

COVID-19: Crisis económica y del empleo

Serie Minutas N° 106-20, 28/09/2020

por Marek Hoehn

Resumen

Le presente Minuta fue elaborada para apoyar la participación de la delegación parlamentaria chilena en la reunión en línea de la Red Global Parlamentaria de la OCDE en asociación con Mujeres Líderes Políticas - OECD Global Parliamentary Network in partnership with Women Political Leaders (WPL) que se sostendrá durante los días 1ero y 2 de Octubre de 2020.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Tabla de contenido

1. La peor Crisis del Empleo desde la 2a Guerra Mundial.....	3
1.1 Crisis económica y del empleo debido a la pandemia COVID-19.....	3
a) <i>Análisis del Banco Mundial</i>	3
b) <i>Fondo Monetario Internacional</i>	4
c) <i>La crisis del Empleo según la Organización Internacional del Trabajo</i>	4
d) <i>Crisis histórica según la OCDE</i>	6
2. Medidas para confrontar tanto la crisis estructural como la coyuntural.	8
2.1 G20.....	8

1. La peor Crisis del Empleo desde la 2ª Guerra Mundial

1.1 Crisis económica y del empleo debido a la pandemia COVID-19

a) Análisis del Banco Mundial

El vicepresidente del Banco Mundial para la Latinoamérica, Carlos Felipe Jaramillo, pronosticó en una entrevista con la Agencia *France Presse* (AFP) que la crisis económica causada por la pandemia del COVID-19 va a dejar a 25 millones de personas sin trabajo en Latinoamérica y el Caribe en 2020, pronosticó: *“Ya estamos pronosticando una pérdida de por lo menos 25 millones de empleo para este año 2020 y esa cifra puede ser peor dependiendo de cómo evolucione la situación de los próximos cinco o seis meses”*. Para Jaramillo, Latinoamérica nunca vivió una crisis de esta magnitud desde que hay registros históricos. *“Ninguna otra crisis había generado una caída en la producción y unos datos tan preocupantes de desempleo como estos.”*

El coronavirus llevó a un récord de 41 millones de personas sin empleo en América Latina y el Caribe, frente a un nivel de 25 millones que había en enero. La región sigue sufriendo el embate de la pandemia y superó los 4 millones de contagios, obligando a muchos países a establecer un confinamiento que genera una contracción de la economía y pérdida de empleo, para intentar frenar a un virus para el cual todavía no hay vacuna.

Con respecto a la contracción económica, Jaramillo lamentó que esta crisis arrase con muchas pequeñas y medianas empresas, que son un importante motor de empleo en la región. *“Muchas van a desaparecer y están desapareciendo, tenemos noticias, y es muy dramático porque es gente que no tiene muchos recursos, gente que le ha costado mucho”,* señaló.

Jaramillo señaló que el Banco Mundial estima que este año 50 millones de latinoamericanos van a caer por debajo de la línea de la pobreza, borrando los avances logrados desde 2002. *“Estamos estimando que 50 millones de latinoamericanos van a caer por debajo de la línea de pobreza este año. Es un retroceso muy grande”*.

Además, *“todavía estamos en una fase inicial de esta crisis”,* estimó. *“Nunca pensamos que se iba a extender varios meses y ahora aunque tenemos la esperanza de la vacuna, esas vacunas no van a estar listas (pronto), entonces esta crisis va a durar un buen periodo adicional”,* señaló.

Jaramillo considera “justificables” las políticas actuales de endeudamiento de los países de la región, en un momento en que la entidad ha desplegado cerca de 2.000 millones de dólares para responder a la crisis. *“El endeudamiento que estamos viendo hoy es para sostener gastos en programas sociales que amortiguan el impacto sobre las familias y sobre los empleos. (Es) para que el impacto de esta crisis sea menor”,* afirmó.

Para el experto, la salida de esta crisis pasa por plantearse un crecimiento “diferente”, más sustentable ambientalmente y con mayor inclusión de los jóvenes, después de que en los últimos diez años la región registrara cifras de expansión económica muy bajas. *“Yo llamaría a todos los países a que además de tratar de proteger a la población vulnerable, que empiecen a pensar en el mediano y en el largo plazo. Es importante que la región reflexione sobre su*

modelo de desarrollo, que venía arrojando resultados muy pobres antes de esta crisis", concluyó.¹

b) Fondo Monetario Internacional

Ya en abril del presente año, el Fondo Monetario Internacional había advertido que el impacto negativo de la crisis generada por el COVID-19 sobre la economía mundial será el peor que ha vivido el mundo en casi un siglo: "Anticipamos las peores consecuencias económicas desde la Gran Depresión", proyectó la directora de la institución financiera, Kristalina Georgieva. De acuerdo con la estimación del FMI, el crecimiento económico global este año será "fuertemente negativo" y para 2021 solo se verá una "recuperación parcial".

