

Covid 19 y precariedad habitacional

Revisión de contagiados según Informes Epidemiológico MINSAL, y campamentos por comuna según Catastro MINVU 2019.

Autor

Verónica de la Paz Mellado
Email: vdelapaz@bcn.cl
Tel.: (56) 32 226 3907

Comisión

Elaborado para la Comisión de Salud, de la Cámara de Diputados.

Nº SUP: 124563

Resumen

Este informe examina la relación entre el avance del COVID 19 y factores territoriales que podrían contribuir a la adopción de medidas de protección. Para esto, se da cuenta de tres iniciativas que han tenido por objeto poner en evidencia la importancia de esta relación:

- Uno de Vergara Perucich y otros (2020) busca determinar los sectores de la ciudad en que se emplazan las viviendas con condiciones de precariedad material que presenta alto riesgo ante el COVID 19.
- Núñez (2020) y otros buscan determinar los espacios urbanos que promueven las interacciones sociales, y cuyo control y reducción de su actividad podría contribuir a disminuir potenciales focos de contagio.
- Un tercer estudio del Centro de Producción del Espacio de la Universidad Las Américas, busca construir un Índice de Vulnerabilidad para el COVID-19, que permita identificar los sectores de hogares más vulnerables a propósito de expansión del coronavirus en Chile.

En este ámbito, se revisan los datos de la evolución del COVID 19 a nivel comunal, y utilizando el índice de incidencia, definido por OPS como el número de casos nuevos de una enfermedad u otra condición de salud dividido por la población en riesgo de la enfermedad (población expuesta) en un lugar específico y durante un período específico y cuya interpretación matemática es la probabilidad de que un individuo perteneciente a la población en riesgo se vea afectado por la enfermedad de interés en un período específico.

De esta forma, se determinaron las comunas cuya tasa de incidencia tuvo una mayor variabilidad en el periodo de los informes, y que tiene campamentos emplazados en su territorio, de cuya observación se puede señalar:

- Se revisaron las comunas en donde la variación de la tasa de incidencia ha sido superior a un 20% (De manera decreciente

corresponden a Bulnes, Punta Arenas, Chillan, Osorno, Hualpén, Chillan Viejo, Nueva Imperial, Toltén, San Pedro de la Paz, Curarrehue, La Unión, San Nicolás, y El Tabo), y hay 2450 personas en situación de campamento vivienda en ellas.

- En el caso de las 10 comunas con un mayor número de personas en campamentos, en las que habitan 68.821 personas, aun las tasas de incidencia se mantiene en rango entre un 1 y un 17 por mil, lo que daría cuenta de la necesidad de tomar medidas de protección para estos lugares.

Introducción

A la fecha es posible observar al menos un par de estudios que han puesto en evidencia la relación entre la determinadas condiciones territoriales como la precariedad habitacional, entre otros factores que potencialmente podrían facilitar la expansión de la pandemia de COVID 19, ya que entre sus características estructurales poseen condiciones que limitan la adecuada higiene y el distanciamiento social como factores de protección.

Uno de ellos es la columna “Ciudad y COVID-19: Desigualdad socio espacial y vulnerabilidad” de Vergara Perucich y otros (2020), publicado el 25 de marzo de 2020 en Ciper Académico¹.

En dicho documento, señala la importancia de considerar la desigualdad socio espacial de la ciudad de Santiago en las medidas de protección de las personas, ya que señala la importancia de identificar los territorios de mayor vulnerabilidad de contagio, sumando a lo anterior el factor edad de las personas como otra variable a considerar.

¹ Vergara Perucich y otros (2020). Ciudad y COVID-19: Desigualdad socio espacial y vulnerabilidad. Disponible en <https://ciperchile.cl/2020/03/25/ciudad-y-covid-19-desigualdad-socio-espacial-y-vulnerabilidad/> (Abril 2020)

En el momento de publicación de dicha columna señala la importancia de intentar contener el contagio en las comunas en que se presentaron los primeros casos, que correspondían a los sectores de mayores recursos ya que señala “en las comunas más vulnerables se concentra la población con trabajos más informales, presentando mayores dificultades para realizar la cuarentena y aislamiento social.”.

Da cuenta como la literatura internacional ha demostrado que: “la calidad de la materialidad de las viviendas resulta clave para generar condiciones ambientales interiores apropiadas para combatir el surgimiento de enfermedades”, y recalca la necesidad de planificar acciones que disminuyan el riesgo de contagio y la propagación de la enfermedad, en lo que sería relevante determinar los sectores de la ciudad en que se emplazan las viviendas con condiciones de precariedad material.

Los estudios territoriales que presenta le permiten afirmar que las comunas con mayor riesgo en esta materia corresponde a las comunas de La Granja, La Pintana, Estación Central, Quilicura, Cerrillos y algunos sectores de Peñalolén, Macul, La Florida, Recoleta, Independencia y Cerro Navia. En estas comunas habitan 290.000 adultos mayores, que corresponde a la población de mayor vulnerabilidad.

Una segunda herramienta son los estudios territoriales llevados adelante por el “Centro de Producción del Espacio”, de la Universidad Las Américas.

Ellos han presentado dos herramientas que estudias los factores territoriales como aspectos relevantes y necesarios de considerar en la expansión del COVID 19.

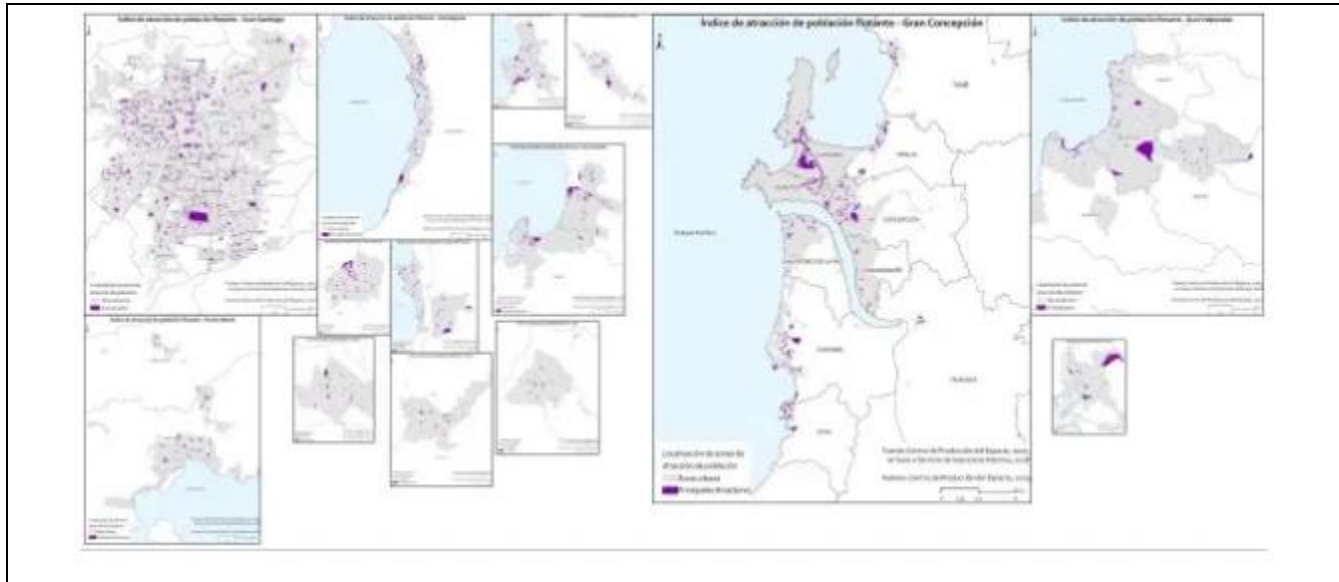
El primero, efectuado el 26 de marzo de 2020, corresponde a “#COVID_19: Espacios Urbanos de Contagio Potencial en Capitales Regionales”² de Núñez (2020) y otros.

