



Plan Nacional de Plásticos en Australia

7, junio de 2022

Autor

Anna Shchegoleva

Email: anna.shchegoleva@ug.uchile.cl

Tel.: (56) 9 67658441

Nº SUP: 135122

Resumen

Hace años, Australia se ve enfrentada a la contaminación por toneladas de residuos, particularmente plásticos. Para mitigarlo, desde el 2019 el gobierno ha llevado a cabo diversas iniciativas, que finalmente se concretaron en la elaboración del primer Plan Nacional de Plásticos, en el que se presentan los lineamientos y políticas que orientarán las acciones nacionales para enfrentar dicho problema, y alcanzar el objetivo de convertirse en un líder mundial en reciclaje y reprocesamiento de plástico.

Introducción

Entre 2019 y 2020, en Australia se consumieron cerca de 3,5 millones de toneladas de plástico, de las cuales el 60% fue importado, solo el 4% del total fue recuperado o reciclado¹ (326.600 toneladas²) y el 85% terminó en los vertederos³. Antes, el país enviaba gran parte de sus desechos al extranjero, siendo una alternativa más económica al reciclaje local, y China era un destino importante para estos desechos⁴.

No obstante, partir de enero de 2018, China prohibió la importación de más de 20 tipos de desechos sólidos, y le siguieron otros países. Esto, sumado a un costo elevado del reciclaje doméstico y la falta de infraestructura a escala para clasificar y reciclar, llevó a que más toneladas de desechos terminaran en vertederos de Australia⁵.

Para atender esta problemática, el gobierno central, junto a los gobiernos estatales y territoriales y la Asociación Australiana de Gobiernos Locales, en 2019 publicó el Plan de Acción de la Política Nacional de Residuos (“National Waste Policy Action Plan”), que establece metas nacionales hasta 2030, sentando las bases para una economía circular, donde los desechos se transformarían en materiales de alto valor; se crearían empleos, se construiría una industria más sofisticada que brindaría resultados positivos para el medio ambiente⁶.

¹ Australian Government, National Waste Report 2020. En: <https://t.ly/tgwM>

² Australian Government, Australian Plastics Flows and Fates Study 2019–20 National report. En: <https://t.ly/mpgC>

³ *Ibíd.*

⁴ Parliament of Australia, Waste management and recycling. En: <https://t.ly/7wgb>

⁵ *Ibíd.*

⁶ Australian Government, National Waste Policy Action Plan 2019. En: <https://t.ly/cKok>



Plan Nacional de Plásticos

En 2020, se llevó a cabo la primera Cumbre Nacional de Plásticos, en la cual diversas empresas prometieron colaborar en el alcance de dichas metas. El gobierno australiano reconoció que la instancia fue el primer paso en la misión nacional de plásticos, ya que reunió a más de 200 líderes y expertos de los sectores gubernamentales, industriales y comunitarios para identificar y mostrar nuevas ideas y soluciones.

Como resultado, a fines de 2021 se lanzó el primer Plan Nacional de Plásticos que pone en marcha muchas de las ideas planteadas en la Cumbre, y delimita las futuras metas y acciones para afrontar el problema de los plásticos⁷. Cada actor tiene su rol y responsabilidades para contribuir al cumplimiento de esta política, y las metas están definidas en vista al 2030.

Esta política pone énfasis en la eliminación gradual de distintos tipos de polímeros (en ciertas aplicaciones), entre ellos:

- EPS (poliestireno expandido)
- Etiquetas de envases de PVC (juguetes, canaletas para lluvia, etc.)
- PET (botellas de bebidas, frascos de alimentos, ropa, etc.)
- HDPE (cartones de leche, botellas de detergente, bolsas de cereales, etc.)
- PS (vasos, recipientes de comida para llevar, cartones de huevos, etc.)
- LDPE (envoltura adhesiva, bolsas para pan, plástico de burbujas, bolsas de basura, etc.) y
- PP (bombillas, tapas de botellas, pañales desechables, cajas de DVD/CD, etc).

Por su parte, el gobierno se propuso abordar este desafío en 5 frentes⁸:

- prevención – abordar los plásticos en su origen;
- reciclaje – tomar responsabilidad por los plásticos;
- consumidores – abordar plásticos en la vida cotidiana;
- plástico en los océanos y vías fluviales; e
- investigación, innovación y Data.

