



Perfil de acciones:

José Miguel Insulza en el Asia Pacífico y OEA

Autores

Pablo Morales Estay
Programa Asia Pacífico
Departamento de Estudios
Email: pmoralesestay@bcn.cl

Resumen

Durante su gestión como ministro de Relaciones Exteriores de Chile (1994-1999), José Miguel Insulza desempeñó un papel clave en la política exterior chilena. Si bien ninguno de los acuerdos comerciales vigentes con los países del Asia Pacífico fue firmado mientras desempeñaba ese cargo, los vínculos que se gestaron bajo ese periodo, permitieron insertar al país en esa región y sentar las bases de los tratados posteriormente firmados.

Contexto

Documento solicitado por el
senador Francisco Chahuán

Durante el gobierno de Ricardo Lagos (2000-2005), Insulza fue partícipe de una renovada y fructífera etapa del país, en materia de apertura diplomática y comercial, reflejo de ello fue el inicio de las negociaciones del TLC con China, Japón e India, y la entrada en vigencia del TLC con Corea.

Tras ello, fue electo Secretario General de la OEA (2005-2015), cargo que enfrentó varios desafíos, entre ellos el manejo de tensiones políticas en América Latina, incluyendo las crisis en Nicaragua, Bolivia, Ecuador, Guatemala, Cuba y Honduras.

Nº SUP: 141078

Introducción

Durante su gestión como ministro de Relaciones Exteriores de Chile entre 1994 y 1999, José Miguel Insulza desempeñó un papel clave en la política exterior chilena, participando activamente en el fortalecimiento de las relaciones de nuestro país –tanto a nivel regional como internacional- junto con la promoción de la cooperación internacional.

Bajo su cargo de canciller, Chile firmó acuerdos comerciales con el Mercosur (1996), México (1999) y fue sede de la VI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Además (1996), inició esfuerzos desde la Cancillería para restablecer las relaciones diplomáticas con Cuba a nivel de embajadores, coordinando la visita de Fidel Castro a Chile (1996).

A nivel extra regional, destacan los acercamientos diplomáticos y comerciales con Estados Unidos, al iniciarse en 1994 las primeras negociaciones para un TLC, al que más tarde le siguió la firma del acuerdo con Canadá en 1996.

Con motivo de responder a la solicitud emanada de la oficina del senador Francisco Chahuán, en el presente documento se revisarán las principales acciones y gestiones de José Miguel Insulza, con foco en la región del Asia Pacífico, así como su liderazgo a través de organismos internacionales.

I. Asia Pacífico

Si bien ninguno de los acuerdos comerciales vigentes de Chile con los países del Asia Pacífico fue firmado durante su gestión como canciller, los vínculos que se gestaron bajo el mandato del presidente Eduardo Frei, permitieron sentar las bases de los tratados posteriormente firmados durante el gobierno de Ricardo Lagos.

Esto queda de manifiesto en el importante intercambio de alto nivel, visitas y avances que realizó nuestro país principalmente con China, Japón y Singapur. Cabe mencionar, que si bien no en todos los hitos seleccionados figura explícitamente la participación de José Miguel Insulza, dado su cargo de canciller, se subentiende su rol e involucramiento en estos hechos. A continuación, una revisión¹ de los principales hitos realizados durante su gestión de 1994 a 1999:

- 1994 (marzo): firma convenio sobre estímulo y protección mutua de inversión con China.
- 1994: Chile ingresa a APEC como miembro pleno durante la Reunión Ministerial de Jakarta, Indonesia. Primer país sudamericano miembro APEC.
- 1994 (noviembre): Visita oficial de Chile a Australia, Indonesia, Japón y Corea del Sur. Durante la cumbre APEC en Indonesia, el presidente Frei se reunió con el presidente chino, Jiang Zemin.
- 1995: Segundo viaje oficial a Japón del presidente Eduardo Frei. Asistió el canciller Insulza, el ministro de Economía y una numerosa delegación.
- 1995 (noviembre): el Presidente Frei es recibido en Beijing por el presidente Jiang. Frei se reúne con el primer ministro chino, Li Peng; para la firma de convenio sobre transporte marítimo y el memorando de entendimiento (MoU) sobre cooperación pesquera.
- 1996 (enero): el presidente Frei recibió en La Moneda al viceprimer ministro chino, Zhu Rongji
- 1996 (mayo): el Presidente Frei realiza su segundo viaje a China
- 1996 (agosto): visita del primer ministro de Japón, Ryutaro Hashimoto, a Chile. Primer PM japonés en visitar nuestro país.
- 1996 (noviembre): primera visita oficial del presidente Eduardo Frei a Singapur. Se firman seis MoU (Memorando de Entendimiento)
- 1996 (noviembre): visita Chile el primer ministro chino Li Peng y firma de convenios de cooperación espacial, agrícola, ganadera y ciencia y tecnología.
- 1997: Tercer viaje oficial a Japón del presidente Eduardo Frei
- 1997: visita oficial de las Altezas Imperiales el Príncipe y la Princesa Hitachi a Chile
- 1998: Insulza viaja a China en su rol de canciller. Se dio inicio al acercamiento de las relaciones con el gigante asiático en temas mineros.