El estudio busca señalar como la gestión urbana puede contribuir a manejar los riesgos de contagio. Propone la utilización de herramientas de georreferenciación para determinar los espacios urbanos que promueven las interacciones sociales, y cuyo control y reducción de su actividad podría contribuir a disminuir potenciales focos de contagio.

El estudio muestra mediante planos las zonas de mayor atracción de población en cada capital regional, como se evidencia en la figura a continuación:

² Núñez (2020) “#COVID_19: Espacios Urbanos de Contagio Potencial en Capitales Regionales. Disponible en: <https://producciondelespacio.org/2020/03/26/espacios-urbanos-de-contagio-potencial-en-capitales-regionales/> (Abril 2020)

Figura N° 1: Ejemplos de los planos del estudio “#COVID_19: Espacios Urbanos de Contagio Potencial en Capitales Regionales”



Fuente: Centro de Producción del Espacio 2020 (Abril 2020)

Un segundo, publicado el 31 de marzo de 2020, corresponde a “Vulnerabilidad de los hogares chilenos de cara a la expansión del #COVID-19”. Este documento corresponde a una serie de cinco mapas analíticos en donde se estudia la situación de vulnerabilidad para las principales ciudades chilenas, bajo los siguientes parámetros: concentración de adultos mayores; precariedad de la vivienda; hogares en situación de hacinamiento y vulnerabilidad socioeconómica crítica.

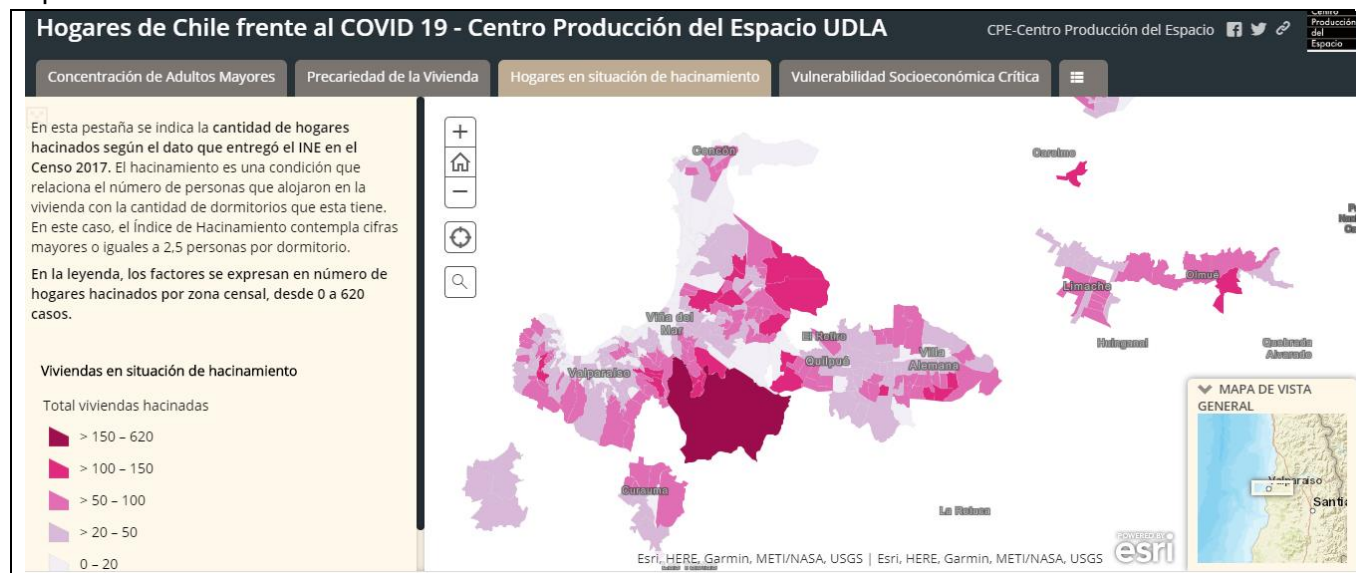
Con estas variables se construye un indicador denominado: Índice de Vulnerabilidad para el COVID-19, que indica “los sectores urbanos donde el hogar es más vulnerable para enfrentar el aislamiento social y el invierno en el contexto de la expansión del coronavirus en Chile”.

Con esto se construye una herramienta grafica que permite ver a nivel de distritos censales las condiciones de sus habitantes, en cada uno de los parámetros y en el índice señalado³.

Una visualización de esta herramienta se señala en la figura siguiente:

³ Es posible explorar la herramienta en el siguiente link: <https://www.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=deedd990ba384730b1b490754b667a08> (Abril 2020)

Figura N°2: Visualización de la herramienta “Vulnerabilidad de los hogares chilenos de cara a la expansión del #COVID-19”



Fuente: Centro de Producción del Espacio 2020 (Abril 2020)

Finalmente, la Biblioteca del Congreso Nacional ha puesto a disposición de la ciudadanía un visualizador de la evolución diaria de casos confirmados de Coronavirus en Chile⁴ muestra, por medio de mapas y distintos tipos de gráficos de actualización diaria, la evolución de la curva de casos desde el día 3 de marzo.

Revisión de los Informes Epidemiológicos de COVID 19 y catastro de Campamentos 2019

Según lo solicitado se revisan los datos de los campamentos existentes en el país, según los datos entregados por el Catastro Nacional de Campamentos 2019.

