



Participación de las Fuerzas Armadas en el combate al COVID-19

Experiencia extranjera

Autor

Bárbara Horzella Cutbill
Email: bhorzella@bcn.cl
Tel.: (56) 22 270 1874

Nº SUP: 124404

Resumen

La pandemia internacional decretada por la OMS el pasado 11 de marzo, ha llevado a los Estados a extremar esfuerzos. En este contexto las Fuerzas Armadas han adoptado diversos roles y funciones, según los recursos disponibles y las necesidades y urgencias de cada Estado, variando estas desde la cooperación en operaciones de repatriación y asistencia en cuarentenas de pasajeros, como en los casos de Canadá y el Reino Unido, a funciones más complejas a nivel sanitario en España e Italia.

Desde el punto de vista sanitario, las Fuerzas Armadas españolas, en el marco de la operación Balmis, y principalmente a través de su Unidad Militar de Emergencia (UME), han realizado una importante labor de desinfección en puntos críticos como estaciones de ferrocarriles, aeropuertos, accesos a hospitales, entre otros.

En Italia, el sector Defensa junto con poner a disposición su infraestructura hospitalaria y personal médico, ha desplegado cerca de 400 efectivos en terreno para apoyar en labores sanitarias, habilitando hospitales de campaña y camas, a las vez que, ambulancias, helicópteros y aviones para el transporte de pacientes y equipos médicos. Asimismo, la industria de defensa (AID) estaría colaborando en la producción de respiradores pulmonares. A ello se ha sumado la ingrata labor de trasladar decenas de cadáveres de víctimas del COVID-19, para su incineración.

El Ministerio de Defensa del Reino Unido (MOD), en tanto anunció la preparación de 10.000 efectivos, que se sumarían a los 10.000 ya preparados para apoyar a los servicios públicos en el marco de la creación de la denominada “Fuerza de Apoyo COVID”, en caso de ser requeridos por la autoridad. Asimismo, 150 militares serán capacitados para conducir camiones cisterna de oxígeno en apoyo al Servicio Nacional de Salud (NHS).

Desde el punto de vista del control de circulación de las personas, tanto los efectivos italianos, como los españoles se encuentran cumpliendo funciones. Asimismo, el Gobierno malayo dispuso el despliegue de sus fuerzas en las calles para apoyar a la Policía en el patrullaje y control.

Introducción

Se presenta una breve descripción de lo que ha sido la participación de las Fuerzas Armadas en la lucha contra el COVID-19, en los casos de Canadá, España, Italia, Malasia y Reino Unido.

El informe fue realizado a partir de la información publicada en los sitios web oficiales de los Gobiernos, Ministerios de Defensa e Instituciones castrenses, bajo revisión. En ciertos casos, y para profundizar algún aspecto se recurrió a los medios de comunicación.

I. Experiencia Extranjera

La pandemia internacional decretada por la OMS el pasado 11 de marzo, ha llevado a los Estados a extremar esfuerzos. En este contexto las Fuerzas Armadas han adoptado diversos roles y funciones, según los recursos disponibles y las necesidades y urgencias de cada Estado, variando estas desde la cooperación en operaciones de repatriación y asistencia en cuarentenas de pasajeros, como en los casos de Canadá y el Reino Unido, a funciones más complejas a nivel sanitario, como en los casos de España e Italia.

Asimismo, en tres de los casos revisados, a saber, España, Italia y Malasia, los efectivos han sido desplegados para cumplir funciones de patrullaje y control de circulación en apoyo a las policías

A continuación se describe brevemente la participación de las Fuerzas Armadas en la lucha contra el COVID-19.

1. Canadá

A la fecha, la actuación de las Fuerzas Armadas canadienses (CAF, por sus siglas en inglés), se ha limitado a la participación en operaciones de repatriación y asistencia en la cuarentena de pasajeros nacionales (Government of Canadá, 2020).