La etapa de la prevención implica empezar a evitar la utilización de plásticos innecesarios y de un solo uso. Para ello, el gobierno planea trabajar con la industria con el fin de acelerar el desplazamiento de polímeros: para julio de 2022, se planean eliminar los productos de envases de plástico no compostables que contienen tecnología fragmentable aditiva (“additive fragmentable technology”); la eliminación de las etiquetas de embalaje de PVC y de los envases de alimentos y bebidas compuestos de EPS se prevé para diciembre de 2022⁹. El plan estipula que para el 2025 el 100% de los envases sean reutilizables, reciclables o compostables.

Según la Unión Europea¹⁰, hasta el 80% del impacto ambiental que tendrá un producto se determina en la fase de diseño. Así, en 2021 se celebró la Cumbre de Diseño de Plásticos, donde los diseñadores y fabricantes mostraron sus productos sostenibles. De esta manera, el plan contempla que la industria australiana aliente el diseño de productos más duraderos y fáciles de reciclar, transitando hacia plásticos de mayor valor¹¹.

⁷ Australian Government, “National Plastics Plan 2021”. En: <https://t.ly/FNVI>

⁸ Australian Government, “National Plastics Plan 2021”. En: <https://t.ly/J8xn>

⁹ *Ibíd.*

¹⁰ Publications Office of the European Union, “How ecodesign can help the environment by making products smarter”. En: <https://t.ly/usDG>

¹¹ Australian Government, “National Plastics Plan 2021”. En: <https://t.ly/Mp2T>



En segundo lugar, menciona que Australia tiene por objetivo convertirse en el líder mundial en reciclaje y reprocesamiento de plástico, por lo que necesita modernizar y potenciar su capacidad de reciclar sus desechos. Se estima que con la ayuda del Fondo de Modernización del Reciclaje (“The Recycling Modernisation Fund”)¹², el Plan de Acción de la Política Nacional de Residuos y la futura financiación en el marco de la Estrategia de Fabricación Moderna (“Modern Manufacturing Strategy”)¹³, su capacidad de reciclaje anual se duplicará para 2025¹⁴.

También, se establecieron Estándares de Rendimiento de Materiales (“Material Performance Standards”), que orientarán el trabajo en toda la cadena de suministro de reciclaje de plásticos para las instalaciones de recuperación de materiales. Además, a través del programa Member Pledge de la Australian Packaging Covenant Organisation (APCO)¹⁵, las empresas se comprometerán a aumentar su uso de contenido reciclado. Finalmente, con la ayuda de diversas asociaciones, se evaluarán los procesos de recolección y la viabilidad de reprocesar los residuos de envases en áreas remotas y regiones¹⁶.

En tercer lugar, la sección de los consumidores se centra en las barreras a las que se enfrentan los australianos para reciclar correctamente. La falta de educación en torno a temas sobre el reciclaje produce mayor contaminación, lo cual reduce significativamente el valor económico de los materiales reciclables y hace que se envíen a vertederos. Para atenderlo, Australia planea acelerar el lanzamiento de la Etiqueta de Reciclaje de Australasia (ARL), que contiene instrucciones fáciles de entender sobre cómo desechar correctamente cada parte del empaque de un producto; se planea que, a fines de 2023, cerca del 80% de los productos de los supermercados ya tengan la etiqueta. Aparte, en 2021 a nivel nacional se lanzó la aplicación Recycle Mate que, utilizando la cámara del celular, le ayuda a los consumidores a determinar si un producto es reciclable o no.

Asimismo, el plan enfatiza que el gobierno va a trabajar con los estados y territorios para armonizar tanto la recolección del reciclaje en la acera (“Kerbside Recycling Collection”), como también para alinear los aspectos de los esquemas de depósito de contenedores (“Container Deposit Schemes”).

En cuarto lugar, el plan pone énfasis en proteger los océanos y vías fluviales de la contaminación por plástico y microplásticos. Así, considerando que las aguas residuales son una vía clave para que ingresen al medio ambiente marino, el gobierno ha apoyado a la industria en la eliminación de las microesferas del 99,3% de los productos cosméticos, de cuidado personal y de limpieza que se venden en Australia¹⁷. A largo plazo, las autoridades planean trabajar con los sectores textiles y de electrodomésticos para introducir los filtros de microfibra en nuevas lavadoras residenciales y comerciales; cuya meta es el 1 de julio de 2030.