Según proyectó, los mercados emergentes y los países en desarrollo serían los más afectados y requerirán cientos de miles de millones de dólares en ayuda exterior. Para este año el FMI pronostica una contracción del PIB latinoamericano de 9,4%, con una recuperación de 3,7% en 2021. La región – muy dependiente de las exportaciones de petróleo y de materias primas agrícolas – llegó a esta crisis con tasas de crecimiento bajas de cerca de 0,1% en 2019 en comparación al avance del PIB mundial de casi 3%.

A principios de esta semana, un estudio de la ONU dijo que el 81% de la fuerza laboral mundial (estimada en 3.300 millones de personas) se encontraba con su trabajo parcial o totalmente cerrado como consecuencia de la pandemia.²

c) La crisis del Empleo según la Organización Internacional del Trabajo

La Organización Internacional del Trabajo advierte en su publicación "Observatorio de la OIT: La COVID-19 y el mundo del trabajo"³, publicada en junio de 2020, que el mercado del empleo se enfrenta con la pandemia a su "mayor crisis desde la Segunda Guerra Mundial", con 1,250 millones de trabajadores que corren el riesgo de despidos o de reducción de salarios:

- La gran mayoría de los trabajadores de todo el mundo, a saber, el 93 por ciento, sigue residiendo en países que aplican algún tipo de medida de cierre de lugares de trabajo. Esa proporción a escala mundial se ha mantenido relativamente estable desde mediados de marzo, si bien las medidas aplicadas han sido cada vez más laxas. En la actualidad, la mayor cantidad de **restricciones que afectan a trabajadores y lugares de trabajo** se producen en las Américas.

1 Ovalle, Christian: "Crisis dejará 25 millones de personas sin trabajo en Latinoamérica y el Caribe en 2020, cree el BM", en: Radio BioBio, 24 de julio de 2020, disponible en: <https://www.biobiochile.cl/noticias/economia/actualidad-economica/2020/07/24/crisis-dejara-25-millones-personas-sin-trabajo-latinoamerica-caribe-2020-cree-bm.shtml>, consultado el 22 de septiembre de 2020.

2 BBC News Mundo: "Coronavirus: las oscuras proyecciones del FMI sobre la economía mundial por los efectos del coronavirus", en: BBC News Mundo, 9 de abril de 2020, disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52225918>, consultado el 22 de septiembre de 2020.

3 OIT: "Observatorio de la OIT: La COVID-19 y el mundo del trabajo, Quinta edición. Estimaciones actualizadas y análisis", Ginebra 30 de junio de 2020, disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_749470.pdf, consultado el 22 de septiembre de 2020.

- Según se desprende de recientes estimaciones de la OIT, **la pérdida de horas de trabajo en la primera mitad de 2020 ha sido mayor que la prevista**, lo que pone de manifiesto el empeoramiento de la situación en las últimas semanas, en particular en los países en desarrollo. En el primer trimestre del año se perdió aproximadamente un 5,4 por ciento de las horas de trabajo en todo el mundo (equiparable a 155 millones de empleos a tiempo completo), con respecto al cuarto trimestre de 2019. Se prevé que en el segundo trimestre de 2020 se pierda en todo el mundo el 14,0 por ciento de las horas de trabajo (equiparable a 400 millones de empleos a tiempo completo), y que las mayores pérdidas se registren en las Américas, a razón del 18,3 por ciento.
- Los factores que determinan la pérdida de horas de trabajo varían sustancialmente en todos los países para los que se dispone de datos pertinentes. En algunos países, **la reducción de horas de trabajo y la condición de trabajador “empleado pero sin trabajo”** (por ejemplo, los empleados en situación de baja temporal) contribuyeron ampliamente a la cantidad de horas de trabajo perdidas, al tiempo que en otros, el factor determinante fue la situación de desempleo e inactividad. Esas diferencias ponen de manifiesto que **un enfoque demasiado específico en materia de desempleo no permite evaluar adecuadamente la incidencia de la pandemia** en los mercados laborales.
- Habida cuenta de que la crisis de la COVID-19 **afecta de forma desproporcionada a las mujeres** trabajadoras de muchas maneras, existe el riesgo de que se produzca un retroceso con respecto a algunos avances logrados en los últimos decenios, y de que se exacerbe la desigualdad de género en el mercado laboral. A diferencia de crisis anteriores, el empleo femenino corre un mayor riesgo que el masculino, en particular como consecuencia de los efectos de la recesión en el sector de los servicios. Por otro lado, las mujeres constituyen una gran parte de los trabajadores que realizan trabajos de primera línea, especialmente en los sectores sanitario y de asistencia social. El aumento de la carga de trabajo no remunerado de la atención sanitaria que ha provocado la crisis afecta en mayor medida a las mujeres que a los hombres.
- Según se desprende de varias previsiones de la OIT, **la recuperación del mercado laboral que se produzca en la segunda mitad de 2020 será incierta y parcial**. Con arreglo al caso hipotético de referencia, cabe prever que en el cuarto trimestre de este año se siga perdiendo alrededor del 4,9 por ciento de las horas de trabajo (equiparables a 140 millones de puestos de trabajo a tiempo completo). Con arreglo al caso más desfavorable, en el que se prevé una segunda ola de la pandemia en el segundo semestre de 2020, podría perderse hasta el 11,9 por ciento de las horas de trabajo (equiparables a 340 millones de empleos a tiempo completo) en el último trimestre del año. Aun en el caso hipotético más favorable, que prevé una rápida recuperación, es poco probable que para finales de 2020 la cantidad de horas de trabajo a escala mundial vuelva a ser la que existía antes de la crisis.