Estos datos arrojan los siguientes resultados⁵:

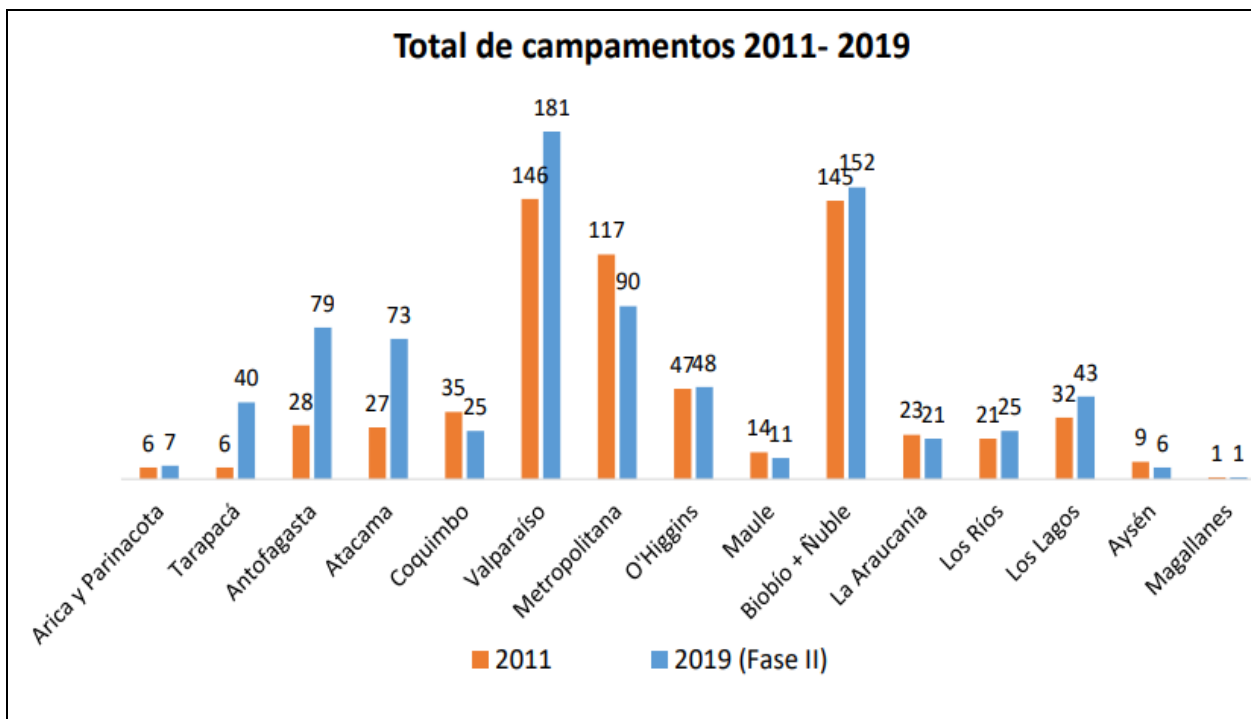
1. Se define como campamento: “Asentamientos precarios de 8 o más hogares que habitan en posesión irregular un terreno, con carencia de al menos 1 de los 3 servicios básicos (electricidad, agua potable y sistema de alcantarillado), y cuyas viviendas conforman una unidad socio territorial definida”.

El número total de campamentos por región se observa en la figura a continuación:

Figura N° 3: Numero de campamentos por región. Mediciones 2011 y 2019 MINVU.

⁴ Disponible en <https://arcgiswebad.bcn.cl/portal/apps/op dashboard/index.html#/a750264054984853a9f52d52e357667d> (Abril 2020)

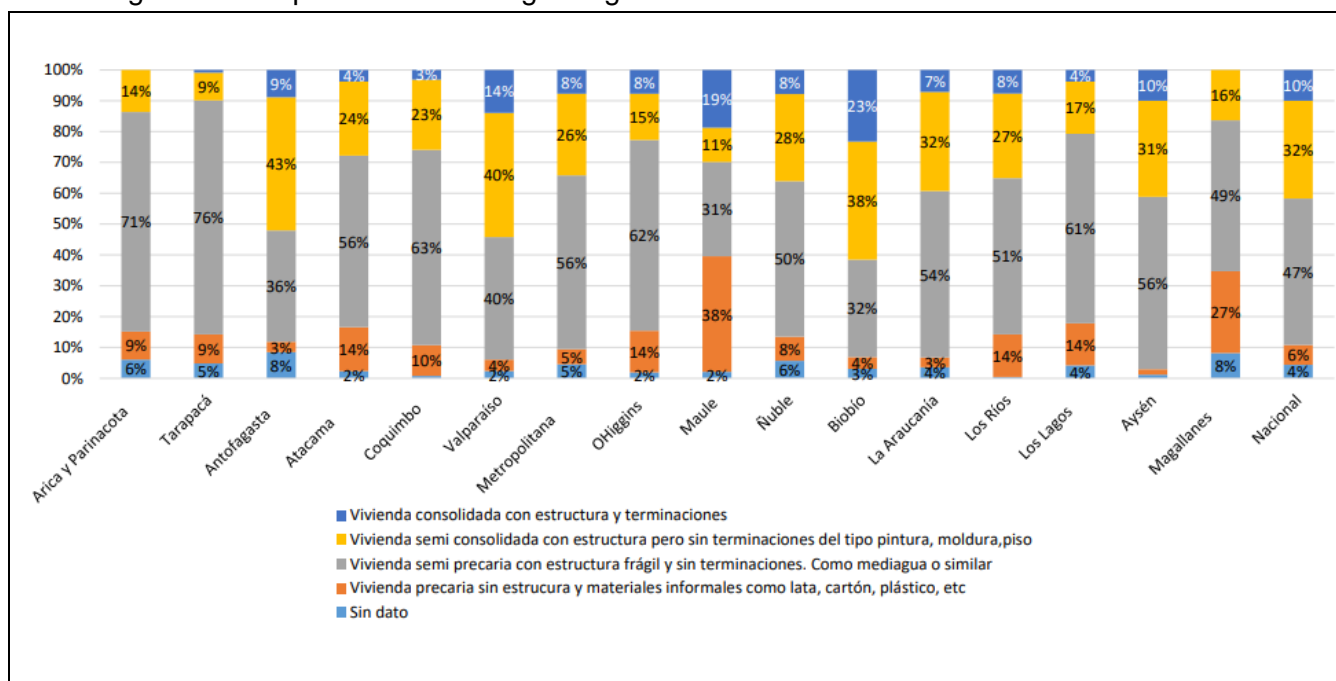
⁵ Disponible en <https://www.minvu.cl/wp-content/uploads/2019/12/Caracterizaci%C3%B3n-de-la-Situaci%C3%B3n-Habitacional.pdf> (Abril 2020)



