



Relaciones bilaterales y legislativas

entre Chile y China

11, agosto de 2021

Autor

Pablo Morales Estay
Email: pmoralesestay@bcn.cl
Tel.: (56) 22701888
Nº SUP: 131862

Resumen

La nueva etapa de relaciones bilaterales entre Chile y China, está marcada por el intercambio cultural, científico y tecnológico. La consolidación de los instrumentos políticos y comerciales que han cimentado la relación, abren puertas a nuevos ámbitos de cooperación más profundas e integrales. La conmemoración de los 50 años de relaciones bilaterales entre ambos países, ha permitido plantear nuevos desafíos en miras a una relación basada en la confianza y la proyección en el futuro.

Introducción

En 2020, las relaciones bilaterales entre Chile y China cumplieron 50 años. Desde sus inicios y hasta los primeros años del siglo XXI, ha estado marcada por una serie de hitos conocidos tradicionalmente como los “cuatro primeros”¹, sin embargo, durante la última década es posible visualizar una nueva etapa en las relaciones.

Ello porque la maduración de los vínculos ha traído consigo el interés por la profundización tanto de los instrumentos comerciales como políticos vigentes, llevando las relaciones bilaterales al siguiente nivel, en miras a una mayor intercambio en nuevas áreas.

Reflejo de ello fue el acuerdo de Asociación Estratégica Integral, suscrito en noviembre de 2016, durante la visita del presidente chino Xi Jinping a nuestro país, que permitió elevar la relación bilateral y otorgar una categoría especial que China guarda para países con una relación sólida y con perspectivas de desarrollo.

Asimismo, en marzo de 2019 -y tras dos años de negociaciones- entró en vigencia el Protocolo de Modernización del TLC Chile-China, acuerdo que permitió actualizar el tratado de libre comercio vigente desde 2006, y mejoró el acceso al mercado chino junto con ampliar los capítulos de cooperación a nuevas materias.

¹ En 1970, Chile fue el primer país de América del Sur en establecer relaciones diplomáticas con China; en 1999, el primer país latinoamericano en apoyar el ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC); en 2004, el primer país de América Latina en reconocer a China como economía de mercado; y en 2005, el primero de la región en suscribir un Tratado de Libre Comercio con China.



Desafíos y oportunidad a futuro

Tras establecer nuevos mecanismos políticos y comerciales, los desafíos a futuro en materia bilateral van de la mano con la exploración de nuevas áreas de intercambio y cooperación. De este modo, el intercambio cultural, tiene un espacio preponderante para los próximos años, junto a otras áreas que despiertan interés como lo es el intercambio científico-tecnológico, astronómico y antártico. A ello se suma, el reciente interés de las inversiones chinas en nuestro país, que abre importantes oportunidades en ámbitos como las energías renovables, la investigación e innovación.

Es así como en los últimos años, el acercamiento cultural se ha materializado no solo a través de cursos de idiomas, historia, literatura, actividades y talleres, sino también por los numerosos estudiantes chilenos en China que han realizado estudios superiores en prestigiosas universidades y que hoy se encuentran agrupados en la Red ChileChina, al igual que en otras instancias como la Asociación de Becarios y Ex Becarios Chilenos en China (ABECC).²

La enseñanza del idioma chino mandarín ha sido un éxito en nuestro país y desde el establecimiento del primer Instituto Confucio en 2008 a la fecha, miles de estudiantes nacionales (más de 5.804 matrículas en modalidad presencial) han optado por ello. Asimismo, la instalación del Centro Regional de Institutos Confucio para América Latina (Crical) en 2014, fue una apuesta en la materia, el que luego de más de una década se ha convertido en un articulador y difusor de la cultura china en nuestro país y la región.

En la actualidad, la Fundación CLEC Oficina Regional para América Latina y el Caribe (ex Crical), es quien continúa esa labor y es la encargada de promover la enseñanza del idioma chino mandarín en nuestro país y la región.

En diciembre 2020, y en marco de la conmemoración de relaciones bilaterales, se realizó el seminario “50 años: Intercambios culturales entre China y Chile”, organizado por el Grupo de Medios de China desde Beijing, junto con la participación del Embajador de Chile en China, Luis Schmidt, y el embajador plenipotenciario de Chile en el Asia Pacífico, el ex presidente Eduardo Frei. En el encuentro se recordó los históricos vínculos culturales establecidos por Pablo Neruda, destacando la importancia de la diplomacia cultural china y el aprendizaje para Chile de una nación con una tradición de más de 4.000 años de historia.³

Por otro lado, con respecto a nuevas áreas de cooperación en el ámbito científico, destaca el IV Plan de Acción en Ciencia y Tecnología (2019-2022) entre ambos países y que ha permitido institucionalizar el intercambio en la materia desde 2011, en diversas áreas como la astronomía; geología; marítima y antártica; gestión de emergencias; telecomunicaciones; entre otras.⁴

Por su parte, en agosto de 2021, el anuncio de la instalación en Chile del laboratorio Sinovac, abre importantes aristas en la materia. Por un lado, le permite a nuestro país retomar la producción de vacunas -una industria que se había perdido hace más de 15 años y que ante la pandemia se identifica

² El Mostrador, “La cultura es la piedra angular del engranaje Chile-China”. En: <http://bcn.cl/2quuk>

³ Cooperativa, “El intercambio cultural como factor principal en la relación entre Chile y China”. En: <http://bcn.cl/2quum>

⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores, “Chile y China firman acuerdos para afianzar su relación bilateral”. En: <http://bcn.cl/2quus>



como estratégica para el futuro nacional- y por otro lado, traerá consigo la anhelada transferencia tecnológica, una oportunidad de cooperación a nivel investigativo con las universidades involucradas, pero también de conocimiento (know how) y nuevos puestos de trabajo especializados para profesionales chilenos en el ámbito de las ciencias.