A modo de ejemplo, el pasado 8 de marzo, el Gobierno de Canadá anunció su compromiso de repatriar a los canadienses a bordo del crucero Grand Princess, por medio de un vuelo chárter. De esta forma, y en el marco de la Operación GLOBE, las CAF pusieron a disposición un equipo médico para apoyar el traslado de los pasajeros desde San Francisco (EE.UU.) hacia Canadá. El equipo habría estado compuesto por 6 funcionarios (2 oficiales médicos y cuatro enfermeras) para la realización de exámenes y la prestación de asistencia médica durante el tránsito hacia Canadá.

Los pasajeros aterrizaron en la Base CFB Trenton, donde fueron recibidos por personal de la Agencia de Salud Pública, proporcionándoles dicho recinto militar alojamiento durante el periodo de cuarentena.

Respecto del rol de las CAF en el combate contra el COVID, el Jefe del Estado Mayor Conjunto, General Jonathan Vance, señaló en una carta dirigida a sus fuerzas, que habría solicitado la planificación para afrontar una serie de contingencias, aunque que ello no significara que serían requeridos para conducir operaciones. No obstante agregó “debemos estar preparados con personal, planes y equipos” (Chief of Defence Staff, 2020).

A su vez, las fuerzas canadienses se encuentran en lo que consignan como una “pausa operacional de tres semanas” (extendibles) para prevenir la expansión del virus. Ello, según indica Vance conlleva para la CAF un impacto en su instrucción y actividades institucionales (interrupción de publicaciones, cursos, entrenamientos colectivos y labores estratégicas de adquisiciones y desarrollo de fuerza), y sin embargo es “el precio a pagar para preservar la fuerza y mantener a los canadienses a salvo”¹.

A la fecha de elaboración de este informe, Canadá presentaba 898 casos de contagio confirmados y 12 muertes (Government of Canadá, 2020a).

2. España

La actuación de las Fuerzas Armadas españolas en la lucha contra el COVID-19 se ha dado fundamentalmente a través de la Unidad Militar de Emergencias (UME), siendo complementada por distintas unidades de los Ejércitos y la Armada en el marco de la denominada Operación Balmis.

El pasado 14 de marzo, mediante el Decreto 463/2020² fue declarado el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, señalando para las Fuerzas Armadas distintas áreas de responsabilidad.

Tras una reunión liderada por la Ministra del ramo, Margarita Robles, donde se fijaron los ejes de actuación del sector Defensa, se acordó activar un mando único en la figura del Jefe de Estado Mayor de la Defensa (JEMAD), Miguel Ángel Villarroya, e integrar a través del Mando de Operaciones “las capacidades operativas, sanitarias, logísticas y de infraestructura pertenecientes a la UME, Inspección General de Sanidad (IGESAN) y la estructura operativa de los Ejércitos y la Armada (...)” (Ministerio de Defensa, 2020).

De esta forma, el 15 de marzo y en el marco de la denominada Operación Balmis, la UME desplegó cerca de 900 efectivos de sus cinco batallones, para la realización de “labores de reconocimiento, presencia y desinfección en infraestructuras críticas como estaciones de ferrocarril, autobuses, zonas portuarias, hospitales y centros sanitarios, edificios institucionales, áreas comerciales y vías principales. Además realizan tareas informativas y concienciación entre la población para evitar aglomeraciones” (Ministerio de Defensa, 2020a).

Asimismo, las Fuerzas Armadas estarían desarrollando labores humanitarias, colaborando en la instalación de espacios de atención para personas vulnerables en las Instituciones Feriales de Madrid (Ifema) y Barcelona (Fira), incrementado a su vez la tareas de desinfección en residencias de mayores (Ministerio de Defensa, 2020b).

Según se consigna en una nota del Ministerio de Defensa, para los próximos días estaría previsto “iniciar patrullas mixtas con Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado tanto en zonas poblada como no pobladas. Por ejemplo en áreas turísticas, en fronteras o en lugares de tránsito o posible aglomeración

¹ Para mayor información respecto del impacto del COVID a nivel operacional, véase: <https://www.canada.ca/en/department-national-defence/services/operations/military-operations/current-operations/list.html> (Marzo, 2020).

