios del gobierno australiano, incluyendo el Australian Government Crisis Committee (AGCC) y el National Crisis Committee (NCC), así como los procedimientos para activar la asistencia no financiera en respuesta a desastres a través del Australian Government Disaster Response Plan (Parliament of Australia, 2020).

De este modo, dentro de las principales instituciones a nivel nacional, relacionados con el manejo de desastres en Australia, encontramos:

- National Emergency Management Agency (NEMA)

Desde 2022, la NEMA es la agencia federal –dependiente del Departamento de Asuntos Internos del gobierno central- responsable de la coordinación nacional de las respuestas a emergencias y desastres. La NEMA es quien gestiona la asistencia no financiera, bajo el cual los estados y territorios pueden solicitar asistencia del gobierno australiano cuando la magnitud de una emergencia o desastre supera o agota la capacidad de respuesta y las capacidades de la jurisdicción, o cuando los recursos no pueden movilizarse a tiempo.

- Bureau of Meteorology (BoM)

Fundada en 1908, el BoM es la agencia encargada de proporcionar información esencial sobre el clima y las condiciones meteorológicas. Su labor es crucial a la hora de la tomar decisiones, tanto para ayudar en la preparación como para la respuesta ante desastres. El BoM emite avisos de emergencia en el caso de incendios forestales, inundaciones, ciclones, tsunamis, terremotos y ataque terrorista.

- State Emergency Services (SES)

Originalmente creada en 1939, pero formalmente establecida en 1955, el SES es la institución que agrupa a las organizaciones civiles de todo el país, que proveen asistencia durante emergencias tales como inundaciones, tormentas y tsunamis. Cada estado y territorio tiene su propio SES, los que proporcionan respuestas y ayuda en caso de desastres naturales y otras emergencias provocadas por el ser humano.

## **II. Principales programas e iniciativas**

---

Cada uno de los organismos e instituciones relacionadas ha llevado a cabo iniciativas vinculadas a cuatro ámbitos: adaptación; institucionalidad; sistemas de alerta y educación; y cooperación internacional. Estas iniciativas muestran el compromiso del gobierno australiano con la gestión integral de desastres naturales con foco en la resiliencia. A continuación, una selección de las principales iniciativas relacionadas:

### 1.- Adaptación

Australia ha fortalecido sus iniciativas en los últimos años, ello con el fin de abordar las emergencias desde una visión más integral, es decir, ya no solo abarcando los desastres naturales, sino ahora

también desafíos ligados al impacto del cambio climático y otras amenazas. Algunos ejemplos de ello son:

- Disaster Ready Fund (DRF): este es el programa insignia del gobierno australiano para la resiliencia ante desastres y la reducción del riesgo, con un presupuesto de hasta AU\$1 mil millones durante cinco años a partir del 1 de julio de 2023. El DRF financia proyectos que apoyan a los australianos para manejar los impactos físicos y sociales de los desastres causados por el cambio climático y otros peligros naturales. La iniciativa pretende aumentar la comprensión de los impactos de los desastres naturales, aumentar la capacidad de adaptación y preparación, y reducir la exposición a los riesgos (NEMA, 2023).
- National Disaster Risk Reduction Framework: implementado en 2019, establece una visión nacional al 2030 para reducir los riesgos de desastres. Su objetivo es minimizar el riesgo existente, evitar la creación de nuevos riesgos y mejorar la información sobre riesgos climáticos.

## 2.- Institucionalidad

Durante la última década, no solo se han creado nuevas instituciones para ayudar a gestionar las emergencias, sino también se han fusionado algunas entidades, con el fin de no replicar esfuerzos y hacer más eficiente la gestión.

- National Emergency Management Agency (NEMA): a partir de 2022, es la institución que reemplaza a su antecesora EMA (Emergency Management Australia), vigente desde 2001. Para su puesta en marcha, otras instituciones federales fueron fusionadas, entre ellas la NRRA (National Recovery and Resilience Agency) y la National Bushfire Recovery Agency (NBRA), esta última creada tras los incendios forestales de 2019-2020, para la recuperación y reconstrucción de las comunidades afectadas. El propósito de fusionar las agencias, fue el de combinar y unificar los esfuerzos federales –ante los devastadores incendios e inundaciones de los últimos años- con el fin de responder mejor a las emergencias, ayudar a las comunidades a recuperarse y a prepararse para futuros desastres (NEMA, s/f).