En el mismo frente, el plan destaca que la administración comunitaria es clave para eliminar la basura de las vías fluviales y playas; así las autoridades están apoyando a las comunidades locales para impulsar la limpieza de la basura plástica: en 2019-20 se invirtieron U\$12.7 millones en más de 1330 proyectos¹⁸.

¹² Australian Government, Investing in Australia's waste and recycling infrastructure. En: <https://t.ly/xbbo>

¹³ Australian Government, Make it Happen: Modern Manufacturing Strategy. En: <https://t.ly/Pxzg>

¹⁴ Australian Government, “National Plastics Plan 2021”. En: <https://t.ly/POXjv>

¹⁵ APCO. En: <https://t.ly/cNOT>

¹⁶ Australian Government, “National Plastics Plan 2021”. En: <https://t.ly/zLS1>

¹⁷ Ibíd.

¹⁸ Ibíd.



Finalmente, la quinta parte de investigación, innovación y datos comprende que las buenas decisiones se basan en buena información, y las nuevas tecnologías de reciclaje crearán nuevas posibilidades. De esta manera, el gobierno invirtió cerca de U\$14.5 millones (2020-2024) en el desarrollo de una plataforma de visualización de datos de residuos (“Waste Data Visualisation Platform”)¹⁹, cuya finalidad es reunir datos para proporcionar información coherente en tiempo real, que ayudará a comprender los volúmenes, el valor y el movimiento del plástico a través de la economía; esto respaldará una toma de decisiones efectiva y se espera que creará nuevas oportunidades económicas para las empresas.

Por otra parte, en el marco de los Proyectos de Centros de Investigación Cooperativa (CRC-P), se están invirtiendo U\$20.5 millones en proyectos que desarrollan formas innovadoras de reciclar plásticos, para así reducir los desechos que van a los vertederos.²⁰

Políticas e iniciativas en Chile

De acuerdo con la Asociación Gremial de Industriales del Plástico (ASIPLA), de las 970.000 toneladas de plástico que se consumieron en Chile el 2020, se reciclaron 92.716, lo que equivale a un 9,6% del consumo. De 2018 a 2020, la tasa de reciclaje aumentó un 11%; pero, según la asociación, la pandemia impidió un crecimiento más acelerado del que se hubiese proyectado.²¹

El aumento en la proporción del plástico reciclado es el resultado de diversas políticas e iniciativas medioambientales que se han llevado a cabo en nuestro país durante los últimos años. Entre las políticas gubernamentales se encuentra la promulgación, en mayo de 2016, de la Ley N°20.920, cuyo objeto es disminuir la generación de residuos y fomentar su reutilización, reciclaje y otro tipo de valorización, a través de la instauración de la Responsabilidad Extendida del Productor (REP) y otros instrumentos de gestión de residuos²².

En julio de 2018, se promulgó la Ley N°21.100, que prohíbe la entrega de bolsas plásticas de comercio en todo el territorio nacional²³. El mismo año, en el marco del Pacto Chileno de los Plásticos, la Fundación Chile presentó una hoja de ruta que busca convertirse en la estrategia nacional del uso de envases y embalajes plásticos, y su objetivo es ser una herramienta que entregue lineamientos concretos a todos los actores involucrados en la cadena de valor de los plásticos²⁴. En la misma línea, en junio de 2021 se aprobó la Hoja de Ruta de Economía Circular (2020-2040)²⁵, y una de las acciones que se incluyeron fue el desarrollo de una ecoetiqueta; así, en enero de 2022 se inició el proceso regulatorio que hará obligatorio el etiquetado con la información de reciclaje de los envases y embalajes²⁶.

Más adelante, en agosto de 2021 se promulgó la Ley N°21.368, para regular la entrega de plásticos de un solo uso en establecimientos de expendio de alimentos, y fomenta la reutilización y la certificación de los plásticos de un solo uso, y la regulación de las botellas plásticas desechables²⁷. El mismo mes, el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad aprobó la Estrategia Nacional para la Gestión de Residuos Marinos y Microplásticos²⁸ (2021-2030), en la

¹⁹ Australian Government, National waste and resource recovery data hub. En: <https://t.ly/7UUo>

²⁰ Australian Government, “National Plastics Plan 2021”. En: <https://t.ly/QT3k>

²¹ ASIPLA, 2° Estudio sobre reciclaje de plásticos en Chile. En: <https://t.ly/wyvg>