² Véase: Gobierno de España (2020). Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/2020/03/14/pdfs/BOE-A-2020-3692.pdf> (Marzo, 2020).

de personas”. De igual forma se prevé el refuerzo del apoyo logístico para la distribución de material sanitario, y transporte de personas y materiales que sean requeridos (Ministerio de Defensa, 2020c).

Por su parte, entre otras medidas adoptadas por el JEMAD se cuentan la activación de médicos en la reserva, y la instrucción a “la farmacia militar para que incremente la elaboración de la solución desinfectante hidroalcohólica así como otros medicamentos genéricos que fueran necesarios” (Ministerio de Defensa, 2020).

Al 17 de marzo, las Fuerzas Armadas tenían desplegados 1820³ efectivos por distintas áreas de la geografía española (28 ciudades) con el fin de hacer frente a la propagación del coronavirus Covid-19 (Ministerio de Defensa, 2020d).

3. Italia

Inicialmente, las Fuerzas Armadas italianas cooperaron en tareas de repatriación y de asistencia a cuarentenas en sus recintos militares, en los inicios del brote (Ministero della Difesa, 2020).

No obstante, y dada la gravedad de la crisis en la actualidad - con un registro de 35.713 diagnosticados y 2978 muertes a la fecha de elaboración de este informe- las tareas de sus efectivos se habrían diversificado. En este sentido y según se señala en una publicación de la cartera de defensa: “Más de 4800 hombres y mujeres de las Fuerzas Armadas han participado en actividades para contrarrestar la emergencia de salud de COVID19”.

Actualmente habría 400 soldados desplegados en terreno, a lo que se suma el establecimiento de una serie de hospitales de campaña. Asimismo se indica que desde el comienzo de la emergencia:

“Defensa ha puesto a disposición 321 vehículos, 5 ambulancias, 5 helicópteros, 3 aviones de transporte. Hay más de 6800 camas, con alrededor de 2250 habitaciones posiblemente disponibles, para la observación de pacientes que no requieren cuidados intensivos, que pueden activarse a petición de las autoridades competentes” (Ministero della Difesa, 2020a).

De igual forma las Fuerzas italianas han contribuido con 120 médicos y enfermeras militares, a lo que se agrega su infraestructura hospitalaria. Según se anunció, la cartera de Defensa reclutará de forma extraordinaria a 120 médicos y 200 enfermeras (Ministero della Difesa, 2020a).

Puntualmente, la Fuerza Aérea ha cumplido tareas vitales como el transporte de equipos de asistencia respiratoria y otros equipos de apoyo y material médico para hacer frente a la emergencia de Coronavirus. Asimismo ha prestado apoyo en el transporte de pacientes en biocontención, mediante camillas especiales aisladas (*Aircraft Transit Isolator-ATI*) (Ministero della Difesa, 2020b).

Por su parte, la Agencia italiana de Industrias de Defensa Ing (AID) se encuentra colaborando con el Grupo Internacional de Ingeniería Siare s.r.l, empresa especializada en respiradores pulmonares, para aumentar la producción de estos últimos (Ministero della Difesa, 2020c). De igual forma, la planta química farmacéutica militar, ubicada en Florencia, trabaja al servicio de la ciudadanía, produciendo

³ Según la siguiente distribución: Ejército de Tierra 350; Armada (Infantería de Marina) 120; y UME 1.350.

desinfectantes y sustancias germicidas y bactericidas que en este momento son difíciles de encontrar en el mercado (Ministero della Difesa, 2020a).

