



Inversiones chinas en Chile:

Principales ámbitos y desafíos

Autores

Pablo Morales Estay
Programa Asia Pacífico
Departamento de Estudios
Email: pmoralesestay@bcn.cl

Resumen

A partir de 2016, tras la firma del acuerdo de inversiones con China, los capitales del gigante asiático han aumentado su protagonismo en el país, principalmente en las áreas de energía y minería. Aunque aún se encuentran distantes de lo realizado por otras economías como Canadá, Estados Unidos y Países Bajos.

La certeza jurídica y la institucionalidad de nuestro país son algunos de los atributos que hoy destacan los empresarios chinos en Chile, los mismos que les han permitido incursionar con éxito en nuevos ámbitos como la infraestructura –a través de licitaciones-, las TIC y la agroindustria.

Sin embargo, los expertos evidencian desafíos en el ámbito de la tramitología, siendo necesario actualizar y modernizar el sistema de inversiones para acortar los tiempos de espera y evitar el aumento de los costos.

Nº SUP: 141219

Introducción

Desde 2009 China es nuestro principal socio comercial (concentrando el 40% de nuestras exportaciones con el mundo), y si bien tardó un tiempo que los capitales chinos llegaran a nuestro país, el acuerdo de inversiones firmado en 2016 ha ayudado a promover su materialización.

Desde entonces, los principales sectores beneficiados han sido el energético y la minería, sin embargo, otras industrias como la agroalimentaria y la infraestructura se están consolidando, mientras en menor medida figuran las TIC, bienes raíces y las manufacturas, cada uno con importantes proyecciones.

A continuación una revisión de los principales hitos en cada sector y luego una revisión de los desafíos y oportunidades en la materia:

I. Principales sectores

De acuerdo al Repositorio Regional de Inversiones Chinas en América Latina (2024), los principales sectores económicos en los que China ha invertido en Chile son:

Sector	Monto	N° proyectos
Total energía	US\$8.379 millones	15
Total minería	US\$6.955 millones	5
Total infraestructura	US\$4.294 millones	9
Total TIC	US\$1.744 millones	2
Total agroindustria	US\$1.096 millones	7
Total bienes raíces	US\$649 millones	11
Total manufactura	US\$5 millones	1
TOTAL inversiones	US\$23.122 millones	50

Fuente: Elaboración propia con datos del Repositorio Regional de Inversiones Chinas en América Latina (2024)

Cabe mencionar, que la distribución de las inversiones chinas en nuestro país, están focalizadas principalmente en la zona centro y norte de nuestro país, que es donde se concentran los proyectos relacionados a la energía y minería. Mientras que, en menor medida, las inversiones en sectores como la agroindustria e infraestructura se ubican en la zona centro y sur del país.

Por otro lado, en cuanto a las cinco principales inversiones históricas, dos pertenecen al sector energético, dos al minero y uno al de infraestructura. Los que juntos representan un monto total de US\$13.930 millones, es decir, el 60,2% del total de inversiones chinas en nuestro país.

Nombre Proyecto	Inversor	Año	Sector	Monto
Segunda adquisición de participación minoritaria en concesión de litio a SQM	Chengdu Tianqi	2018	Minería	US\$4.070 millones
Adquisición de participación mayoritaria en empresa proveedora de electricidad de Naturgy	State Grid	2020	Energía	US\$3.030 millones
Construcción del primer tramo de la Línea 7 del Metro de Santiago	China Railway 16th Bureau Group	2021	Infraestructura	US\$2.500 millones
Adquisición de participación mayoritaria de transmisora eléctrica Chilquinta Energía a Sempra	State Grid	2019	Energía	US\$2.230 millones
Adquisición de participación mayoritaria en mina de hierro de Codelco	Shunde Rixin Development	2009	Minería	US\$2.100 millones

Fuente: Elaboración propia con datos del Repositorio Regional de Inversiones Chinas en América Latina (2024)

II. Inversiones por sector

- Energía:** es con bastante ventaja, el principal sector de inversiones chinas en nuestro país. La primera inversión fue en 2012 en el sector de energías renovables. Desde entonces, se han materializado 15 proyectos, entre los que destacan lo realizado en 2018, cuando China Southern Power Grid International (CSGI) concretó la compra del 27,79% de Transelec por US\$1.300 millones; en 2019, cuando State Grid International Development (SGID) compró Chilquinta por US\$2.230 millones; y en 2021 cuando nuevamente State Grid concretó la compra del 97,145% de la Compañía General de Electricidad (CGE) por US\$3.000 millones.