¹ El detalle de las fuentes utilizadas para este apartado, está disponible al final del documento en las Referencias.

- 1998: visita oficial a Chile del primer ministro de Singapur Goh Chok Tong, reunión con el canciller Insulza, entre otras autoridades.
- 1999: anuncian comienzo de las negociaciones TLC con Corea del Sur. El primero con una economía del Asia Pacífico.

En junio de 1999, José Miguel Insulza ejerció el cargo de ministro Secretario General de la Presidencia, hasta finalizar el gobierno del presidente Frei en marzo de 2000. Con la llegada del presidente Ricardo Lagos, fue nombrado ministro del Interior, cargo que ejerció desde el 2000 a 2005.

Durante este periodo, si bien ya no era titular de la cartera a cargo de las relaciones internacionales, fue partícipe de una renovada y fructífera etapa del país, en materia de apertura diplomática y comercial. De este modo, es posible inferir que dado su cargo anterior, aportó a mantener la continuidad de la apuesta de Chile por el Asia, más aún entendiendo que la política exterior la maneja el Presidente y él, ofició de “vicepresidente”².

A continuación, una revisión³ de los principales hitos realizados durante 2000 y 2005:

- 2001: ministro de Comercio e Industria de Singapur George Yeo viaja a una misión comercial a Chile. El ministro Yeo se reunió con el ministro del Interior, José Miguel Insulza, el ministro(s) de Relaciones Exteriores, Heraldo Muñoz y altos funcionarios del gobierno.
- 2001: gira del presidente Lagos a Singapur.
- 2002 (junio): inicio de negociaciones TLC con China
- 2003 (febrero): gira presidente Ricardo Lagos por Japón y Corea del Sur. En Seúl, el mandatario firmó el TLC con su homólogo surcoreano Kim Dae Jung.
- 2003: Chile acepta la propuesta de India para negociar un Acuerdo de Alcance Parcial (AAP)
- 2002: comienzas las negociaciones del Acuerdo P4 (Singapur, Nueva Zelandia, Brunei y Chile)
- 2004 (abril): Entra en vigencia el acuerdo de Libre Comercio con Corea del Sur
- 2004 (abril): el presidente Ricardo Lagos visita nuevamente Singapur
- 2004 (mayo): los ministros japoneses de Educación, Takeo Kawamura, y el de Finanzas, Sadakazu Tanigaki, visitaron nuestro país y sostuvieron reuniones bilaterales con el ministro Insulza.
- 2004 (noviembre): lanzamiento de las tratativas para un TLC con China, durante la Cumbre de Líderes APEC, Santiago.
- 2004 (noviembre): anuncio de intenciones de negociar un TLC con Japón, durante la Cumbre de Líderes APEC, Santiago.
- 2005 (enero): inicio formal de las negociaciones del Acuerdo de Alcance Parcial con India, durante la visita del presidente Lagos al país asiático.

II. Organismos internacionales

En 2005, luego de finalizar el gobierno del presidente Lagos (2000-2005), Insulza desarrolló labores en la arena internacional y consiguió -tras una reñida votación- hacerse con la Secretaría General de la

² En el entendido que ante la ausencia del Primer Mandatario es quien lo sucede.

³ El detalle de las fuentes utilizadas para este apartado, está disponible al final del documento en las Referencias

Organización de Estados Americanos (OEA), que disputó con el entonces canciller mexicano Luis Ernesto Derbez.

Si bien en 2009 su nombre sonó como uno de los posibles presidenciables en Chile, en enero del mismo año renunció a esta aspiración y apostó por un segundo periodo en el organismo internacional, siendo finalmente reelegido Secretario General de la OEA, en marzo de 2010.

Durante sus 10 años en ese rol (2005-2015) enfrentó numerosos desafíos, entre ellos las tensiones políticas en América Latina –con énfasis en Centroamérica- y críticas por el manejo contra los abusos de derechos humanos (aumento de denuncias⁴), ello a pesar del incremento presupuestario que experimentó la Corte Interamericana de Derechos Humanos durante su gestión⁵ (OEA, s/f).

Asimismo, se destacó por su enfoque en la democracia y la seguridad regional, aunque también fue objeto de controversia, en el manejo del golpe de Estado de Honduras en 2009 y especialmente en su interacción con líderes como el entonces presidente de Venezuela, Hugo Chávez (Emol, 2010).