- Los resultados que se logren respecto del mercado de trabajo durante el resto de 2020 vendrán **determinados por las medidas políticas que se formulen y apliquen, así como por la evolución de la pandemia en el futuro**. Hasta ahora, la mayoría de los países han utilizado recursos, con frecuencia a una escala sin precedentes, para fomentar la economía y el empleo mediante medidas políticas pertinentes en los planos fiscal, monetario y de protección social, entre otras. Sin embargo, algunos países de ingresos bajos y medianos cuentan con un menor margen fiscal a tal efecto.
- Con objeto de facilitar una recuperación que propicie la creación de empleo, será necesario abordar los **principales retos** enumerados a continuación:
 - a) alcanzar un equilibrio en el plano político;
 - b) mantener intervenciones a la escala necesaria;
 - c) apoyar a los grupos vulnerables y los más afectados con el fin de lograr un mercado laboral más justo;
 - d) fomentar la solidaridad y el apoyo internacionales;
 - e) fortalecer el diálogo social y el respeto de los derechos en el trabajo.

En el marco de la Declaración del Centenario de la OIT sobre el futuro del trabajo adoptada en 2019, en virtud de la cual se establece un enfoque centrado en el ser humano para aumentar la inversión en la capacidad de las personas, las instituciones laborales y el empleo sostenible y decente en el futuro, se proporcionan referencias muy útiles para abordar los citados retos.

d) Crisis histórica según la OCDE

En su Informe “La economía mundial en la cuerda floja” Perspectivas Económicas de la OCDE, junio de 2020, el organismo internacional realiza un diagnóstico desalentador, establece escenarios posibles y formula recomendaciones para los gobiernos que permitirían una pronta recuperación de la actual crisis económica y del empleo causada por la pandemia de COVID-19, caracterizada como histórica.

1. Una gran incertidumbre domina las perspectivas mundiales: La pandemia de COVID-19 es una crisis de salud mundial sin precedentes en nuestra historia reciente. El brote de esta enfermedad ha provocado la recesión económica más grave registrada en casi un siglo y está causando enormes daños en la salud, el empleo y el bienestar de la población. Las Perspectivas se centran en dos escenarios igualmente probables: uno de ellos contempla un segundo brote de contagios y nuevos confinamientos antes de que finalice el 2020, el otro no prevé nuevos brotes significativos.

2. En un entorno de gran incertidumbre, se contemplan dos escenarios posibles: Las medidas de confinamiento adoptadas por la mayor parte de los gobiernos han logrado frenar la propagación del virus y reducir el número de fallecidos. No obstante, también han paralizado la actividad económica de muchos sectores, ampliado las desigualdades, perturbado la educación y socavado la confianza en el futuro. Conforme se van levantando las restricciones, el avance hacia la recuperación económica sigue siendo incierto y vulnerable a un segundo brote de contagios. Independientemente de que se produzca o no un rebrote de la enfermedad, las consecuencias serán graves y duraderas.

3. Proyecciones por país: dos escenarios posibles: La repercusión económica de los confinamientos estrictos y relativamente prolongados impuestos en Europa será especialmente dura. Las economías emergentes se enfrentan a los desafíos de unos sistemas de salud con recursos insuficientes, que se suman a las dificultades provocadas por una caída de los precios de las materias primas.