Por otro lado, en cuanto a la transición energética, destaca la adjudicación en 2021 de la construcción de la megalínea de transmisión eléctrica que unirá las regiones de Antofagasta y Metropolitana por US\$1.480 por parte del consorcio conformado por CSGI, ISA y Transelec. Mientras que en octubre de 2023, destaca el anuncio de Tsingshan Holding durante la gira del presidente Gabriel Boric a China, donde comprometió US\$233 millones para la construcción de una fábrica de baterías de litio en Mejillones.

- China invierte en el sector energético por las condiciones favorables del país para desarrollar las energías renovables no convencionales y el potencial de la cartera de transmisión.
- **Minería:** En 2006 y 2009, se materializaron las primeras inversiones chinas en el país de la mano de un *joint venture* con Codelco y la adquisición de una mina de hierro a la estatal chilena. Tras ello, en 2016 destaca la primera adquisición de participación minoritaria en el litio a SQM por US\$209 millones por parte del gigante chino Chengdu Tianqi, mientras que a fines del 2018, la misma compañía realizó una segunda adquisición, el 24% de la chilena SQM por US\$4.070. En enero 2022 la empresa china BYD Chile SpA se adjudicó una de las cinco cuotas de explotación del litio licitadas por Chile, ofertando US\$61 millones. Esta compañía es la proveedora de los buses eléctricos de RED Metropolitana. En abril de 2023, Tianqi Lithium Corporation anunció un Plan de Inversión preliminar de US\$4.000 en cuatro etapas, contemplando en la última la producción de celdas de batería de litio.
 - China invierte en este sector por el preponderante rol de este mineral en la electromovilidad. China posee dos de las cinco mayores empresas mineras de litio del mundo: Jiangxi Ganfeng Lithium y Tianqi Lithium (World Energy Trade, 2021), y sus inversiones han ido de la mano con un aumento en la cuota de mercado.
- **Infraestructura:** A partir de 2018 se observa un aumento en el interés de China por participar de las licitaciones públicas y concesiones. Ello luego que el consorcio China Harbour Engineering Company (CHEC) realizara la mejor oferta por el Embalse Las Palmas y se adjudicara la propuesta. Desde entonces son nueve los contratos vigentes que están ligados a firmas chinas, incluyendo carreteras, construcción del metro y trenes, con inversiones comprometidas por más de US\$4.200 millones. Entre ellos, destaca principalmente el grupo CSR Sifang, encargado de proveer el material rodante para los servicios de trenes, tras adjudicarse siete licitaciones.
 - La participación de licitaciones públicas ha sido parte del aprendizaje que hoy valoran los inversionistas chinos. En palabras de embajador Niu Qingbao, “Chile brinda un ambiente de negocio justo y objetivo y no discriminatorio para empresas chinas” (El Mercurio, 2023). Y dado el elevado grado de *expertise* de las compañías chinas en el desarrollo de infraestructura, su *know how* está siendo valorado en nuestro país.
- **TIC:** En 2019 la empresa china de telecomunicaciones Huawei abrió su primer Data Center en el país. Tras ello, en el mismo año, la misma compañía se adjudicó el proyecto de Fibra Óptica Austral por US\$170 millones. En 2020, Huawei anunció la apertura de su segundo centro de

datos con servicio exclusivo para IA y Big Data. A ello se sumó la llegada al país de las aplicaciones Didi y Mobike, aunque esta última liquidó sus operaciones en Chile en 2021. Mientras que dos años más tarde, en 2023 Huawei se adjudicó la instalación de planta de almacenamiento de energía El Tiuque, Maule.