²² Biblioteca del Congreso Nacional, Ley N°20.920. En: <https://t.ly/8wGm>

²³ Biblioteca del Congreso Nacional, Ley N°21.100. En: <https://t.ly/jTdG>

²⁴ Fundación Chile, Pacto Chileno de los Plásticos. En: <https://t.ly/DGGs>

²⁵ Ministerio del Medio Ambiente, Hoja de Ruta. En: <https://t.ly/M-0l>

²⁶ Gobierno de Chile, “MMA anuncia inicio del proceso regulatorio para ecoetiquetado obligatorio”. En: <https://t.ly/ibBs>

²⁷ Biblioteca del Congreso Nacional, Ley N°21.368. En: <https://t.ly/sZ-D>

²⁸ MMA, Estrategia Nacional para la Gestión de Residuos Marinos y Microplásticos. En: <https://t.ly/i2Q9>



cual se aborda la educación ambiental sobre residuos marinos, la investigación e innovación y el emprendimiento nacional sobre estas materias.

Conclusiones

Tanto en Chile como en Australia se han hecho significativos avances en la lucha contra los desechos plásticos, donde los gobiernos han asumido un liderazgo y compromiso en la materia. A la luz de la experiencia nacional, el plan australiano presenta varios puntos innovadores.

En primer lugar, se destacó la importancia del diseño como un elemento crucial para que la industria comience a utilizar productos más simplificados y sostenibles, dado que tendrían más probabilidades de ser reciclados. Para apoyar este proceso, a través de la Cumbre de Diseño de Plásticos el gobierno les dio espacio a diversos actores privados para presentar sus innovadores productos.

Por otro lado, en comparación con la política del etiquetado de Australia, que busca ser implementada en la mayoría de los supermercados ya a fines de 2023, la etiqueta chilena sería introducida totalmente en un plazo de 10 años desde la dictación de la ley. No obstante, a diferencia de la política australiana, uno de los artículos de la ley nacional contempla el doble etiquetado: el primer sello indicará cómo reciclar cada parte del producto, y el segundo deberá transparentar el impacto ambiental que implica el proceso de producción de un determinado bien o producto²⁹.

En tercer lugar, en varios aspectos el plan de Australia destaca que el gobierno tiene que armonizar las distintas políticas de reciclaje con todos los estados y territorios, para alinear su implementación. En Chile, un estudio reciente arrojó que apenas el 13,9% de los residuos a nivel nacional llegan a puntos verdes para poder ser tratados, y se muestra que la cantidad de puntos de reciclaje varía según región, ciudad y comuna³⁰. Para aumentar la tasa de reciclaje de residuos domiciliarios, se necesitan sistemas de recolección diferenciados, como el aumento de disponibilidad de puntos limpios en todo el país o el sistema de recolección puerta a puerta, acompañados de educación civil en torno a la materia³¹.

De igual manera, cabe mencionar que, a pesar de existir desde 2010 una división de Educación Ambiental y Participación Ciudadana³², es clave fortalecer en nuestro país la educación en consumo responsable y reciclaje, a través de planes que promuevan un cambio de comportamiento, tal como se ha llevado a cabo en algunos gobiernos territoriales de Australia³³. Todo ello en sintonía con el Objetivo N°12 de la Agenda 2030 y la promoción de información y conocimiento que garantice prácticas sostenibles a la hora del consumo y la producción.

En resumen, Chile, al igual que Australia, ha estado elaborando nuevas leyes y promoviendo distintas iniciativas para potenciar su capacidad de recuperación y el reciclaje en todo el país. Tal como ocurre en Australia, sería pertinente en nuestro país un mayor trabajo en la coordinación y alineación de metas y objetivos entre todas las regiones, municipalidades y comunas, para armonizar las políticas que tienen que implementarse y avanzar al mismo paso en combatir la creciente contaminación por residuos.

²⁹ Diario Constitucional, "Proyecto de ley establece la creación de una política nacional de eco-etiquetado y fija sus criterios". En: <https://t.ly/Bv4J>

³⁰ Corporación Ciudades, Residuos y Reciclaje (mayo 2022). En: <https://t.ly/xxfd>

³¹ InduAmbiente, "Reciclaje domiciliario en Chile asciende apenas al 13,9%". En: <https://t.ly/lhLT>

³² Ministerio del Medio Ambiente, Educación Ambiental. En: <https://t.ly/J-pB>

³³ NSW Government, "NSW Waste Less, Recycle More education strategy 2016–21" En: <https://t.ly/w5Ty>