4. El desempleo se dispara: Muchos países han introducido medidas de apoyo para proteger el empleo a corto plazo en los sectores más castigados, pero los trabajadores jóvenes conforman un grupo especialmente vulnerable.

5. ¿Qué pueden hacer los gobiernos?:

- Invertir en salud: Reforzar los sistemas de salud y aumentar la oferta de equipamiento médico. Realizar test, hacer un seguimiento y rastreo de los casos y mantener la distancia social para limitar la propagación del virus. Garantizar la cooperación internacional en materia de desarrollo y distribución de vacunas y tratamientos.
- Favorecer la transición: Apoyar la transición de personas y empresas de los sectores más castigados a nuevas actividades y reforzar la protección de ingresos. Facilitar una rápida reestructuración empresarial y acelerar la digitalización. Mantener las ayudas a la liquidez y prepararse para nuevas turbulencias financieras.
- Planear la recuperación: Crear cadenas de suministro más resilientes, con mayor número de existencias y una mayor diversificación de los puntos de origen. Mantener bajos los tipos de interés y garantizar políticas de tributación y gasto público que respalden la actividad económica. Invertir en finanzas públicas en favor del bienestar de la población, enfocándose en la equidad.

6. Mantener una política fiscal de apoyo: El gasto público debería orientarse de manera acertada a respaldar a la población más vulnerable y proporcionar la inversión necesaria para lograr una transición a una economía más sostenible.

7. La OCDE y las economías emergentes se enfrentan a la recesión y la incertidumbre: La economía mundial está experimentando actualmente la recesión más profunda desde la Gran Depresión de los años 1930, con una disminución del PIB de más del 20% y un aumento del desempleo en muchos países. Incluso en los países en que las medidas de confinamiento han sido relativamente leves, los primeros datos ya dejan en claro que los costos económicos y sociales de la pandemia serán considerables. Las perspectivas de crecimiento dependen de muchos factores, entre ellos la evolución del COVID-19, la duración de los confinamientos, las repercusiones en la actividad y la implementación de una política fiscal y monetaria de apoyo. Es probable que la incertidumbre prevalezca durante un período prolongado. Dada esta incertidumbre, se han elaborado dos escenarios para reflejar la posible evolución de la economía mundial. En el escenario con segundo brote, se presume que se reanudarán los confinamientos antes de fines de 2020.⁴

4 OCDE: "La economía mundial en la cuerda floja", Perspectivas Económicas de la OCDE, junio de 2020, en: <http://www.oecd.org/perspectivas-economicas/junio-2020/>, consultado el 28 de Septiembre de 2020.

2. Medidas para confrontar tanto la crisis estructural como la coyuntural

2.1 G20

Los Ministros de Trabajo y Empleo del G20 emitieron una declaración⁵ en la que hacen hincapié en el empleo en los planes de recuperación frente a la pandemia de la COVID-19, y promover el trabajo decente para todos, en particular las mujeres y los jóvenes. Los Ministros reafirmaron su firme objetivo de promover el diálogo social y colaborar con otros ministros para velar por la coherencia de las políticas encaminadas a la adopción de medidas de respuesta eficaces, inclusivas y sostenibles.

La OIT acogió con beneplácito el compromiso del G20 de fomentar una recuperación inclusiva frente a la crisis de la COVID-19 y que haga hincapié en el empleo. Guy Ryder, Director General de la OIT, dijo que *"Es fundamental y acuciante que el G20 adopte medidas coordinadas a gran escala para afrontar los efectos de la COVID-19 en los mercados de trabajo y en la sociedad, y los Ministros de Trabajo y Empleo se han comprometido a hacer precisamente eso [...] Necesitamos solidaridad, compromiso y visión a escala mundial. Por otro lado, el G-20 tiene la oportunidad única de adoptar políticas que permitan subsanar las desigualdades que ha puesto de manifiesto la COVID-19, y sentar las bases para establecer sistemas más eficaces y más justos, a tenor de las demandas de la población."*⁶

5 G20 Labour and Employment Ministers, Ministerial Declaration Virtual Meeting - September 10, 2020, disponible en: https://g20.org/en/media/Documents/G20SS_Labour_And_Employment_Ministerial_Declaration_EN.pdf, consultado el 28 de Septiembre de 2020.

6 OIT: "La OIT acoge con beneplácito el compromiso del G20 de fomentar una recuperación inclusiva frente a la crisis de la COVID-19 y que haga hincapié en el empleo", en: https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_755021/lang-es/index.htm, consultado el 28 de Septiembre de 2020.