- China invierte en el sector tecnológico local porque considera que Chile ha adquirido un liderazgo en materia de digitalización a nivel latinoamericano, lo que le entrega una buena base de infraestructura y recursos humanos para controlar desde acá sus operaciones en la región.
- **Agroindustria:** su participación en este sector se inicia en 2010 tras la adquisición de viña Bisquertt por parte de la compañía china COFCO. Desde entonces, se han materializado nuevas adquisiciones, entre ellas las viñas del grupo Bethia (Viñas Indómita, Santa Alicia y Dos Andes) en 2017 por parte de la bodega china Changyu; y la compra del 12,5% de la Viña San Pedro Tarapacá en 2018 por parte de Yanghe (filial del Grupo Jiangsu Yanghe Distillery Co. Ltda) por US\$66 millones. Posteriormente producto del auge de la cereza chilena en China (destino de alrededor del 90% de la producción local), en 2018 se abrió una fábrica de empaquetamiento en Curicó, filial de la importadora china Gold Anda Agricultural Technology.

No obstante, la inversión más cuantiosa se materializó en 2019, luego que la compañía china Joyvio realizara la adquisición completa del negocio salmonero de Australis Seafood por US\$921 millones, representando el 84% de todas las inversiones chinas en el sector.

- China invierte en la agroindustria por la alta demanda de fruta de buena calidad que existe en su territorio; la contraestacionalidad, y por los niveles de trazabilidad que posee Chile que dan pie a una mayor seguridad alimentaria para su población. En 2023, China importó 7,52 millones de toneladas de frutas (US\$16.850 millones), siendo Chile su segundo proveedor con solo superado por Tailandia.
- **Bienes raíces:** Si bien desde 2008 se han realizado las primeras inversiones en el sector, a través de la compra de oficinas para la representación de firmas chinas en nuestro país, fue recién en 2021 cuando China Road and Bridge Corporation se adjudicó la concesión para la construcción de tres hospitales públicos para la Red Maule por US\$244 millones. Mientras que un año más tarde, en 2022 la compañía China Railway Construction Corporation se adjudicó la licitación para la construcción del Hospital de Coquimbo por US\$274 millones, siendo esta última la más cuantiosa de su sector.
- De igual manera que ocurre en el sector de la infraestructura, dada la *expertise* que cuentan las compañías chinas han podido participar de los procesos de licitaciones públicas y concesiones, adjudicándose cuatro importantes obras como lo son la construcción de hospitales regionales.

II. Desafíos y oportunidades

De acuerdo a InvestChile, los principales inversionistas extranjeros en Chile son Canadá, Estados Unidos, Países Bajos, Reino Unido y España. Tanto el liderazgo canadiense (posición que ostenta desde 2018) como el norteamericano y europeo, ha sido parte de la tendencia histórica de los flujos de capitales en nuestro país.

No obstante, en los últimos años China ha empezado a figurar con inversiones, reflejo de ello fue su posición según el informe 2023 de InvestChile, donde el gigante asiático se ubicó segundo en el ranking, con US\$4.673 millones (31 iniciativas), solo superado por Estados Unidos con US\$8.174 millones (118 proyectos) (InvestChile, 2023).

El crecimiento de las empresas chinas en Chile es un testimonio de la confianza en las condiciones que ofrece nuestro país y de las grandes proyecciones a futuro. Si en 2016 la Agencia de Promoción de la Inversión Extranjera –InvestChile- tenía solo cinco proyectos chinos en su cartera, con un valor de US\$310 millones, en 2023 fueron 31 proyectos de empresas chinas en diversas etapas de desarrollo, por un valor superior a los US\$4.600 millones.

De este modo, China se posiciona como el segundo país en importancia en la cartera de la agencia, en términos de inversión, viéndose esto también reflejado en el aumento de las solicitudes de visas temporales con patrocinio de InvestChile, las que en 2022 representaron el 20% del total (Emol, 2023).