Fuente: Catastro de Campamentos 2019. MINVU

2. El 62% de los hogares posee un sistema de distribución de agua con llave al interior de la vivienda. En Biobío y Los Ríos esto llega al 85% en tanto, Arica y Parinacota, Tarapacá, Atacama, Coquimbo y Magallanes, presentan el mayor porcentaje de hogares que no tiene un sistema de distribución de agua, y las personas deben acarrearla. El agua proviene principalmente de la red pública sin medidor (42%) y de camiones aljibe (27%).
3. El sistema de eliminación de excretas más común es “WC conectado a fosa séptica” (26%) y “Letrina sanitaria conectada a pozo negro” (21%). Sin embargo, existen regiones en las que predomina el “Cajón con pozo negro”, como en Coquimbo (39%), O’Higgins (38%), Maule (42%), La Araucanía (40%) y Los Ríos (30%).
4. El sistema de eliminación de otras aguas predominante es “Conectado a dren o pozo absorbente” (23%). Existe un 21% que declara “No disponer de sistema”. La conexión a dren o pozo absorbente es más común en Aysén (67%), Los Lagos (48%), y Los Ríos (39%); mientras la ausencia de sistema se registra en mayor proporción en Arica y Parinacota (45%), Tarapacá (46%) y Coquimbo (47%). El sistema de “Descarga a quebrada, calle, etc.” prevalece en Valparaíso (33%).
5. El 54% de los hogares se abastece de energía eléctrica, a través de la red pública, pero sin medidor. Sólo un 24% tiene medidor propio.
6. Respecto de la calidad de la vivienda a nivel regional, a continuación, se proporcionan los siguientes datos.

Figura N° 4: Tipo de vivienda según región.



Fuente: Catastro de Campamentos 2019. MINVU⁶

Se observa que las viviendas corresponden principalmente a viviendas semiprecarias con estructura frágil y sin terminaciones como mediagua o similar.

En este sentido, es posible estimar el porcentaje de las viviendas cuya calidad es semiprecarias o precarias (ver tabla N° 1 a continuación).

⁶ Disponible en <https://www.minvu.cl/wp-content/uploads/2019/12/Caracterizaci%C3%B3n-de-la-Situaci%C3%B3n-Habitacional.pdf> (Abril 2020)

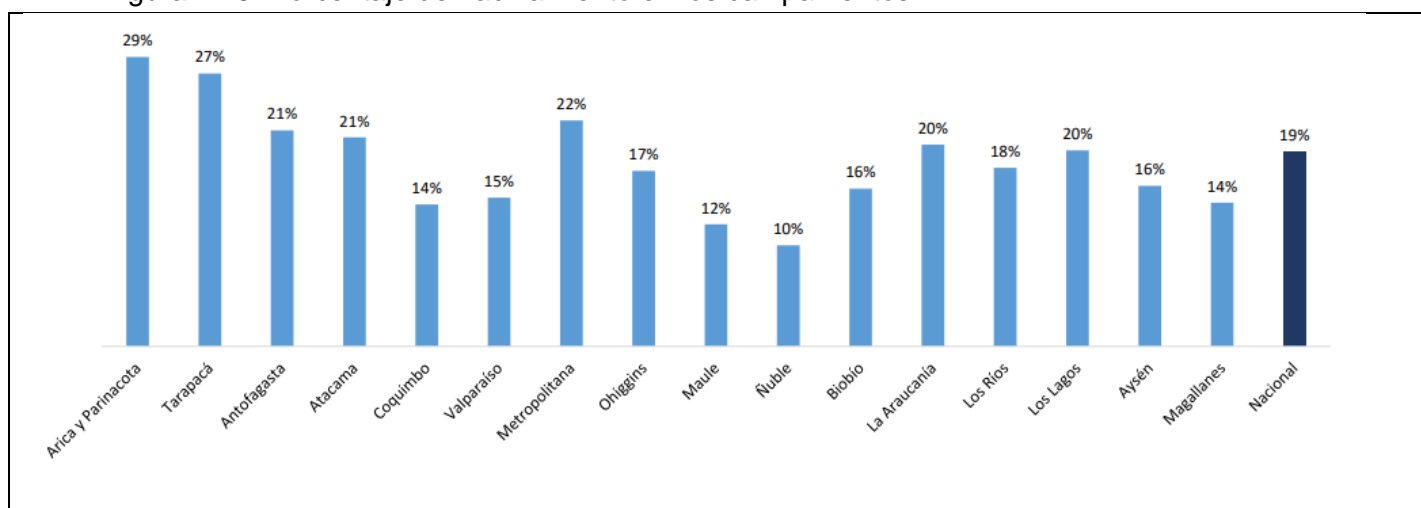
Tabla N° 1.- Porcentaje de viviendas precarias o semiprecarias por región

Región	Viviendas precarias o semiprecarias
Arica Parinacota	80%
Tarapacá	85%
Antofagasta	39%
Atacama	70%
Coquimbo	73%
Valparaíso	44%
Metropolitana	61%
O'Higgins	76%
Maule	69%
Ñuble	58%
Biobío	36%
La Araucanía	57%
Los Ríos	65%
Los Lagos	75%
Aysén	87%
Magallanes	76%
Nacional	53%

Fuente: Catastro de Campamentos 2019. MINVU

7. Los datos de hacinamiento en los campamentos se grafican en la figura a continuación. En ellos se muestra que el promedio de hacinamiento a nivel nacional es de un 19% y fluctúa entre un 29% en la región de Arica y Parinacota a un 10% en la región de Ñuble.