Relaciones legislativas

Durante la negociación del TLC Chile-China (2002-2006), el intercambio parlamentario entre ambos países fue numeroso y nutrido, como reflejo del acercamiento a nivel Ejecutivo que implicaba el acuerdo y del interés político por estrechar lazos entre el Congreso Nacional de Chile y la Asamblea Popular Nacional de China.

Es así como durante esos años (2002-2006), vinieron a nuestro país 11 delegaciones parlamentarias chinas, mientras los parlamentarios nacionales fueron a Beijing en dos oportunidades. Dicha intensificación del intercambio, dio paso al establecimiento del Comité de Diálogo Político Chile China a fines de 2005, y la realización de su primera sesión, en septiembre de 2006 en Valparaíso junto a la delegación china liderada por Lu Cong y Wu Bangguo.

A partir de entonces, el Comité de Diálogo Político experimentó una periodicidad anual de los encuentros entre ambos países. En noviembre de 2018, se realizó en Santiago la XII Sesión del Comité de Diálogo Político, liderada a nivel nacional por el diputado Issa Kort, y su contraparte china el delegado Lu Peijun.⁵

En enero de 2019, una delegación chilena compuesta por ocho diputados visitaron Shanghai y Beijing, en marco de las actividades realizadas por el Grupo Interparlamentario de amistad Chile-China y gracias a la invitación del Consejo Consultivo Político de la República Popular China. Mientras que en abril del mismo año, siete parlamentarios nacionales acompañaron al presidente de la República a la gira oficial por China, en el contexto de la participación en el Foro de Cooperación Internacional “La Franja y la Ruta”.

No obstante, la XIII Sesión del Comité contemplada a fines de 2019, no se pudo realizar luego de suspenderse la Cumbre APEC en nuestro país, la que más tarde se vio nuevamente aplazada en 2020, ante la emergencia sanitaria y actual pandemia.

En paralelo a ello, desde el Congreso, y en marco de la conmemoración del aniversario de relaciones bilaterales en 2020, se elaboró una publicación titulada “50 años hacia el futuro: Desafíos de Chile-China”⁶, con el fin de relevar políticas públicas chinas de relevancia para nuestro país y que podrían aportar al debate legislativo futuro en materias como la seguridad, energías renovables, robótica, comercio electrónico, entre otras.

Todas ellas, materias donde China lidera a nivel internacional y cuenta con una vasta experiencia,

⁵ Biblioteca del Congreso Nacional, “Importantes acuerdos dejó una nueva reunión del Comité de Diálogo Político”. En: <http://bcn.cl/27sew>

⁶ Biblioteca del Congreso Nacional, “50 años hacia el futuro: Desafíos de Chile-China”. En: <http://bcn.cl/2qu52>



capaz de poder ser destacada y compartida, a través del intercambio de experiencias y buenas prácticas. Para abordar el contenido de la publicación, en diciembre de 2020, se realizó un conversatorio de manera telemática, liderado por el diputado Issa Kort, presidente del Capítulo Chileno del Comité de Diálogo Político Chile-China, junto con la participación del encargado de negocios de la Embajada de China en Chile, Zhou Yi.

Conclusiones

La maduración de las relaciones bilaterales entre Chile y China, ha traído consigo la materialización de una serie de acuerdos y acciones concretas, donde la cultura, la ciencia y la tecnología son la punta de lanza en esta nueva etapa.

Las positivas cifras en materia económica y comercial, como fruto de la entrada en vigencia del TLC en 2006 y el acuerdo de inversiones en 2016, ha permitido abrir paso a nuevas áreas de cooperación donde Chile tiene mucho que aprender. Las recientes inversiones chinas en nuestro país, traen consigo dinamismo en áreas poco tradicionales como la investigación y las ciencias, alejándola de las tradicionales áreas de inversión de capitales en minería y energía.

A nivel Ejecutivo, existe un nutrido intercambio bilateral y numerosas instancias de encuentro, que facilitan la cooperación y el diálogo. Es por ello, que desde el Congreso, cobra aún más relevancia fortalecer el intercambio de experiencias a través de instancias institucionalizadas como el Comité de Diálogo Político, que en 2021 cumple 16 años de funcionamiento y que le permiten al Poder Legislativo contar con un intercambio de alto nivel, con políticos y representantes locales chinos.

Asimismo, es importante mencionar que el intercambio parlamentario no solo se ha limitado al Comité de Diálogo Político, sino también a otras instancias políticas locales, que permitan conocer sobre las experiencias aplicadas en políticas públicas a nivel provincial, facilitando el entendimiento a una menor escala dadas las grandes dimensiones de China.

Las visitas de delegaciones de asambleas provinciales chinas a Chile, tanto al Congreso como a regiones, permite descentralizar el intercambio político y fomentar una relación más horizontal entre unidades administrativas complementarias y con afinidades productivas, en miras a poder operacionalizar nuevos mecanismos de cooperación e intercambio. Reflejo de ello son los numerosos hermanamientos Chile-China entre ciudades y provincias/regiones, instrumentos actualmente subutilizados, pero con gran potencial de desarrollo en áreas claves como las mencionadas anteriormente.

A ello se suma, el intercambio que varios políticos chilenos han tenido con la Escuela de Cuadros del Partido Comunista, institución que tiene como objetivo resguardar los conocimientos, la cultura y promover aptitudes profesionales en el servicio público y que fue visitada por una delegación parlamentaria en abril de 2019, en el contexto de la visita presidencial a China.