

## El mercado de animales silvestres en China y su regulación post COVID-19

25/5/2020

*por Pablo Morales Estay*

### **Resumen**

La multimillonaria industria de animales silvestres y exóticos en China, está impulsada no solo por factores culturales, sino también por intereses empresariales, medicinales y gastronómicos, que complejizan regular su demanda y consumo.

Tras el brote del SARS en 2003, se intentó sin esfuerzo limitar su consumo, no obstante, el impacto del COVID-19 ha obligado desde febrero de 2020 a cerrar mercados, granjas y prohibir su comercio en el país. Sin embargo, los expertos apuntan que su prohibición permanente podría generar una eventual proliferación del mercado ilegal, razón por la que el camino debiese ser el de la regulación y fiscalización de la industria, junto con un fortalecimiento de la legislación en la materia.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

## I. Introducción

El Mercado Mayorista de Mariscos de Huanan (Huanan Seafood Wholesale Market) en la ciudad china de Wuhan, es indicado como el lugar donde se habría originado el brote de coronavirus en diciembre de 2019 (COVID-19). Y si bien es uno de los tantos mercados húmedos del país, donde se comercializan –además de mariscos– productos frescos de origen animal y vegetal, también era un punto de venta y sacrificio de animales silvestres y exóticos.

La sección de animales salvajes del Mercado de Huanan, incluía tejones, cachorros de lobo, serpientes, ratas de bambú, puercoespines, zorros, pavos reales, gatos de civeta, entre otras 100 variedades de animales vivos.<sup>1</sup>

Los mercados de vida silvestre son el resultado de una demanda arraigada en las creencias populares y culturales principalmente de las generaciones mayores, ya que, para los jóvenes, este hábito no representa un desafío<sup>2</sup>. Su consumo es sinónimo de riqueza y salud, razón por la que sus usos van desde fines medicinales y gastronómicos, hasta la comercialización de pieles y el tráfico de especies.

En el último tiempo, el gobierno chino ha promovido la cría de animales salvajes con el fin de impulsar la economía rural, como una fuente de trabajo para granjeros locales, provenientes de las zonas rurales y subdesarrolladas del país. De acuerdo a cifras oficiales, se estima que la industria mueve alrededor de US\$74.600 millones (520.000 millones de yuanes), de los cuales el 75% está destinada a la producción de pieles de animales, empleando a tiempo completo o parcial a más de 14 millones de personas, según un informe de la Academia China de Ingeniería (2017).<sup>3</sup>

Sin embargo, la cría de animales silvestres implica un riesgo mayor que la cría de animales de ganado (aves, pollos y vacas), debido a que se desconocen en gran medida las enfermedades que pueden transmitir. Las enfermedades zoonóticas son aquellas que pueden transferirse entre animales y seres humanos, lo que sumado a las malas condiciones de vida, hacinamiento, métodos de sacrificio y almacenamiento, propician el surgimiento de nuevas infecciones.

---

<sup>1</sup> World Economic Forum. What we've got wrong about China's 'wet markets' and their link to COVID-19. Disponible en: <http://bcn.cl/2e3wl>

<sup>2</sup> De acuerdo a una encuesta online de la Universidad de Pekín realizada entre el 28 de enero y el 14 de febrero a 100.000 participantes, el 97% de los consultados está en contra del consumo de animales salvajes y alrededor del 79% está en contra del uso de productos como pieles y huesos. Más información en: <http://bcn.cl/2e3vc>

<sup>3</sup> Xinhua. China vows to discard game meat consumption. Disponible en: <http://bcn.cl/2e3vc>

Se estima que 3 de cada 4 enfermedades infecciosas nuevas o emergentes provienen de animales, incluidas muchas de las peores enfermedades que los humanos han enfrentado en los últimos años: SARS, Ébola, VIH / SIDA, MERS, gripe aviar y ahora COVID-19.<sup>4</sup>

## II. Regulación

La Ley de Protección de la Vida Silvestre de China (China's Wildlife Protection Law<sup>5</sup>) promulgada en 1989, es la normativa que regula la crianza y el comercio de los animales salvajes, incluidas las especies en peligro de extinción. La ley establece que las especies pueden ser criadas y comercializadas por proveedores con permisos gubernamentales, generalmente otorgados por las autoridades provinciales locales.

Sin embargo, no se ha actualizado la lista de especies en peligro de extinción (redactada en 1988) desde su promulgación, como reflejo de la falta de aplicación en la práctica y el poco interés por incluir a nuevas especies. Se estima que el listado solo cubre dos tercios de las especies silvestres nativas del país, quedando fuera más de 1000 especies nativas del país –incluidos los murciélagos– lo que implica que la caza y comercialización ilegal de estas especies podría no ser castigada o enfrentar sanciones que no son suficientemente severas.<sup>6</sup>

No obstante, no fue hasta el brote del SARS (Síndrome Respiratorio Agudo Grave) en abril de 2003, cuando se visibilizó internacionalmente un contagio zoonótico proveniente de una civeta, un mamífero carnívoro parecido a una comadreja y comido como un manjar en el sur de China. El virus afectó a 8000 personas y mató a 800 en China y todo el mundo, provocando que decenas de miles de civetas fueran ahogadas o electrocutadas.