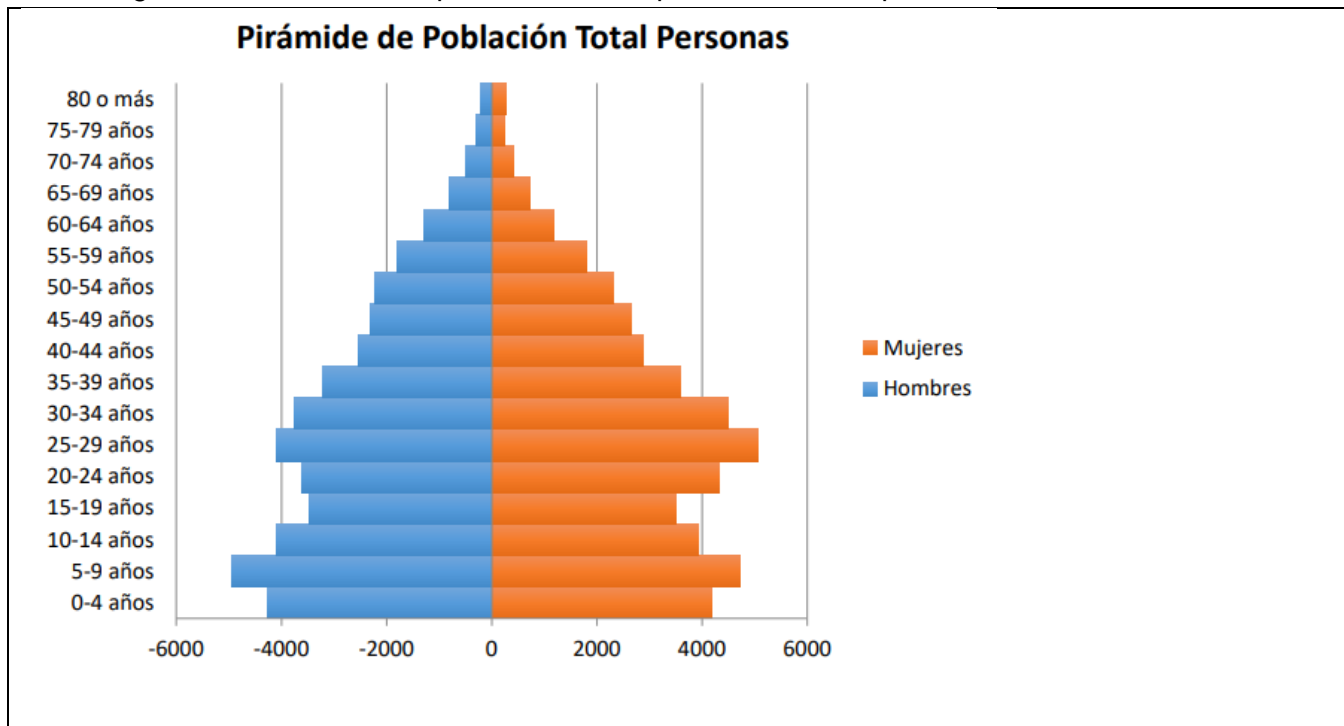
Figura N° 5: Porcentaje de hacinamiento en los campamentos



Fuente: Catastro de Campamentos 2019. MINVU

8. Por último, desde una perspectiva demográfica, la población de los campamentos se corresponde con la siguiente pirámide de población:

Figura N° 6: Pirámide de población de las personas en campamentos.



Fuente: Catastro de Campamentos 2019. MINVU

Pues bien. En base a la información disponible sobre la evolución del COVID 19 y el catastro de campamentos 2019 MINVU, se elabora el siguiente cuadro comparativo.

Tabla N° 2: Comunas con personas contagiadas de COVID 19 por comuna y campamentos en ellas.

Región	Comuna	Pandemia COVID 19								Campamentos		
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
Arica	Arica	6	6	12	247.552	2,4	2,4	4,8	2,4	7	326	708
Tarapacá	Iquique	5	9	10	223.463	2,2	4,0	4,5	2,3	8	514	1477
	Alto Hospicio				129.999		0,8	2,3	1,5	30	3519	10301
Antofagasta	Antofagasta	29	32	44	425.725	6,8	7,5	10,3	3,5	63	5781	16362
	Calama			5	190.336	1,6	1,6	2,6	1,0	6	824	2185
	San Pedro de Atacama				10.434	9,6	19,2	28,8	19,2	2	217	552
	Tocopilla				28.079	7,1	7,1	7,1	0,0			
Atacama	Copiapó			4	171.766	0,6	1,2	2,3	1,7	49	3326	7032
	Diego de Almagro				14.358	7,0	7,0	7	0,0	5	176	478
Coquimbo	Coquimbo	17	19	19	256.735	6,6	7,4	7,4	0,8	6	376	812
	La Serena			8	249.656	0,8	1,2	3,2	2,4	4	198	411
	Los Vilos				23.374	4,3	4,3	4,3	0,0			
	Ovalle	4	4	4	121.269	3,3	3,3	3,3	0,0			
	Río Hurtado				4.675	22,9	22,9	22,9	0,0			
	Salamanca				29.110	6,9	6,9	6,9	0,0	6	217	450
Valparaíso	Algarrobo	7	7	9	15.174	46,1	46,1	59,3	13,2			
	La Calera	6	6	7	53.591	11,2	11,2	13,1	1,9	2	38	101

Región	Comuna	Pandemia COVID 19							Campamentos			
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	Calle Larga				16.482			12,1	12,1			
	Casablanca				29.170	3,4	3,4	6,9	3,5	1	38	75
	Concón				45.889	2,2	2,2	15,3	13,1	2	76	190
	El Quisco				17.742			5,6	5,6	1	26	70
	El Tabo				14.338		7,0	20,9	20,9	1	11	28
	Isla de Pascua		5	5	8.277	12,1	60,4	60,4	48,3			
	La Cruz				25.321		3,9	11,8	11,8			
	La Ligua				37.739	5,3	5,3	5,3	0,0	1	25	49
	Limache				49.931	4,0	6,0	6	2,0			
	Llay-Llay				26.533			3,8	3,8			
	Los Andes				68.093	2,9	4,4	2,9	0,0	3	101	201
	Papudo				6.201			16,1	16,1			
	Petorca				10.558		9,5	9,5	9,5			
	Putaendo				17.645	5,7	5,7	5,7	0,0	1	32	81
	Quillota	6	7	9	97.572	6,1	7,2	9,2	3,1	3	74	143
	Quilpué	11	10	11	167.085	6,6	6,0	6,6	0,0	3	185	402
	Quintero				36.135	8,3	8,3	5,5	-2,8	4	204	521
	San Antonio		4	8	96.761	2,1	4,1	8,3	6,2	5	69	198
	San Felipe			5	83.494	3,6	3,6	6	2,4	1	68	229
	Santa María				16.367		12,2	12,2	12,2			
	Santo Domingo				11.934	16,8	25,1	8,4	-8,4			
	Valparaíso	16	26	23	315.732	5,1	8,2	7,3	2,2	65	2632	5795
	Villa Alemana	6	8	11	139.310	4,3	5,7	7,9	3,6	6	304	729