Sin embargo, el proceso por el cual las inversiones chinas han ido ganando espacio y preponderancia, ha sido paulatino y no ha estado exento de aprendizajes. Lo que en su momento fue calificado como desconocimiento, ahora es visto por los empresarios chinos como certezas y parte de los procesos institucionales que se deben abordar en Chile.

Reflejo de ello fue cuando en 2018 la firma china Tianqi pactó su ingreso a la propiedad de SQM, operación por la que desembolsó más de US\$4 mil millones y que requirió cumplir una serie de condiciones ordenadas por la Fiscalía Nacional Económica (FNE) hasta 2024.

En cuanto a los desafíos, se observan oportunidades de mejora con respecto a la tramitología nacional, tanto para las inversiones chinas como para todas en general. El presidente de la Comisión Nacional de Evaluación y Productividad (CNEP), Raphael Bergoeing, ha abordado este punto y ha explicado que el país *“requiere de un sistema de permisos moderno para atraer inversiones que ayuden a cerrar, sustentablemente, la brecha que nos separa del desarrollo”*. Asimismo, recalca que el sistema *“está desactualizado y es innecesariamente complejo. El resultado es menos inversión y un inadecuado cuidado del interés público”* (Ex – ante, 2023a).

Ejemplo de ello, es que en el ámbito minero –donde se han concentrado las principales inversiones chinas- se estima que los proyectos están demorando 4.3 años más de lo presupuestado, elevando los costos debido a que se requieren hasta 4.000 permisos (Diario Financiero, 2023).

Algo similar, ocurrió con el anuncio en agosto de 2021 cuando el laboratorio Sinovac BioTech anunció la llegada al país con una inversión inicial de US\$100 millones. Desde entonces, el proyecto experimentó atrasos debido a rediseño del plan y se cuestionó su continuidad luego que en octubre de 2023 se comunicara su decisión de no concretar el centro de investigación en Antofagasta. Sin embargo, en

noviembre de 2023, Sinovac confirmó finalmente que sigue en pie la inversión de US\$100 millones y tras reunión con el gobierno, expresaron que el proceso ha sido lento debido a la tramitación de más de dos años en el Instituto de Salud Pública (ISP) (Biobío Chile, 2023).

De acuerdo al informe “Análisis de los permisos sectoriales prioritarios para la inversión en Chile” de la CNEP, entre el periodo 2018-2022, se observa que los permisos “*presentan diferencias significativas en términos de eficiencia. En particular, los permisos de menor complejidad funcionan adecuadamente, tanto en términos de plazos de tramitación como de niveles de rechazo, mientras que los permisos de mayor complejidad muestran serias deficiencias en ambas dimensiones*” (CNEP, 2023).

De esta manera y considerando que se busca atraer inversiones cada vez más sofisticadas y complejas, se visualiza necesario poder agilizar los procesos administrativos que pudiesen retrasar la puesta en marcha de los proyectos.

Mayores tiempos de resolución, por una parte, pueden desincentivar y elevar los costos de la inversión, principalmente en industrias nacionales como la del litio o las energías renovables. Ello porque de extenderse por más tiempo del considerado, procesos como las consultas públicas u otros trámites administrativos, podría traducirse en una posible pérdida de competitividad en relación a otros actores regionales.

Ello porque a pesar de las condiciones favorables –certeza jurídica y el ambiente de negocios- que le juegan a favor a nuestro país, existen inversiones en sectores clave, como lo son la minería y las energías renovables, que podrían verse afectados en consideración de las ventajas que cuentan otras economías latinoamericanas.

Reflejo de ello, es el litio, mineral que ha atraído cuantiosas inversiones al norte de Argentina. Hoy en día, 13 de los 17 proyectos de inversión china en el sector minero argentino están ligados a la industria del litio, por un total acumulado de US\$7.121 millones. De igual manera, que el sector energético para Perú, que ha atraído las inversiones de la renombrada compañía pública China Three Gorges, con siete proyectos entre ellos la adquisición mayoritaria de Luz del Sur de Sempra por US\$3.590 millones (Repositorio Regional de Inversiones Chinas en América Latina, 2024).