Por otro lado, en cuanto a sus logros, se encuentra la mediación en la crisis política de Nicaragua en 2005; la participación en el proceso de cambio y transformación democrática en Bolivia entre 2006 y 2009; el apoyo al restablecimiento de la Corte Suprema de Justicia de Ecuador en 2005; y al proceso de reforma constitucional de Nicaragua en 2007-2008. También se cuenta la crisis política en Guatemala de mayo de 2009, y la intervención y mediación en la crisis colombo-ecuatoriana en 2008, así como el levantamiento consensuado de la suspensión de Cuba en el organismo en 2009 y la larga disputa entre Costa Rica y Nicaragua entre 2010 y 2011 (OEA, s/f).

Tras finalizar su segundo periodo en la OEA, en noviembre de 2015, Insulza fue nombrado agente de Chile en el litigio marítimo con Bolivia ante la Corte Internacional de Justicia (CIJ); cargo al que un año más tarde renunció (noviembre 2016) con motivo de su precandidatura presidencial.

Referencias

Aduanas (s/f). Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC). En: <https://www.aduana.cl/foro-de-cooperacion-economica-de-asia-pacifico-apec/aduana/2007-02-28/103547.html>

Aduanas (s/fa). Acuerdo de Alcance Parcial Chile-India. En: <https://www.aduana.cl/acuerdo-de-alcance-parcial-chile-india/aduana/2007-02-28/102654.html>

Biblioteca del Congreso Nacional (2009). Los años en Asia del embajador Octavio Errázuriz. En: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/octavio-errazuriz-embajador-china>

⁴ Las denuncias de violaciones a los derechos humanos aumentaron de 6.417 durante el período 1997 - 2004 a 14.133 entre 2005 y 2014. Sólo en 2015 las denuncias se quintuplicaron a las que se realizaron en 1997. Del mismo modo los casos enviados a la Corte Interamericana de Derechos Humanos por la Comisión aumentaron de 54 en el período 1997 - 2004 a 120 durante el período 2005 - 2014 (OEA, s/f).

⁵ El incremento presupuestario fue, desde los 2.9 millones de dólares que percibía la Comisión en 2005 para el desarrollo de sus actividades, a 5.5 millones en 2015. De igual manera, se duplicó el presupuesto de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, al favorecer su aumento desde los 1.4 millones de dólares de que disponía en 2005 a más de 2.7 millones en 2015. En total, el apoyo presupuestario de la Secretaría General al Sistema Interamericano de Derechos Humanos se expresó en un incremento desde los 4.3 millones que recibían en 2005 la Comisión y la Corte, a los 8.2 millones que recibirán en 2015 (OEA, s/f).

- Biblioteca del Congreso Nacional (s/f). Eduardo Frei Ruiz-Tagle. En: https://www.bcn.cl/historiapolitica/resenas_biograficas/wiki/Eduardo_Frei_Ruiz-Tagle
- Biblioteca del Congreso Nacional (2007). Chile-Japón: una amistad centenaria. En: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/chile-japon-una-amistad-centenaria>
- Biblioteca del Congreso Nacional (2017). Informe histórico político acerca de la relación entre los Congresos de Chile y Japón. En: https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/24479/1/Informe_historico_politico_acerca_de_la_relacion_entre_los_Congresos_de_Chile_y_Japon.pdf
- CIBOD (2021). José Miguel Insulza. En: https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/chile/jose_miguel_insulza_salinas
- Embajada de Chile en Singapur (2019). CONEXIONES INESPERADAS - Unexpected Connections. En: https://www.chile.gob.cl/republica-de-singapur/site/docs/20170801/20170801093248/unexpected_connections_40_years_chile_spore.pdf
- Emol (2010). Hugo Chávez califica a José Miguel Insulza de "irresponsable" y dice que le da "lástima". En: <https://www.emol.com/noticias/internacional/2010/11/11/446829/hugo-chavez-califica-a-jose-miguel-insulza-de-irresponsable-y-dice-que-le-da-lastima.html>
- OEA (s/f). Jose Miguel Insulza – Gobernabilidad democrática. OEA: 2005-2015. En: <https://www.oas.org/docs/publications/gobernabilidad-democratica-esp-web.pdf>
- Universidad de Chile (1997). La política multilateral de Chile en Asia-Pacífico. En: <https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/123749/La-politica-multilateral-de-chile-en-asia-pacifico.pdf?sequence=1>
- Scielo (2020). Relaciones bilaterales Japón-Chile (1990-1997): contra la incertidumbre, la alianza estratégica. En: <https://www.scielo.cl/pdf/ssa/v20n1/0719-0948-ssa-20-01-55.pdf>
- Subrei (2009). Chile: 20 años de negociaciones comerciales. En: https://www.subrei.gob.cl/docs/default-source/default-document-library/chile-20-anos-de-negociaciones-comerciales1.pdf?sfvrsn=a22683c9_0

Nota aclaratoria

Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional de Chile, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.



Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)