Región	Comuna	Pandemia COVID 19								Campamentos		
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	Viña del Mar	29	38	47	361.371	8,0	10,5	13	5,0	73	7007	16791
Metropolitana	Buín	7	8	14	109.641	6,4	7,3	12,8	6,4	2	130	264
	Calera de Tango	6	7	7	28.525	21,0	24,5	24,5	3,5			
	Cerrillos		4	4	88.956	3,4	4,5	4,5	1,1			
	Cerro Navia	19	21	26	142.465	13,3	14,7	18,3	5,0	2	130	264
	Colina	32	39	47	180.353	17,7	21,6	26,1	8,4	6	747	2039
	Conchalí	14	18	22	139.195	10,1	12,9	15,8	5,7	2	31	81
	Curacaví	5	5	5	36.430	13,7	13,7	13,7	0,0	1	69	103
	El Bosque	18	28	35	172.000	10,5	16,3	20,3	9,8			
	El Monte				40.014	2,5	2,5	5	2,5	2	56	156
	Estación Central	16	22	25	206.792	7,7	10,6	12,1	4,4			
	Huechuraba	17	19	22	112.528	15,1	16,9	19,6	4,5	2	112	351
	Independencia	15	17	22	142.065	10,6	12,0	15,5	4,9			
	Isla de Maipo				40.171		2,5	2,5	2,5	1	36	114
	La Cisterna	10	12	12	100.434	10,0	11,9	11,9	1,9			
	La Florida	43	58	67	402.433	10,7	14,4	16,6	5,9	5	105	239
	La Granja	5	8	16	122.557	4,1	6,5	13,1	9,0			
	La Pintana		10	13	189.335	1,1	5,3	6,9	5,8			
	La Reina	24	26	30	100.252	23,9	25,9	29,9	6,0			
	Lampa	10	10	13	126.898	7,9	7,9	10,2	2,3	8	637	1613
	Las Condes	181	208	224	330.759	54,7	62,9	67,7	13,0			
Lo Barnechea	68	78	85	124.076	54,8	62,9	68,5	13,7	1	534	702	
Lo Espejo	4	7	9	103.865	3,9	6,7	8,7	4,8	1	21	47	

Región	Comuna	Pandemia COVID 19								Campamentos		
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	Lo Prado	14	18	20	104.403	13,4	17,2	19,2	5,8			
	Macul	10	15	23	134.635	7,4	11,1	17,1	9,7			
	Maipú	43	55	64	578.605	7,4	9,5	11,1	3,7	7	460	956
	Melipilla	6	8	9	141.612	4,2	5,6	6,4	2,2			
	Ñuñoa	67	84	93	250.192	26,8	33,6	37,2	10,4			
	Padre Hurtado	10	11	14	74.188	13,5	14,8	18,9	5,4			
	Paine				82.766	3,6	3,6	3,6	0,0	1	34	102
	Pedro Aguirre Cerda	7	13	13	107.803	6,5	12,1	12,1	5,6	1	11	11
	Peñaflor	10	13	13	101.058	9,9	12,9	12,9	3,0	2	171	187
	Peñalolén	31	46	54	266.798	11,6	17,2	20,2	8,6	1	423	492
	Pirqué				30.433		6,6	6,6	6,6	1	30	63
	Providencia	82	87	94	157.749	52,0	55,2	59,6	7,6			
	Pudahuel	17	25	32	253.139	6,7	9,9	12,6	5,9			
	Puente Alto	45	58	76	645.909	7,0	9,0	11,8	4,8	7	616	1572
	Quilicura	17	29	33	254.694	6,7	11,4	13	6,3	3	131	346
	Quinta Normal	21	25	35	136.368	15,4	18,3	25,7	10,3	3	89	128
	Recoleta	17	23	32	190.075	8,9	12,1	16,8	7,9			
	Renca	9	14	18	160.847	5,6	8,7	11,2	5,6	2	55	160
	San Bernardo	32	41	53	334.836	9,6	12,2	15,8	6,2	8	698	949
	San Joaquín	13	24	28	103.485	12,6	23,2	27,1	14,5			
	San José de Maipo				18.644	10,7	10,7	10,7	0,0	8	249	725
	San Miguel	25	32	39	133.059	18,8	24,0	29,3	10,5			

Región	Comuna	Pandemia COVID 19								Campamentos		
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	San Ramón		6	9	86.510	1,2	6,9	10,4	9,2			
	Santiago	127	156	173	503.147	25,2	31,0	34,4	9,2			
	Talagante		5	6	81.838	3,7	6,1	7,3	3,6	4	191	461
	Tiltil				21.477	9,3	9,3	14	4,7	6	185	500
	Vitacura	83	90	100	96.774	85,8	93,0	103,3	17,5			
O'Higgins	Chimbarongo				37.696		5,3	5,3	5,3	2	41	94
	Machalí		6	7	59.913	5,0	10,0	11,7	6,7	2	119	301
	Olivar				14.624		6,8	13,7	13,7	4	154	244
	Placilla				9.164		10,9	10,9	10,9	1	46	69
	Quinta de Tilcoco				13.877	7,2	14,4	14,4	7,2	1	12	37
	Rancagua	7	7	9	265.211	2,6	2,6	3,4	0,8	6	149	303
	Rengo				63.710	1,6	1,6	1,6	0,0	5	97	174
	Requínoa				30.371	6,6	3,3	3,3	-3,3	4	72	149
	San Fernando		4	4	78.642	2,5	5,1	5,1	2,6	5	225	459
	San Vicente			4	50.617		2,0	7,9	7,9	2	32	87
Maule	Cauquenes				44.143	2,3	2,3	6,8	4,5	1	9	213
	Colbún		4	4	22.565	4,4	17,7	17,7	13,3			
	Constitución				50.348		2,0	6	6,0	3	34	78
	Curicó	6	8	11	163.626	3,7	4,9	6,7	3,0	1	16	40
	Linares	4	6	10	101.073	4,0	5,9	9,9	5,9			
	Longaví				32.810	3,0	3,0	3	0,0			
	Maule				60.000	3,3	3,3	3,3	0,0			
	Molina				49.800	4,0	6,0	6	2,0			

Región	Comuna	Pandemia COVID 19							Campamentos			
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	Parral	4			44.544	9,0	6,7	6,7	-2,3			
	Pelluhue				8.092	12,4	12,4	12,4	0,0			
	Rauco				11.248			8,9	8,9			
	Rio Claro				14.753	6,8	6,8	6,8	0,0			
	Romerol				16.170	6,2	12,4	12,4	6,2			
	San Javier				49.451		2,0	2	2,0	1	26	65
	San Rafael				9.959			10	10,0			
	Talca	34	37	42	236.724	14,4	15,6	17,7	3,3	2	34	78
Ñuble	Bulnes	12	18	32	22.607	53,1	79,6	141,5	88,4	2	23	49
	Chillan	114	173	240	198.624	57,4	87,1	120,8	63,4	8	189	452
	Chillan Viejo	13	22	26	33.827	38,4	65,0	76,9	38,5	2	21	49
	Coelemu				16.845		5,9	11,9	11,9	2	27	68
	Coihueco				28.375	10,6	10,6	10,6	0,0			
	El Carmen				12.334	8,1	16,2	16,2	8,1			
	Pinto			6	11.880	8,4	16,8	50,5	42,1			
	Quillón	4	7	15	18.777	21,3	37,3	79,9	58,6			
	Ranquíl			5	6.261		16,0	79,9	79,9			
	San Carlos	8	13	13	56.251	14,2	23,1	23,1	8,9	1	12	20
	San Fabián		5	6	4.654	64,5	107,4	128,9	64,4			
	San Ignacio				16.624	6,0	6,0	18	12,0			
	San Nicolás			4	12.172	8,2	16,4	32,9	24,7	3	55	102
Yungay		7	10	18.596	5,4	37,6	53,8	48,4				
Biobío	Alto Biobío				6.775	14,8	0,0	0	-14,8	2	23	47