Referencias

Biobío Chile (2023), *Sinovac anuncia que retomará producción de vacunas en Chile: inversión de US\$100 millones sigue en pie*. Disponible en: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2023/11/19/sinovac-anuncia-que-retomara-produccion-de-vacunas-en-chile-inversion-de-us100-millones-sigue-en-pie.shtml>

CNEP (2023), *Análisis de los permisos sectoriales prioritarios para la inversión en Chile*. Disponible en: <https://cnepe.cl/wp-content/uploads/2023/08/Estudio-Analisis-Permisos-Prioritarios-para-la-Inversion-en-Chile.pdf>

El Mercurio (2023a), *Litio, autos y hasta viñas: los sectores que lideran la ola de inversiones chinas en Chile*. Disponible en: https://litoralpress.cl/sitio/Prensa_Texto?LPKey=7V6QPOK6T6V2MR3XOANGOIB75MIFCRD5HKLIE66QB473PXPB4WPA

El Mercurio (2023), “*Tengo fe que Chile brinda un ambiente de negocio justo y objetivo y no discriminatorio para empresas chinas, incluida Tianqi*”. Disponible en:

https://litoralpress.cl/sitio/Prensa_Texto?LPKey=WM7TEZADJUHU6G4BWQRJNL5LHFL436WSCLXCTBWXV5T7L2JFROLA

Emol (2023), *Ante gira de Boric: Cómo es y cómo se configura hacia el futuro la relación económica de Chile con una China en aprietos*. Disponible en: <https://www.emol.com/noticias/Economia/2023/10/13/1109820/china-inversion-chile-boric.html>

Ex – Ante (2023a), *Raphael Bergoeing y la tramitología en Chile para los proyectos de inversión: “El actual sistema es ineficiente, inestable e impredecible”*. Disponible en: <https://www.ex-ante.cl/raphael-bergoeing-y-la-tramitologia-en-chile-para-los-proyectos-de-inversion-el-actual-sistema-es-ineficiente-inestable-e-impredecible/>

Diario Financiero (2023), *Industriales calculan que un proyecto minero requiere unos 4.000 permisos: “No podemos continuar con esta permisología paralizante”*. Disponible en: <https://www.df.cl/empresas/mineria/un-proyecto-minero-requiere-de-mas-de-4-000-permisos-no-podemos>

InvestChile (2023), *Inversión Extranjera en Chile 2023*. En: <https://www.investchile.gob.cl/wp-content/uploads/2023/12/Informe-IED-DEC-23-esp.pdf>

La Tercera (2023), *Inversión con mirada de futuro*. Disponible en: https://litoralpress.cl/sitio/Prensa_Texto?LPKey=MPP4DH45S4JVQHQSQBVCYBHMHR2A3NT562Q3BNU2SREEJWXG4DXA

La Tercera (2023a), *La intensa agenda de Frank Ha, CEO de Tianqi, en nueva visita a Chile*. Disponible en: <https://www.latercera.com/pulso-pm/noticia/la-intensa-agenda-de-frank-ha-ceo-de-tianqi-en-nueva-visita-a-chile/I6OM67VEUJF47CAWNW4IK6I5Y4/>

World Energy Trade (2021), *Ranking de las cinco mayores empresas mineras de litio en el mundo*. Disponible en: <https://www.worldenergytrade.com/metales/litio/ranking-de-las-cinco-mayores-empresas-mineras-de-litio-del-mundo>

Mundo Agro (2023), *China: Importaciones de frutas frescas crecieron 8% en valor en 2022. Chile, el segundo proveedor de frutas de China*. Disponible en: <https://mundoagro.cl/china-importaciones-de-frutas-frescas-crecieron-8-en-valor-en-2022-chile-el-segundo-proveedor-de-frutas-de-china/>

Biblioteca del Congreso Nacional (2022), *Inversión de China en Chile*. Disponible en: https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/32890/1/Inversion_de_China_en_Chile.pdf

Repositorio Regional de Inversiones Chinas en América Latina (2024), *Una visualización de la IED china en América Latina*. En: <https://china-latam.iclac.cl/InvestmentCountry>

Nota aclaratoria

Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional de Chile, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)