Ante este escenario, la Administración Nacional de Silvicultura y Praderas prohibió temporalmente la caza, el comercio y el consumo de vida silvestre, sin embargo, la restricción fue levantada tres meses más tarde.

En paralelo a ello, la institución estableció varias regulaciones para la gestión de vida silvestre, prohibiendo la caza ilegal y fortaleciendo la seguridad pública

---

<sup>4</sup> Los Angeles Times. Por qué la regulación de la vida silvestre en China no es suficiente para detener otro brote de virus. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5f6>

<sup>5</sup> China.org. Law of the People's Republic of China on the Protection of Wildlife. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5f6>

<sup>6</sup> En 2018, un hombre cazó furtivamente a 8000 aves, incluida la Emberiza Aureola, un ave severamente amenazada, por el que fue sentenciado a pagar solo US\$ 10.000, según consigna un artículo de la revista científica Science. Más información en: <http://bcn.cl/2e5df>

forestal para fiscalizar e investigar casos criminales (junio 2003).<sup>7</sup> Aunque más tarde (agosto 2003) reafirmó el rol de la crianza y utilización de animales exóticos y silvestres dentro de lo que denominaron "necesidades especiales" como la investigación científica, la observación de animales y plantas, la medicina. Junto con aprobar el uso comercial de 54 tipos de animales silvestres que podrían ser consumidas y vendidas –entre ellas las cuestionadas civetas–, mientras se utilicen las correctas tecnologías de domesticación en las granjas, de acuerdo a la Ley de Protección de la Vida Silvestre.<sup>8</sup>

Dicha ley ha sido enmendada en tres oportunidades (2009, 2016 y 2018), aunque solo la modificación de 2016 introdujo cambios significativos desde su promulgación.

De todos modos, entre sus principales críticas destaca la vaga definición de "vida silvestre" en las políticas y regulaciones actuales, generando confusión y lagunas legales al respecto. La normativa actual protege las especies de vida terrestre y acuática poco comunes, beneficiosas o valiosas desde el punto de vista económico y científico, pero no diferencia entre aquellas criadas en cautiverio y las silvestres. Ejemplo de ello es el ciervo sika (*Cervus nippon*), es una especie nacional protegida de primera clase, pero que también está en la lista de reproducción comercial. Estas diferencias indistinguibles entre las poblaciones silvestres y cautivas, brindan oportunidades para que la carne de estos animales se mezcle con el ganado exótico y llegue a los mercados.<sup>9</sup>

### **III. Brote COVID-19**

Luego que el gobierno chino identificara el brote de un nuevo coronavirus durante diciembre de 2019, ordenó cerrar el mercado de Huanan (Wuhan) el 1 de enero de 2020.

Junto a ello, el 26 de enero suspendió el comercio ilegal y el transporte de animales salvajes hasta que finalizara la crisis, una medida que el 24 de febrero se convirtió en una prohibición permanente, luego que el Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional, adoptara una decisión sobre la prohibición total del comercio ilegal de vida silvestre y la eliminación del consumo de animales salvajes para salvaguardar la vida y la salud de las personas<sup>10</sup> (Complete Ban of

---

<sup>7</sup> Administración Nacional de Silvicultura y Praderas de China. Aviso sobre cómo adaptarse a la situación y hacer un buen trabajo al prohibir la caza ilegal y el manejo de la vida silvestre terrestre (en chino). Disponible en: <http://bcn.cl/2e5ds>

<sup>8</sup> Administración Nacional de Silvicultura y Praderas de China. Aviso sobre la publicación de una lista de 54 especies de vida silvestre terrestre, como el ciervo sika, que ha madurado utilizando tecnología de cría domesticada (en chino). Disponible en: <http://bcn.cl/2e5du>

<sup>9</sup> Science Magazine. Wildlife consumption ban is insufficient. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5df>

<sup>10</sup> Xinhua. Máximo órgano legislativo de China prohíbe comercio y consumo de animales salvajes. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5f2>

Illegal Wildlife Trade and the Elimination of the Unhealthy Habit of Indiscriminate Wild Animal Meat Consumption For the Protection of Human Life and Health).<sup>11</sup>

Al igual que en 2003, una vez más China prohibió el comercio y el consumo de animales de vida silvestre, primero temporalmente y luego permanente, aunque esto aún no se ha consagrado en la Ley de Protección de Vida Silvestre.