Región	Comuna	Pandemia COVID 19								Campamentos		
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
Araucanía	Arauco		5	6	38.679	5,2	12,9	15,5	10,3	2	44	105
	Cabrero				30.725			3,3	3,3			
	Chiguayante	6	18	26	91.180	6,6	19,7	28,5	21,9			
	Concepción	28	47	53	238.092	11,8	19,7	22,3	10,5	13	558	1324
	Coronel		11	12	125.829		8,7	9,5	9,5	9	784	1861
	Curanilahue				33.892		3,0	3,0	3,0	5	336	746
	Florida				11.841			16,9	16,9			
	Hualpén		39	50	97.273	1,0	40,1	51,4	50,4	1	21	51
	Hualqui				26.201	7,6	11,4	11,4	3,8			
	Laja				23.873	4,2	8,4	12,6	8,4	2	80	181
	Los Ángeles	11	15	12	218.515	5,0	6,9	5,5	0,5	8	287	678
	Lota				45.750			2,2	2,2	24	1819	4545
	Mulchén		5	5	31.041	6,4	16,1	16,1	9,7	3	115	279
	Nacimiento				27.944	3,6	7,2	7,2	3,6			
	Penco				49.865		2,0	6,0	6,0	7	177	339
	San Pedro de la Paz	18	50	56	145.906	12,3	34,3	38,4	26,1	2	79	132
	Santa Bárbara				14.592	6,9	23,7	13,7	6,8	2	15	54
	Talcahuano		23	29	158.345	1,3	14,5	18,3	17,0	21	1096	2910
	Tirúa				11.019			18,2	18,2			
	Tome	4	6	9	58.729	6,8	10,2	15,3	8,5	13	334	774
Yumbel	5	5	5	22.132	22,6	22,6	22,6	0,0				
Araucanía	Angol	7	13	12	56.058	12,5	23,2	21,4	8,9	2	47	83

Región	Comuna	Pandemia COVID 19								Campamentos		
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	Carahue				25.486	3,9	7,8	7,8	3,9	1	14	32
	Cholchol				12.341	8,1	16,2	24,3	16,2			
	Curarrehue				7.802	12,8	25,6	38,5	25,7	1	18	41
	Freire			5	25.446	7,9	7,9	19,6	11,7	2	24	43
	Galvarino				12.633	7,9	7,9	7,9	0,0			
	Gorbea	4	6	7	15.148	26,4	39,6	46,2	19,8	1	37	57
	Lautaro		8	10	40.746	4,9	19,6	24,5	19,6			
	Loncoche			4	24.739	8,1	8,1	16,2	8,1			
	Nueva Imperial			11	33.777		5,9	32,6	32,6	2	22	47
	Padre Las Casas	9	14	33	82.110	11,0	17,1	40,2	29,2			
	Perquenco				7.223	13,8	13,8	27,2	13,4			
	Pitrufquén	4	6	7	26.096	15,3	23,0	26,8	11,5			
	Pucón				19.782	10,1	10,1	10,1	0,0			
	Purén				12.188		8,2	8,2	8,2	1	33	83
	Saavedra				12.793			7,8	7,8			
	Temuco	154	225	293	302.931	50,8	74,3	96,7	45,9			
	Teodoro Schmidt		4		15.786		25,3	12,7	12,7			
	Toltén			4	10.055	9,9	29,8	39,8	29,9	2	40	114
	Victoria	5	7	11	35.467	14,1	19,7	31	16,9	1	5	14
	Vilcún	4	5	11	30.766	13,0	16,3	35,8	22,8			
Villarrica		4	6	59.103	1,7	6,8	10,2	8,5				
Los Ríos	Futrono				15.261		13,1	13,1	13,1			
	La Unión		9	10	39.538		22,8	25,3	25,3	2	18	36

Región	Comuna	Pandemia COVID 19							Campamentos			
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	Lago Ranco				10.292		9,7	9,7	9,7			
	Lanco				17.652		5,7	5,7	5,7			
	Mafil				7.389	13,5	13,5	13,5	0,0			
	Mariquina				23.250		8,6	12,9	12,9	2	67	112
	Paillaco				20.798		4,8	4,8	4,8	1	13	20
	Rio Bueno				32.925	6,1	6,1	6,1	0,0			
	Valdivia	12	45	47	176.774	6,8	25,5	26,6	19,8	7	636	1132
Los Lagos	Calbuco	4	5	5	36.744	10,9	13,6	13,6	2,7	5	230	557
	Castro				47.607	2,1	2,1	2,1	0,0	2	65	77
	Chaitén				5.020		19,9	19,9	19,9			
	Frutillar				20.233			4,9	4,9			
	Hualaihue				9.525	10,5	31,5	31,5	21,0			
	Los Muermos				17.817	5,6	5,6	5,6	0,0	2	37	84
	Osorno	66	120	163	173.410	38,1	69,2	94	55,9	6	594	1235
	Puerto Montt	34	44	25	269.398	12,6	16,3	9,3	-3,3	15	815	1622
	Puerto Octay				9.192	10,9	10,9	10,9	0,0	2	50	99
	Puerto Varas				48.620	2,1	2,1	4,1	2,0	1	54	115
	Purranque			5	21.080		4,7	23,7	23,7			
	Puyehue				11.787	8,5	8,5	8,5	0,0			
	Quinchao				8.298	12,1	12,1	12,1	0,0			
	Rio Negro				14.275			7,0	7,0			
San Pablo				16.553	9,5	9,5	19,0	9,5				
Aysén	Aysén			4	25.002	4,0	4,0	16,0	12,0	4	148	277