## 3.- Sistemas de alerta y educación

El gobierno australiano apoya recursos de gestión de emergencias, entre ellos sistemas de alerta temprana y recursos para la educación y aumentar concientización ante las amenazas, las que no solo se relacionan con peligros naturales sino también con riesgos de seguridad nacional. Algunos ejemplos de ello son:

- Standard Emergency Warning Signal (SEWS): es una alarma para alertar al público de un peligro, la que es reproducida por radio, televisión o sistemas de megafonía en lugares públicos para advertir de incendios forestales, inundaciones, ciclón, tsunami, terremoto o ataque terrorista.
- Heatwave Service: consiste en una alerta de advertencia de ola de calor severa o extrema dentro de los próximos cuatro días. Los pronósticos y avisos se emiten generalmente desde octubre a finales de marzo (BoM, s/f).
- FireReady y FloodSafe: programas específicos para la preparación y educación de la comunidad en respuesta a incendios forestales e inundaciones, respectivamente.
- Australian Disaster Resilience Knowledge Hub: plataforma nacional de código abierto, que proporciona recursos, información, estudios de caso y herramientas para mejorar la resiliencia de las comunidades ante desastres.

- Disaster Assist: sitio web del gobierno que ofrece información actualizada sobre asistencia disponible para los afectados por desastres en Australia (<https://www.disasterassist.gov.au/>).

#### 4.- Cooperación internacional

Australia tiene un papel activo en iniciativas internacionales de gestión de desastres, donde además del programa de ayuda y cooperación de Australia (Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional administrado a través del Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio); también proporciona financiación para la reducción del riesgo de desastres, la resiliencia y los esfuerzos de ayuda a través de sus programas humanitarios. Algunos ejemplos de ello son:

- Cooperación con ASEAN: Australia ha trabajado estrechamente con el Centro de Coordinación de la ASEAN para la Asistencia Humanitaria en el Manejo de Desastres (AHA Centre) para mejorar la respuesta a desastres en la región del Sudeste Asiático. Esto incluye el apoyo a capacitaciones, el intercambio de conocimientos y la provisión de asistencia técnica y financiera.
- Iniciativa para la Resiliencia del Pacífico (PRP): Australia ha contribuido significativamente a la construcción de la resiliencia ante desastres naturales en los países insulares del Pacífico. Esto se hace mediante el fortalecimiento de sistemas de alerta temprana, la mejora de la gestión de emergencias y la implementación de proyectos de reducción del riesgo de desastres.
- Conferencia Ministerial Asiática sobre Reducción del Riesgo de Desastres: En 2020 Australia albergó el encuentro de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres.

#### **Referencias**

---

- AustLII (s/f). DEFENCE ACT 1903 - SECT 123AA Immunity in relation to certain assistance. En: [https://www.austlii.edu.au/cgi-bin/viewdoc/au/legis/cth/consol\\_act/da190356/s123aa.html](https://www.austlii.edu.au/cgi-bin/viewdoc/au/legis/cth/consol_act/da190356/s123aa.html)
- Australian Emergency Law (2021). Emergency management legislation. En: <https://australianemergencylaw.com/emergency-management-legislation/>
- Australian Disaster Resilience Knowledge Hub (s/f). Australia's National Strategy for Disaster Resilience. En: <https://knowledge.aidr.org.au/resources/national-strategy-for-disaster-resilience/>
- BoM (s/f). Heatwave services. En: <http://www.bom.gov.au/australia/heatwave/knowledge-centre/heatwave-service.shtml>
- NEMA (s/f). About the National Emergency Management Agency. En: <https://nema.gov.au/about-us>
- NEMA (2023). Disaster Ready Fund. En: <https://nema.gov.au/disaster-ready-fund>
- Parliament of Australia (2020). National emergency and disaster response arrangements in Australia: a quick guide. En: [https://www.aph.gov.au/About\\_Parliament/Parliamentary\\_departments/Parliamentary\\_Library/pubs/rp/rp1920/Quick\\_Guides/NationalEmergencyDisasterManagement](https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp1920/Quick_Guides/NationalEmergencyDisasterManagement)

### Nota aclaratoria

Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional de Chile, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.



Creative Commons Atribución 3.0  
(CC BY 3.0 CL)