No obstante, la medida llevó al cierre de cerca de 20.000 granjas que crían pavos reales, puercoespines, avestruces y otros animales, mientras los grupos de conservación elogiaron la prohibición como un gran paso adelante, lamentablemente es insuficiente debido a que la prohibición solo cubre a los animales terrestres.<sup>12</sup>

Además, la prohibición castiga a los consumidores, pero no aborda los lazos corruptos entre los funcionarios, los intereses comerciales y los "criadores" que utilizan los permisos oficiales entregados por los gobiernos locales, para encubrir el comercio ilegal.

Asimismo, la medida deja otro vacío, debido a que permite su uso en la medicina tradicional china, incluidos los remedios basados en animales que las autoridades nacionales de salud están prescribiendo como tratamiento para el coronavirus. La ley actual permite la cría de murciélagos, pangolines y osos para hacer medicamentos a partir de sus heces, escamas y bilis, lo que impulsa la demanda de ellos y aumenta el riesgo sanitario.<sup>13</sup>

#### **IV. Conclusiones**

Mientras que desde Occidente, el uso de animales salvajes con fines medicinales o gastronómicos, atrae parte importante de críticas culturales, es poco probable que una simple prohibición general restrinja su consumo y arraigada demanda. De hecho, se cree que criminalizar el comercio obligaría a que los reguladores gubernamentales no puedan rastrear la industria, proliferando las prácticas inseguras y aumentando la probabilidad de provocar nuevos brotes.

Es por ello, que se cree que la mejor vía para detener su consumo es a través de la vía legislativa. Revisar la Ley de Protección de la Vida Silvestre para garantizar la efectividad de la normativa, junto con clarificar conceptos como la vida silvestre y hacer distinciones entre las poblaciones criadas en cautiverio y

---

<sup>11</sup> The National People's Congress of the People's Republic of China. Decision of the Standing Committee of the National People's Congress on a Complete Ban of Illegal Wildlife Trade and the Elimination of the Unhealthy Habit of Indiscriminate Wild Animal Meat Consumption For the Protection of Human Life and Health. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5fq>

<sup>12</sup> Los Angeles Times. Por qué la regulación de la vida silvestre en China no es suficiente para detener otro brote de virus. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5f6>

<sup>13</sup> *Ibíd.*

las que no.

Las prohibiciones absolutas podrían forzar a una industria clandestina que el gobierno ya está luchando por regular. Razón por la que el monitoreo de las cadenas de comercio entre la oferta y demanda de la vida silvestre deberían ser estrictamente monitoreadas por el gobierno, con el fin de controlar su consumo y evitar futuros riesgos para la salud pública.<sup>14</sup>

Según los expertos, sería posible comercializar animales salvajes en mercados establecidos y destinados a la crianza en cautiverio, mientras se establezca un manejo más estricto del ganado, el que incluya un sistema de identificación individual, para aumentar la trazabilidad de los productos.<sup>15</sup>

La capacidad de distinguir técnicamente cautivos de salvajes, fortalecería la aplicación de la ley, mientras se protejan las especies silvestres nativas y se actualicen periódicamente la lista de especies protegidas. Todo ello, junto a un aumento en las penas asociadas a la caza ilegal, y mientras su consumo y posesión sean tratados como delitos.<sup>16</sup>

Finalmente, por su parte el director general de la Organización Mundial de la Salud (OMS), Tedros Adhanom Ghebreyesus, si bien reconoció que los mercados húmedos son una fuente importante de empleo y alimentos para millones de personas en el mundo, también expresó que no están lo suficientemente regulados. "La OMS considera que estos mercados deben ser reabiertos sólo si cumplen los estándares necesarios de seguridad alimentaria e higiene", añadió Tedros.<sup>17</sup>

No obstante, numerosas ONG's alrededor del mundo, han instado al organismo internacional (OMS) que recomiende a los gobiernos decretar la prohibición permanente de los mercados húmedos en los que se venden animales exóticos, debido a los riesgos zoonóticos y porque fomentan el tráfico de especies .<sup>18</sup>

Asimismo, dichos organismos llamaron a que los gobiernos entreguen una respuesta coordinada junto con la OMS, la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y otras organizaciones multilaterales, para sensibilizar e informar claramente sobre los riesgos del comercio de vida silvestre para la salud pública, la cohesión social, la estabilidad económica y la salud individual.<sup>19</sup>

---

<sup>14</sup> Science Magazine. Wildlife consumption ban is insufficient. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5df>

<sup>15</sup> *Ibíd.*

<sup>16</sup> *Ibid* 14.

<sup>17</sup> EFE. OMS recomienda mejoras en mercados y prohibir a carne de animales salvajes. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5nu>

<sup>18</sup> Europa Press. Cerca de 250 ONS piden a la OMS que recomiende a los países que prohíban los mercados de especies exóticas. Disponible en: <http://bcn.cl/2e5og>

<sup>19</sup> *Ibíd.*