Región	Comuna	Pandemia COVID 19								Campamentos		
		N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
	Coihaique				61.210	3,3	3,3	3,3	0,0	2	104	210
Magallanes	Cabo de Hornos (Puerto Williams)	5	6	6	1.983	252,1	302,6	302,6	50,5			
	Natales		4		23.782	4,2	16,8	21	16,8			
	Porvenir				7.323		27,3	27,3	27,3			
	Punta Arenas	29	87	143	141.984	20,4	61,3	100,7	80,3	1	53	114
	Sin localizar a nivel comunal	151	214	234								

Fuente: Elaboración propia en base a Informes Epidemiológicos COVID 19 (N° 1,2 Y 3) MINSAL y Catastro de Campamentos 2019 MINVU

Algunas observaciones preliminares en relación con personas contagiadas de COVID 19 por comuna y campamentos en ellas:

1. Aspectos generales

- Hay comunas, en todos los Informe Epidemiológico. Covid-19 de MINSAL (1,2 y 3) la existencia de comunas respecto de los cuales aun cuando no se informan casos, se da cuenta de tasas de incidencia. Para efectos de esta revisión se consideraron dichas comunas como comunas con personas contagiadas. Tal informe señala que no se incluyen el número de personas contagiadas cuando corresponden a menos de 4 casos.
- Se observan casos en que tanto el número de contagiados como la tasa de incidencia respectiva sufre disminuciones. No se explicita la causa de esto en los informes. En esta situación se encuentra Valparaíso, Quilpué, Parral, Alto Biobío, Teodoro Schmidt, Puerto Montt, entre los detectados. La tasa de incidencia, según define OPS (Organización Panamericana de la Salud) es "La tasa de incidencia se define como el número de casos nuevos de una enfermedad

u otra condición de salud dividido por la población en riesgo de la enfermedad (población expuesta) en un lugar específico y durante un período específico.”⁷

- Existe un porcentaje de personas confirmadas, detalladas regionalmente a quienes no se les señala comuna de origen.
 - En el primer informe, de las 156 comunas reportadas, en 78 de ellas no se indica el número de personas contagiadas, aun cuando se señalan comunas con tasas de incidencia. En el segundo de las 194 comunas ocurre en 91 comunas, incluidas algunas de las anteriores y finalmente en el tercer informe, de las 207 comunas, 92 señalan tasas de incidencia sin precisar el número de personas contagiadas.
 - Una de las situaciones de precariedad habitacional son los campamentos. En esta revisión se cruzan los datos con los campamentos señalados en el último Catastro de Campamentos MINVU. Se está haciendo la revisión de esta información respecto de otras situaciones de precariedad habitacional como las viviendas en mal estado y aquellas que sufre de hacinamiento.
2. En particular, se observa un aumento progresivo en el número de comunas que tiene contagiados en su territorio. Esto puede apreciarse en la tabla a continuación:

Tabla N°2: Evolución de las comunas con personas contagiadas. (Considerando proyección de la población al año 2020 INE. Población estimada nacional de 19.458.310 personas)

Informe Epidemiológico COVID 19	N° de comunas	Población	% de la población total
30 de abril	156	16.198.758	83,24
1 de abril	194	17.401.759	89,43
3 de abril	207	17.674.118	90,83

Fuente: Elaboración Propia.

⁷ Definición disponible en https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=14402:health-indicators-conceptual-and-operational-considerations-section-2&Itemid=0&limitstart=2&lang=es (Abril 2020)

3. Se revisaron las comunas con campamentos en donde la variación de la tasa de incidencia ha sido superior a un 20% entre el 30 de marzo y el 3 de abril de 2020. Hay 2.450 personas en situación de campamento en estas comunas. Cabe tener presente que según señala la OPS, la interpretación matemática de la tasa de incidencia es la probabilidad de que un individuo perteneciente a la población en riesgo se vea afectado por la enfermedad de interés en un período específico.

Comuna	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 3 de Abril	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
Bulnes	12	18	32	22607	53,1	79,6	141,5	88,4	2	23	49
Punta Arenas	29	87	143	141984	20,4	61,3	100,7	80,3	1	53	114
Chillan	114	173	240	198624	57,4	87,1	120,8	63,4	8	189	452
Osorno	66	120	163	173410	38,1	69,2	94,0	55,9	6	594	1235
Hualpén		39	50	97273	1,0	40,1	51,4	50,4	1	21	51
Chillan Viejo	13	22	26	33827	38,4	65,0	76,9	38,5	2	21	49
Nueva Imperial			11	33777		5,9	32,6	32,6	2	22	47
Toltén			4	10055	9,9	29,8	39,8	29,9	2	40	114
San Pedro de la Paz	18	50	56	145906	12,3	34,3	38,4	26,1	2	79	132
Curarrehue				7802	12,8	25,6	38,5	25,7	1	18	41
La Unión		9	10	39538		22,8	25,3	25,3	2	18	36
San Nicolás			4	12172	8,2	16,4	32,9	24,7	3	55	102
El Tabo				14338		7,0	20,9	20,9	1	11	28

Fuente: Elaboración propia en base a Informes Epidemiológicos COVID 19 (N° 1,2 Y 3) MINSAL y Catastro de Campamentos 2019 MINVU

4. En contrario, revisando las comunas con un mayor número de campamentos, en donde habitan 68.821 personas en campamento, se ubican en comunas cuya variación de la tasa de incidencia entre un 1 y un 17 por mil.

Comuna	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 1	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 2	N° de contagiados COVID 19 Informe N° 3	Población	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 30 de Marzo	Tasa de incidencia (Por cada 100.000 habitantes) 1 de Abril	Tasa de incidencia (Por cada 100.000)	Variación de la Tasa (Entre 30 de marzo y 3 de abril)	N° de Campamentos	N° de Hogares	Personas
Viña del Mar	29	38	47	361.371	8,0	10,5	13,0	5,0	73	7.007	16.791
Antofagasta	29	32	44	425.725	6,8	7,5	10,3	3,5	63	5.781	16.362
Alto Hospicio				129.999		0,8	2,3	2,3	30	3.519	10.301
Copiapó			4	171.766	0,6	1,2	2,3	1,7	49	3.326	7.032
Valparaíso	16	26	23	315.732	5,1	8,2	7,3	2,2	65	2.632	5.795
Lota				45.750			2,2	2,2	24	1.819	4.545
Talcahuano		23	29	158.345	1,3	14,5	18,3	17,0	21	1.096	2.910
Calama			5	190.336	1,6	1,6	2,6	1,0	6	824	2.185
Colina	32	39	47	180.353	17,7	21,6	26,1	8,4	6	747	2.039
Coronel		11	12	125.829		8,7	9,5	9,5	9	784	1.861

Fuente: Elaboración propia en base a Informes Epidemiológicos COVID 19 (N° 1,2 Y 3) MINSAL y Catastro de Campamentos 2019 MINVU

Disclaimer

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)