Desde el punto de vista de las tareas en apoyo al control de circulación, se señala que:

En todo el territorio nacional, los más de 7,000 soldados de la Operación Carreteras Seguras⁴ a disposición de las autoridades de la prefectura para el control del territorio y el respeto de las medidas de prevención emitidas por el Gobierno, continúan su trabajo diario en estrecha coordinación con las otras fuerzas policiales. Además, 72 oficiales de enlace colaboran con 36 prefecturas para actividades de coordinación, así como una pronta respuesta con las unidades operativas, logísticas y de salud del Ejército. (...). Finalmente, unos 60 soldados del Regimiento de Ingenieros del Ejército están constantemente disponibles para garantizar el tráfico de mercancías en la red ferroviaria (Ministero della Difesa, 2020b).

Recientemente, y según se consigna en un medio de prensa escrita, debido al hacinamiento en los cementerios del norte de Italia, el Ejército ha debido trasladar en convoyes militares los cuerpos de decenas de víctimas del COVID-19 a provincias vecinas para su cremación (BBC News, 2020).

4. Malasia

En Malasia, las autoridades anunciaron planes para el despliegue de sus fuerzas militares con el objeto de reforzar la orden de control de circulación (*movement control order – MCO*), decretada por dos semanas, el pasado 17 de marzo por el Gobierno, para reducir la curva de contagios (Anadolu Agency, 2020).

Según señaló el Ministro de Defensa, Ismail Sabri Yaakob, las Fuerzas Armadas serán movilizadas para asistir a las autoridades civiles en el control de la circulación pública, dado que aún habría grupos de individuos que estarían incumpliendo la disposición –deambulando por parques y frecuentando restaurantes- ignorando las instrucciones de la policía de dispersarse.

Al respecto y según puntualizó el Jefe de las Fuerzas Armadas, Jen Tan Sri Affendi Buang: “el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea trabajarán en conjunto con la Policía para patrullar y realizar tareas durante el MCO a nivel nacional”, agregando que “apoyar a las autoridades locales en la mantención del orden público, constituye uno de los roles secundarios de las Fuerzas Armadas en tiempos de paz” (The Star, 2020).

De esta forma, los militares serían desplegados a partir del domingo 22, puntualizando que el gobierno no tiene la intención de declarar el toque de queda.

⁴ Para mayor información respecto de “Operación Carreteras Seguras”, véase: Operazione "Strade Sicure", disponible en: http://www.esercito.difesa.it/operazioni/operazioni_nazionali/Pagine/Operazione-Strade-Sicure.aspx (Marzo, 2020)

Malasia ha reportado dos muertes y 900 casos de contagio a la fecha, situándose en el cuarto lugar en Asia, luego de China, Irán y Corea del Sur.

5. Reino Unido

El Ministerio de Defensa (MOD, por sus siglas en inglés) del Reino Unido anunció la preparación adicional de 10.000 efectivos para apoyar a los servicios públicos en el marco de la creación de la denominada “Fuerza de Apoyo COVID” (*COVID Support Force*) (GOV.UK, 2020).

Ello formaría parte de una planificación de contingencia para responder de manera oportuna a cualquier solicitud de apoyo por parte de otros departamentos gubernamentales o autoridades civiles durante la pandemia COVID-19.

Hasta ahora los militares han asistido con los vuelos de repatriación desde China y Japón, a la vez que han puesto a disposición a especialistas en planificación para los foros locales de Resiliencia (*Local Resilience Forums*), instancias que brindan apoyo a los servicios públicos, las autoridades locales y los servicios de emergencia para preparar su respuesta al brote de COVID-19.

A la fecha y según consigna el MOD, la cartera cuenta con 10.000 efectivos altamente preparados para participar en las labores de apoyo. Asimismo, agrega 150 militares serán capacitados para conducir camiones cisterna de oxígeno en apoyo al Servicio Nacional de Salud (*National Health Service – NHS*), a la vez que se adoptarán las medidas para el llamado y preparación de reservistas en caso de ser requerido.

El Comando Conjunto Permanente (*Standing Joint Command*) será la estructura de Comando y Control para la Fuerza de Apoyo COVID.

Por su parte, los científicos del Laboratorio de Ciencia y Tecnología de Defensa (DSTL, por sus siglas en inglés) están apoyando el esfuerzo de *Public Health England* para comprender el virus y combatir su propagación.

Referencia

Anadolu Agency (2020). *Malaysia to deploy army to assist coronavirus measures*, de 20 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/malaysia-to-deploy-army-to-assist-coronavirus-measures/1772982#> (Marzo, 2020).

BBC News Mundo (2020). *Coronavirus en Italia: las imágenes de los vehículos militares cargados con ataúdes en Bérgamo que han impactado a los italianos*, de 20 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51977246> (Marzo, 2020).

Chief of the Defence Staff (2020). Disponible en: https://twitter.com/CDS_Canada_CEMD/status/1241083860789723137/photo/1 (Marzo, 2020)

Government of Canada (2020). *Operation GLOBE*, de 10 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.canada.ca/en/department-national-defence/services/operations/military-operations/current-operations/op-globe.html> (Marzo, 2020).

-- (2020a) *Coronavirus disease (COVID-19): Outbreak update*, de 20 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.canada.ca/en/public-health/services/diseases/2019-novel-coronavirus-infection.html?topic=tilelink> (Marzo, 2020).

GOV.UK, 2020. *Military stands up COVID Support Force*, de 19 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/news/military-stands-up-covid-support-force> (Marzo, 2020).

Ministerio de Defensa (2020) La ministra de Defensa preside la reunión de coordinación para afrontar el COVID-19, de 15 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2020/03/DGC-reunion-covid.html> (Marzo, 2020).

-- (2020a) La UME se despliega en el territorio nacional, de 16 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/ume/noticias/2020/03/Noticias/covid19.html> (Marzo, 2020).

-- (2020b) El Gobierno refuerza la asistencia a las personas sin hogar ante la crisis del coronavirus, de 16 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2020/03/DGC-200316-operacion-balmis-np-moncloa.html> (Marzo, 2020).

-- (2020c) Las Fuerzas Armadas refuerzan su papel en la lucha contra el COVID19, de 22 de marzo de 2020). Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2020/03/DGC-200322-fas-refuerzan-papel-contra-covid.html> (Marzo, 2020).

-- (2020d). Las Fuerzas Armadas tienen desplegados 1820 efectivos para luchar contra el COVID-19, de 17 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2020/03/DGC-200317-Despliegue-FAS-COVID19.html> (Marzo, 2020).

Ministero della Difesa (2020) *Emergenza Coronavirus: l'Esercito Italiano per il Paese* (Emergencia de coronavirus: el ejército italiano para el país), de 12 de marzo de 2020. Disponible en: https://www.difesa.it/Primo_Piano/Pagine/Esercito-per-il-Paese.aspx (Marzo, 2020).

-- (2020a) COVID19: personale e mezzi per contrastare l'emergenza, de 18 de marzo de 2020. Disponible en: https://www.difesa.it/Primo_Piano/Pagine/covid19_personale_e_mezzi_per_contrastare_emergenza.aspx (Marzo, 2020).

-- (2020b). Coronavirus: il supporto dell'Aeronautica all'emergenza sanitaria, de 20 de marzo de 2020. Disponible en: https://www.difesa.it/Primo_Piano/Pagine/ministero_difesa_contro_coronavirus_aeronautica_per_emergenza_sanitaria.aspx (Marzo, 2020).

-- (2020c) Covid-19: il Direttore Generale di AID ringrazia il personale, de 19 de marzo de 2020.

Disponibile

en:

https://www.difesa.it/Primo_Piano/Pagine/Covid19_Direttore_Generale_AID_e_Gen_CA_Zambuc_o_in_visita_alla_Siare-.aspx (Marzo, 2020).

The Star (2020) Military ready to assist cops, says Armed Forces chief, de 20 de marzo de 2020.

Disponibile en: <https://www.thestar.com.my/news/nation/2020/03/20/military-ready-to-assist-cops-says-armed-forces-chief> (Marzo, 2020).

Disclaimer

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)